

中国特色社会主义建设若干热点问题 调查研究（第一辑）

ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI JIANSHE RUOGAN
REDIAN WENTI DIAOCHA YANJIU

高翔莲 吴东华 黄娟 著

第一辑



中国地质大学出版社
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

中国历史地理学百年 回顾与展望

张其成 王德成 主编



清华大学出版社
Tsinghua University Press

教育部思政课教学方法改革项目“思政课‘一线二红三实’立体教学模式研究”
湖北省人文社会科学重点研究基地——大学生发展与创新教育研究中心

中国特色社会主义建设若干热点问题 调查研究(第一辑)

ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI JIANSHE RUOGAN
REDIAN WENTI DIAOCHA YANJIU

高翔莲 吴东平 黄娟 著



中国地质大学出版社
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义建设若干热点问题调查研究. 第一辑/高翔莲, 吴东华, 黄娟著. —武汉: 中国地质大学出版社有限责任公司, 2017. 10

ISBN 978-7-5625-4105-9

I. ①中…

II. ①高…②吴…③黄…

III. ①中国特色社会主义-社会主义建设模式-研究

IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 251608 号

中国特色社会主义建设若干热点问题调查研究(第一辑)

高翔莲 吴东华 黄娟 著

责任编辑:张旭 唐然坤

责任校对:徐蕾蕾

出版发行:中国地质大学出版社(武汉市洪山区鲁磨路 388 号)

邮编:430074

电 话:(027)67883511

传 真:(027)67883580

E-mail:cbb@cug.edu.cn

经 销:全国新华书店

<http://cugp.cug.edu.cn>

开本:787 毫米×1 092 毫米 1/16

字数:244 千字 印张:9.5

版次:2017 年 10 月第 1 版

印次:2017 年 10 月第 1 次印刷

印刷:武汉市籍缘印刷厂

印数:1—500 册

ISBN 978-7-5625-4105-9

定价:58.00 元

如有印装质量问题请与印刷厂联系调换

《中国特色社会主义建设若干热点问题调查研究》

系列丛书编辑委员会

主 编：傅安洲

副主编：高翔莲 张存国

编 委：

赖旭龙 侯志军 王林清 殷坤龙 黄少成

张建和 李祖超 吴东华 黄 娟 吕占峰

阮一帆 陈 军 孙文沛 杨美华 龚静源

郭关玉 何 英 严世雄 马洪杰 文 辉

黄 海 龙 眉 胡 肖

序 言

马克思主义是工人阶级及其政党科学的世界观和方法论。恩格斯指出：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和提供这种研究使用的方法。”中国特色社会主义是前无古人的伟大事业，需要解决的问题也是前所未有的。运用马克思主义的立场、观点和方法，观察、分析和解决中国的实际问题，既是马克思主义的生命力之所在，又是中国特色社会主义建设的客观需要。习近平总书记 2016 年 5 月在哲学社会科学工作座谈会上的讲话中指出：“坚持以马克思主义为指导，必须落到研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题上来，落到提出解决问题的正确思路 and 有效办法上来。”作为 21 世纪研究马克思主义的学者，研究马克思主义，研究中国特色社会主义，一定要抓住我国改革开放和现代化建设的实际问题，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于实践中热点难点问题的解决。

毛泽东曾经把理论与实际相联系，比喻成“有的放矢”。“矢”就是箭，“的”就是靶，放箭对准靶，即用马克思主义之箭，射准中国革命之靶。当代中国之靶是什么呢？是中国特色社会主义建设的实际需要，是中国特色社会主义建设实践中遇到的矛盾和问题。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。经过近 40 年的改革开放，我国经济文化建设取得了长足的发展和进步，社会生产力、人民的生活水平和国家的综合国力都得到了巨大的提高，这是有目共睹的。但是，另一方面，也应该看到，我国正处在社会矛盾的凸显期、全面改革的攻坚期，政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设中有很多热点难点问题急需解决。带着这些问题，从 2013 年至 2015 年，中国地质大学（武汉）马克思主义学院高翔莲、吴东华和黄娟 3 位教授，分别组织调研团队走出学校，走出书斋，走向社会，走向实际，以中国特色社会主义建设中的热点问题为导向，深入到学校、农村和企业，走访了大学生、农民、工人、党员、干部乃至企业家，在掌握大量第一手资料和数据的基础上，最后形成了 6 份研究报告。这些研究报告集理论性、实践性、针对性、应用性于一体，跟踪和研究了中国社会五大热点问题。

