



世界有机生产 法规与管理

Shijie Youji Shengchan
Fagui yu Guanli

唐茂芝 张红 主编



中国农业大学出版社

CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY PRESS

世界有机生产法规与管理

唐茂芝 张 红 主编

中国农业大学出版社

• 北京 •

内 容 简 介

在全球经济发展动荡不断的形式下,世界有机产业始终保持持续平稳的增长势头。2015 年的世界有机农业大会上,国际有机联盟(IFOAM)联合其他世界著名的有机机构发布了“有机农业 3.0 时代怀山宣言”,标志着世界有机农业进入了全面创新、真正持续和团结合作的有机产业新时代。

为了帮助读者全面了解世界各国有机生产法规与管理现状,本书从世界有机生产发展历史、生产情况、法律法规、政策支持等方面对世界有机生产的发展及管理进行了全面梳理和总结,详细介绍了世界三大国际组织、70 多个国家有机农业概况和有机农业法规与管理,为有机产业研究人员和有机从业人员了解世界有机农业提供了一本不可多得的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

世界有机生产法规与管理/唐茂芝,张红主编. —北京:中国农业大学出版社,2017.12

ISBN 978-7-5655-1825-6

I. ①世… II. ①唐… ②张… III. ①有机农业-农业生产-法规-研究
②有机农业-农业管理-研究 IV. ①D912.4 ②S-04

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 114484 号

书 名 世界有机生产法规与管理
作 者 唐茂芝 张 红 主编

策划编辑 王笃利

封面设计 郑 川

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

电 话 发行部 010-62818525, 8625

编辑部 010-62732617, 2618

网 址 <http://www.caupress.cn>

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 13.5 印张 200 千字

定 价 36.00 元

责任编辑 韩元凤

责任校对 王晓凤

邮政编码 100193

读者服务部 010-62732336

出 版 部 010-62733440

E-mail cbsszs @ cau. edu. cn

图书如有质量问题本社发行部负责调换

编 委 会

主 编 唐茂芝 张 红

副主编 王茂华 苗润莲

编写组 陈恩成 张 剑 吴海文 周脉伏
贺晓云 郝 静 王 霞 曲 丽
娄 丹 张友廷 焦 翔 曹 鹏
徐常青 陈 君 袁善奎 丁 涛
孙敏杰 袁秀松 张 蕊 朱卫平
周静毅 刘 芸 郑懿龙 乔海莉
黄红艳 郎天琪 莎日娜 常耀文

主 审 顾绍平 刘宗德 何小群 游安君

序

进入 21 世纪以来，有机农业在全球得到了飞速的发展。有机农业生产方式在 100 多个国家得到了推广，有机农业的面积和种植者数目逐年增加。2015 年全球有机农业用地达到 5 090 万 hm^2 ，包括转换用地，比 2014 年增加了 650 万 hm^2 ，约增加了 15%。其中，大洋洲和欧洲有机农业用地规模最大，其次是拉丁美洲、亚洲、北美洲和非洲。有机农业用地面积最大的三个国家分别是澳大利亚、阿根廷和美国。除了农业用地，还有野生采集、水产养殖、林地、牧场等非农业用地也属于有机，加上这些区域，全球有机土地面积达到 9 060 万 hm^2 。2015 年全球从事有机农业的生产者数量为 240 万人，有机生产已经得到了广泛认可。

有机生产的增长带来的是市场和从业者的扩大，有机产品的销售在过去 10 年间一直保持着良好的增长态势，2015 年有机食品和有机饮料的全球销售额接近 816 亿美元，有机产品收入较 1999 年增加了近 5 倍，未来几年有机农业的销售量和销售额预计还将增长，市场前景广阔。

反观当前的中国农业，从传统农业的精耕细作到现代工业化农业的“十二连增”，我国农业正站在转型升级的十字路口。面对 21 世纪人口激增、气候变化和环境恶化等问题，资源节约、环境友好、生态保育的农业成为社会可持续发展的重要保障。在此背景下，中央提出“中国农业需要实现从‘量’向‘质’的转变”。2016 年中央一号文件中提出“提高农业质量效益”“加强资源保护和生态修复”“促进农民收入增长”等农业发展的关键词，这与有机农业保护生态环境、合理利用资源、实现农业生态系统持久发展的理念异曲同工。

