



上海出版基金项目
Shanghai Publishing Fund

拉丁美洲和加勒比研究智库丛书·第一辑

刘捷 主编

LATIN AMERICAN
POLITICS
AND
DEVELOPMENT

拉丁美洲的
政治与发展

[美] 霍华德·J. 威亚尔达 哈维·F. 克莱恩 编著

刘捷 李宇娴 译



上海译文出版社



上海出版重刊项目
SHANGHAI ACADEMIC PRESS

拉丁美洲和加勒比研究智库丛书·第一辑

刘捷 主编

LATIN AMERICAN
POLITICS
AND
DEVELOPMENT

拉丁美洲的
政治与发展

[美] 霍华德·J. 威亚尔达 哈维·F. 克莱恩 编著

刘捷 李宇娴 译

上海译文出版社

图书在版编目(CIP)数据

拉丁美洲的政治与发展/(美)威亚尔达
(Howard J. Wiarda)等编著;刘捷,李宇娴译.—上海:
上海译文出版社,2017.11
(拉丁美洲和加勒比研究智库丛书)
书名原文: Latin American politics and
development
ISBN 978-7-5327-7517-0

I.①拉… II.①威… ②刘… ③李… III.①政治—
研究—拉丁美洲 IV.①D773

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第105746号

本书由上海文化发展基金会图书出版专项基金资助出版

Howard J. Wiarda and Harvey F. Kline
LATIN AMERICAN POLITICS AND DEVELOPMENT, 8th Edition
Copyright © 2014 by Westview Press
Simplified Chinese translation copyright © 2017
By Shanghai Translation Publishing House
Published by arrangement with Westview Press, A Member of Perseus Books LLC
Through Bardon-Chinese Media Agency
博达著作权代理有限公司
ALL RIGHTS RESERVED

本书获得教育部国别和区域研究培育基地
——西南科技大学拉丁美洲和加勒比研究中心出版资助

图字: 09-2015-837号

拉丁美洲的政治与发展

[美]霍华德·J.威亚尔达 哈维·F.克莱恩 编著 刘捷 李宇娴 译
责任编辑/刘岁月 装帧设计/胡枫

上海世纪出版股份有限公司
译文出版社出版
网址: www.yiwen.com.cn
上海世纪出版股份有限公司发行中心发行
200001 上海福建中路193号 www.ewen.co
江阴金马印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 36.5 插页 2 字数 520,000
2017年11月第1版 2017年11月第1次印刷

ISBN 978-7-5327-7517-0/D·116
定价: 128.00元

本书中文简体字专有出版权归本社独家所有,非经本社同意不得转载、摘编或复制
如有质量问题,请与承印厂质量科联系。T: 0510-86683980

中文版序言

领悟拉丁美洲的相似性和差异性

——读《拉丁美洲的政治与发展》(英文第8版)

进入本世纪以来,中国和拉丁美洲各国之间关系迅猛发展,相互间合作的领域从政治、经贸、金融转入科教、文化层面,且规模不断拓宽加深。拉美地区已经成为中国全面参与经济全球化进程中的重要伙伴。中拉双方正在构筑以贸易带动投资,以投资促进贸易的利益共同体;整体合作水平的提升及结构的优化,已经成为彼此间的共识与诉求。

2014年,中拉贸易额已经达到2 636亿美元,相当于2000年的21倍。目前,中国是拉美地区的第二大贸易伙伴。2014年中国对拉丁美洲的投资为221亿美元,超过了世界银行和美洲开发银行的总和。至同年底,中方在拉美地区直接投资(FDI)存量已达1 061亿美元,占中国对外直接投资总存量的12%。同年,中国已与智利、秘鲁和哥斯达黎加签署并实施了自由贸易协定,还在与其他拉美国家积极探讨商签自贸协定。2014年7月,中国领导人访问拉美期间,倡议双方共同构建“1+3+6”合作新框架,为提升中国/拉丁美洲整体合作水平明确了方向和目标。“1+3+6”方案,即一个“计划”、三个“引擎”(贸易、投资和金融合作)和六个“领域”,包括能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新和信息技术。

