

从“掌饭勺”到
“掌帅印”
的龙江女村官
——农村妇女政治参与的理论与实践

黑龙江省妇女研究所 编

从“掌饭勺”_到
“掌帅印”
的龙江女村官
——农村妇女政治参与的理论与实践

黑龙江省妇女研究所 编



黑龙江大学出版社
HEILONGJIANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

从“掌饭勺”到“掌帅印”的龙江女村官：农村妇女政治参与的理论与实践 / 黑龙江省妇女研究所编. -- 哈尔滨：黑龙江大学出版社，2017.3

ISBN 978-7-5686-0090-3

I. ①从… II. ①黑… III. ①农村—妇女—参与管理—研究—中国 IV. ①D442

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 052009 号

从“掌饭勺”到“掌帅印”的龙江女村官——农村妇女政治参与的理论与实践
CONG “ZHANG FANSHAO” DAO “ZHANG SHUAIYIN” DE LONGJIANG NÜCUNGUAN——NONGCUN FUNÜ
ZHENGZHI CANYU DE LILUN YU SHIJIAN
黑龙江省妇女研究所 编

责任编辑 魏 玲
出版发行 黑龙江大学出版社
地 址 哈尔滨市南岗区学府三道街 36 号
印 刷 哈尔滨市石桥印务有限公司
开 本 720×1000 1/16
印 张 17.25
字 数 253 千
版 次 2017 年 3 月第 1 版
印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5686-0090-3
定 价 51.00 元

本书如有印装错误请与本社联系更换。

版权所有 侵权必究

编 委 会

主 任：刘睦终

副主任：董 濮

主 编：郭 砾

委 员：姜秀丽 倪 凤 乔卓男

作 者：闵 杰 辛 媛 赵 云 孟广宇 王红蕾

统 稿：郭 砾 辛 媛

前 言

政治权利是公民的基本权利之一。联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》明确指出,妇女的政治权利是基本人权。妇女参政既是全球妇女运动的主要内容,同时也是全球重要的社会发展目标之一。2015 年联合国《变革我们的世界:2030 年可持续发展议程》中将“实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能”作为独立目标,其中包含 6 个具体目标,“确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策,并享有进入以上各级决策领导层的平等机会”正是其中之一。

广大农民高质量的政治参与,是社会主义民主政治的重要组成部分。农村基层民主政治的日益完善,为农村妇女的政治参与提供了更为广阔的舞台。农村妇女成为村庄领导者,参与村务管理和决策,既是《中华人民共和国妇女权益保障法》《中华人民共和国村民组织法》和《中国妇女发展纲要》等法律法规赋予农村妇女的基本权利,也是与农业日益女性化、妇女在农业生产中的地位越来越突出的现实需要相一致的。然而,与城镇妇女相比,在传统社会性别观念积淀更为深厚的农村,农村妇女的政治参与面临着更多的阻力与障碍。农村妇女通向管理者的道路充满艰辛,这是国家、市场、社区、家庭、个人等多种复杂因素交织、共同作用的结果。

黑龙江省是农业大省。从历史上来看,与南方发达地区相比,黑龙江省的经济发展水平相对落后,农村居民的观念相对保守封闭。农民阶层曾是生产力低下、贫穷落后的代名词,农村妇女也曾被视为只会围着锅台转的家庭妇女。改革开放使农民这个昔日的落后群体焕发出惊人的生机与活力,涌现出一大批笑傲市场的农村女性经济精英。她们中的很多人在带领乡亲们共同富裕的历程中展

示了令人信服的能力,在村民的信任和支持下走上村官岗位,从而完成了从“掌饭勺”到“掌帅印”的华丽转身。对这些在经济发展相对落后、生产力发展水平相对较低、传统社会性别观念仍占据优势地位的农业大省中成长起来的女村官进行深入细致的研究分析,无疑更具独特的理论价值与现实意义。

