

治国理政 新实践新经验



本书编写组 编

2015 年度马克思主义理论研究和建设工程
重大实践经验总结课题成果选编

学习出版社

治国理政 新实践新经验



本书编写组 编

2015 年度马克思主义理论研究和建设工程
重大实践经验总结课题成果选编

学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

治国理政新实践新经验: 2015年度马克思主义理论研究和建设工程重大实践经验总结课题成果选编 / 《治国理政新实践新经验: 2015年度马克思主义理论研究和建设工程重大实践经验总结课题成果选编》编写组编. —北京: 学习出版社, 2017. 11

ISBN 978-7-5147-0817-2

I. ①治… II. ①治… III. ①马克思主义理论—理论研究
IV. ①A81

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第243562号

治国理政新实践新经验

ZHIGUOLIZHENG XINSHIJIAN XINJINGYAN

——2015年度马克思主义理论研究和建设工程

重大实践经验总结课题成果选编

本书编写组 编

责任编辑: 李 岩

技术编辑: 周媛卿

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层(100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 19.5

字 数: 242千字

版次印次: 2017年11月第1版 2017年11月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0817-2

定 价: 52.00元

如有印装错误请与本社联系调换

出版说明

2015年度马克思主义理论研究和建设工程重大实践经验总结课题，围绕贯彻落实党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，组织力量展开深入研究，取得了一批成果。为更好地为工程各课题组专家学者研究工作和各地区各部门的实践工作服务，现将2015年度工程重大实践经验总结课题40项成果凝练成篇、汇集成册。

编 者

2017年10月

C o n t e n t s

目 录

积极探索具有中国特色、首都特点的治网之道 ——北京地区互联网建设和管理实践研究	1
重塑政府与市场关系的新格局 ——天津市行政管理体制改革的创新与实践	9
把脱贫致富奔小康的火热实践写在太行山上 ——河北省扶贫开发工作实践经验研究	16
以创造性实践激活传统文化优质基因 ——山西省运城市盐湖区德孝文化建设的启示	23
新发展理念的实践样本 ——辽宁省沈阳市铁西工业区改造实践调研报告	29
吉林省深入实施“青马工程”推进大学生思想理论教育 实践创新	36

探索和推进具有地域特点的现代化大农业发展之路 ——黑龙江省推进“两大平原”现代农业发展的 探索与实践·····	43
实施创新驱动发展战略 推进全球科创中心建设·····	51
建设开放型经济新体制的重大实践 ——中国（上海）自贸区试验的战略 内涵与理论意义·····	58
江苏率先建成小康社会区域性探索与实践·····	65
“红船精神”：历史地位·当代意义·永恒价值·····	72
“两山”重要思想在浙江的实践研究·····	79
安徽农村改革实践研究报告·····	86
探索绿色发展富国惠民之路 ——福建省深入实施生态省战略 加快生态文明 先行示范区建设的实践与思考·····	93
大力培养青年马克思主义者的生动实践·····	100
全面建成小康社会重在补齐农村“短板” ——山东省实施乡村文明行动的启示·····	107
山东与韩国经贸合作的实践经验研究·····	114

全面推进党的制度建设和基层治理现代化的科学路径

——河南省建立“4+4+2”党建制度体系的

理论与实践120

坚定不移走中国特色创新驱动发展道路

——武汉东湖国家自主创新示范区实施

创新驱动战略的业绩、经验与展望 127

谱写建设美丽中国湖南新篇章

——党中央治国理政生态文明建设新思想的

湖南答卷 134

“以立促破”：在稳中求进总基调下协调推进

供给侧结构性改革和创新驱动发展 140

强化“求知求乐求技”供给 打造可持续公共文化服务体系

——广西来宾市公共文化服务体系建设

实践经验研究报告 146

助推农村全面小康的创新范例

——海南省农信社小额贷款案例研究 164

开放是国家繁荣发展的必由之路

——重庆市推进内陆开放高地建设的启示 171

四川省阿坝州文化生态旅游业与民族地区经济社会

发展实践研究180

贵州省牢牢守住发展和生态两条底线实践研究193

治国必先治边	
——云南边疆民族地区治理体系建设的实践经验	200
治边稳藏重要战略思想在西藏互联网建设与	
管理中的实践	206
搬得出 稳得住 能致富	
——陕南避灾扶贫移民搬迁工程实践经验研究	213
加快华夏文明传承创新区建设	
为丝绸之路经济带建设服务	221
青海打造生态文明示范区实践研究报告	228
回汉各族一家亲 同心共筑中国梦	
——宁夏回族自治区促进民族团结宗教和顺的	
经验与启示	235
新疆维吾尔自治区去宗教极端主义研究	242
充分发挥兵团特殊作用 筑牢新疆长治久安的文化之基	249
国有企业混合所有制发展实践研究	
——以中国建材集团为例	258
国有企业科技创新实践研究	
——以中国航天科技集团为例	264