2015年1月,双方在中国北京召开了“中国—拉美和加勒比共同体”首届部长级会议,中国领导人重申了中国在该地区累计2 500亿美元的投资预测以及5 000亿美元的贸易预测。与此同时,双方的人文交流也将相应推进。根据中国—拉共体首届部长级会议通过的中拉2015—2019年合作规划,中国将在规划期的5年内向拉美提供6 000个政府奖学金名额、6 000个来华培训名额和400

个在职硕士名额。

中拉双方在迈向 21 世纪的现代化进程中，具有共同的利益诉求。政治、经济、文化等领域里的频繁交流迫切需要一大批专业人才来投入这项具有深远意义的崭新工作。但是，毕竟相隔万里和历史上疏于往来，中国对拉美的认知度有待提升。早在 20 世纪 90 年代初，李慎之先生就提出，我们对拉丁美洲的认识，往往是“抽象的概念多于具体的知识，模糊的印象多于确切的体验”。二十多年过去了，从学理的背景上考察，这种状况并未得到根本的改善。

基于这样的现实和满足国人对拉丁美洲了解的需要，作为教育部国别和区域研究培育基地的西南科技大学拉丁美洲和加勒比研究中心（ILACS - SWUST）专门设立了“拉丁美洲和加勒比研究智库丛书”项目，组织力量翻译和出版有关拉丁美洲的基础读物。它已出版的译著有《拉丁美洲与和平幻象》（2015 年，当代中国出版社）和《拉丁美洲独立后的经济》（2017 年，上海译文出版社）。

《拉丁美洲的政治与发展》（英文第 8 版），自 1979 年问世以来至今已有 30 多年历史，经受着时间的磨砺，被公认是一本深入了解拉丁美洲的入门书。本书主编者霍华德·威亚尔达教授是美国著名的比较政治学领军人物，曾在美国、欧洲、亚洲、俄罗斯以及拉美许多学术机构和高等学府担任研究员和客座教授，曾被美国总统亲自提名在白宫内数个特别工作组和对外决策机构中出任顾问，包括上个世纪 80 年代后期中美洲危机时被聘为美国两党（基辛格）中美洲委员会首席顾问。他著有：《公民社会：美国模式和第三世界的发展》《比较政治学的新方向》《合作主义与比较政治》《伊比利亚政治：西班牙和葡萄牙的政治体制》和《拉丁美洲的威权主义和社团主义》等。本书另一位主编者哈维·克莱恩教授长期从事拉美研究，曾三次获得富布赖特基金会的资助在哥伦比亚从事研究和教学，出版了 8 本有关哥伦比亚的专著，如《受到攻击的民主国家》《哥伦比亚的国家建设和冲突的解决》《怒向恶魔》和《哥伦比亚历史词典》等。

