



必辉税月 (1994-2014)

# 山东国税**20**年征文汇编

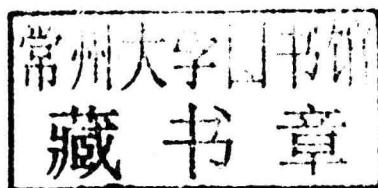
山东省国家税务局 编

 中国税务出版社

 光辉税月 (1994—2014)

# 山东国税**20**年征文汇编

山东省国家税务局 编



 中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东国税 20 年征文汇编/山东省国家税务局编. —北京:  
中国税务出版社, 2015. 1

(光辉税月: 1994—2014)

ISBN 978-7-5678-0187-5

I. ①山… II. ①山… III. ①地方税收—税收管理—  
山东省—1994~2014—文集 IV. ①F812.752.042-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 000747 号

版权所有·侵权必究

---

丛 书 名: 光辉税月 (1994—2014)

书 名: 山东国税 20 年征文汇编

作 者: 山东省国家税务局 编

责任编辑: 庞 博

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市丰台区广安路 9 号国投财富广场 1 号楼 11 层  
邮政编码: 100055

http: //www. taxation. cn

E-mail: swcb@taxation.cn

发行中心电话: (010) 83362083/86/89

传真: (010) 83362046/47/48/49

经 销: 各地新华书店

刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

规 格: 787×1092 毫米 1/16

印 张: 14.5

字 数: 179000 字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5678-0187-5

定 价: 35.00 元

---

如有印装错误 本社负责调换

# 序 P r e f a c e 言

1994 年是中国税收发展史上具有划时代意义的一年。这一年，以分税制为核心的财税体制改革正式实行。作为新中国成立以来涉及范围最广、调整力度最强、影响程度最深的一次财税体制改革，不仅理顺了中央与地方的财税职能，也为经济社会快速发展和综合国力不断增强打下了坚实基础。

伴随着新税制的贯彻实施和国税、地税机构分设，山东省国家税务局从 1994 年 8 月 15 日正式挂牌成立，迄今已走过了整整 20 个年头。20 年在历史长河中只是短暂的一瞬，对山东国税来说，却是一部雄伟壮丽的创业奋斗史和改革发展史。20 年来，山东国税风雨兼程、勇攀高峰、接力前行，在市场经济逐步完善的年代里稳步成长，在快速发展的新世纪砥砺奋进，在深化改革的浪潮中跨越提升，以求真务实的改革精神、真抓实干的良好作风、求实创新的积极作为，赢得了纳税人、社会各界和各级领导的赞誉和肯定。

20 年来，山东国税主动承担起推动经济发展、服务改善民生、促进转型升级的重任。山东省国税收入从 1994 年的 209 亿元逐年提高到 2013 年的 3500 亿元，20 年间增长了整整 17 倍，税收优惠规模突破近万亿元，税收与经济发展实现良性循环。税收职能不断丰富拓展，从最开始的组织收入到服务科学发展，从单纯的减免税到调控经济运行，从纯粹的执法服务到推动法治社会建设，山东国税站位在一次次蜕变中不断升华。在国家历次重大税制改革中，山东国税冲锋在前、攻坚克难，从 CTAIS 上线到“金税三期”工程单轨运行，从宏观税负调查到“营改增”成功试点，亲身经历和推动了中国税制改革的步伐。回首往事，这些交织着光荣与梦想、艰辛与喜悦、汗水和泪水的记忆，也因浸染了岁月的光辉而愈发的绚烂和美丽。