世界各国都有各自的有机农业认证体系，随着中外贸易的不断增长，各国有机认证的不同对双方的贸易发展产生了一定的阻碍，了解进而突破制度设计

的壁垒是我国有机生产发展的需要。同时西方发达国家有机农业发展得早，许多思路、做法都值得我们借鉴，《世界有机生产法规与管理概况》的推出十分及时，可以为广大的有机产业研究者和从业者提供了解世界有机生产发展的一个窗口。

2016年10月14日，中国国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟与新西兰初级产业部常务副部长邓恩签署了《中国国家认证认可监督管理局与新西兰初级产业部关于有机产品认证互认的安排》，这是我国对外签署的首个有机产品认证政府间互认协议。这也是我国和世界各国开展有机互认的开始。新西兰面积小，但却是个农业大国，新西兰的有机产品认证得到了欧盟、美国的承认，在有机法规标准比对、解决认证制度差异方面有丰富经验。可以说发展不仅仅依赖于我们已有的基础条件，更重要的是我们对世界、对自身的深入认识。本书作者唐茂芝、张红将自己的研究成果从学术领域中释放出来，站在全球经济发展的高度，对有机生产的研究与认识全景式地为大众勾勒出了世界有机农业发展概貌，为我国政府及普通公众了解有机生产、在比较中认识世界有机农业发展，在比较中了解有机生产发展提供了重要帮助。

张红

2017年9月

前 言

有机农业起源于欧洲，“有机农业”一词就是英文词组“Organic Agriculture”直译而成，国际有机农业运动联盟、欧盟、美国等许多国家的机构或个人都曾对有机农业进行过阐述。1924 年德国哲学家鲁道夫·施泰纳（Rudolf Steiner）提出了“生物动力农业”（biodynamic agriculture）概念，是欧洲有机农业的雏形。英国植物病理学家 Howard，30 年代初开始倡导有机农业，在 1940 年写了《农业圣典》，此书成为当今指导国际有机农业运动的经典著作之一。1945 年，美国 Rodale 创办了 Rodale 有机农场，开展了有机农业在美洲的实践。

进入 21 世纪以来，有机农业在全球得到了飞速的发展。有机产品的销售在过去 10 年间一直保持着良好的增长态势，市场增长强劲。但世界各国有机农业所处的发展阶段不同，有机农业发展历程也有许多差异，对有机生产的管理及法规也各不相同。依据统计数据，截至 2016 年，全球共有 179 个国家发展有机农业，其中有 87 个国家建立了自己的有机标准及规范。而我国有机农业的开发时间比较晚，借鉴开发时间早、实践经验丰富的世界有机农业的成功经验，将对我国有机农业的持续、健康、快速发展具有重要的现实意义。

这部著作是对世界有机生产的法规与管理的一次尽可能的全景式扫描，从发展历史、生产情况、法律法规、政策支持等方面对世界有机生产的发展及管理进行了全面梳理，涉及三大国际组织、70 多个国家，全书分为六大章节，从国际组织、欧洲、美洲、亚洲、大洋洲、非洲六大版块对各洲有机生产法规与管理进行了概括与分析。

第一章是国际社会有机生产法规与管理。本章对国际有机农业运动联盟（IFOAM）、国际食品法典委员会（CAC）、有机农业研究所（FiBL）三大有影

响力的国际有机农业机构发展演变进行介绍，并对其有机生产标准进行分析。

第二章是欧洲国家有机生产法规与管理。本章首先对欧洲有机农业支持政策、有机生产法规及其演变、有机生产管理体系进行阐述；接着分别对欧洲大陆上的各个国家的有机农业历史、生产与市场概况、有机标准和法规、有机生产管理体系、政府对有机农业的支持政策等多方面详细说明，既涉及欧盟国家，也涉及非欧盟国家，包括瑞士、瑞典、德国、英国、法国、西班牙、葡萄牙、挪威、奥地利、意大利、波兰、荷兰、丹麦、斯洛文尼亚、俄罗斯、乌克兰、土耳其、保加利亚、匈牙利、捷克、比利时、芬兰、希腊、卢森堡、阿尔巴尼亚、科索沃、黑山共和国、塞尔维亚、克罗地亚、塞浦路斯、爱尔兰、爱沙尼亚 32 个国家。