推动高铁创新发展 以铁路强国为中华民族伟大复兴 当好先行	275
电视国际传播的双轮驱动模式探析 ——以四达时代集团为例	282
阿里巴巴彰显电子商务与网络金融发展之 “浙江经验”	288
华为公司国际化经营的启示	294

积极探索具有中国特色、首都特点的 治网之道

——北京地区互联网建设和管理实践研究

“北京地区互联网建设和管理实践研究”课题组

互联网是弘扬社会主义核心价值观的重要阵地，是联系党和人民群众的重要桥梁，更是建设网络强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要推进器。北京作为中国互联网高速发展的一个超大型城市，囊括了全国 90% 以上的重点互联网企业和新浪、搜狐、网易、凤凰、百度等具有全国影响力的大型网站，不仅是全国网络信息传播中心和互联网产品应用中心，也是我国网络舆论斗争前沿阵地和主战场，在推动我国网信事业发展、建设网络强国中，肩负着重大责任、承担着重要使命。

多年以来，尤其是党的十八大以来，北京在中央和市委市政府的坚强领导下，始终坚持以中国特色社会主义理论特别是习近平总书记系列重要讲话精神为指导，牢固树立“看齐意识、天下意识、阵地意识和首善意识”，站在加强和改进党在互联网时代的意识形态工作、巩固党的执政地位的战略高度，立足于北京互联网发展实际，坚决贯彻“积极利用、科学发展、依法管理、确保安全”的方针，在践行“创新、协调、

绿色、开放、共享”的发展理念上先行一步，形成了一套具有中国特色、首都特点的互联网建设管理方式方法，取得较好成效。

一、坚持党的领导，确保互联网正确的发展方向

中国共产党是我国各项事业的领导核心，是人民利益的代表。党对网信事业的领导不仅是国家治理在网络空间中的必然延伸，也是现实社会治理的必然要求。在探索中国特色治网的道路上，北京始终不渝地坚持党的领导，从思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

坚持政治家办网，将马克思主义普遍原理、世界互联网治理的普遍规则与中国网络发展治理实践相结合。增强阵地意识，按照习近平总书记“各级党报党刊、电台电视台要讲导向，都市类报刊、新媒体也要讲导向”的指示精神，把“党管媒体”原则贯彻到新媒体各平台、各领域、各环节，将所有从事新闻信息服务、具有媒体属性和舆论动员功能的传播平台及其从业人员纳入管理，确保有亿量级受众的社会网站和新媒体平台始终与党中央保持高度一致，牢牢掌握舆论的主导权、管理权。以马克思主义新闻观为指导，努力提高新媒体从业人员政治素养和专业素养，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”这个根本问题，以对社会对人民负责的自觉，坚定不移地传播党中央声音。积极把握网络时代互联网企业党建新特点，通过抓党组织建设、抓党员培养、抓管理服务，基本实现属地主要互联网企业党组织广覆盖、关键岗位有党员，增强了互联网企业党组织战斗力和行业凝聚力。

二、坚持将网络舆论工作作为重中之重， 促进社会共识不断凝聚

当前，互联网已成为社会主流媒体，意识形态斗争的主战场。习近平总书记指出，“要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重来抓”。北京按照习近平总书记的要求，从维护我国政权安全、制度安全和意识形态安全出发，积极发挥互联网在思想引领、舆论推动、精神激励和文化建设方面的强大力量。