第一个热点问题是农村基层党组织党纪与党风建设。党纪连着党风，党风影响民风，党风正则民风淳。建设良好的党纪和党风是巩固党执政基础的需要，也是全面建成小康社会的需要。中国地质大学（武汉）马克思主义学院课题组，于 2015 年夏天，分别在湖北省仙桃市毛嘴镇、英山县红山镇、大悟县大新镇进行实地调研，在摸清农村基层党组织纪律建设的状况、特点、存在的问题与原因的基础上，提出了加强农村基层党组织党纪建设的应对策略，包括进行党员干部的宗旨意识、责任意识、底线意识教育，筑起思想防线；加强农村党员干部的党规党纪教育，把纪律和规矩挺在前面；实行纪律教育的人性化与通俗化，提高教育的实效性；提高各种

制度的执行力,把权力关进制度笼子;抓好组织建设,增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力;加强对农村干部的党纪监督,防止“四风”问题反弹;发展农村经济,夯实纪律建设的物质保障等,这些对策建议具有针对性和可操作性,为加强党纪党风建设提供了参考。

第二热点问题是“中国梦”与“农民梦”。“中国梦”是国家富强、民族振兴、人民幸福之梦。习近平总书记指出“国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。”十三亿多中国人有一半是农民。农民的梦想是什么?制约农民实现梦想的障碍何在?如何帮助农民实现自己的梦想?带着这些问题,中国地质大学(武汉)马克思主义学院课题组,调研了湖北省英山县红山镇乌云山村,形成了《乌云山村农民生产生活状况及致富路径调研报告》。该报告针对这个环境优美、以茶叶和旅游为主业的小山村的实际,建议做大茶叶经济,提高机械化水平,形成规模经营;做强“农家乐”产业,提高知名度;提高党支部和村委会班子的领导和业务能力,提高农民的民主参与意识;加大文化建设力度,提高农民文化水平;节约土地资源,推广新能源,保护环境;提高生产效率,改善生活质量,实现共同富裕。

第三个热点问题是生态文明与“美丽乡村”建设。建设美丽中国,离不开“美丽乡村”。“美丽乡村”是什么样子?“美丽乡村”与农民有什么关系?怎么建设“美丽乡村”?中国地质大学(武汉)马克思主义学院课题组,多次走访湖北省英山县红山镇乌云山村,与村民同吃同住同劳动,访谈红山镇领导、乌云山村干部、茶叶合作社董事长、“农家乐”经营业主、护林员、保洁员以及普通村民,收集了大量第一手资料。根据农业部《关于开展“美丽乡村”创建活动的意见》和《“美丽乡村”创建目标体系》的要求,从生态、生产、生活3个方面,调查研究了乌云山村“美丽乡村”建设实践与经验、问题与原因,提出了对策与措施。这些研究对乌云山村创建“美丽乡村”典范具有现实指导意义,对湖北省以及其他地区建设“美丽乡村”也有一定参考价值。

第四个热点问题是国有企业和民营企业职工的思想状况。工人阶级是我国的领导阶级,是中国共产党的阶级基础。改革开放近40年来,特别是社会主义市场经济体制建立以来,随着中国社会阶级结构的日益复杂化,利益结构的日益多样化,工人阶级内部也出现了阶层分化。这种分化既表现在公有制与民营企业职工之间,也表现在国有企业内部。国有企业职工的思想现状如何?他们对马克思主义和社会主义的认同度如何?他们的工人阶级主人翁意识如何?民营企业职工的收入状况如何?思想现状如何?他们的经济地位与政治态度有什么关系?他们对中国共产党认同度如何?带着这些问题,中国地质大学(武汉)马克思主义学院课题组,调研了全国19家国有企业和2家民营企业,分析了工人思想的多元化及其成因,提出了提高工人思想觉悟、维护职工的经济利益、增强企业的凝聚力、发挥党政工团作用、实行民主管理、提高主人翁意识的对策建议。