第三章是亚洲国家有机生产法规与管理，分别对日本、中国、韩国、泰国、尼泊尔、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、亚美尼亚、不丹、孟加拉国、阿联酋、阿塞拜疆、伊朗、马来西亚、菲律宾、沙特阿拉伯 17 个国家的有机农业发展及管理进行了梳理。

第四章是美洲国家有机生产法规与管理。本章从有机农业发展历史及现状、有机生产法规与管理体系、有机生产政策体系、有机生产认证管理、有机生产允许使用的物质管理等方面进行了概括，涉及的国家有美国、加拿大、墨西哥、萨尔瓦多、危地马拉、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、智利、厄瓜多尔、哥伦比亚、阿根廷、巴西、委内瑞拉、秘鲁。

第五章是大洋洲国家有机生产法规与管理的分析，在回顾澳大利亚、新西兰有机农业经济发展历史及发展现状的基础上，重点分析了澳大利亚、新西兰有机农业法规体系和认证管理体系。

第六章是非洲国家有机生产法规与管理的概况，重点对肯尼亚、突尼斯、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、乌干达、南非等国的有机生产管理、有机农业法规及政策体系进行概述与分析。

本著作受“十二五”国家科技支撑计划“有机产品生产中允许使用物质评价关键技术研究”（2014BAK19B02）和质检公益性行业科研专项项目“认证认可重点领域安全性评价关键技术研究及应用示范”（201410037）项目资

助。这部著作，涉及内容多、覆盖范围广，是一部详细介绍世界有机农业概况和有机农业法规与管理的学术专著。本书的编写团队中既有认证认可监督管理委员会认证认可技术研究所、农业大学的专家学者，也有北京市科学技术情报研究所长期专注于数据资源收集的科研人员，团队成员利用情报学的方法广泛收集整理世界范围内的有机农业发展的基础资料，课题组从全球发展的视野对世界有机生产法规与管理概况进行了全面的梳理，并吸纳了许多学者的观点和研究成果，力争涵盖世界有机生产的主要国家和地区。希望本书能为国内有机农业研究人员及有机从业者了解世界有机农业的概况贡献一点绵薄之力。

本书的编写虽然做了很大的努力，但由于受时间、资料和外文文献收集等方面的限制，加上编者水平和专业知识有限，本书仍有不尽完美之处，恳请各位专家和读者批评指正。

编者

2017年9月

目 录

第一章 国际社会有机生产法规与管理	1
一、国际有机农业运动联盟及其有机生产标准	6
(一)国际有机农业运动联盟(IFOAM)	6
(二)IFOAM《有机生产与加工标准》及其演变历史	7
二、国际食品法典委员会及其有机生产标准	8
(一)联合国食品法典委员会(CAC)	8
(二)CAC《有机食品生产、加工、标识及销售指南》及其演变历史	8
三、有机农业研究所及其允许使用物质清单	10
(一)有机农业研究所(FiBL)	10
(二)FiBL 有机生产允许使用物质清单制定与修改	11
第二章 欧洲国家有机生产法规与管理	13
一、欧盟有机生产法规与管理	13
(一)欧盟有机生产发展历史与现状	13
(二)欧盟有机农业支持政策	14
(三)欧盟有机生产法规及其演变	16
(四)欧盟有机生产管理体系	18
二、瑞士有机生产法规与管理	19
(一)瑞士有机农业发展历史	19
(二)瑞士有机生产与市场概况	20
(三)瑞士有机法规与标准	21
(四)瑞士有机农业支持政策	22

三、瑞典有机生产法规与管理	23
(一)瑞典有机农业发展历史	23
(二)瑞典有机农业发展现状	24
(三)瑞典有机生产管理体系	24
(四)瑞典有机农业支持政策	25
四、德国有机生产法规与管理	26
(一)德国有机农业发展现状	26
(二)德国有机农业支持政策	27
(三)德国有机农业法规与标准	28
(四)德国有机认证和检查	29
五、英国有机生产法规与管理	31
(一)英国有机农业发展概况	31
(二)英国有机农业支持政策	31
(三)英国有机生产管理体系	32
(四)英国有机生产标准与认证管理	33
六、法国有机生产法规与管理	35
(一)法国有机农业发展历史	35
(二)法国有机生产与市场概况	36
(三)法国有机农业政策法规和认证管理	37
七、西班牙有机生产法规与管理	39
(一)西班牙有机农业发展历史与现状	40
(二)西班牙有机生产法规和管理体系	42
(三)西班牙有机农业支持政策	43
八、葡萄牙有机生产法规与管理	45
(一)葡萄牙有机农业发展历史与现状	45
(二)葡萄牙有机农业管理政策及法规标准	46
九、挪威有机农业发展与管理	47
(一)挪威有机农业发展历史与现状	47