以整合资源为基础，不断巩固和扩大网上阵地，统筹推动市属媒体和新兴媒体在信息内容、技术应用、平台终端等方面的深度融合，打造新型主流媒体，形成包括网上政务发布、市属媒体公众号、社会网站、自媒体以及名人微博、草根微博在内的宣传矩阵。以理念创新为先导，打造全媒体采编一体化平台，以“中央厨房”式生产，实现传统媒体与新媒体一体策划、一次采集、多种生成、多屏传播、同频共振。以内容建设为根本，加强议题设置，实施网络内容建设工程，鼓励网站、文艺工作者、网民深入挖掘具有时代特征、民族特点和首都特色的内容，创作网络微电影、微视频、网络文学等健康向上的网络文化作品，不断满足人民日益增长的网络文化需求。以先进技术为支撑，深入研究互联网传播规律，用群众喜闻乐见的话语形式和信息化传播手段推进网络宣传，努力从说教式报道向贴近群众、暖人心的报道演进，从长篇大论式报道向短小精干式报道演进，探索运用图文、数读、图说、音视频、动漫、H5等多种短小化、碎片化、口语化的形式做好宣传，让网上主旋律入眼、入脑、入心。

三、坚持统筹协调、多方联动，共筑管理合力

互联网是一种多节点、多中心的新型社会形态，随着互联网和各行各业融合加剧，互联网建设和管理单凭某一个部门已难以实现。习近平总书记指出，“面对互联网技术和应用飞速发展，现行管理体制存在明显弊端，主要是多头管理、职能交叉、权责不一、效率不高”。为在深刻变化的媒体格局和舆论格局中守好党的新闻舆论阵地，北京早谋划、早安排、早动手，创新管理机制和手段，加强统筹协调、多方联动，捏指成拳，形成合力。

加强顶层设计，强化市委网络安全和信息化领导小组的统筹协调职能，建立完善重大事项报告机制、横向沟通联络机制、舆论引导联动工作机制等，推进形成政府部门与商业网站、市属新媒体和行业组织“上下联动”，市网信办、市公安局、市通管局等相关责任部门之间以及新媒体和传统媒体之间“左右互通”的网络安全“大联动”工作格局，极大提升了全市互联网建设和管理工作统筹、协调、指导、推动、督促效能。注重发挥党委总揽全局、政府协调各方的作用，明确部门责任，严肃考核问责，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。每逢重大会议、重大活动、重大事件、重大主题宣传，及时启动“请进来、走出去”应急工作模式。“请进来”即联合相关职能部门、属地网站现场办公，“走出去”即建立起驻网站联络室机制，通过加强与职能部门和属地网站的沟通协调，共同提高舆情研判、协同联动、应急处置效率。

四、坚持创新管理，促进网络空间日渐清朗

北京网络资源丰富、知名网站云集、信息化水平高，管理任务十分繁重，互联网快速发展给管理带来了前所未有的巨大挑战。针对复杂多变的管理形势，北京坚持“下好先手棋，打好主动仗”，给网站“划出红线、亮明底线”的同时，不断创新、完善管理，促进产业有序发展，有效清朗网络空间，为北京乃至全国改革发展稳定营造好良好的舆论氛围和文化条件。

坚持依法管理，针对互联网管理中的重点和难点问题，制定《北京市网络信息服务管理若干规定》《互联网站转载新闻信息服务管理暂行办法》《北京市微博客发展管理若干规定》等系列文件，依法规范互联网信息服务和传播秩序。加强与市公安局、通管局、文化执法总队、金融局等部门的协同执法，依法打击制造传播网络谣言、暴恐音视频、淫秽色情、非法集资等网上违法犯罪行为，依法关闭违法违规网站、频道、栏目、微博、博客、微信、论坛等各类账号，有效净化网络环境，保护广大网民合法权益。坚持规范管理，落实网站主体责任，积极探索建立健全各种管理机制和网站内控制度，不断推动网站肩负起新闻舆论使命，把经济效益和社会效益结合起来，积极传播社会正能量、唱响主旋律。在全国率先建立网站总编辑和总编室主任制度，强化网站新闻编发、审核、应急响应；建立第一通知人制度，确保政府与网站沟通顺畅通达；建立驻站联络室制度，实现政府管理有效延伸；实行重大违规典型案例通报制度，督促提高网站责任意识。通过规范制度建设，有效提高网站自我管理水平和网站主体责任，为属地互联网管理奠定了坚实的基础。坚持技术管理，加强技术管控平台和手段建设，充分利用大数据等