第五个热点问题是大学生核心价值体系认同教育。大学生是国家的未来,社会主义核心价值体系是兴国之魂,大学生社会主义核心价值体系教育直接关系到中华民族的伟大复兴。中国地质大学(武汉)马克思主义学院课题组,对武汉地区11所高校共2066名大学生进行社会主义核心价值体系认同现状和教育现状调研,提出以社会主义核心价值体系引领大学生思想政治教育教学的对策。特别可贵的是,课题组提出了运用启发式、参与式、研究式等教学方法分析社会热点问题,以通俗的语言、鲜活的事例、新颖的教学形式,进行思想政治理论课教学,以增强思想政治工作的针对性、亲和力、感染力和实效性。这些建议与2016年12月全国高校思想政治工作会议的精神相一致。

中国特色社会主义的伟大实践,给当代理论工作者提出了一系列重大理论问题和实践课题。理论源于实践,是对实践所作的思想响应,彰显时代特征。以问题为导向,紧扣时代课题,对时代课题做出科学、系统的回答,既是理论创新的根本,又是理论创新的条件,也为理论提供了价值实现的路径。然而,当前在部分理论工作者中还存在理论研究与社会实践相脱节的现象,专注于书斋,执着于理论思辨,其思想认识的发生逻辑基本上是“从原理到原理”“从书本到书本”,忽视中国社会的现实问题,轻视社会思潮和思想矛盾,不关注社会各阶层思想变化的新特点。特别是一些青年学者,缺乏实践经历和对国情社情的深刻认识,即便是有实践参与的诉求,但是缺少健全的参与和体验机制,导致理论研究与实践相互隔离,理论语境与现实相互分离。为了克服理论研究与社会实践相脱节的现象,应当大力倡导理论联系实际的学风,解决好科学认识国情社情问题。马克思主义理论与思想政治教育理论工作者的学术生命力,厚植于对中国社会发展现实问题的科学判断,对社会思潮和思想矛盾的深刻把握,对各阶层思想变化新特点的深刻分析,对思想政治教育具体实践的运动形式及其规律的全面揭示。

习近平总书记指出:“我们要以更加宽阔的眼界审视马克思主义在当代发展的现实基础和实践需要,坚持问题导向,坚持以我们正在做的事情为中心,聆听时代声音,更加深入地推动马克思主义同当代中国发展的具体实际相结合,不断开辟 21 世纪马克思主义发展新境界,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。”把马克思主义理论与中国特色社会主义实践相结合,深入实际,调查研究,了解国情,运用马克思主义的立场、观点和方法分析错综复杂的社会矛盾,解决热点难点问题,是时代赋予马克思主义学者的光荣任务。

傅安洲

于武汉南望山

2017 年 10 月 29 日

目 录

第一专题 湖北省农村基层党组织纪律建设问题与对策研究	(1)
一、选题背景与意义	(1)
二、湖北农村基层党组织纪律建设的现状	(3)
三、湖北农村基层党组织纪律建设存在的问题及原因	(14)
四、加强湖北农村基层党组织纪律建设的建议	(18)
五、结 语	(23)
附件 1：“湖北省农村基层党组织纪律建设”调研提纲	(25)
附件 2：“湖北省农村基层党组织纪律建设”调查问卷	(26)
第二专题 湖北省英山县红山镇乌云山村“农民梦”及其实现路径研究	(29)
一、选题的背景与意义	(29)
二、乌云山村“农民梦”及实现状况	(30)
三、乌云山村“农民梦”的实现路径	(45)
四、结 语	(50)
附件 3：“中国梦”“我的梦”——乌云山村社会调查	(52)
附件 4：湖北省英山县红山镇经济社会发展调查问卷	(55)
第三专题 湖北省英山县红山镇乌云山村“美丽乡村”建设调查研究	(60)
一、乌云山村建设“美丽乡村”的背景与动因	(61)
二、乌云山村“美丽乡村”建设的做法与经验	(64)
三、乌云山村“美丽乡村”建设的问题与原因	(70)
四、乌云山村创建“美丽乡村”典范的对策与措施	(75)
附件 5：湖北省英山县红山镇乌云山村“美丽乡村”建设的访谈提纲	(82)
第四专题 国有企业职工社会主义核心价值体系认知认同状况调查研究 ...	(83)
一、调查背景	(83)
二、问卷调查的基本情况	(83)
三、国企职工思想现状调查结果	(86)
四、国企职工思想现状评析	(95)

五、对加强国企职工思想教育的建议..... (98)

附件 6:国有企业职工思想现状调查问卷 (99)

第五专题 党的十八大以来中小民营企业职工思想状况调查研究 (102)

一、民营企业思想的现状调查背景及方案 (102)

二、调查与分析 (106)

三、建议与总结 (117)