铁肩担重任，丹心映税魂。责任和担当，是山东国税人的光荣传承。悠久的历史浸润了山东国税人忠实厚道、坚韧不拔的性格，灿烂的文化锻造了山东国税人任劳任怨、敢于担当的品行，履职尽责、开拓进取的国税精神让山东国税充满了时代的正能量。一路辛劳，一路欢歌，一路成长。20 年来，山东国税人书写了一个个娓娓动听的感人故事，留下了一段段真切自豪的至深记忆。为国聚财，不辱使命；为民收税，尽心尽责。20 年来，这个优秀的群体始终保持对税收梦想的不懈追求，用责任谱写出一曲曲奉献之歌，无论是经历过激情燃烧岁月的老干部，还是正在创造新的历史的年轻人，他们都是无愧于时代的“最美国税人”。作为税制改革 20 年的亲

历者，作为山东国税队伍中的一员，我为之振奋，为之感动，为之自豪。

浩渺行无极，扬帆但信风。新一轮改革大潮风起涛涌，税收现代化征程扬帆启航，我们面对的改革发任务之重前所未有、矛盾挑战之多前所未有。历史告诉我们，事业要求我们，必须深刻理解和把握党的十八届三中、四中全会重要精神，切实增强在依法治国基本方略下做好税收工作的责任感和使命感，全面推进国家治理体系、治理能力现代化建设，以百倍的勇气、千倍的激情，投入到全面深化改革、创新发展的实践中。

抚今追昔，我们思绪万千，豪情满怀。展望未来，我们当凝心聚力，继往开来。古朴厚重、山海相拥的齐鲁大地，为我们干事创业铺就了广阔舞台；源远流长、积淀深厚的儒家文化，为我们奋勇前进提供了强大精神力量；勤劳智慧、淳朴善良的山东人民，为我们再创辉煌奠定了坚实基础。我们相信，历经 20 年奋进历程的锤炼，积蓄 20 年辉煌巨变的能量，借鉴 20 年丰富而宝贵的经验，牢记使命、践行责任的山东国税人定能把握新机遇、迎接新挑战、实现新跨越，为共圆“税务梦”、共筑“中国梦”再谱新篇章、再铸新辉煌！

是为序。

山东省国家税务局局长 刘景溪

### □ 专家视野

分税制改革 20 年：回顾、前瞻与

前行脉络 ..... 李齐云 马万里 3

### □ 大事节点

温故 1994 ..... 邢宗元 15

分设不分心 胜过一家亲 ..... 杨作田 18

改革创新是税收事业不断发展的动力 ..... 孙中平 21

“转移”前后 ..... 王俊义 25

那年，那厅，那分局 ..... 周德 28

CTAIS V1.1 上线的日子 ..... 刘翠玉 31

风雨同舟路 奋勇共前行 ..... 张铭 34

多年重税一朝除 齐发百舸竞争流 ..... 胡季芳 崔浩建 37

勇立潮头担大任 敬业奉献传精神 ..... 王洪龙 40

一起走过的日子 ..... 赵炜 43

## □ 先模情怀

|                 |             |    |
|-----------------|-------------|----|
| 坚守好在岗的每一天 ..... | 口述/臧英 整理/李宁 | 49 |
| 转身 .....        | 张群          | 51 |
| 只为那些期待眼神 .....  | 山青          | 54 |
| 算盘·税票·办税厅 ..... | 刘爱云         | 58 |

## □ 普通人的记忆

|                     |                  |     |
|---------------------|------------------|-----|
| 税收会计统计工作的三次转变 ..... | 赵卫东 王德俊          | 63  |
| 20年之关键词 .....       | 王浩               | 66  |
| “铁脚掌”定制度的那些事儿 ..... | 岳茂祥 霍孟奎          | 70  |
| 那年·那人·那桥 .....      | 王永成              | 73  |
| 办税服务厅的“辩证法” .....   | 周占良              | 77  |
| 小镇上的酸甜苦辣 .....      | 陈龙花              | 80  |
| 我的山乡税收情 .....       | 魏勇               | 83  |
| 想起了那张“馍馍票” .....    | 李守伟              | 86  |
| 在下一个20年,遇见自己 .....  | 刘鹏               | 89  |
| 我为税收流过泪 .....       | 宋常青              | 93  |
| 风雨税宣路 .....         | 晏飞               | 96  |
| 只想青春比天高 .....       | 王春荣              | 99  |
| 我所经历的“三种工作法” .....  | 杨东               | 102 |
| 那些年 那些人 那些事 .....   | 董桂青              | 104 |
| 路灯 .....            | 王德峰              | 107 |
| 点滴税事忆当年.....        | 口述/王言高 整理/郑伟 薛丰田 | 110 |
| 纳税人王众延的故事 .....     | 李汝春              | 114 |
| 让心灵守候的承诺 .....      | 孙显程              | 117 |
| 一张三元六角钱的税票 .....    | 周民昌              | 120 |
| 课堂搬进国税来 .....       | 房红               | 122 |