(二)挪威有机农业法规与标准	48
(三)挪威有机农业认证管理	48
(四)挪威有机农业支持政策	49
十、奥地利有机生产法规与管理	50
(一)奥地利有机农业发展历史与现状	50
(二)奥地利有机农业支持政策	51
(三)奥地利有机农业管理体系	52
十一、意大利有机生产法规与管理	52
(一)意大利有机农业发展历史与现状	52
(二)意大利有机农业管理体系	54
十二、波兰有机生产法规与管理	55
(一)波兰有机农业发展历史与现状	55
(二)波兰有机生产政策与法规	56
十三、荷兰有机生产法规与管理	57
(一)荷兰有机农业发展历史与现状	57
(二)荷兰有机生产法规与管理体系	58
十四、丹麦有机生产法规与管理	60
(一)丹麦有机农业发展历史与现状	60
(二)丹麦有机农业法规与认证管理	62
(三)丹麦有机农业支持政策	62
十五、斯洛文尼亚有机生产法规与管理	63
(一)斯洛文尼亚有机农业发展历史及现状	63
(二)斯洛文尼亚有机生产政策法规及认证体系	64
十六、俄罗斯有机生产法规与管理	65
十七、乌克兰有机生产法规与管理	66
十八、土耳其有机生产法规与管理	68
十九、保加利亚有机生产法规与管理	69

二十、其他国家有机生产法规与管理	71
(一)匈牙利有机生产法规及管理概况	71
(二)捷克有机生产法规及管理概况	72
(三)比利时有机生产法规及管理概况	73
(四)芬兰有机生产法规及管理概况	74
(五)希腊有机生产法规及管理概况	75
(六)卢森堡有机生产法规及管理概况	76
(七)阿尔巴尼亚有机生产法规及管理概况	77
(八)科索沃有机生产法规及管理概况	78
(九)黑山共和国有机生产法规及管理概况	78
(十)塞尔维亚有机生产法规及管理概况	80
(十一)克罗地亚有机生产法规及管理概况	81
(十二)塞浦路斯有机生产法规及管理概况	82
(十三)爱尔兰有机生产法规及管理概况	82
(十四)爱沙尼亚有机生产法规及管理概况	83
第三章 亚洲国家有机生产法规与管理	86
一、日本有机生产法规与管理	86
(一)日本有机农业发展历史及现状	86
(二)日本有机农业政策法规体系	88
(三)日本有机生产管理体系	90
二、中国有机生产法规与管理	91
(一)中国有机农业发展历程	91
(二)中国有机农业发展现状	93
(三)中国有机生产政策法规体系	94
(四)中国有机认证与管理	95
(五)中国台湾地区有机法规与管理概况	96
三、韩国有机生产法规与管理	100
(一)韩国有机农业发展历程	100

(二)韩国有机生产与产品市场	101
(三)韩国有机农业法规与认证管理	101
四、泰国有机生产法规与管理	102
(一)泰国有机农业发展历史与现状	102
(二)泰国有机农业支持政策	103
(三)泰国有机生产标准与认证管理	104
五、尼泊尔有机生产法规与管理	105
(一)尼泊尔有机农业发展历史	105
(二)尼泊尔有机生产法规与政策	106
(三)尼泊尔《有机农业生产与加工国家标准》	108
(四)尼泊尔有机认可与认证管理	109
六、印度有机生产法规与管理	112
(一)印度有机农业发展历史与现状	112
(二)印度有机生产管理概况	113
七、印度尼西亚有机生产法规与管理	113
(一)印度尼西亚有机农业发展历史与现状	113
(二)印度尼西亚有机政策法规与认证管理	114
八、哈萨克斯坦有机生产法规与管理	115
(一)哈萨克斯坦有机农业发展历史与现状	115
(二)哈萨克斯坦有机生产管理体系	116
九、亚美尼亚有机生产法规与管理	117
(一)亚美尼亚有机农业发展历史与现状	117
(二)亚美尼亚有机生产管理体系	118
十、其他国家有机生产法规与管理	119
(一)不丹有机生产法规与管理概况	119
(二)孟加拉国有机生产法规与管理概况	120
(三)阿联酋有机生产法规与管理概况	122
(四)阿塞拜疆有机生产法规与管理概况	123