附件 7:党的十八大以来中小民营企业职工思想状况调查问卷 (119)

第六专题 社会主义核心价值体系引领大学生思想政治教育实践教学实证调查研究 (122)

一、武汉地区大学生社会主义核心价值体系教育教学实证调查 (122)

二、调查数据分析 (125)

三、调查结果综述 (131)

四、加强大学生社会主义核心价值体系教育教学的对策 (132)

附件 8:大学生社会主义核心价值体系教育教学现状调查问卷 (135)

主要参考文献 (137)

后 记 (141)

第一专题 湖北省农村基层党组织纪律建设问题与对策研究

在湖北省社会主义新农村建设过程中,农村基层党组织是党在农村路线方针政策的宣传者、组织者和执行者,承担着农村经济发展和社会进步的重任。习近平总书记指出:“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律建设,越要维护党的团结统一,确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”湖北省农村基层党组织数量多,党员人数多,农村基层党组织纪律建设直接关系到党基的牢固、直接关系到社会主义新农村建设成效、直接关系到全面小康社会的建成。研究湖北省农村基层党组织纪律建设有以下意义:

第一,有利于在农村贯彻落实以习近平为总书记的党中央关于从严治党、依规治党的要求。开展对农村基层党组织纪律建设调查研究,及时发现新时期农村基层党组织纪律建设中存在的问题,为湖北省党建工作提供有价值的信息和决策建议。

第二,有利于不断增强农村基层党组织的战斗堡垒作用。农村基层党组织是团结带领农民群众建设社会主义新农村的领导者、组织者、实践者。加强农村基层党组织纪律建设,克服其组织涣散、纪律松弛现象,对发挥基层党组织战斗堡垒作用、共产党员先锋模范作用具有重要意义。

第三,研究成果对湖北乃至全国农村党组织党纪建设具有一定的参考价值。选取湖北仙桃市毛嘴镇、英山县红山镇、大悟县大新镇等市县乡镇基层党组织为研究对象,用“解剖麻雀”的方式进行深入的分析和研究,发现湖北省农村基层党组织党纪建设中普遍性的问题,提出有针对性的对策,对仙桃、英山、大悟等市县的基层党支部建设具有直接的现实意义,对于湖北乃至全国农村党组织建设也具有参考价值。

本专题首先介绍了研究湖北省农村基层党组织纪律建设的背景与意义;然后以湖北省仙桃市毛嘴镇、英山县红山镇、大悟县大新镇等市县乡镇为例,分析了湖北农村基层党组织纪律建设的现状,揭示了湖北农村基层党组织纪律建设中存在的问题及原因,提出加强湖北农村基层党组织纪律建设的建议。

一、选题背景与意义

党风连着政风,政风影响民风。习近平总书记指出:“人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键,是最大的政治。”农村基层党员干部纪律的好坏,在一定意义上直接反映农村党风,决定农村的政风。而党风、政风,在百姓眼里就是“官风”,“官风正则民风淳”。良好的党纪和党风是巩固党执政基础的需要,是建设社会主义新农村的需要,是全面建成小康社会

的需要。

(一)加强农村基层党组织纪律建设,是巩固党执政基础的需要

2014年,习近平总书记作出重要批示,强调“要从巩固党的执政基础的高度出发,坚持问题导向,进一步加强农村基层党组织建设,完善各项村级民主管理制度,特别是选好、用好、管好“村两委”带头人,加大严肃查处不正之风和违法违纪行为的工作力度,为农村改革发展稳定提供有力保障”。

截至2014年底,全国党员总数为8779万人,其中农村党员2593万人。湖北全省党员384万人,其中农村党员107万人。湖北省有934个乡镇、23576个行政村,党组织27302个。湖北农村基层党组织和党员队伍是一支不可忽视的力量。“基础不牢,地动山摇”。加强农村基层党员队伍的教育、管理,发挥农村党员的先锋模范作用,发挥基层党组织的战斗堡垒作用,是加强农村基层党组织纪律建设的关键。农村基层党组织是党的细胞和基础,只有把基层党组织建设得充满生机和活力,整个党才会朝气蓬勃;只有基础牢固,党的整幢大厦才能稳如泰山。农村基层党组织纪律建设是党的建设新的伟大工程的关键环节。

