



“不忘初心 牢记使命”主题教育推荐读物

— 与党员干部谈务实作风 —

一分部署 九分落实

张明聪◎著

航空工业出版社



一分部署 九分落实

张明聪◎著

航空工业出版社

内容提要

求真务实是党的思想路线的核心内容。社会主义不是喊出来的，是实实在在干出来的。中国改革开放近40年来所创造的奇迹，靠的就是求真务实、真抓实干。

本书从继承和发扬党的求真务实精神、大兴求真务实之风、以务实作风抓改革发展等方面，对党员干部应该树立求真务实作风以及怎样树立求真务实作风进行讲解。各级党员干部应该认真践行“三严三实”要求，树立正确的事业观和政绩观，办实事不图虚名，求实效不做虚功，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩，使求真务实在全党全社会蔚然成风。

本书适合广大党员干部阅读。

图书在版编目 (CIP) 数据

一分部署 九分落实 / 张明聪 著. -- 北京: 航空工业出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5165-1408-5

I. ①—… II. ①张… III. ①中国共产党—党的作风—干部教育—学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 294799 号

一分部署 九分落实 Yifen Bushu Jiufen Luoshi

航空工业出版社出版发行

(北京市朝阳区北苑2号院 100012)

发行部电话: 010-84934379 010-84936343

北京温林源印刷有限公司

全国各地新华书店经售

2018年1月第1版

2018年1月第1次印刷

开本: 710×1000

1/16

字数: 200千字

印张: 16

定价: 48.00元

(凡购买本社图书, 如有印装质量问题, 可与发行部联系调换)

序

“奢靡之始，危亡之渐。”习近平总书记强调，作风问题绝不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。古今中外，因为统治集团作风败坏导致人亡政息的例子，举不胜举。特别是对于我们这样一个拥有8900多万党员的世界最大政党，一个奋斗近百年、执政近70年的政治组织，一个领导世界唯一未曾中断的古老文明实现伟大复兴的先锋组织，意义更是非同凡响，党风问题不仅是关系党的前途命运，关系国家和民族的前途命运，而且关系到世界社会主义事业的前途命运，甚至也关系到人类命运共同体的未来前景。使命光荣，责任重大，路程艰辛，必须以自我革命的勇气，刮骨疗毒的决心，对作风之弊、行为之垢，来一次大排查、大检修、大扫除。

作风问题，本质上是党性问题，核心是党和人民群众的关系问题。知易行难，作风整改之难，难在人性有好逸恶劳、好名逐利的偏向，难在制度机制设计不严密、执行不到位，难在诱惑、陷阱、梗阻太多。作风之疾不仅非常顽固，而且极容易反复发作。作风问题，实属千古

治理难题。在人类历史上，只要能够在一段时间内有效解决作风问题，就足以彪炳千秋了。十八大之后，党中央从“八项规定”开始，紧紧地抓住群众反映强烈的突出问题，聚焦“四风”之害，多维并举稳扎稳打，步步为营，不仅快速地刹住了“四风”蔓延势头，而且治标与治本紧紧相随。在十九大报告中，习近平总书记指出：“坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移‘打虎’、‘拍蝇’、‘猎狐’，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。”这个成绩来之不易，这是一次时代性大考，更是一次迎接新时代的献礼。但是，这场考试远没结束，还要继续努力。作风建设永远在路上。

“其作始也简，其将毕也必巨。”以“八项规定”作起始的作风建设，后续发展成全面从严治党，成为“四个全面”战略布局的一根国家“大梁”。经过几年的持续努力，全面从严治党的“四梁八柱”已经搭起，未来的建设工程依然艰巨复杂。社会主义初级阶段依然是我国的基本国情，“三类不纯”“四大考验”“四种危险”依然严峻地摆在我们面前。“我们要永远保持清醒头脑，继续发扬筚路蓝缕、以启山林那么一种精神，继续保持空谈误国、实干兴邦那么一种警醒，敢于战胜前进道路上的一切困难和挑战，使中国特色社会主义道路始终成为中华民族创造辉煌的必由之路，始终成为中华民族实现伟大复兴的必由之路，始终成为中华民族为人类作出新的更大贡献的必由之路。”^①只要我们能弘扬求真务实的作风，发挥钉钉子精神，保持“踏

