



人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF HUMAN RESOURCES

中国人力资源 发展报告 (2017)

主编/余兴安

副主编/李维平

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S HUMAN RESOURCES (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



人力资源蓝皮书
BLUE BOOK OF
HUMAN RESOURCES

中国人力资源发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
HUMAN RESOURCES (2017)

主 编 / 余兴安
副主编 / 李维平



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源发展报告. 2017 / 余兴安主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 11
(人力资源蓝皮书)
ISBN 978-7-5201-1667-1

I. ①中… II. ①余… III. ①人力资源管理-研究报告-中国-2017 IV. ①F249.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 261201 号

人力资源蓝皮书

中国人力资源发展报告 (2017)

主 编 / 余兴安

副 主 编 / 李维平

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 399 千字

版 次 / 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-1667-1

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B-2012-287-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国人力资源发展报告(2017)》

编 委 会

主 编 余兴安

副 主 编 李维平

编 委 会 成 员 (按姓氏音序排列)

柏良泽	蔡学军	陈 力	董志超
范 巍	何凤秋	金维刚	赖德胜
李建忠	李 普	李维平	李志更
梁玉萍	刘 霞	刘艳良	刘燕斌
柳学智	鲁士海	罗双平	苗月霞
莫 荣	潘小娟	庞 诗	苏永华
孙 锐	唐志敏	田永坡	萧鸣政
熊 纓	熊通成	徐 斌	杨伟国
袁 娟	郑东亮	周建华	

主要编写人员 (按姓氏音序排列)

丁晶晶	董志超	冯 凌	范 巍
奉 莹	郭丽峰	何凤秋	郝玉明
李 慧	李 普	李维平	李学明
李志更	林 彤	刘敏华	刘 霞
刘 洋	黎 宇	穆桂斌	南连伟
庞 诗	孙 锐	孙一平	田永坡

佟亚丽 王 琳 王 梅 王选华
王晓辉 王 雅 吴 帅 谢 晶
肖海鹏 余兴安 严 利 赵欣彤

编 辑 助 理 刘 洋 何天纯 王 伊

主要编撰者简介

余兴安 中国人事科学研究院院长，研究员。历任中国人事科学研究院研究室主任、人事部人才流动开发司副司长、人力资源和社会保障部人力资源市场司副司长、山东省日照市副市长，兼任国际行政科学学会副主席、中国人才研究会常务副会长等。主要从事行政管理体制改革、人事制度改革与人才资源开发等研究。

李维平 中国人事科学研究院首席专家，研究员，国务院特殊津贴专家。曾任人事部人事与人才研究所人才资源开发理论研究室主任、中国人事科学研究院人才战略与规划研究室主任，兼任中国人才研究会常务理事、中国太平洋经济合作全国委员会人力资源开发工作委员会委员。长期从事人才战略及规划理论与技术研究。

中国人事科学研究院介绍

中国人事科学研究院（简称“人科院”）是隶属于中华人民共和国人力资源和社会保障部的一家从事人事制度改革、人才资源开发及公共行政等研究的国家级科研机构，是中央人才工作协调小组办公室命名的“人才理论研究的基地”。

人科院肇端于1982年6月劳动人事部成立的人才资源研究所和1984年11月成立的行政管理科学研究所，经多次机构改革与职能调整后，于1994年7月正式成立。历经三十余年的发展，人科院积累了丰富的科研资源，培养了一支素质优良的科研队伍，形成了较完备的学术研究体系，产生了一大批具有较大影响力的科研成果，发挥了应有的参谋智囊作用，同时也成为全国人才与人事科学研究的合作交流中心。王通讯、吴江等知名学者曾先后担任院长之职，现任院长为余兴安研究员。

多年来，人科院围绕大局，服务中心，研究领域涉及行政管理体制改革、人才队伍建设、公务员管理、事业单位人事制度改革、企业人力资源管理、收入分配制度改革、就业与创业、人才流动与人力资源服务业发展等多方面。曾参与《公务员法》《事业单位人事管理条例》《国家中长期人才发展规划纲要》等重大政策法规的调研与起草，推动了相关领域诸多重大、关键性改革事业的发展。人科院每年承担中央单位和各省市下达或委托的数十项课题研究任务，出版十余部著作，发表百余篇学术论文，并编辑出版《中国人事科学》（月刊）、《国际行政科学评论》（季刊）、《第一资源》（集刊）、《中国人力资源发展报告》（年刊）、《中国人事科学研究报告》（年度出版）等学术刊物。

人科院是我国在国际行政科学学术交流与科研合作领域的重要组织与牵头单位，是国际行政科学学会（IIAS）和东部地区行政组织（EROPA）中国秘书处所在地，也是亚洲公共行政网络（AGPA）的主席国秘书处。通过多年努力，人科院在国际行政科学研究领域的作用与地位不断提升，2016年承办了