当前,由于农村所处的特殊环境,农村基层党员干部中的确有部分人思想素质较低、纪律观念不强,在工作和生活中存在违纪违法现象。农村基层党员干部的违纪违法现象不仅损害了党在农民群众中的威信,而且影响党的路线、方针、政策在农村的贯彻执行。久而久之,将削弱党执政的组织基础和群众基础。加强农村基层组织纪律建设是巩固党执政基础的迫切需要。

(二)加强农村基层党组织纪律建设,是建设社会主义新农村的迫切需要

在社会主义新农村建设的攻坚阶段,党中央高度重视“三农”问题,连续12次把每年的中央1号文件锁定在指导农村的改革和发展上,在粮食直补等各项惠农政策、土地承包经营权流转政策、农民专业合作社等问题上继续加大支持力度。

“村子富不富,关键看支部;班子强不强,关键看班长”。农村基层党组织是党的农村政策的宣传者、组织者和执行者,农村党员是党在农村的“化身”,扎根在基层,与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系,能够直接倾听群众的呼声,了解群众的生产、工作、生活状况。因此,农村基层党组织和党员干部在团结和组织群众进行社会主义新农村建设上发挥重要作用。一方面,要及时准确地向上级党组织反映农村群众的愿望、要求和呼声,为领导机关的决策提供可靠的依据。另一方面,要向广大农民群众宣传解释党的主张和决定,团结带领群众实现党的任务。如果农村基层党组织纪律软弱涣散,不起作用,党的路线方针政策就难以贯彻到群众中去,人民群众的意见和要求也难以反映到党的领导机关中来,党就不可能团结和带领广大农民群众进行社会主义新农村建设。

因此,在湖北省广大农村地区进行社会主义新农村建设的进程中,必须加强农村基层党组织纪律建设,发挥农村党组织在改革发展中的引领作用、在精准扶贫脱贫中的引领作用、在壮大集体经济中的主导作用,把党组织优势变为改革发展优势。

(三)加强农村基层党组织纪律建设,是全面建成小康社会的需要

党的十八大指出:确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。2014年12月,以习近平为总书记的党中央提出了“四个全面”的战略布局,其目标是全面建成小康社会,而实现这一目标最艰巨最繁重的任务在农村,特别是贫困地区。从衡量全面小康的5个分类领域看,无论是经济发展、资源环境发展程度,还是民主法治、文化建设、人民生活发展程度,湖北省农村地区与全面建成小康社会的要求相比差距较大。从衡量全面小康的监测指标看,在可监测的指标中,湖北省农村地区差距较大的是:人均国内生产总值、第三产业增加值占国内生产总值的比重、有线广播电视入户率、文化产业增加值占国内生产总值的比重、农村自来水普及率、农村卫生厕所普及率等。2014年,湖北省建立了全省扶贫开发“大数据库”,精准识别了4821个贫困村,占全省23576个行政村的20.45%。与全国同步建成小康社会,湖北省任务很重、压力很大。

任务越是艰巨,越需要众志成城;挑战越是严峻,越需要组织引领。农村基层党组织处在农村改革发展第一线,是党和政府联系群众的桥梁纽带,作用发挥得如何直接影响到全面建成小康社会能否顺利实现。实现全面建成小康社会的奋斗目标,全省农村基层党组织必须充分发挥战斗堡垒作用,紧紧围绕发展这个第一要务,把基层党员干部群众的思想行动统一到中央对形势任务的分析判断上来、统一到湖北省委的总体工作部署上来,凝聚思想共识,汇聚发展合力,弘扬实干精神,齐心协力实现全面建成小康社会。

二、湖北农村基层党组织纪律建设的现状

中国地质大学(武汉)“农村基层党组织纪律建设问题与对策调查研究”课题组(以下简称课题组),于2015年7~8月,通过问卷调查、个别访谈、入户调查、集中座谈等形式调查了仙桃市毛嘴镇、英山县红山镇、大悟县大新镇等市县乡镇基层党组织从严治党的基本情况。通过调研,了解到仙桃市、英山县、大悟县等市县乡镇基层党组织纪律建设的基本情况、呈现的特点、存在的主要问题及其产生的原因,并提出加强农村基层党组织纪律建设的应对策略。