2014年黑龙江省妇女研究所申请并实施了联合国妇女署和全国妇联“农村妇女经济赋权与政治赋权关系研究”项目。在调查研究的过程中发现,女村官执政的榜样示范作用极大,女村官的当选大大提高了其所在村庄的妇女参与选举和村务管理的积极性,鼓舞了更多的农村女性精英勇敢地迈出了参选参政的步伐,对提高当地农村妇女参政水平起着至关重要的作用。对女村官这一群体进行深入系统全面的研究,总结女村官成长规律,发现影响女村官发展的种种障碍性因素和有利条件,厘清妇联组织在促进妇女参与村民自治中的角色与作用,必将有效地提高农村妇女政治参与的质量与水平。

本书对于“农村妇女经济赋权与政治赋权关系研究”课题的数据资源和访谈资料进行了充分挖掘、研究、开发和利用,书中的许多研究成果填补了黑龙江省女村官研究的理论空白,创造了黑龙江省农村妇女参政研究的多个“第一”。如第一次从经济赋权与政治赋权关系视角研究农村妇女参政;第一次采用社会关系分析框架(也称卡比尔分析框架),深入分析影响女村官发展的制度因素、市场因素、社区因素、家庭因素;第一次全面总结黑龙江省女村官成长路径及女村官治理方式;第一次深入研究妇联组织在促进妇女参与村民自治中的角色与作用。本书是黑龙江省历史上第一部关于农村妇女参政研究的理论著作。黑龙江省妇联一向高度重视农村妇女参政工作,近年来不断通过项目运作的方式加大对农村妇女参政工作的支持和投入。在省妇联的支持下,黑龙江省妇女研究所先后承接了“促进农村妇女及妇代会组织能力建设”、“促进女村民代表参政能力建设”、“农村妇女经济赋权与政治赋权关系研究”、“黑龙江省第十届村‘两委’换届选举政策监测评估研究——以社会性别视角”、黑龙江省“推动中国妇女参政项目”等多项农村妇女参政项目。在项目运作和调查研究中积累了丰富的实践经验和理论储备,为本书的写作打下坚实的基础。我们期待着本书的理论成果

在未来的农村妇女参政实践中不断丰富和完善,在对广大有志于参选参政的农村妇女有所启示的同时,也为今后黑龙江省农村妇女参政工作提供工作战略和行动指南。促进农村妇女参政,任重而道远,我们依然奋战在路上,努力前行!

目 录

第一章 总论	1
第一节 黑龙江省农村发展状况及村民自治发展历程	1
一、黑龙江省农村发展状况	1
二、黑龙江省村民自治发展进程	6
第二节 国内农村妇女政治参与研究综述	10
一、农村妇女政治参与研究	10
二、关于女村官的研究	15
第三节 研究概述	20
一、研究背景和目的	20
二、概念界定	21
三、研究框架和研究内容	22
第二章 黑龙江省农村妇女参与村民自治	28
第一节 黑龙江省农村妇女政治参与基本状况	29
一、农村精英妇女的权力参与状况	29
二、农村普通妇女的民主参与状况	30
第二节 黑龙江省农村妇女参政研究状况	33
一、促进农村妇女及妇代会组织能力建设——从黑龙江省密山市 兴凯湖乡兴凯湖村妇代会直选培训切入	33
二、黑龙江省“推动中国妇女参政”项目	36
三、促进女村民代表参政能力建设——以黑龙江省宁安市项目村 培训为例	37