^① 习近平：《在2015年春节团拜会上的讲话》（2015年2月17日），载《人民日报》2015年2月18日。

石留印、抓铁有痕”的狠劲和韧劲，就一定可以从胜利走向新的胜利。

坚持求真务实，是马克思主义认识论的精神实质，是马克思主义政党的根本特征，是实事求是思想路线的本质体现，是中国共产党人的政治品格，是我们党的优良传统，也是我党革命建设经验的结晶。作为思想方法，求真务实要求党员干部要善于“观大势”“谋大局”“抓大事”，增强战略思维、辩证思维、系统思维、底线思维，放眼历史和全球，以强烈的战略自信，牵住改革创新的“牛鼻子”，积极谋事造势，顺势成事，善做善成。作为必备品质，求真务实要求党员干部增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉投入到“两个一百年”的奋斗征程中；要求党员干部增强科学精神，增强创新思维、精准思维、法治思维，站稳人民立场，把群众工作做实做细做透，不断增强人民群众的获得感；要求党员干部增强担当精神，以功成不必在我的胸襟气度，撸起袖子加油干，团结一切可以团结的力量，学习一切可以学习的知识，汇聚一切可以汇聚的智慧和力量，靠实干实现中华民族的伟大复兴。中华民族从积贫积弱的近代，逐步发展成当今的世界大国，每一步都是由实干而来的。把事实看作是真理的依据，把实干看作是成就事业的必由之路，这就是“空谈误国，实干兴邦”的真谛，也是求真务实的必然要求。

坚持求真务实的作风，必须坚持落实落实再落实。办好中国的事情关键在党，关键在人。党要管党，党要管人，必须把数量优势转化为组织优势，转化成力量优势。一个人的力量是渺小的，整个党组织的力量是伟大的。全党一盘棋，党员干部拧成一股绳，则能办成很

多看起来不可能完成的大事、难事。团结的状态，一方面来自理想，另一方面来自纪律。对于每一个普通的党员干部来说，内心要观大局谋大事，在行为上要遵守法纪规章，立足本职，努力奉献，自觉把自己当作一部机器的零件，坚守好自己的本分。一分部署，九分落实。对于广大党员干部而言，就是要落实落实再落实，落实工作的主体责任。把落实工作看作是锻炼和考验党性的平台，把落实工作看作是履行职责的底线要求。一份蓝图绘到底，不要学狗熊掰棒子，要瞄准一个目标，持续用力，久久为功。

坚持求真务实的作风，必须坚持以人民为中心。“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活！”对人民要心存敬畏，把群众呼声看作是作风建设的第一信号。求真务实的作风到底坚持得好不好，关键要看群众满意不满意。除了服务人民之外，还需要组织人民。中国共产党的伟大之处，就在于不相信有什么救世主，相信人民有无限伟力。这种相信，近乎信仰。中国共产党扎根于人民，将人民组织起来，自己解放自己，自己发展自己。换句话说，党并不是一种外在于人民的单独存在，而是内构于人民之中，充当着人民的先锋队，是团结的主心骨。党的力量，本质上就是组织起来的人民的力量。离开了“人民”这个力量母体，党就像离开水的鱼，离开土地的树一样，失去力量，失去血脉。每一个党员干部，都要有这种意识，不仅要敬畏人民，