国际行政科学学会联合大会，余兴安院长当选为国际行政科学学会副主席。

人科院注重与国家部委、地方政府、高等院校和科研院所的交流与合作，积极搭建学术交流平台，成立了“全国人事人才科研合作网”，每年举办科研年会，组织科研协作攻关。还与中国人民大学、首都经济贸易大学等院校联合招收硕士、博士研究生，设有公共管理学科博士后工作站。

摘要

2016年是全面建成小康社会决胜之年,是“十三五”开局之年,也是推进供给侧结构性改革的关键之年。在党中央、国务院的坚强领导下,人力资源和社会保障事业发展以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略为遵循,围绕民生为本、人才优先工作主线,坚持改革创新、稳中求进、综合施策、精准发力,各项工作扎实推进,主要任务指标圆满完成,事业发展呈现良好态势,实现了“十三五”良好开局。

进入2017年,我国经济保持稳中向好,稳的格局在巩固,进的态势更明显。按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,人力资源和社会保障工作坚持“三抓一促”方针,在改革和发展的新阶段做出了新努力、新成绩,呈现了新特点、新趋势。

人力资源蓝皮书《中国人力资源发展报告(2017)》以2016年下半年至2017年上半年为主要研究时段,有些重要制度安排和举措可能回溯至十八大以来。全书凝结了来自人力资源和社会保障领域近40位专家学者最新研究成果,展现了一年多来中国人力资源和社会保障事业发展的总体情况和未来走向。全书由总报告和六个专题报告组成。总报告对2016年以来我国人力资源发展、人才工作推进、公共部门人事制度改革、就业创业、工资收入分配、社会保险、人力资源服务业发展、人力资源社会保障法制建设等方面的新情况、新发展、新举措做了回顾,对当前我国人力资源和社会保障事业发展面临的新形势、新挑战、新任务做了研究。六个专题包括人力资源状况篇、人才工作篇、公共部门人事制度篇、就业篇、社会保障篇和人力资源服务业篇,分别从基本情况、当前形势和未来发展趋势着手,梳理了人力资源和社会保障领域的新进展、新举措和新特点。

人力资源状况篇主要介绍我国人力资源的总体状况、科技人才发展体制机制改革的重要进展和京津冀地区的人力资源发展状况。人才工作篇主要关注了



人才规划评估、区域人才政策、海外人才引进以及职称和职业资格制度改革,呈现了我国人才规划纲要实施以来人才体制机制创新和人才政策实施的主要进展,区域人才发展政策的基本状况及展望,我国海外人才引进工作发展状况,职称制度和职业资格制度改革现状与趋势。公共部门人事制度改革主要探究了公务员分类管理改革和公务员职务与职级并行实施进展,我国公务员平时考核工作状况,事业单位人事制度改革状况,事业单位工资制度改革现状与趋势,以及国有企业人事制度改革的基本情况。就业篇主要分析了2016年我国就业的总体状况,我国孵化器的发展状况及发展趋势,电子商务的发展对就业的影响。社会保障篇主要阐述了我国社会保险发展的总体状况和基本养老保险制度基本状况、改革成效及发展趋势。人力资源服务业篇主要对我国人力资源服务市场发展现状、当前“互联网+人力资源服务业”的发展状况以及2016年人力资源服务企业经营状况进行了调研分析。

本书以新发展、新理念、新改革为基调,从人力资源和社会保障事业发展视角,展现了一年多来人力资源和社会保障事业发展的轨迹和各领域的新进展、新举措,重点阐释了目前出台的具有代表性的相关政策文件,在深入调研、全面梳理、系统分析的基础上,提出人力资源和社会保障未来的发展趋势和改革走向。

目 录



I 总报告

B.1 2016年中国人力资源状况与事业发展

..... 余兴安 李维平 刘 洋 王 梅 南连伟 / 001	
一 人力资源基本状况	/ 002
二 人才工作推进情况	/ 004
三 公共部门人事制度改革与发展	/ 009
四 就业创业基本情况及工作进展	/ 012
五 工资收入分配状况及工作进展	/ 016
六 社会保险基本状况和改革进展	/ 019
七 劳动关系状况与工作进展	/ 023
八 人力资源服务业状况与工作进展	/ 027
九 人力资源与社会保障法治建设	/ 030
十 当前面临的新形势和新任务	/ 033

II 人力资源状况篇

B.2 2016年中国人力资源基本状况	李学明 / 038
---------------------------	-----------



B.3	我国科技人才发展体制机制改革的重要进展 (2016~2017)	李 晋 郭丽峰 严 利 / 056
------------	---------------------------------	-------------------