四、农村妇女经济赋权与政治赋权关系研究	39
五、黑龙江省第十届村“两委”换届选举政策监测评估研究——以社会 性别视角	41
第三章 影响女村官发展的制度因素	44
第一节 黑龙江省有关村委会选举的法规政策的历史演变进程	44
一、黑龙江省村民委员会选举的初萌阶段(1983—1987 年)	46
二、黑龙江省村民委员会选举的探索阶段(1988—1997 年)	48
三、黑龙江省村民委员会选举的发展阶段(1998 年至今)	49
第二节 新世纪以来村民委员会选举政策的制定及执行效果	52
一、新世纪的黑龙江省村民委员会选举日益走向民主化、规范化	52
二、“后税费时代”为农村村民委员会选举带来新的机遇和挑战	53
第三节 村民委员会选举政策的社会性别分析	59
一、性别保障政策从无到有的转变:“妇女应当有适当名额”	59
二、从原则规定到具体要求:从“适当名额”到“至少一名”	62
三、从单一到丰富、从数量到质量:比例配额制在村民委员会 选举中的推广实践	64
第四节 个案研究:牡丹江市宁安市	71
一、宁安市妇女参政的基本状况	71
二、推动农村妇女参政的“宁安经验”	72
第四章 影响女村官发展的市场因素	77
第一节 农村妇女的经济赋权之路	79
一、从锅台到田间,农村女性经济赋权之路的第一步	79
二、农村女性经济精英群体的形成	83
第二节 经济因素影响下农村女性经济精英到女村官的转变	90
一、农村女性在经济赋权的过程中提升了自信心,激发了参选意愿	90
二、女性在实现经济赋权的过程中赢得了村民的信任和支持,奠定了 实现政治赋权的重要基石	94

第五章 影响女村官发展的社区因素	101
第一节 农村社区环境是女村官发展的客观存在基础	103
一、地理环境	103
二、经济环境	106
三、文化环境	112
第二节 社会支持网络是女村官发展的必要条件	117
一、女村官的正式社会支持系统	118
二、女村官的非正式社会支持系统	124
第六章 影响女村官发展的家庭因素	133
第一节 父权制文化下的农村家庭经济利益格局	134
一、从夫居习俗及家庭财产男性单系继承	135
二、从夫居婚姻对农村妇女经济利益的损害	137
第二节 艰难中走向平权的农村家庭权力结构	140
一、男性占据优势地位的婚后家庭权力格局制约着农村女性 领导素质的发挥	140
二、一根蜡烛两头烧:女村官履职后的家庭责任并未减轻	145
第三节 依然沉重的枷锁:女村官成长和发展的家庭桎梏	149
一、累积劣势:婚前母家庭对农村女性领导潜质的影响	149
二、一把双刃剑:女村官的家庭支持	152
第七章 女村官成长路径及治理方式	158
第一节 女村官的成长路径	159
一、主流上升路径:从妇代会主任起步	159
二、市场中杀出的血路:女经济能人变身村庄管理者	167
三、政策涨落的机遇:大学生村官政策为女性开辟了通往 村官之路的新通道	174
第二节 女村官治理方式	183
一、女村官的治村理念	183

二、女村官的治村方式及特点	186
三、女村官的治村效果:女村官的榜样作用带动了农村女性的 公共参与	191
四、女村官治村的制约因素	193
第八章 妇联组织在促进妇女参与村民自治中的作用	197
第一节 妇联组织推动农村妇女参政的历史经验	197
一、黑龙江省妇联组织的历史变革	197
二、20 世纪妇联组织在推动农村妇女政治参与中的作用	199
第二节 新世纪黑龙江省妇联组织的角色与作用	204
一、调研员——深入调研、系统分析、影响立法决策	204
二、倡导员——倡导理念、宣传培训、营造社会氛围	206
三、咨询员——提供咨询、提出建议、当好参谋顾问	208
四、协调员——主动协调、加强合作、推动政策出台	209
五、监督员——监督执行、参与评估、维护妇女权益	211
第三节 妇联组织面临的挑战与行动战略	213
一、妇联组织面临的挑战	213
二、我们的行动策略	216
第九章 联合国“推动中国妇女参政”项目黑龙江省实施成果与经验	221
第一节 项目背景、目标及产出	221
一、项目实施背景	221
二、项目目标及产出	223
第二节 黑龙江省实施项目的主要活动及产出	225
一、制定和完善相关地方性法规、政府规章和政策,为促进妇女 参与决策和管理创建制度环境	225
二、多层面、多领域开展社会性别平等宣传和配额制倡导技能 培训,女性参政比例提升,在公共部门的影响力增强	230