(一)调研对象的基本情况

湖北省仙桃市毛嘴镇是“1+8”武汉城市圈内仙桃、天门、潜江三市最大的商贸重镇。全镇版图面积116km²,耕地7.2万亩(1亩=666.7m²),人口7.8万人,其中城镇面积4.8km²,常住人口3万人,城镇化水平38.5%。毛嘴镇先后被列为或评为“全国文明镇”“全国小城镇建设试点镇”“湖北省百强乡镇”“湖北省文明镇”。毛嘴镇现有党支部70个,其中村(居)党支部32个,镇直机关以及企事业单位党支部38个。镇辖8个党总支,分为党政综合战线、社会事务发展战线、农村事业发展战线和经济发展战线4个战线党总支,以及城建工作片、深江工作片、珠玑工作片和杨月工作片4个工作片党总支,现有党员2142名,其中农村党员1612名,预备党员43名。

湖北省英山县红山镇版图面积为 69.81km²,下辖 20 个行政村,人口约为 2.3 万人。红山镇所辖的乌云山村是湖北省委宣传部“理论热点面对面”中国地质大学(武汉)的对口重点单位,学校与英山县红山镇有密切来往关系。红山镇现有党组织 30 个,其中村级党组织 20 个,非公经济党组织 2 个(斯利发旅游大酒店、乌云山茶叶专业合作社),现有党员 1 128 名(其中镇直机关部门党员 131 名)。党组织带领农民群众大力实施农业开发、镇区建设、旅游业的综合发展,大力调整农业结构,在突出以茶为主的农业生产格局的同时,板栗、银杏等多种经营生产和特色的养殖业也得到了相应发展。

湖北省大悟县大新镇位于大悟县西北部,下辖 16 个行政村和 2 个社区,总耕地面积 28 731 亩。该镇共 7 004 户,总人口 36 686 人,常年劳务输出 1.1 万人。该镇位于大别山区,是全省 100 个重点中心镇之一,是商贸物流型小城镇,在大悟县(湖北省贫困县)是经济比较发达的地区。大新镇现有党组织 18 个,党员 876 人,各村建立村党员群众服务中心、图书室、娱乐室、远程教育站点等设施,村党支部每月召开一次支部委员会,研究讨论并决策部署重大工作、重大活动、重大事项以及加强自身建设等方面的内容。

(二)农村基层党组织纪律建设调研分析

中国地质大学(武汉)“农村基层党组织纪律建设问题与对策调查研究”课题组,于 2015 年 7~8 月,分别在仙桃市毛嘴镇、英山县红山镇、大悟县大新镇三镇发放调查问卷“湖北省农村基层党组织纪律建设调查问卷”1 000 份,回收问卷 972 份,回收率 97.2%,其中有效问卷 956 份,有效率 95.6%,并运用 SPSS 软件进行了数据和图表输出。本研究从政治纪律、财经纪律、群众纪律、组织纪律以及作风纪律等方面,分别并较为系统阐述了实地调研情况,相关分析如下。

1. 遵守政治纪律情况

对农村基层党组织和党员干部政治纪律情况调查,主要通过党员干部政治纪律和政治规矩遵守情况,以及违反政治纪律相关现象的调查体现。调查显示,乡镇基层党员干部遵守政治纪律和政治规矩情况良好,但违反政治纪律和政治规矩的不良现象时有发生。具体表现为,有 58.3% 的调查对象认为基层党员干部遵守政治纪律和政治规矩情况很好,同时有 35.2% 和 6.5% 的调查对象认为基层党员干部遵守政治纪律和政治规矩情况较好或者一般(图 1-1)。这一调查数据显示,基层党员干部对于自身遵守政治纪律情况的自我评价较高。

在回答“当前党员干部违反政治纪律和政治规矩比较突出的现象”的问题中,有超过 50% 的调查对象认为当前基层党员干部中“搞小圈子、拉帮结派”“传播政治谣言和小道消息”“发表有损党和政府形象的言论”的现象比较严重。这也体现出农村基层党员干部在上述方面的问题较为普遍(表 1-1)。

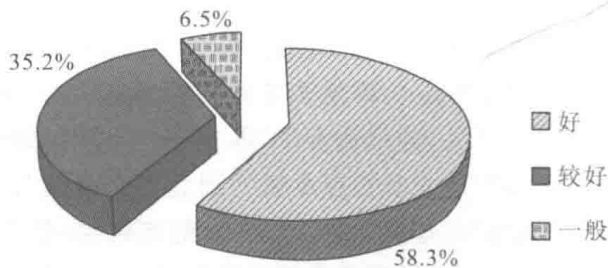


图 1-1 党员干部遵守政治纪律和政治规矩的总体情况

表 1-1 党员干部违反政治纪律和政治规矩的表现(可多选)