|                   |               |     |
|-------------------|---------------|-----|
| 承诺 .....          | 杨德兴           | 125 |
| 老照片中的“花”样年华 ..... | 马骏            | 127 |
| 河岸边,那一抹深蓝 .....   | 魏发家           | 130 |
| 办税窗口的时代变迁 .....   | 口述/李光亮 整理/刘建法 | 133 |
| 一张邮票引发的回忆 .....   | 张振吉           | 135 |
| 亲历国税的四次变革 .....   | 姜永健           | 138 |
| 身在国税 .....        | 刘晓蕾           | 142 |
| 老妈的棉布店 .....      | 杨丹丹           | 145 |
| 税宣“三声” 声声传情 ..... | 宋岱海           | 148 |
| 税月有痕 我心无悔 .....   | 吕行            | 151 |
| 亲历征管系统三次上线 .....  | 陈冲            | 154 |
| 三辈税收缘 .....       | 杨秀杰           | 157 |
| 携手国税 20 年 .....   | 王颖颖           | 159 |
| 同行二十年之缘 .....     | 杨启荣           | 161 |
| 我身边的幸福税务人 .....   | 毕纪文 韩亚奇       | 164 |
| 我的“税”月我来歌 .....   | 任爱梅           | 168 |
| 一位税务老兵的乡村岁月 ..... | 朱建安           | 171 |
| 听他们讲那过去的故事 .....  | 张金婷           | 174 |
| 税之赋 .....         | 张志            | 177 |
| 办税厅的不了情 .....     | 于韶华           | 180 |
| 歌声飘过二十年 .....     | 孟祥薇           | 183 |
| 结缘税收宣传 .....      | 杜殿台           | 186 |
| 国税人永远是年轻 .....    | 庄寿营           | 188 |
| 嗨!我的税务宣传之歌 .....  | 谭志刚           | 191 |
| 两代牵手同圆“税务梦” ..... | 丁辉            | 194 |
| 难忘那些年的那些事儿 .....  | 邵承武           | 197 |
| 纳税服务的变迁 .....     | 薛新强           | 200 |

|                    |     |     |
|--------------------|-----|-----|
| 难忘那些“编外税官” .....   | 赵钦增 | 204 |
| 品味平凡之中的坚持 .....    | 胡飞  | 207 |
| 见证我涉税工作的一堆硬币 ..... | 韩伟  | 210 |
| 成长的记忆 .....        | 张静静 | 213 |
| 见证“营改增” .....      | 马常录 | 215 |
| 那时 这时 .....        | 王伟  | 217 |