(五) 伊朗有机生产法规与管理概况	124
(六) 马来西亚有机生产法规与管理概况	125
(七) 菲律宾有机生产法规与管理概况	126
(八) 沙特阿拉伯有机生产法规与管理概况	126
第四章 美洲国家有机生产法规与管理	128
一、美国有机生产法规与管理	128
(一) 美国有机农业发展历史及现状	128
(二) 美国有机生产法规与管理体制	129
(三) 美国有机生产政策	131
(四) 美国有机生产认证管理	135
二、加拿大有机生产法规与管理	137
(一) 加拿大有机农业发展历史	137
(二) 加拿大有机农业发展现状	138
(三) 加拿大有机农业政策与法规	139
(四) 加拿大有机食品监管体系	140
三、墨西哥有机生产法规与管理	141
(一) 墨西哥有机农业发展概况	141
(二) 墨西哥有机农业管理概况	142
四、萨尔瓦多有机生产法规与管理	143
(一) 萨尔瓦多有机农业发展历史与现状	143
(二) 萨尔瓦多有机生产管理体系	145
五、危地马拉有机生产法规与管理	145
(一) 危地马拉有机农业发展历史与现状	145
(二) 危地马拉有机生产管理体系	146
(三) 危地马拉有机生产政策与法规	147
六、哥斯达黎加有机生产法规与管理	148
(一) 哥斯达黎加有机农业发展历史及现状	148
(二) 哥斯达黎加有机生产管理体系	149

七、古巴有机生产法规与管理	150
(一)古巴有机农业发展历史及现状	150
(二)古巴有机生产管理体系	151
八、多米尼加共和国有机生产法规与管理	152
九、智利有机生产法规与管理	154
(一)智利有机农业发展历史与现状	154
(二)智利有机生产管理体系	155
(三)智利有机农业支持政策	156
(四)智利有机农业法规与认证管理	157
十、厄瓜多尔有机生产法规与管理	157
(一)厄瓜多尔有机农业发展概况	157
(二)厄瓜多尔有机生产管理体系	158
十一、哥伦比亚有机生产法规与管理	160
十二、阿根廷有机生产法规与管理	161
十三、巴西有机生产法规与管理	162
十四、委内瑞拉有机生产法规与管理	164
(一)委内瑞拉有机农业发展历史与现状	164
(二)委内瑞拉有机生产管理体系	164
十五、秘鲁有机生产法规与管理	165
(一)秘鲁有机农业发展历史与现状	165
(二)秘鲁有机生产管理体系	167
第五章 大洋洲国家有机生产法规与管理	168
一、澳大利亚有机生产法规及管理	168
(一)澳大利亚有机农业发展历史	168
(二)澳大利亚有机农业发展现状	170
(三)澳大利亚有机生产管理体系	171
二、新西兰有机生产法规与管理	172
(一)新西兰有机农业发展历史	173

(二)新西兰有机农业发展概况	173
(三)新西兰政府有机农业支持政策	174
(四)新西兰有机农业法规体系和认证管理	176
第六章 非洲国家有机生产法规与管理	178
一、肯尼亚有机生产法规与管理	178
(一)肯尼亚有机农业发展历史与现状	178
(二)肯尼亚有机农业法规体系与认证管理	179
二、突尼斯有机生产法规与管理	179
(一)突尼斯有机农业发展历史与现状	179
(二)突尼斯有机生产管理体系	180
(三)突尼斯有机农业法规与政策体系	181
三、坦桑尼亚有机生产法规与管理	181
(一)坦桑尼亚有机农业发展概况	181
(二)坦桑尼亚有机生产管理概况	182
四、埃塞俄比亚有机生产法规与管理	184
(一)埃塞俄比亚有机农业发展概况	184
(二)埃塞俄比亚有机生产管理概况	185
五、乌干达有机生产法规与管理	185
(一)乌干达有机农业发展概况	185
(二)乌干达有机农业管理概况	186
六、南非有机生产法规与管理	187
参考文献	189