B.4	京津冀人力资源发展状况	刘敏华 穆桂斌 李 慧 王选华 / 069
------------	-------------	-----------------------

Ⅲ 人才工作篇

B.5	我国人才规划纲要实施以来的主要进展评述 ——聚焦人才体制机制创新和人才政策实施	孙 锐 / 094
------------	--	-----------

B.6	区域人才发展政策基本状况及展望	刘 霞 刘 洋 / 110
------------	-----------------	---------------

B.7	我国海外人才引进工作发展状况 (2016~2017)	冯 凌 / 131
------------	----------------------------	-----------

B.8	职称制度改革现状和趋势	范 巍 孙一平 谢 晶 / 145
------------	-------------	-------------------

B.9	职业资格制度改革的现状和趋势	范 巍 / 157
------------	----------------	-----------

Ⅳ 公共部门人事制度篇

B.10	公务员分类管理改革进展与对策建议	郝玉明 / 171
-------------	------------------	-----------

B.11	公务员职务与职级并行实施进展与制度分析	郝玉明 / 181
-------------	---------------------	-----------

B.12	我国公务员平时考核工作状况	肖海鹏 / 189
-------------	---------------	-----------

B.13	事业单位人事制度改革: 以改革激发创新	丁晶晶 / 203
-------------	---------------------	-----------

B.14	我国事业单位工资制度改革现状与趋势	何凤秋 / 216
-------------	-------------------	-----------

B.15	国有企业人事制度改革综述	佟亚丽 董志超 / 229
-------------	--------------	---------------

V 就业篇

B.16	2016中国就业状况	奉 莹 / 240
-------------	------------	-----------

B.17	我国孵化器的发展状况及发展趋势	王 琳 王 雅 庞 诗 / 257
-------------	-----------------	-------------------

B.18	电子商务发展对就业的影响	庞 诗 黎 宇 / 267
-------------	--------------	---------------

VI 社会保障篇

- B. 19** 2016年中国社会保险发展状况 王 梅 / 285
- B. 20** 2016年我国基本养老保险制度现状、成效及趋势 赵欣彤 / 298

VII 人力资源服务业篇

- B. 21** 我国人力资源服务市场发展现状分析 王晓辉 田永坡 / 309
- B. 22** “互联网 + 人力资源服务业” 的发展现状与趋势
..... 田永坡 吴 帅 / 321
- B. 23** 2016年人力资源服务企业经营状况调查分析 林 彤 / 335

Abstract / 348

Contents / 351

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B.1

2016年中国人力资源状况及事业发展

余兴安 李维平 刘洋 王梅 南连伟*

摘 要: 2016年是“十三五”开局之年,中国人力资源基本状况呈现良好态势。人力资源总量保持基本平稳,人力资源的产业分布结构不断优化,受教育水平稳步提升,人才体制机制改革继续深化,就业结构性矛盾逐步缓解,就业局势保持总体稳定,劳动关系趋于和谐,社会保障制度改革稳步推进。本报告从人力资源基本状况、人才工作状况、公共部门人事制度改革、就业创业、收入分配、社会保障、劳动关系、人力资源服务业发展、法制建设等方面介绍了2016年以来我国人力资源发展的新动态、新举措和新情况,并从当前人力资源发展中遇到的问题入手,对今后一个时期我国人力资源和社会

* 余兴安,中国人事科学研究院院长,研究员;李维平,中国人事科学研究院首席专家,研究员;刘洋,中国人事科学研究院助理研究员;王梅,中国人事科学研究院助理研究员;南连伟,人力资源和社会保障部规划财务司。



保障事业的发展趋势做出简要分析。

关键词： 人力资源 人才工作 人事制度改革 就业创业

一 人力资源基本状况

2016 年，我国人口总量保持稳定，劳动年龄人口五连降；人口老龄化进程加快，养老服务人才缺口较大；人口性别比平稳，男女人口数量增长基本持平；就业人员数量增加，服务业就业人数占比最大；农民工总量有所增加，外出农民工数量增速下降；留学回国创业人员数量增长，各类留创园数量有所增加。

（一）人口总量保持稳定，劳动年龄人口五连降

根据《2016 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2016 年末，全国大陆总人口 138271 万人^①，比上年末增加 809 万人，增长率为 0.59%。2016 年，全国 16~59 岁（含不满 60 周岁）的人口数量为 90747 万人，比 2015 年减少 349 万人，占总人口的 65.6%，较上年占比下降了 0.7 个百分点，劳动年龄人口绝对量出现了自 2012 年以来五年连降的局面。

