

张修玉 杨子仪 范中亚 著



台湾环保经验

对生态文明建设的启示



 羊城晚报出版社

台湾环保经验对 生态文明建设的启示

张修玉 杨子仪 范中亚 著

参著人员：

植江瑜
张恒军
郭静
王振兴
梁妙云
洪鸿加
黄志伟
揭波

汪中洋
瓮青松
萧洁儿
刘祚屹
方亮彤
林泽健
李小宝
冯裕欣

肖敏志
黎耀亮
杜宏伟
刘跃丹
郭佳楠
胡艳芳
杨汉杰

曾东群
李超澍
林敏玲
杨宗娇
张鹏
赵海龙
曾海龙

羊城晚报出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾环保经验对生态文明建设的启示 / 张修玉, 杨子仪, 范中亚著. — 广州: 羊城晚报出版社, 2017.10
ISBN 978-7-5543-0419-8

I. ①台… II. ①张… ②杨… ③范… III. ①环境保护—经验—台湾—影响—生态环境建设—研究—中国
IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 083044 号

台湾环保经验对生态文明建设的启示

Taiwan Huanbao Jingyan dui Shengtai Wenming Jianshe de Qishi

-
- | | |
|-------|--|
| 策划编辑 | 高 玲 |
| 责任编辑 | 高 玲 |
| 装帧设计 | 谭 江 |
| 责任技编 | 张广生 |
| 责任校对 | 麦丽芬 |
| 出版发行 | 羊城晚报出版社 (广州市天河区黄埔大道中 309 号羊城创意产业园 3-13B 邮编: 510665)
发行部电话: (020) 87133824 |
| 出 版 人 | 吴 江 |
| 经 销 | 广东新华发行集团股份有限公司 |
| 印 刷 | 虎彩印艺股份有限公司 |
| 规 格 | 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张 12.25 字数 240 千 |
| 版 次 | 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5543-0419-8 |
| 定 价 | 39.00 元 |
-

版权所有 违者必究 (如发现因印装质量问题而影响阅读, 请与印刷厂联系调换)

序

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，党的十八大对生态文明建设做出了“五位一体”总体布局战略部署。“十八届三中全会”要求“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革”，“十八届四中全会”明确提出“依法治国，促进生态文明建设”，“十八届五中全会”提出将“加强生态文明建设”作为国家“十三五”规划的重要任务，“十八届六中全会”再次强调“生态文明建设是‘五位一体’总体布局和‘四个全面’战略布局的重要内容”。

台湾作为我国不可分割的重要组成部分，在环境保护方面所取得的成效在世界范围内可谓有目共睹。台湾致力于提高全民环保意识、抓好公共环境卫生、提高污水垃圾处理率、加强资源回收利用等环保建设，经过多年努力，取得了显著成效。现在的台湾，森林植被保护完整，旅游景点风光秀丽，街道马路干净整洁，农村社区环境优美，处处都给人留下一种空气清新、环境宜人、村容整洁、生活舒适的感觉，是人与自然和谐的典范。

《台湾环保经验对生态文明建设的启示》分别从生态空间、生态经济、生态环境、生态人居、生态文化、生态制度六个方面进行了经验总结，并提供了典型案例。本书通过总结台湾环保经验，旨在为生态文明建设献计献策。

张修玉

2017年10月

目 录

绪论	1
第一节 生态文明概论	2
一、生态文明战略背景	3
二、中国生态文明建设历程	4
第二节 生态文明与“一带一路”的关系	9
第三节 台湾在“一带一路”中的定位及其环保历史演变	11
一、“一带一路”战略下的台湾发展机遇	11
二、“一带一路”战略将深化两岸经济合作	12
三、台湾环境保护历史演变	13
 第一章 优化生态空间格局 推进城镇快速发展	 15
第一节 台湾地区城市建设及规划现状	16
一、台湾城市规划现状	16
二、台湾土地开发许可制	26
三、台湾城市更新方式及举措	32
第二节 典型案例	42
一、案例简介	42
二、技术分析	42
三、成果分析	46
第三节 对生态文明建设的启示	47