服务人民，更要组织人民，信仰人民。这是我们谋事创业的出发点和落脚点。

弘扬求真务实的作风，关键在选人用人。用人导向是最根本的导向，人是精神理念最实在的载体。选什么样的人，就会形成什么样的党风。因此，“要发挥考核指挥棒作用，把求真务实的导向立起来，把真抓实干的规矩严起来，让真干假干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样，”^①使求真务实、埋头苦干的干部得到重用，使弄虚作假、做表面文章的干部受到惩戒。要充分抓住领导干部这个“关键少数”，一级领着一级干，一级做给一级看；要充分运用好监督执纪的“四种形态”，把党风廉政建设的压力传导至基层终端；要强化好组织选人的功能，使干部任免更加制度化、过程化，避免唯票取人、唯考取人、唯年轻取人等不良偏向；要让党内生活的这个熔炉真正“热起来”，使组织生活成为党性锻炼、能力提升的有效平台；要坚持阳光运行，自觉接受群众监督，增强群众在选人用人环节的分量；要旗帜鲜明地反对用人上的不正之风，严肃追究用人过程的各种问题，实行举荐签名制，责任追究终身制；要光明正大地为好干部点赞，营造良好的实干风尚。用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。做老实人、办老实事、说老实话的干部，应得到应有的尊重和提升。不老实的人，则会失去市场，直至淘汰出局。崇尚实干的党风，必然会塑造出清新务实的社会风气。

^① 习近平：《在中共中央政治局会议上的讲话》（2017年3月31日），载《人民日报》（海外版）2017年6月21日。

马克思曾经说过，哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界。世界包括主观世界与客观世界，改变客观世界和改变主观世界，是一个事物的两面。求真务实，恰恰就联系着主客两个世界，贯通并激荡于两者之间，日新其德，自强不息。求真务实，承载着千年的古老智慧，吸纳着世界先进的哲学养分，在世界罕见的苦难中磨砺而出，陪伴着我党我国亲历了一个又一个辉煌奇迹，是人类实践不可多得的智慧结晶。作为党员干部，必须从文化自信的高度，将求真务实内化于心，外化于行，对内提升精神品质，对外做好事创大业，做一个无愧于伟大时代的伟大因子。

C ONTENTS

目 录

第一章 >>>

空谈误国 实干兴邦

- 第一节 求真务实是共产党人的重要思想和工作方法·····001
- 第二节 求真务实是党员干部的必备品质·····015
- 第三节 实现中华民族伟大复兴要靠实干·····025

第二章 >>>

一分部署，九分落实

- 第一节 着力提高贯彻落实党中央重大决策部署的政治责任感·····034
- 第二节 切实增强贯彻落实党的决策部署的主体责任·····042
- 第三节 将落实政策的评判权和监督权真正交给人民群众·····048
- 第四节 进一步加大督查和问责的力度·····055

第三章

坚持一张蓝图绘到底

- 第一节 干事需要干劲，更需要韧劲·····062
- 第二节 干事需要动力，更需要定力·····070
- 第三节 把改革蓝图一步步变为现实·····081

第四章

把群众工作做实做深做细做透

- 第一节 把群众工作做实，脚踏实地、求真务实、真抓实干·····090
- 第二节 把群众工作做深，深入分析和研判工作重点与方向·····098
- 第三节 把群众工作做细，在细微之处抓工作·····104
- 第四节 把群众工作做透，着眼大局和长远，促进社会公平正义·····112

第五章

作风建设要在抓常抓细抓长上下功夫

- 第一节 把作风建设时刻摆上位置、有机融入日常工作·····118
- 第二节 对干部群众特别是基层群众反映的作风问题一一回应、具体解决·····130
- 第三节 要反复抓，不能三天打鱼两天晒网·····144

第六章

谋事要实、创业要实、做人要实

- 第一节 谋事要实，从实际出发谋划事业和工作·····154
- 第二节 创业要实，脚踏实地、真抓实干·····163
- 第三节 做人要实，对党、对人民、对同志忠诚老实·····171