手段，提升管理科学性和有效性。对不断涌现出的新情况新问题加强研究，联合通信、公安等部门，开展全市网络关键信息基础设施安全检查，加强对易信、米聊、手机客户端、云端、APP 平台等新产品新技术新应用的安全评估，对网站资本、资质、技防、管理等提出明确要求，做到“装好闸门再放水，安好刹车再上路”。

五、坚持积极利用，有效提升互联网服务人民的水平

网络本身是一个中立的平台，用好了可以提升政府执政力、弘扬社会正气、通达社情民意、引导社会热点、搞好舆论监督，惠及普通百姓。因此，在抓好管理的同时，北京充分发挥网络平台贴近网民、贴近生活的优势，坚持走好“网上群众路线”，做好“人心”这篇大文章，落实好习近平总书记“让互联网更好造福国家和人民”的工作要求。

搭建政府与网民信息沟通的平台，做好“互联网+政务”服务，推进网上网络新闻发言人队伍和政务微博微信矩阵建设，促进政府信息公开更主动、政策解读更精准、为民服务更到位。围绕重大决策、重大主题、重大活动及公众关注的热点难点，加强网上舆情搜集分析研判，找准网民思想认识的共同点、情感交流的共鸣点、利益关系的交汇点、化解矛盾的切入点，辅助科学决策，纾解社会情绪，排解民忧民困。对于网上错误认识，坚持在交锋中说理，在说理中引导，帮助网民厘清事实，走出思想误区，有效压缩错误言论空间。同时，积极推动网上问题网下解决，促进有关部门把解决实际困难和解开思想疙瘩结合起来，把政策暖人和教育服人结合起来，系好连心结，凝聚发展共识。组织属地网站运用网络平台和资源开展形式多样的网络公益活动，打造出“微博打拐”“免费午餐”“美丽童行”“寻找你身边的抗战老兵”“微博益起来”

等系列公益品牌活动，激发网民向善的情怀，让更多困难群众获得关心和救助，鲜亮了互联网底色。指导网站深入推进“互联网+”行动，通过“互联网+农业”“互联网+物流”“互联网+教育”“互联网+文化”等，用互联网改造提升传统产业，为经济发展注入新动力，进一步促进基本服务均等化，让网络发展更好地造福人民。

六、坚持社会共治，打造多方参与的网络治理新格局

习近平总书记强调，“网络空间是亿万民众共同的精神家园”，北京在互联网治理上充分发挥政府监管部门主导作用的同时，注重动员企业、社会组织、网民等力量齐抓共管、良性互动，推动网络外在治理向内在治理积极转变，走出了一条“政府依法监管、网站行业自律、网民自我治理、社会公众监督”的互联网创新社会管理之路。

坚持发挥社会组织优势，在全国率先成立首都互联网协会，配合政府管理部门，在建立自律机制、制定从业规范、协调会员关系、保障会员权益、加强网民媒介素养教育等方面，发挥了积极作用。指导新浪制定《微博社区公约》《微博社区管理规定》《微博社区委员会制度》三大规定，从微博用户中招募社区委员，通过网民自治实现“让网民教育网民”，使网民成为文明办网、文明上网的重要推动力量。创新社会监督工作机制，成立北京市互联网违法和不良信息举报中心，指导新浪、搜狐、网易、百度、凤凰网等具有影响力的属地网站建立举报热线，构建北京地区网站联合辟谣平台，加强首都互联网协会新闻评议专业委员会、妈妈评审团、网络监督志愿者、自律专员等社会监督力量建设，开展各种监督活动，吸引广大网民积极参与网络举报、监督，充分发挥广大网民的智慧和力量，团结广大网民共同营造风清气正的网络环境。

互联网建设和管理是国家治理的重要组成部分，关系到国家安全、社会稳定、人民利益。面对互联网不断发展的新形势、新机遇和新挑战，北京将继续以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，围绕引领中国互联网发展、打造全国网络文化中心的目标，遵循互联网建设与管理规律，大胆探索、锐意进取，通过产业与事业协调发展、建设和管理相互促进，牢牢掌握网络意识形态主导权，着力保障网络安全和推动信息化发展，进一步让首都互联网的发展服务国家发展战略，成果惠及每一个普通百姓，并为首都乃至全国改革发展稳定营造良好网络舆论氛围、精神动力和文化条件。