第二章 构建生态经济体系 促进经济绿色增长	51
第一节 台湾循环经济发展历史及现状	52
一、台湾永续农业的发展及现状	52
二、台湾再生能源的发展及现状	59
三、台湾环保产业的发展及现状	61
第二节 典型案例	69
一、案例简介	69
二、技术分析	70
三、成果分析	73
第三节 对生态文明建设的启示	74
第三章 完善生态环境体系 建设健康宜居家园	79
第一节 台湾环境修复方式探究	80
一、台湾水污染防治措施	80
二、台湾大气污染防治措施	84
三、台湾土壤与地下水污染防治措施	86
四、台湾固体废弃物处置与管理措置	94
第二节 典型案例	98
一、案例简介	98
二、技术分析	98
三、成果分析	101
第三节 对生态文明建设的启示	103

第四章	促进生态人居发展 营造绿色低碳生活	109
第一节	台湾生态人居发展现状	110
一、	台湾低碳城市建设现状	110
二、	台湾绿色建筑与生态城市建设	114
三、	台湾生活垃圾分类回收体系的建设	122
第二节	典型案例	127
一、	案例简介	127
二、	技术分析	127
三、	成果分析	129
第三节	对生态文明建设的启示	131
 第五章	 打造生态文化体系 构建文明和谐社会	 135
第一节	台湾生态文化发展现状	136
一、	台湾民众生态意识的建立	136
二、	台湾环保教育的发展	138
三、	台湾环保宣传举措及成效	144
第二节	典型案例	147
一、	案例简介	147
二、	技术分析	147
三、	成果分析	152
第三节	对生态文明建设的启示	156

第六章 健全生态制度体系 增强环保法制建设	161
第一节 台湾环保制度建设现状	162
一、现阶段台湾的环保法规	162
二、台湾环境保护协定制度	164
三、台湾地区环保 NGO 的发展	165
第二节 典型案例	170
一、案例简介	170
二、技术分析	170
三、成果分析	173
第三节 对生态文明建设的启示	175
 结语	 178
参考文献	179
后记	184

绪 论



第一节

生态文明概论

生态文明是人类文明发展的一个新阶段，是现代工业文明之后的后现代文明形态，它是人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和，它以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的人类社会与自然环境集成的伦理形态。生态文明是贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程和各方面的系统工程，反映了一个社会的文明进步状态，这种状态是人类主动改变经济社会发展的模式和行为方式，以自身的文明与进步不断拟合生态环境平衡的规律而逐步形成的，是人类由必然王国走向自由王国的标志。“建设生态文明”是中国共产党领导的中国人民向全人类所做出的郑重承诺：中国在和平崛起和现代化建设中，决不以损害人类共同家园为代价；中华民族将在世界民族之林中努力探索一条同时实现物质丰富、社会稳定、政治平等、文化繁荣、生态文明的中国特色社会主义的新型文明之路。

从人与自然和谐的角度，我们可以说生态文明是马克思主义中国化的最新成果，是人类为保护和建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。生态文明的提出，是中国共产党人以马列主义、毛泽东思想为指导，以历史唯物论全面深入剖析人类发展历史的基本规律，以唯物辩证法剖析人类发展新阶段的特征，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为破解新难题的指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持实事求是，

面对现实、面向未来,坚持与时俱进,以理论创新解决发展中的环境短板、突出难题的重大决策。生态文明作为人类文明理念发展的新阶段,它不但要求我们统筹有关环境保护各方面的工作,而且需要全面推进国土空间布局、国际合作、生产方式、生活方式与价值观念以及制度完善等方面的变革,进而持续促进社会形态、政治状况、精神面貌、财富结构等方面的重大进步。生态文明建设将通过多种渠道对人类社会的生存和发展进行全面的引导和调整,从而不断充实与完善我国社会主义特色的科学发展道路。