第七章

形成激励干部求真务实的有效机制

- 第一节 建立规范的干部考核评价体系·····184
- 第二节 鼓励褒奖重用求真务实的干部·····195
- 第三节 批评惩处做表面文章的干部·····203

第八章

在全社会大力弘扬求真务实好风尚

- 第一节 树立正确的事业观和政绩观·····211
- 第二节 把求真务实的导向立起来·····220
- 第三节 立足本职、埋头苦干·····229
- 后记·····240

第一章 空谈误国 实干兴邦

“事实是真理的依据，实干是成就事业的必由之路。”^①这是“空谈误国，实干兴邦”的真谛，也是我国革命、建设、改革不断取得成功的基本经验。在我国历史上，战国赵括“纸上谈兵”、两晋学士“虚谈废务”的教训，极为深刻。学习和工作一旦陷入“空对空”，必将误国误民，害人害己。所以，习近平总书记多次强调党员干部一定要“继续保持空谈误国、实干兴邦那么一种警醒”^②，发扬务实高效、不尚空谈的工作作风，靠实干实现中华民族的伟大复兴。

第一节 求真务实是共产党人的重要思想 和工作方法

习近平总书记强调，“求真务实是共产党人的重要思想和工作方

① 习近平：《在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话》（2014年8月20日），载《人民日报》2014年8月21日。

② 习近平：《在2015年春节团拜会上的讲话》（2015年2月17日），载《人民日报》2015年2月18日。



法。”^①作为思想和工作方法,求真务实可以从三个维度来理解,一是“求真”,即是认识真理,发现规律,把握时代大势,创新发展理论。二是“务实”,即以规律性认识为基础,不断去实践,应势而动,务求实效,推动历史发展。三是“求真”与“务实”的相互融合,直面矛盾问题,敢于较真碰硬,善做善成。

一、求真务实要善于“观大势”

“世界潮流,浩浩荡荡,顺之者昌,逆之者亡。”纵观我党历史,中国共产党的成立,中华人民共和国的建立,改革开放的实施,中国梦的提出,社会主义现代化国家新征程的开启等等,都是顺应时代大势的结果。中国共产党之所以能从胜利不断走向新的胜利,其中一个关键原因就是善于“观大势”。正如习近平总书记说的:“认识世界发展大势,跟上时代潮流,是一个极为重要并且常做常新的课题。中国要发展,必须顺应世界发展潮流。”^②

求“大势”之真,前提是要有历史眼光和全球视野。把党和人民事业放到历史和世界的范围内来研究,才能更加清醒地认识到时代发展方向,明确自己的发展方位。所以,习近平总书记反复强调“要树立世界眼光、把握时代脉搏,要把当今世界的风云变幻看准、看清、

^① 习近平:《在纪念刘华清同志诞辰100周年座谈会上的讲话》(2016年9月28日),载《人民日报》2016年9月29日。

^② 《习近平谈经济全球化》,载《人民日报》(海外版)2017年1月15日。

看透，从林林总总的表象中发现本质，尤其要认清长远趋势。”^①只有对大势了然于胸，才能从容自信地面对各种挑战，把握机遇。

纵观习近平总书记的历次讲话，都可以发现视野宏大，站位高远等特点。比如，他在新进中央委员会委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班的讲话中，为了说明中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，就回顾了社会主义500年的历史。通过纵横比对，在历史逻辑的理性观照下，就会更清晰地认识到中华民族伟大复兴不仅是中国的大势，也是世界的大势。中国梦体现着近代以来人类对社会主义的美好憧憬和不懈探索。顺着历史的宏大叙事，习近平总书记关于中国特色社会主义“四个自信”、“四个伟大”、新时代、新思想、新征程等命题的阐述，都是严格遵从历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，非常严密，无可辩驳。