# 专家视野



## 分税制改革 20 年： 回顾、前瞻与前行脉络

□ 李齐云 马万里

发端于 1994 年的分税制财税体制改革，是新中国财税史上意义最为重大、影响最为深远的一次改革，其改革思路和设计框架，为此后的财税体制改革指明了基本方向和实现路径，其成功经验也为今后的改革提供了启示和借鉴。但也要看到，20 世纪 90 年代初期实行分税制的初衷，是急于解决“国家财政收入占 GDP 的比重过低，中央财政收入占国家财政收入的比重过低”的问题。当时我国刚刚开始市场化改革，政府与市场、政府与政府之间的关系还处于不断调整和完善之中，究竟如何推进财税体制改革还缺乏明确、细致和规范的指导方案。随着经济的快速发展和改革进程的不断深入，单纯以提高财政收入为目的分税制显露出诸多弊端，与党的十八届三中全会提出的构建“优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”的科学财税体制的改革要求不相符、不适应。因此，根据经济社会的新形势、新发展、新任务、新要求，提出新思路、新政策、新方案、新举措，从而构建科学合理规范的财税体制，无疑具有重要意义。

## 一、分税制改革回顾与总结

### (一) 改革原因

我国 20 世纪 80 年代和 90 年代初实行分级包干财政体制期间，国家财政收入占 GDP 的比重和中央财政收入占全部财政收入的比重均持续下滑，“两个比重”过低致使国家财政运行逐步陷入难以为继的境地，逼迫财税体制必须实行重大改革。在此背景下，1993 年 11 月，党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了积极推进财税体制改革战略举措。同年 12 月国务院颁布《关于实行分税制财政管理体制的决定》，确定了分税制改革的原则和主要内容，决定从 1994 年 1 月 1 日起，对各省、自治区、直辖市以及计划单列市实行分税制改革。

### (二) 改革成效

#### 1. 提高了“两个比重”，确保国家财政收入稳定增长

经过多年的运行，分税制达到了预期的目标。数据显示，实行分税制的第一年，中央财政收入占国家财政收入的比重从 1993 年的 22.0%，提高到 1994 年的 55.7%，近年来虽略有下降，2013 年仍保持在 46.6%，比实行分税制之前高出 1 倍多。国家财政收入占 GDP 的比重逐年提升，从 1994 年的 10.8% 逐步提高到 2013 年的 22.7%。分税制改革确立了国家财政收入稳定增长机制。

#### 2. 增强了中央财政的宏观调控能力

中央财政收入的增加明显有利于宏观调控职能的发挥，中央政府可以根据国家宏观经济发展目标调整资金下拨的方向和范围，为促进区域协调发展和实现基本公共服务均等化夯实了财力基础。从 1994 年开始，中央政府通过转移支付和税收返还的形

式将本级财政收入的大部分下拨给地方政府，当年转移支付和税收返还占中央财政收入的比重为 77.8%，2013 年中央对地方转移支付占中央财政收入的比重已达 80%。中央财政收入的增加不仅有利于弥补地方财政缺口，解决地方财政辖区间外溢性问题，而且有利于增强中央政府对地方政府财政行为的控制力度，提高宏观调控的能力和作用。

### 3. 政府间财政关系趋于规范

1994 年前后并未出现中央与地方之间财政支出范围的大幅调整，分税制主要是对财政收入按照新税制和新规则进行重新分配，而新旧体制的衔接则由税收返还的方式承接。税收返还的做法是财力首先向中央集中，地方财政收支的缺口由中央通过税收返还及转移支付予以填补，使地方财政收支实现间接匹配，财力分配上体现为“先中央后地方”，“收入向上流动，支出向下流动”。转移支付规模不断扩大在弥补纵向财政缺口方面发挥了重要作用，逐步形成了更为合理的纵向财政平衡体系。尤其是具有财力均衡性质的一般性转移支付的确立和完善，增强了财政体制的系统性、合理性，减少了中央对地方补助确定过程的随意性。

### （三）现存问题

#### 1. 财税体制设计的非规范性

1994 年分税制改革主要目的是解决“两个比重”过低的问题。由于当时刚刚启动市场化改革，改革缺乏明确和具体的指导方案，因此，以解决紧迫问题为出发点的分税制体制就难免“先天不足”，呈现出“过渡”和阶段性特征。