表 现	选择此项(人数)	百分比(%)	未选此项(人数)	百分比(%)
传播政治谣言和小道消息	510	53.4	446	46.6
发表有损党和政府形象的言论	478	50	478	50
搞小圈子、拉帮结派	603	63.1	353	36.9
搞封建迷信活动	274	28.7	682	71.3

上述分析可知,当问题涉及到对其自身情况的评价时,调查对象倾向于对自身遵守政治纪律和政治规矩的情况作积极评价;但当问题涉及党员干部整体时,受访者则不避讳目前党员干部中存在的一些不良现象。这从一定程度上,反映了当前农村基层党组织和党员遵守政治纪律的现实状况。

2. 遵守财经纪律情况

对农村基层党组织财经纪律情况的调查,主要通过一个总体评价调查和两个具体问题的调查体现。在问及“所在单位基层党组织是否存在违反财经纪律的情况”时,有 22.9%和 0.9%的调查对象认为存在或少数人存在,65.4%的调查对象认为不存在,还有 10.8%的调查对象选择了不了解(图 1-2)。这说明虽然基层党组织遵守财经纪律的总体情况良好,但是违反财经纪律的情况依然存在。

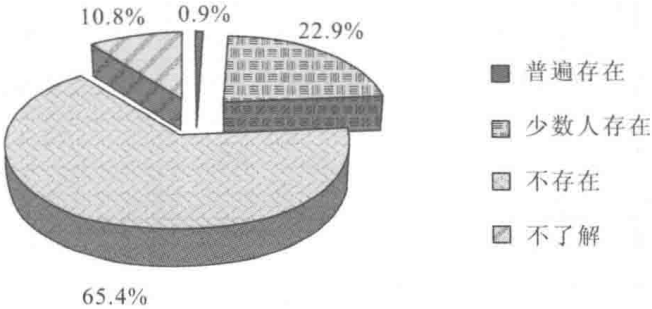


图 1-2 所在单位基层党组织是否存在违反财经纪律的情况

对所在单位遵守财经纪律的具体细节问题的调查显示,当前农村基层党员执行“三公经费”相关规定的情况与总体情况基本一致。选择“三公经费”执行情况“很好”或“比较好”的占全体调查对象的 96.9%(表 1-2)。与此相比,村组执行公务吃喝“零”开支的情况则差强人意。选择能够做到公务吃喝“零”开支的调查对象不到一半(45.7%),更多的人(47%)选择的是基本能够做到或完全没有做到。这说明越是下到更基层,对于财经纪律的执行力度就越显薄弱(表 1-3)。

表 1-2 “三公经费”规定的执行情况

评价	人数	百分比(%)
未填	14	1.4
很好	669	70.1
比较好	256	26.8
不好	3	0.3
不作评价	14	1.4
合计	956	100.0

表 1-3 村组公务接待“零”开支情况

评价	人数	百分比(%)
未填	9	0.9
做到	437	45.7
基本做到	434	45.5
完全没有	15	1.5
不清楚	61	6.4
合计	956	100.0

3. 遵守群众纪律情况

对农村基层党员干部遵守群众纪律情况的调查,也是通过 2 个方面体现。调研结果显示,基层单位的党员干部“调研不深入、搞花架子、做表面文章的情况”虽然不普遍,但仍有 35.4% 和 5.8% 的调查对象认为,这一现象在“个别党员干部中存在”和“在一定程度上存在”。与上述问题相一致,基层单位领导干部“脱离群众、脱离实际,听汇报、看数字”的情况虽然不是普遍存在,但也占一定比例,如选择“个别存在”和“一定程度存在”的调查对象各占 31.1% 和 4.3%。尽管选择存在问题的调查对象比例相对较少,但数据仍显示,违反群众纪律的情况在一定范围继续存在(表 1-4)。

表 1-4 党员领导干部遵守群众纪律的情况

评价	是否存在调研不深入、 搞花架子、做表面文章的情况		是否存在脱离群众、脱离实际, 听汇报、看数字的情况	
	选择此项(人数)	百分比(%)	选择此项(人数)	百分比(%)
未填	6	0.6	3	0.3
不存在	554	57.9	615	64.3
个别存在	338	35.4	297	31.1
一定程度存在	55	5.8	41	4.3
普遍存在	3	0.3	—	—
合计	956	100.0	956	100.0