一、生态文明战略背景

(一) 社会经济发展模式呼唤环境新秩序

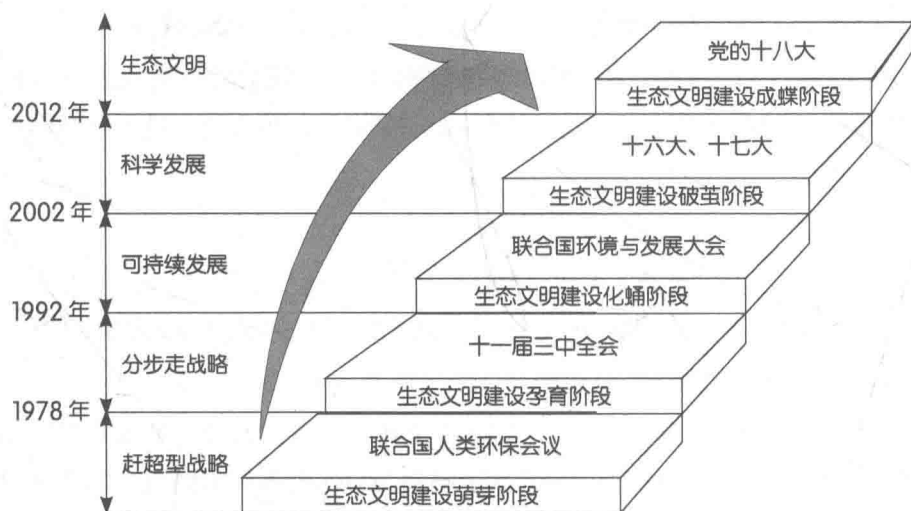
18世纪从英国发起的工业革命使人类迅速进入利用矿物制造系列工业产品的年代。工业产品使世界经济的分布格局发生了根本性的改变,财富迅速聚集到英国等几个工业大国手中。此后,尽管为了争夺产品市场,在20世纪上半叶连续爆发了两次世界大战,下半叶意识形态的竞争出现了美苏两大阵营的冷战,一百多年来除了美国替代英国成为世界首富并将结算货币由英镑换为美元外,工业与财富集中在少数人手中的世界经济格局从未改变。近年来,新自由主义创导的世界经济一体化在为发达国家营造全球市场、转移低端制造业的过程中,无意将追求消费工业品的价值观洒向了全世界,进而从根本上引爆了全球工业化与城市化的浪潮。这股浪潮在使世界大部分人口脱贫致富的过程中,也将人类对自然资源的利用及对生态环境的污染与破坏推入了全球性阶段。现实经验证明,实现工业化的过程无一例幸免于污染,发达国家依靠转移低端产业才根治了污染,后发展中国家已无处可转移。无疑,目前全球生态环境不足以支撑当今模式的经济社会发展,我们必须以新的视角审视我们的经济社会,建立生态环境新秩序,才能支撑人类的发展。

（二）全球自然生态系统退化急需修复重建

21 世纪初联合国发布的《千年生态系统评估报告》指出，“近数十年来，人类对自然生态系统进行了前所未有的改造，使人类赖以生存的自然生态系统发生了前所未有的变化，有 60% 正处于不断退化状态之中”。当前，全球主要存在八大生态危机：森林大面积消失、土地沙漠化扩展、湿地不断退化、物种加速灭绝、水土严重流失、干旱缺水普遍、洪涝灾害频发、全球气候变暖。这些生态危机都是人类破坏自然生态系统的结果，评估报告特别强调，由地球上的各种动植物以及生物过程所组成的各种复杂多样的生态系统，对于人类的福祉起着至关重要的作用。评估报告特别警告，我们再也不能对生态系统维持子孙后代生存能力的状况漠不关心了；世界上每一个角落的每一个人的选择，都将决定人类的未来。正是基于对自然生态系统重要性认识的不断深化，在联合国的倡导和推动下，国际社会已经形成了一些全球性的生态治理机制，采取了重建森林、防治荒漠化、保护湿地、拯救物种、应对气候变化等一系列重大行动。同时，促进可持续发展和绿色增长成为全世界关注的焦点。