#### 2. 事权下放问题日益严重

从中央与地方财政责任划分来看，中央政府承担的财政支出比重逐年下降，由 1994 年的 30.3% 下降到 2013 年的 14.6%，表明中央政府财政支出比重过低，承担的支出责任及事权减少。与此形成鲜明对比，2013 年地方财政支出占全国财政支出的比重高

达85.4%，地方财政在教育、社会保障与就业、医疗卫生等事权上承担了几乎全部的支出，并且负有除外交、国防等中央专属事权之外的大部分支出责任。若再从地方财政层级关系来看，中央下放给地方的大量事权经过层层分解，最终大多落在了县乡财政，由县乡两级基层政府提供重要而繁多的公共服务，基层财政支出压力巨大，“财权财力与事权倒挂”现象日益严重。

### 3. 地方税体系不健全，地方财政压力日益加大

从税种划分情况看，地方税体系中缺少税源广、税基大、收入稳定和征管高效主体税种，加之2003年的所得税分享改革、2006年全面废除农业税以及当前正在实行的“营改增”改革，财力进一步向上集中，地方财力普遍匮乏，财政自主性明显不足。

### 4. 财政转移支付制度有待完善

从转移支付测算标准来看，各地不统一不规范，转移支付分配系数和特殊因素的处理等也大不相同。从资金分配来看，转移支付在分配过程中的人为因素多，随意性大，缺少客观性和科学性。从项目设计来看，专项转移支付所属项目繁杂，导致分配权分散，“政出多门”，既扰乱地方财政预算统筹协调，又造成资金使用低效率。从转移支付结构来看，专项转移支付比重过高，一般性转移支付比重过低，且许多专项转移支付需要地方拿出配套资金，导致地方财政难以形成有效的可支配财力。

## 二、分税制改革目标前瞻

### （一）进一步改革必须坚守分税制大方向

以分税制为基础的分级财政，是与社会主义市场经济体制相适应的，是市场经济新体制所要求的财税体制和制度配套。而实行多年的现行体制却存在着一些旧体制复归的倾向。一方面，中央与地方过多采用共享税模式，存有复归“比例分成”旧体制的



客观现实；另一方面，“小地方税，大转移支付”格局，存有复归“统收统支”体制的倾向。未来的改革必须坚守分税制的大方向，改革现有财税体制，并不断完善各项配套措施，真正建立起与市场经济相适应的分级财政体制。

## （二）建立以满足公众需求为核心的财税体制

根据《小康》杂志联合清华大学媒介调查实验室的调查结果，2013年度中国公众最关注的十大焦点问题依次是：食品安全、腐败问题、医疗改革、贫富差距、房价、社会保障、物价、环境保护、收入分配改革和住房改革。另据2005年、2007年、2009—2012年的连续调查也显示，民众对教育、医疗、住房和社会保障等社会性问题给予高度关注。而现行财税体制下的分权治理结构却激励地方政府注重经济增长而忽视教育、医疗、社会保障等方面的公共品供给，导致人力资本支出和社会性公共品投入不足，公共支出结构明显扭曲，出现“重建设、轻服务”，“重政绩、轻民生”的局面。未来的改革应以公众需要和民生诉求为出发点，着力保障和改善民生，缓解社会发展落后于经济发展的矛盾，解决公平正义缺失，提高党和政府的执政能力，进而从根本上促进社会和谐发展。

## （三）正确处理好集权与分权的关系

地方财政要自主权，中央财政要调控能力，分权过度导致地方政府行为失控，造成宏观经济波动；而中央财政过度集权又会造成地方财政缺乏积极性，这就是我国财政分权史中所谓的“一放就乱，一乱就收，一收就死”的循环罔替，集权与分权形成了内在的冲突。因此，未来的改革必须要正确处理好集权与分权的关系，激发中央和地方两个积极性。

社会主义市场经济体制的建立使地方政府由传统计划经济下中央政府的附庸转变为市场经济条件下具有相对独立地位的利益主体，与市场主体一样，地方政府也同样存在利益诉求。因此，