此外,课题组对基层党员干部执行群众纪律情况进行了调查。结果显示,98.6% 的调查对象认为,党务或政府部门“门难进、脸难看、话难听、事难办”的情况在中央“八项规定”出台后,有明显改进或者有所改进,其中选择“有明显改进”的调查对象占到了 75.7%。这说明,“八项规定”的出台对于加强基层农村基层党组织群众纪律建设起到了明显的效果(图 1-3)。

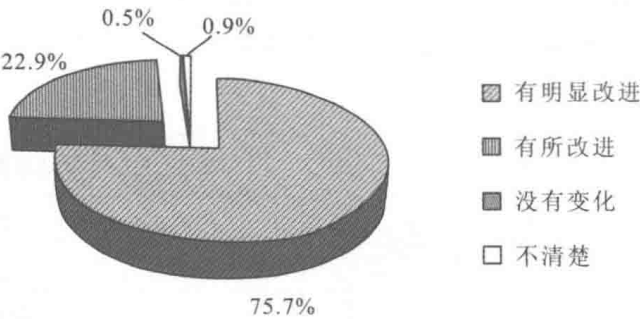


图 1-3 党务或政府部门改善“门难进、脸难看、话难听、事难办”的情况

4. 遵守组织纪律情况

对农村基层党员干部组织纪律的调查,主要通过基层党员干部学习党的组织纪律文件精

神以及是否违反党的组织纪律 2 个方面体现。调查结果显示,80%以上的调查对象认为,农村基层党员干部做到了“维护党中央权威”“维护党的团结”“服从组织决定”(表 1-5)。但是,也有超过 30%的调查对象对于“管好亲属和身边工作人员”没有表明态度。

表 1-5 党员干部遵守组织纪律情况(可多选)

组织纪律	选择此项(人数)	百分比(%)	未选此项(人数)	百分比(%)
维护党中央权威	857	89.6	99	10.4
维护党的团结	811	84.8	145	15.2
遵循组织程序	731	76.5	225	23.5
服从组织决定	778	81.4	178	18.6
管好亲属和身边工作人员	638	66.8	318	33.2

同时,调查也显示,农村基层单位领导干部不遵守组织纪律的现象仍然存在。具体表现为,41.2%的调查对象认为,农村基层单位领导干部有“家长制”“一言堂”的情况。高达四成的比例,也说明这一问题在农村基层党组织较为突出(图 1-4)。而“家长制”“一言堂”的现象在乡镇村的党政“一把手”身上比较明显。

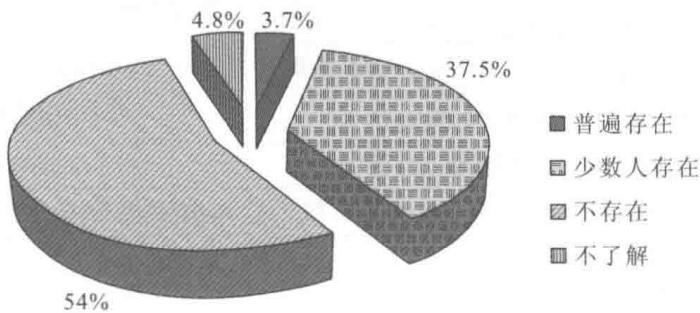


图 1-4 领导干部不按规矩办事,搞“家长制”“一言堂”的情况

5. 工作作风情况

农村基层党员干部的工作和生活作风情况,主要通过 4 类问题体现:①是否存在不按规矩办事,搞“家长制”“一言堂”的行为;②是否存在慵懒散软不作为的行为;③是否存在追求享受、热衷吃喝、不求上进、安于现状的情况;④是否存在婚丧嫁娶讲排场、收礼敛财的情况。对于第一类问题,54%的调查对象认为不存在,但也有 41.2%的调查对象认为在少数人中存在或普遍存在;对于第二类问题,48.5%的人认为慵懒散软不作为现象在干部中不存在, 49.2%的人认为慵懒散软不作为现象在干部中存在。这在一定程度上说明,受访者具有矛盾的心态,并反映出人们对农村基层党员领导干部抱有期望,希望干部更求真务实一些。超过 65%的人认为,在中央反“四风”问题后,“追求享受、热衷吃喝、不求上进、安于现状”“婚丧嫁娶讲排场、收礼敛财”现象减少,认为这类问题普遍存在的比例不到 1%(表 1-6)。