二、中国生态文明实践历程

生态环境的好与坏，不仅是历史的一种真实而又客观的记载，同时也会影响到国家和民族的兴与衰。在我国，由于历史上毁林垦荒和屯兵征战，对自然植被的破坏十分严重。到解放时，全国很多地方生态环境已经非常恶劣，黄沙漫漫、荒山秃岭、沟壑纵横。新中国成立以后，国家十分重视加强生态环境保护，努力改善人民的生产和生活条件。可以说，我国的生态文明建设基本上是与共和国一起成长起来的。



中国生态文明实践历程

(一) 萌芽

从新中国成立到 20 世纪 70 年代末期，我们采取的是赶超型战略，是中国生态文明建设的萌芽时期。

国家在保护和改善生态环境方面做了大量工作，制定了一系列法规 and 文件。1956 年国务院发布了《矿产资源保护试行条例》，1957 年发布了《水土保持暂行纲要》，1963 年发布了《森林保护条例》，1962 年发出了《关于积极保护和合理利用野生动物资源的指示》，1973 年又发出了《关于停止珍贵野生动物收购和出口的通知》。与此同时，水利、农业、林业等部门在水土保持、农业资源保护、森林和野生生物保护等方面做了大量工作。

在这一时期，我国的自然保护区建设也相应地处于创建阶段。1956—1965 年，以中科院建立鼎湖山自然保护区为起点，各有关部门相继建立了一批以保护典型生态系统和珍稀濒危陆生哺乳动物生存环境为主的综合性自然保护区。1972 年的联合国人类环境会议的召开，随后中国环境保护事业的创立，为我国生态环境保护提供了一个良好的发展机遇。特别是进入 20 世纪 80 年代以后，国家制定了一系列环境保护和资源管理的法律法规，我国的生态环境保护也随之进入了一个重要的发展时期。自然保护区数量

迅速增长,质量不断提高。在经历了1966—1972年自然保护区零建设的年份之后,从1973年开始,我国的自然保护区又缓慢地进入发展建设阶段。特别是1979年《环境保护法(试行)》颁布以后,极大地促进了自然保护区的建设。

(二) 孕育

从20世纪80年代初期到90年代初期,采取的是分步走战略,是生态文明建设的孕育阶段。

1980年3月,中国与世界上30多个国家一道,发表了由联合国环境规划署、世界野生生物基金会和国家自然与自然资源保护同盟共同制定的《世界自然保护大纲》。该大纲提出了自然保护的三大目标:保护人类赖以生存和发展的生命保障系统;保证生物资源的永续利用;保存物种的遗传多样性。1983年我国决定结合具体国情,编制中国的自然保护纲要。1987年国务院批准并发布了《中国自然保护纲要》。该大纲的制定,对于明确我国生态环境保护的任务,统一大家对生态环境保护的认识,发挥了重要的作用。但是,在某种程度上这还只是对生态环境保护进行的一种概念性介绍,带有科学普及的意义。

(三) 化蛹

20世纪90年代初期到21世纪初,采取的是可持续发展战略,是生态文明建设的化蛹阶段,也是中国生态环境保护史上发生重大转折的时期。

1996年7月,第四次全国环境保护会议在北京召开,大会提出的“污染防治与生态保护并重”的环境保护工作方针,彻底改变了长期以来重污染防治轻生态保护的局面,把生态保护推向了环境保护的前台。1997年国家水土保持与生态农业建设工作作出了重要指示,提出了山川秀美的宏伟目标。政府的高度历史责任感,把中国的生态环境保护与建设带入了一个新的发展阶段。在这一时期,国家环保局组织了以实现区域经济社会与生态环境协调发展为目标,以开展生态经济建设为主要内容的生态示范区

的建设,得到了各地的积极响应。截至1999年5月,全国已建立了县以上区域为单位的国家级生态示范区建设试点112个。其中,第112个批准的是海南省,也是全国第一个生态省建设试点。生态示范区的建设,推动了当地社会、经济的健康发展,并产生了一批生态致富、生态脱贫的典型。同时,生态示范区的建设,也给环境保护本身带来了新的发展和变化。

