

解读“四个全面”丛书

全面建成小康社会： 凝聚全民最大公约数

陈宝生 主编

非外借

 党建读物出版社

解读“四个全面”丛书

全面建成小康社会： 凝聚全民最大公约数

陈宝生 主编

 党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建成小康社会：凝聚全民最大公约数 / 陈宝生
主编. — 北京：党建读物出版社, 2017.7

(解读“四个全面”丛书)

ISBN 978-7-5099-0907-2

I. ①全… II. ①陈… III. ①小康建设—研究—中国
IV. ①F124.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第138962号

全面建成小康社会

QUANMIAN JIANCHENG XIAOKANG SHEHUI

凝聚全民最大公约数

陈宝生 主编

责任编辑: 张晓辉

责任校对: 钱玲娣

装帧设计: 嘉信一丁

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街80号南楼 (邮编:100815)

网 址: [http:// www. djcb71. com](http://www.djcb71.com)

电 话: 010-58587132 / 7166

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中华美凯印刷有限公司

2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷

710毫米×1000毫米 16开本 16.25印张 161千字

ISBN 978-7-5099-0907-2 定价: 29.00元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010-58587361)

序 言

中华民族的雄心壮志

中国共产党人能不能打仗，干革命行不行，新中国的诞生已经做出了明确的回答。

中国共产党人会不会搞建设，谋发展行不行，改革开放取得的历史性成就也已经做了雄辩的说明。

当下，中国已站在一个承前启后的历史发展新起点上，“四个全面”战略布局和新发展理念引领改革、发展、创新的大潮，在中国大地上涌动。全面建成小康社会，努力跨过“中等收入陷阱”，加快从经济大国迈向经济强国，进而实现中华民族伟大复兴的中国梦，是中华民族的雄心壮志。从这个意义上讲，中国正经历不仅是百年而且是数千年未有之伟大变化。

党的十八大提出了“两个一百年”的奋斗目标，也就是中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，中华人民共和国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。现在，国内国际都在关注，拥有 13 亿多人口的

大国，将如何在以习近平同志为核心的党中央的带领下全面建成小康社会，进而实现中国梦。我们能不能全面建成小康社会？如何全面建成小康社会？我们相信未来的历史会告诉世人，中国共产党人能够把全面建成小康社会的宏伟蓝图变成现实，中国共产党人能够建成为中国梦奠定基础的全面小康社会。

习近平总书记强调，到中国共产党成立一百年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。全面建成小康社会，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的关键一步，是现阶段党和国家事业发展的战略统领，是中华民族雄心壮志的重要组成部分。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，全面建成小康社会，就是确保到2020年实现经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，社会治理不断创新，生态文明建设取得重大进展。全面建成小康社会，是我们实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦的阶段性目标，具有战略统领和目标牵引的作用。站在这个时代的历史高处，我们能感受到，全面建成小康社会意义重大，既是实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个奋斗目标的阶段性成果，也是为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

全面建成小康社会，需要清晰所处的历史方位和时代棋局，需要站在改革发展新阶段的高度，审视研判巨变中

大国的前进方向。“十三五”时期，从整体上看，当前和今后一个时期，世界经济增长乏力，发展环境依然复杂，机遇和挑战相互交织，时和势总体上对我们的发展有利。但也必须清醒地认识到，稳增长、调结构、促改革、控风险、惠民生的任务仍然十分艰巨，全面建成小康社会面临的矛盾和问题仍然十分突出，全面深化改革的体制机制障碍仍然亟待破除，全面依法治国的观念理念仍然有待加强，全面从严治党的制度安排仍然需要不断完善。

全面建成小康社会，核心在全面。这是实现中国梦的重要基础。这个“全面”，体现在覆盖的地域和人群是全面的。它是不分地域、不分城乡的全面小康，是不让一个人掉队的全面小康，是经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实、环境生态更加友好的全面小康。全面建成小康社会，重点在发展。这是实现中国梦的支撑力量。无论是“工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，还是“坚持发展是硬道理的战略思想”，全面建成小康社会的战略目标，体现的正是中国特色社会主义的根本属性和必然要求。全面建成小康社会，关键在建成。这是实现中国梦的战略保障。全面建成小康社会，是“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的小康，是“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的小康，是“为实现中国梦提供坚强力量支撑”的小康。只有全面小康社会最终得以建成，中国梦才有实际的基础，也才有说服力和凝聚力，才能激发人们实现梦想的信心和斗志。