三、建立推动妇女参政的多部门合作机制,民间组织和舆论媒体	
对妇女参政的监测能力不断增强	234
第三节 项目实施取得的成效及好经验	238
一、项目实施取得的成效	238
二、项目实施过程中积累的“好经验”	243
第四节 存在问题及改进措施建议	249
一、项目实施过程中存在的问题	249
二、项目改进的措施建议	251
附 录	255
后 记	261

第一章 总论^①

第一节 黑龙江省农村发展状况 及村民自治发展历程

黑龙江省位于中国东北部,满语为“萨哈拉乌拉”,意即“黑色的江”,因境内最大河流黑龙江而得名,是中国位置最北、最东,纬度最高的省份。南北相距 1 120 千米,跨 10 个纬度,两个热量带;东西相距 930 千米,跨 14 个经度、三个湿润区;其西部与内蒙古自治区相邻,南部与吉林省接壤,北部、东部与俄罗斯为邻,边境线长 2 981.26 千米,是亚洲与太平洋地区陆路通往俄罗斯和欧洲大陆的重要通道,也是改革开放以来中国面向世界、沿边开放的重要窗口。^②

一、黑龙江省农村发展状况

黑龙江省是农业大省,是国家重要的粮食、糖料、亚麻、生猪和奶牛生产基地。清代有诗描绘北大荒:“百里无人断午烟,荒原一望杳无边。”从 1947 年解放军第一支垦荒部队开进北大荒腹地、创立第一个“国营农场”开始,包括十万官兵和百万知青在内的几代龙江儿女,历经 70 年的艰苦奋斗和开发建设,终将昔日的北大荒建成了良田无际、稻麦飘香、城镇相望的北大仓,用占全国 1/10 的耕

① 本章作者:赵云,女,黑龙江省妇女研究所助理研究员,主要研究方向为社会性别与发展、社会性别与公共政策;王红蕾,女,黑龙江省农业科学院助理研究员,主要研究方向为农业经济及农业传媒技术。

② 黑龙江省地理地貌,<http://www.hlj.gov.cn/sq/dldm/>。

从“掌饭勺”到“掌帅印”的龙江女村官

——农村妇女政治参与的理论与实践

地,生产出全国1/7的商品粮,养活全国1/6的人口,粮食产量、粮食增量、粮食商品量和输出量,均摘下中国“第一”的桂冠。^①

(一)黑龙江省生态资源

全省土地总面积47.3万平方千米(含加格达奇和松岭区),仅次于新疆、西藏、内蒙古、青海、四川,居全国第6位。^②地貌特征是“五山一水一草三分田”。大小兴安岭、张广才岭、完达山脉起伏绵延,海拔在500—1400米之间。境内江河湖泊众多,主要有黑龙江、乌苏里江、松花江、嫩江、绥芬河五大水系和兴凯湖、镜泊湖、五大连池等湖泊。中西部的松嫩平原和东北部的三江平原,平均海拔在50—200米之间。^③

黑龙江省是中国耕地面积最大的省份,总耕地面积为1586.6万公顷,是世界著名的三大黑土带之一。全省人均耕地面积为0.4公顷,居全国第一位。2014年,黑龙江省粮食播种面积为1422.7万公顷,粮食产量为6242.2万吨,跃居全国首位,是中国重要的商品粮基地;大豆种植面积为314.6万公顷,大豆产量460.4万吨,均居全国首位;绿色食品监控面积、获得标识认证的产品数量均居全国第一位,绿色食品认证数量1500个,绿色食品种植面积达到7209万亩。^④