我国已经参与并认真履行《生物多样性公约》《防治荒漠化国际公约》《气候变化框架公约》《湿地公约》《濒危野生动植物国际贸易公约》等重要生态环境保护国际公约。长期以来,我国政府在生物多样性保护方面进行了不懈的努力,制定了《中国自然保护纲要》《中国生物多样性保护行动计划》,编制了《中国生物多样性国别研究报告》,确立了生物多样性保护的方针、战略以及重点领域和优先项目。

把加强生态环境保护和建设作为实施可持续发展战略和西部大开发战略的重要内容,制定了一系列政策,出台了一些法规,国家在生态建设和保护方面投入了大量资金,实施了规模空前的生态保护工程。在经济保持持续快速增长的同时,生态恶化的趋势得到一定程度的遏制。2000年国务院印发的《全国生态环境保护纲要》标志着我国生态保护工作进入了一个新的发展时期。各级环保部门围绕贯彻落实《全国生态环境保护纲要》,积极参与综合决策,强化生态保护职能,完成了一批具有开创性和重要影响的重点工作,全社会,特别是各级领导干部生态保护意识明显提高,生态保护在指导思想和工作上都有了新的跨越。

(四) 破茧

2002—2012年,采取的是科学发展战略,是生态文明建设的破茧阶段。

生态文明,高于环保。2003年,国家环境保护总局印发了《生态县、生态市、生态省建设指标(试行)》的通知,进一步深化了生态示范区建设。2007年,中共十七大第一次提出建设生态文明。2012年,“美丽中国”第一次被写进中共十八大报告,生态文明建设被提升到与经济建设、政治

建设、文化建设、社会建设相同的高度，列入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，并写入党章。

（五）成蝶

2012年至今，采取的是生态文明发展观，是生态文明建设的成蝶阶段。

2013年5月14日，《2012年中国人权事业的进展》白皮书发表，首次将生态文明建设写入人权保障，提出将坚持树立尊重、顺应和保护自然的生态文明理念。2013年，环保部发布了《国家生态文明建设试点示范区指标（试行）》，随后，国家发改委会同财政部、国土资源部、水利部、农业部、林业总局等六部委联合发布了《关于印发国家生态文明先行示范区建设方案（试行）的通知》，明确提出将在全国范围内选择有代表性的100个地区，开展国家生态文明先行示范区建设。2014年4月25日，新环保法全文内容公布，涉及监督管理、保护和改善环境、防治污染和其他公害等内容，被称为史上最严的环保法。

随着2015年《关于加快推进生态文明建设的意见》与《生态文明体制改革总体方案》的制定，以及2016年《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》的出台，“生态治国，文明理政”正式成为国家施政战略。生态文明建设“五位一体”的布局，是认识上的重大飞跃、理论上的重大创新、实践上的重大举措，树立了人类建设生态文明的里程碑，开启了中华民族永续发展的新征程，对于推动实现中华民族伟大复兴，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第二节

生态文明与“一带一路”的关系

2015年3月，国家发展改革委、外交部与商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确提出：“在投资贸易中突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建绿色丝绸之路。”

陆上丝绸之路所经过的主要为中国和欧洲之间的欧亚大陆腹地，是全球生态问题突出的地区之一，而海上丝绸之路的东南亚地区，主要是热带季风和热带雨林气候，分布多条国际河流。“一带一路”沿线国家绝大多数是发展中国家，存在着区域和城乡发展不协调的老大难问题，生态环境安全问题日益凸现，亟待解决。和平与发展，需要良好的生态环境，已成为绝大多数国家的共识。建设“一带一路”无疑需要加强生态环境合作，发展绿色经济。

楼兰王国和古巴比伦王国今天已湮没在黄沙之下，一些历史名城和建筑奇迹沦为废墟或文物。建设“一带一路”，必须汲取历史教训。生态环境保护是跨越国家界限的全球性问题，需要中国与世界其他国家付出共同的努力和行动，而“一带一路”战略完全可以成为凝聚这些努力和行动的纽带。决意走永续发展道路的中国，理应带动“一带一路”沿线国家共同追求生态文明，共同建设绿色丝绸之路，进而为全人类的可持续发展做出贡献。

众所周知，改革开放后，中国用三十多年的时间走过了发达国家几百