全面建成小康社会，必须紧紧围绕“四个全面”进行战略布局，认真落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念。适应、把握、引领经济新常态，坚持稳中求进工作总基调，以改革创新的精神，发挥好供给侧结构性改革的牵引作用，全面深化关键领域和重要环节的改革，发挥市场在配置资源中的决定性作用和更好发挥政府的作用。不断扩大人民民主，推进科学立法与全民守法，加快建设法治的市场经济和法治政府，确保依法治国的各项目标得到全面落实。要加强社会主义核心价值体系建设，用社会主义核心价值体系引领社会思潮，增强文化整体实力和竞争力，牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权。要坚持和完善党的领导，通过从严治党的努力，凝聚起 13 亿中国人民追求实现全面建成小康社会和中国梦的力量。要顺应人民的新期盼、新期待，努力保障和改善民生，加快形成科学有效的社会治理体制，加快转变农业发展方式，积极推动贫困地区实现脱贫致富，形成更加公平的收入分配制度，让每个人都有人生出彩的机会，助力大众创业、万众创新，引领全体人民走上共同富裕的康庄大道。

— 目 录 —

第 ① 章 为实现中国梦夯实基础	1
一、中国现代化建设道路的探索	1
二、小康社会目标的确立及发展完善	5
三、全面建成小康社会的提出及目标要求	11
四、实现中华民族伟大复兴的中国梦	16
第 ② 章 丰富内涵和战略举措	22
一、全面建成小康社会的丰富内涵	22
二、全面建成小康社会的基本要求	30
三、全面建成小康社会的五大理念	32
四、全面建成小康社会的战略举措	36

第 ③ 章 有利条件与双重难题	48
一、全面建成小康社会的总体形势	48
二、全面建成小康社会的有利条件	51
三、全面建成小康社会的不利条件	58
四、全面建成小康社会面临双重难题	63
第 ④ 章 以经济建设为中心	68
一、经济发展进入新常态	68
二、经济新常态的基本特征	73
三、经济发展方式转变的内涵	76
四、经济发展的主要目标	85
第 ⑤ 章 民主法治谱新篇	90
一、人民民主不断扩大	91
二、依法治国基本方略全面落实	94
三、推进政府治理体系和治理能力现代化	101
四、权力运行制度和监督体系不断健全	104
五、政治和谐的强大凝聚力量	108

第 6 章 增强文化软实力	114
一、培育社会主义核心价值观	114
二、加强社会道德文明建设	121
三、丰富人民精神文化生活	123
四、增强文化整体实力和竞争力	129
第 7 章 努力满足民生期盼	133
一、办好人民满意的教育	133
二、深入落实就业优先战略	139
三、积极完善社会保障体系	145
四、扎实推进健康中国建设	150
五、推进住房保障体系建设	154
第 8 章 迈进生态文明新时代	159
一、优化国土空间开发格局	160
二、加大环境保护力度	164
三、加强资源节约与保护	172
四、健全资源环境保护制度	176

第 9 章 提高社会治理水平	183
一、形成科学有效的社会治理体制	183
二、推进社会治理精细化	191
三、鼓励支持社会创新	196
第 10 章 走共同富裕之路	200
一、增加农民收入	200
二、城乡居民收入倍增	208
三、加快贫困地区脱贫致富	212
四、更加公平的收入分配制度	215
第 11 章 三大战略举措保障	220
一、“四个全面”的相互关系	220
二、全面深化改革是不竭动力	223
三、全面依法治国是引领规范	227
四、全面从严治党是根本保证	229

第 12 章 世界意义和影响	232
一、对人类社会发展的贡献	233
二、对世界经济增长的贡献	238
三、对全球治理模式的贡献	243
后 记	248

第 7 章

为实现中国梦夯实基础

全面建成小康社会，是中国共产党带领中国人民向现代化迈进过程中提出的一个宏伟愿景，是中华民族披荆斩棘追求卓越的雄心壮志，与“三步走”战略、与中国梦目标紧紧地联系在一起。全面建成小康社会，对中国共产党和中国人民来说，都是一个开创历史的伟大进步，具有里程碑的意义。

一、中国现代化建设道路的探索

在人类社会发展史上，有着 5000 年悠久文明历史的中国曾经长期处于领先地位。勤劳、智慧的中华民族，为世界文明作出了重要贡献。然而，当欧美一些国家从 17 世纪开始采用先进的资本主义生产方式，18 世纪开启工业革命的时候，中国却闭关锁国，故步自封。原来落后于中国的

欧美国家，逐渐地跑到了中国的前面。落后就要挨打。从1840年鸦片战争开始到1949年中华人民共和国成立的100多年里，外国列强接连发动了侵略中国的战争，中国的主权独立和领土完整不断遭到破坏，中华民族沦落到苦难深重和极度屈辱的境地。

鸦片战争以来，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，中华民族面临着“亡国灭种”的巨大危机。在这“三千年从未有过之大变局”的严峻考验前，无数仁人志士带领中国人民走上了救亡图存的道路，苦苦探索救国救民的真理。在1920年以前，中国先后经历过太平天国运动、洋务运动、维新变法运动、义和团运动、辛亥革命等斗争和探索。特别是辛亥革命，推翻了清王朝，结束了中国2000多年的封建君主专制制度，开创了中国历史新的一页，具有重大的历史意义。但是，历史证明，资产阶级式的民主共和并不能救中国。历史选择了社会主义，历史选择了中国共产党。