黑龙江省草地面积约为206.3万公顷,优质的牧草为畜牧业发展提供了丰厚的天然条件,全省牛奶和乳制品产量均居全国第二位。^⑤2014年,奶牛数量达到197.2万头,乳制品产量为195.4万吨,牛奶产量为556.6万吨,畜牧业产值为

① 《迈向希望的田野——看河南、黑龙江如何实现粮食高产稳产》,载《人民日报》2012年12月4日。

② 龙江地理地貌, http://www.zglz.gov.cn/html/2012/hljgk_0427/211.html。

③ 黑龙江省统计局:龙江省情, <http://www.hlj.stats.gov.cn/ljsq/>。

④ 黑龙江省统计局、国家统计局黑龙江调查总队:《黑龙江统计年鉴2015》,中国统计出版社2015年版,彩页。

⑤ 黑龙江省统计局、国家统计局黑龙江调查总队:《黑龙江统计年鉴2015》,中国统计出版社2015年版,彩页。

1 486.1 亿元。^①

黑龙江省还是我国重点林区之一,森林面积、森林总蓄积量和木材产量均居全国前列,是国家重要的木材战略储备基地。^② 森林面积 2 080 万公顷,森林覆盖率 45.7%,森林蓄积量 17.2 亿立方米,活立木总蓄积量 17.6 亿立方米。^③

(二) 黑龙江省农业人口

2014 年,黑龙江省总人口为 3 833.0 万人,其中女性人口为 1 907.9 万人,占总人口的 49.8%;乡村人口为 1 609.5 万人,占总人口的 42.0%。全省乡村劳动力为 982.8 万人,其中,女性为 433.9 万人,占 44.1%。全省农业从业人员共 647.9 万人。^④

2014 年,农村常住居民人均可支配收入 10 453 元,工资性收入占 20.9%,经营净收入占 63.1%,财产净收入占 4.9%,转移净收入占 11.1%。农村居民家庭恩格尔系数为 28.2%。^⑤

(三) 黑龙江省农村经济发展

2015 年,全省各地积极抢抓国家赋予黑龙江省“两大平原”现代农业综合配套改革战略规划的机遇,由传统农业生产积极向大农业、科技农业、绿色农业、高效农业转变,积极应对农业生产中的新情况、新问题,全年农业增加值保持了中高速增长,可比增长 5.2%,高于全国平均水平 1.3 个百分点,居东北三省及内蒙

① 黑龙江省统计局、国家统计局黑龙江调查总队:《黑龙江统计年鉴 2015》,中国统计出版社 2015 年版,彩页。

② 黑龙江简况, http://www.gov.cn/test/2013-04/12/content_2376349.htm。

③ 黑龙江省统计局、国家统计局黑龙江调查总队:《黑龙江统计年鉴 2015》,中国统计出版社 2015 年版,彩页。

④ 黑龙江省统计局、国家统计局黑龙江调查总队:《黑龙江统计年鉴 2015》,中国统计出版社 2015 年版,彩页。

⑤ 黑龙江省统计局、国家统计局黑龙江调查总队:《黑龙江统计年鉴 2015》,中国统计出版社 2015 年版,彩页。

从“掌饭勺”到“掌帅印”的龙江女村官

——农村妇女政治参与的理论与实践

古第一位,粮食产量再上新台阶。^①

1. 粮食生产连年增长,农村经济实现跨越发展

改革开放以来,黑龙江省的粮食综合生产能力发生了翻天覆地的变化,农村实行家庭联产承包责任制后,大量农业新技术得到推广应用,国家相继实施“一免两补”“两免三补”及“综合补贴”等惠民及鼓励粮食生产政策,全省粮食播种面积和粮食综合生产能力都出现了大幅增长。全省紧紧抓住中央出台扶持发展粮食生产的一系列重大政策机遇,不断加强商品粮基地建设,粮食生产实现跨越式发展,保供给能力显著增强。“2014年,黑龙江省粮食总产量达1248亿斤,2015年粮食再获丰收”,全省粮食产量比上年增长1.3%,产量再创新高,“实现了十二连增,粮食总产连续五年稳定在1000亿斤以上,粮食总产量、年均增量、商品量、调出量和人均占有量等均居全国之首”。^②