求“大势”之真，最关键是要有人民立场。人民是历史进步的真正动力，是历史的真正主人，决定着历史的发展方向。“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”^②正是基于这样的“人民史观”，全心全意为人民服务成为我党的唯一宗旨，群众路线成为我党的根本思想和工作方法，“为民”成为我党一切工作的出发点和落脚点。历史也反复证明，“得民心者得天下，失民心者失天下”，民心是天下大势的发展航标。所以，大势与民心，是天然的统一体。因此，要看清世界潮流，必须站在人

^① 《习近平在中央外事工作会议发表重要讲话强调高举和平、发展、合作、共赢旗帜》，载《人民日报》（海外版）2014年12月1日。

^② 习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》（2016年7月1日），载《人民日报》2016年7月2日。



民立场。只有站稳人民的立场，才能真正看清时代发展大势。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”^①这句话开启了一股关于“人民立场”的热词潮，比如：以人民为中心、人民立场、获得感、民心政治等，频繁刷屏。对民心民意的研判，已经构成了新形势下的一系列工作的基本特征。在新的历史阶段，习近平总书记带领全国人民进行的一系列伟大斗争，完成了很多看似“不可能完成”的任务。特别是反腐正风方面，因为“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁”，所以我们党以坚如磐石的决心，坚持反腐无禁区、全覆盖、零容忍，保持了反腐的长期遏制、高压态势，成效显著，治标又治本。国内外有识之士，都认识到在习近平总书记的带领下，中国正在进行一场伟大的变革，中国已经迎来了一个崭新的伟大时代，一个“强起来”的中国时代。强力反腐，解决人民群众反应最强烈的“痛点”，正在全面塑造党风、民风，已经激荡出了正能量满满的社会精神面貌。2017年票房满贯的中国大片《战狼2》，可算是全民爱国爱党的一种见证。

求“大势”之真，还需要具备辩证思维。唯物辩证法认为，事物内部矛盾运动是事物发展的根本动力，必须坚持全面、联系、发展的眼光看问题。时代形势的发展，瞬息万变。如果孤立、静止、片面地看问题，必定会被时代所抛弃。辩证法看问题，首先是一分为二地看问题。既看到优点，也要看到问题，既看到重点，又看到一般。凡事

^① 《习近平在新任政治局常委与记者见面会上发表讲话》，新华网·手机看新闻，2012年11月15日。

有个“三七开”。其次是要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。改革与发展进入了深水区，矛盾空前尖锐，问题错综复杂。抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，才能“得其大者兼其小”，才能取得“纲举目张”的效果。第三是要用联系和发展的眼光看问题。立足长远，多打基础，不搞形式主义，不好高骛远。坚定初心，保持节奏，顺势而为。西方马克思主义者卢卡奇曾经说过，“马克思主义辩证法的核心是一种把握历史进程的能力。”马克思主义辩证法不是教条，而是一种指南，是一种旨在推动历史发展的能力。马克思主义辩证法应用于中国的革命建设实践，极大地改变了中国的革命和建设面貌。求真务实作为思想和工作方法，是中国共产党人在实践应用马克思主义辩证法的过程中，得出来的体会，或者说形成的经验。

习近平总书记非常重视辩证法。2012年12月，他在广东考察时指出：“改革也要辩证施治，既要养血润燥，化痰行血，又要固本培元、壮筋续骨，使各项改革发挥最大效能。”^① 2013年，在一次中央经济工作会议上，他又强调辩证法：“‘稳’也好，‘改’也好，是辩证统一、互为条件的。一静一动，静要有定力，动要有秩序，关键是要把握好两者之间的度。”^② 此后的多个场合，都强调辩证思维。没有辩证思维，就难以理清重点与一般，继承与创新，短期与长远等基本范畴的关系，也就难以看清楚实践的发展趋势。看不清事物发展的本质，就不可能实现可持续发展的科学发展。

① 转引自杨永加：《习近平强调的思维方法》，载《学习时报》2014年9月1日。

② 转引自杨永加：《习近平强调的思维方法》，载《学习时报》2014年9月1日。