1921年，中国共产党宣告成立。中国共产党的成立既是马克思主义和中国工人运动相结合的产物，也是中国先进分子苦苦探索救国救民真理的必然结果。它从诞生之日起，就担当着推翻帝国主义和封建主义的统治，实现民族独立和人民解放，彻底改变国家贫穷落后面貌，实现繁荣富强的历史使命。经过28年艰苦卓绝的奋斗，无数共产党人抛头颅、洒热血，先后赢得了土地革命战争、抗日战争和解放战争的胜利，最终取得新民主主义革命的完全胜利，创建了新中国，初步实现了民族独立和民族解放的历史使命。

1949年中华人民共和国成立以后，中国共产党带领全国人民逐步走上了建设社会主义之路。社会主义建设的核心确立为“从农业国到工业国”。中国共产党的过渡时期总路线提出，要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化。1953年，中国进入大规模经济建设时期，执行了第一个五年计划。“一五计划”的核心是以苏联帮助我国设计的156个重大建设项目为中心，形成中国的社会主义工业化的初步基础。到1957年年底，第一个五年计划超额完成，156个重大建设项目中有135个施工建设、68个全部建成和部分建成。全国共完成投资550亿元，新增加固定资产460亿元。中国过去没有的一些工业产业，如飞机、汽车、发电设备、重型机器、新式机床、精密仪表、电解铝、无缝钢管、合金钢、塑料、无线电等，从无到有地建设起来。全国工农业总产值达到1241亿元，比1952年增长67.8%。中国国民经济面貌发生了重大的变化。

1954年6月，毛泽东在关于宪法草案的讲话中提出，要用三个五年计划，为社会主义工业化打下基础。同年9月，周恩来在《政府工作报告》中提出，要建设起强大的现代化工业、现代化农业、现代化交通运输业和现代化国防。这是中国共产党的领导人对四个现代化的最早表述。1956年，毛泽东进一步提出中国社会主义现代化建设分“两步走”的战略构想：第一步，用三个五年计划的时间实现初步工业化；第二步，再用几十年的时间接近或赶上世界发达的资本主义国家。同年9月，在党的八大期间，毛泽东把实现第二步目标所用的时间，明确为50年到100年。

但是，1958年后，由于种种原因，党在指导思想上逐渐陷入“左”的错误，社会主义现代化建设之路遭受严重挫折。经过努力纠“左”和调整，到1963年前后，党对社会主义现代化建设目标和发展步骤的判断又回到1956年“八大”时的正确认识上。1963年9月，中央工作会议提出分“两步走”，实现四个现代化的发展战略：第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，使我国的工业大体上接近世界先进水平；第二步，使我国工业走在世界前列，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使中国经济走在世界前列。但是，后来发生的长达10年的“文化大革命”再一次使党的工作重心发生了转向，分“两步走”的现代化战略遭到严重破坏。1974年11月，毛泽东作出把国民经济搞上去的指示。1975年1月，周恩来在四届全国人大一次会议上，重申四个现代化建设“两步走”的发展战略。

四届全国人大一次会议结束不久，复出工作的邓小平全力领导了以经济领域为主的整顿。在整顿的过程中，邓小平对20世纪实现四个现代化的目标作了思考。1975年6月，他在会见美国代表团时，描述了四届全国人大一次会议提出的现代化发展。邓小平指出，所谓现代化水平，就是接近或比较接近现在发达国家的水平。当然不是达到同等的水平。在这个时期内还办不到，因为中国有自己的情况，首先是人口比较多。1975年9月，邓小平在全国农业学大寨会议讲话中指出，我们还很穷、很落后，不管是工业、农业，要赶上世界先进水平还要几十年的时间。

二、小康社会目标的确立及发展完善

（一）小康目标的提出

小康社会是古代思想家描绘的社会理想，也表现了普通百姓对富裕、殷实的理想生活的追求。早在西周时候，小康一词即已出现。《诗经·大雅·民劳》中有“民亦劳止，汔可小康”的句子。在这里，小康是生活比较安定的意思。儒家把比“大同”思想较低级的一种社会称为小康。《礼记·礼运》上说：“今大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立田里……是谓小康。”这里描绘的是在夏禹、商汤、周代的文王、武王、成王、周公治理下出现的盛世，儒家把这种盛世，也就是说小康作为一种理想的社会模式。随着时代的变迁，人们实际上习惯把那种薄有资财、可以安然度日的家庭称为小康之家。

1978年党的十一届三中全会决定将全党的工作重点转移到现代化建设上来。搞现代化建设，首先要弄清楚中国与先进国家现代化的差距。为此，在邓小平等人的倡导下，1978年前后，我国相继派出多批经济代表团、考察团，赴日本、西欧和美国等西方发达国家考察。这些代表团、考察团出国最大的感受，就是世界经济发展太快了，现代化发展一个年代一个水平。邓小平本人也频繁出国访问，通