2. 稳步推行畜牧产业

深入实施千万吨奶和五千万头生猪养殖战略工程,大力推进规模化、标准化养殖,畜牧业生产能力大幅提升。2015年,黑龙江省拓宽生猪销售渠道,加速商品猪大省建设步伐,规模化小区建设和创新奶价形成机制,稳固奶业大省地位,通过扶持畜产品加工企业提升产品优质化水平。2015年末我省肉牛出栏269.7万头,增长2.3%;羊出栏751.9万只,增长3.2%;家禽出栏2亿只,增长3%;牛奶产量570.5万吨,增长2.5%。^③

3. 健康发展渔业和蔬菜产业

深入实施以抚远为龙头,以黑龙江、乌苏里江为两翼的“龙头带动两翼”发展战略,努力发展北方寒地淡水养殖,使得全省渔业经济稳定健康发展。蔬菜产业得到迅猛发展。以大中城市郊区和松花江沿岸县市为重点,加强基础设施建设,

① 燕慧军:《2015年黑龙江省农业经济发展情况及2016年发展趋势研判》,载《统计与咨询》2016年第1期。

② 李东旭:《黑龙江农业成就及发展经验研究》,载《世纪桥》2016年第2期。

③ 燕慧军:《2015年黑龙江省农业经济发展情况及2016年发展趋势研判》,载《统计与咨询》2016年第1期。

加大科技创新和先进技术推广力度,壮大蔬菜生产专业合作组织,全省蔬菜产业呈现出面积扩大、布局优化、规模发展的良好态势。^①

4. 不断壮大特色农业

黑龙江省坚持“打绿色牌、走特色路”的发展战略,食用菌、蓝莓、北药等特色产业全面发展,实现以特增收和农用产品质量的重大突破。2014年,绿色(有机)食品认证面积达到7 209万亩,食用菌面积达到57.3万亩,总产量297.5万吨,居全国第三位。^②其中黑木耳产量占全国总产量的40%,稳居首位。2015年全省食用菌产业继续保持稳步发展态势,黑木耳(干品)产量37.9万吨,增长3.6%,蘑菇(鲜品)在企业加农户的订单模式引领下,产量30万吨,增长3.3%,产业规模不断壮大。2015年,全省绿色(有机)食品认证面积达到7 309万亩,实物总量3 710万吨,总产值2 330亿元,分别比上年增长1.3%、1.6%和15%。有效使用“三品一标”产品的数量为1.1万个,产品抽检合格率达到99.7%。^③

为了加快黑龙江省的经济发展,黑龙江省委、省政府把农业和农村经济发展摆在首要位置,做出了“在农业产业提质增效上发力”的战略部署,进一步明确了全省农业农村经济发展的方向和重点。2016年,“全省农业农村工作要重点在四个方面精准发力,务求实现农业产业提质增效,大力发展质量效益型农业,进一步提高全省农业的整体素质和综合竞争力,促进农业增产增效和农民持续增收”。这四个方面即以市场需求为导向,以协调发展为方向,以节约高效为原则,以深化改革为动力。^④

① 李东旭:《黑龙江农业成就及发展经验研究》,载《世纪桥》2016年第2期。

② 李东旭:《黑龙江农业成就及发展经验研究》,载《世纪桥》2016年第2期。

③ 燕慧军:《2015年黑龙江省农业经济发展情况及2016年发展趋势研判》,载《统计与咨询》2016年第1期。

④ 《精准发力开新局千方百计稳增长——贯彻落实省委经济工作会议精神深刻理解“五个发力”》,载《黑龙江日报》2016年1月4日。