（二）人口老龄化进程加快，养老服务人才缺口较大

根据《2016 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2016 年末，60 周岁及以上人口数为 23086 万人，占到总人口的 16.7%，比上年增加 886 万人；65 周岁及以上人口数为 15003 万人，比上年末增加了 617 万人，占总人口的比重较上年增加了 0.3 个百分点，达到 10.8%。近三年，老龄人口的占比不断攀升，凸显老龄化形势严峻。《2017 年中国养老服务人才培养情况报告》显示：预计到 2020 年，我国老年人口将达到 2.43 亿人，约占人口总量的 18%；2030 年，这一比例将为 25% 左右。此外，目前我国失能半失能老人约有 4063 万人，按照国际失能老人与护理员 3:1 的配置标准，我国至少需要 1300 万名护

^① 国家统计局：《2016 年国民经济和社会发展统计公报》，2017。

理员；按照不能自理老人与专业护理人员 1:3 的配置标准推算，至少需要 20 万名专业护理人员。我国目前各类养老服务设施的服务人员不足 50 万人，持证专业护理人员不足两万人，养老服务人才缺口巨大。^①

（三）人口性别比平稳，男女人口数量增长基本持平

根据《2016 年国民经济和社会发展统计公报》^②，截至 2016 年末，全国总人口中男性人口数量为 70815 万人，较上年增长了 401 万人，占总人口的 51.2%，与上年持平；女性人口数量为 67456 万人，较上年增长了 408 万人，占总人口的 48.8%，女性人口的增长量高于男性，但男性人口总量比女性人口总量仍多出 3359 万人，总人口性别比为 104.98（以女性为 100）。

（四）就业人员数量增加，服务业就业人数占比最大

根据《2016 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2016 年末，全国就业人员总数为 77603 万人，比 2015 年末增加了 152 万人，同比增长了 0.20%。其中，城镇就业人员为 41428 万人，比上年末增加了 1018 万人。第一产业就业人员数约为 21496 万人，比上年减少了 423 万人，占全国就业人员的 27.7%；第二产业就业人员数约为 22350 万人，比上年减少 343 万人，占全国就业人员的 28.8%；第三产业就业人员数约为 33757 万人，比上年增加了 918 万人，占全国就业人员的 43.5%，较上年提升了 1.1 个百分点，成为就业总数中占比最大的产业。

（五）农民工总量有所增加，外出农民工数量增速下降

根据《2016 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2016 年末，全国农民工总量为 28171 万人，比上年增长了 424 万人，增长率为 1.5%。其中，外出农民工 16934 万人，比上年增加了 50 万人，低于 2011~2015 年的年平均增加数 255.25 万人，增长率为 0.3%；本地农民工 11237 万人，比上年增加了 374 万，增长 3.4%。

^① 《2017 年中国养老服务人才培养情况报告》，2017。

^② 国家统计局：《2016 年国民经济和社会发展统计公报》，2017。



（六）留学回国创业人员数量增长，各类留创园数量有所增加

根据《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》^①，截至2016年末，我国留学回国人员总数达265.11万人，其中2016年回国43.25万人，较上年增加2.34万人。十八大以来，五年留学回国人数占回国人员总数的70%，完成学业后选择回国发展的留学人员比例由2012年的72.38%增长到2016年的82.23%。全国建成各级各类留学人员创业园347个，较上年增加26个，7.9万名留学人才在园创业。其中省部共建创业园49个，入园企业总数2.7万家，2016年技工贸总收入近2500亿元。

二 人才工作推进情况

2016~2017年，人才工作稳步推进，出台《“十三五”国家科技人才发展规划》，不断打造科技人才制度优势；继续深化人才发展体制机制改革，完善相关配套措施，人才资源合理配置的制度保障更加坚实；人才队伍建设持续加强，人才供给的质量稳步提升，人才供需存在的结构性矛盾逐步缓解。

（一）继续深化人才发展体制机制改革，完善相关配套措施

1. 出台《“十三五”国家科技人才发展规划》，不断打造科技人才制度优势

2017年4月，科技部印发《“十三五”国家科技人才发展规划》（国科发政〔2017〕86号），提出：到2020年，科技人才队伍规模将达到480万人年以上，R&D研究人员达到200万人年以上，每万名就业人员中研究开发人力投入提升到60人年以上；科技人才结构显著优化，基础研究人员占R&D人员的比重为7%左右。“十三五”期间，改革和完善人才发展机制，深入实施重大人才工程；清除人才管理中的体制机制障碍，充分给予科技人才科研自主权；按照市场规律促进科技人才良性流动，优化科技人力资本配置，形成创新性科技人才优先发展的战略布局。

^① 人力资源和社会保障部：《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2017。