通读本书之后，我觉得它有如下几个看点，可能会引起广大读者的兴趣。

(一) 把握好拉丁美洲各国的相似性与差异性、共性与独特性、统一性与多样性。

本书共分四大部分,第一、四部分综合论述拉美地区的政治背景、历史发展模式,利益集团和政治党派,政府机器、国家的角色和国家政策,以及争取民主的斗争进程和未来的前景。第二、三部分则是对20个拉美国家逐一进行详细的讨论。需要明确的是,本书所指的拉丁美洲不包括上个世纪六七十年代以后才独立的12个讲英语、1个讲荷兰语的加勒比国家。它论述的20个拉美国家,指的是19世纪初独立的18个讲西班牙语和葡萄牙语的国家以及分别于1902年和1903年独立的古巴和巴拿马。国际上把上述20国和新近独立的13国(合计33国)以及12个未独立地区统称为“拉丁美洲和加勒比地区”,有的人把它称为“Extended Latin America”(意为扩展的拉丁美洲)。本书分国叙述时,交待的重点是拉美地区三个大国(巴西、墨西哥和阿根廷)、四个中等规模的国家(秘鲁、哥伦比亚、委内瑞拉和智利)和一个独特的国家——古巴。本书主编者指出,拉美有一个共同的历史背景,保持着许多共同的特征,“多样性中的统一性是贯穿这本书的一个主题”,然而由于地理、地貌、资源、种族混合等原因,每个国家都有不同的发展路径,而且正变得越来越不同,而不是相同。在长达300多年的殖民地时期,差异性就已显而易见,但在19世纪和20世纪进一步扩大,到刚过去的几十年里,变化的进程又大大地加快。政治文化和价值观的变化、经济的变化、社会和阶级结构的变化、政治团体和组织的变化、国家政策和国际环境的变化,既表明拉美国家发展的总趋势,又日益呈现分道扬镳的特征。在各国发展的总趋势下,传统与现代之间,连续性(传统)与变革之间,威权主义与民主制度之间,重商主义、资本主义与社会主义之间,第一世界的诉求与第三世界的现状之间,不断产生冲撞、摩擦,各国之间的多样性明显增强。何怪乎本书主编者多次强调拉美“一直是世界上最令人兴奋的经济、社会和政治变革的活生生的实验室之一”,它们兼有如此截然不同的趋同/趋异的变量,世界上现存的几乎所有的社会、经济、政治问题和政策都能在拉丁美洲找到,而“世界上恐怕再没有其他地区能够做到了”。

长期以来,我们对拉美问题的理解往往从一般特征出发居多,对拉美国家之间的差异性、特殊性、不平衡性和历史进程的不同步性等复杂情况重视不够。由于拉丁美洲常常被当作一个整体加以看待,对它的一致性看得较多,而事实上拉美各国的差异性(多样性)并不逊于它们的一致性。拉美的概貌和总体特征通常并不能涵盖个别国家的差异性和特殊情况。在当前的情形下,重视研究拉丁美洲各国的多样性和差异性具有更重要的意义。既要对拉丁美洲共同特征和面临的普遍问题进行总体研究,又要重视对各国存在的差异性和不平衡性进行深入考察,这是国人了解并走进拉丁美洲的不二法门。本书在这方面具有重要的启迪作用。本书第二、三部分虽然是由20多位学者分别撰写,读者也能从国别叙述的内容中体味到本书主编者这种冀图。

(二) 对拉丁美洲总体发展趋势的评估比较客观、言之成理。

本书指出,拉美上个世纪70年代是一个威权主义和压迫的时期,80年代是一个民主化席卷的时期,90年代各国经济开始复苏,经济和政治改革进程取得了成果。进入21世纪之后,经济改革面对如何摆脱过度的中央经济统制和效率低下的经济体制问题,政治领域针对如何摆脱陈旧的威权体制和不断推行民主制度问题,“如果拉丁美洲希望在21世纪的世界里拥有竞争力,成为一位重要的参与者,那么,它就必须继续进行政治和经济两大改革”。这是本书对拉美50多年发展进程的概括与评估,大体上符合实际状况,当然学界可能存在异见,只要言之有据,可以求同存异,互相补充。

本书告诉我们,拉美正处于一个过渡阶段,尚未实现它面临的现代化使命;现代化的完全实现,需要拉美几代人的持续发展;拉美当下的现代化进程是不平衡的,城市快于农村,城市与农村存在着明显不平衡;现代化的受益面也是不平衡的,增长与公平往往发生冲突,从而造成严重的社会问题;一部分拥有各种丰富资源、推行健全的制度和合适政策的国家(如智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥和巴西),就比其他拉美国家获得更多更快的发展。

就全地区而言,变化与不变化(传统、延续性)集中在三个方面。其一,政治领域里,正在发生“向民主国家的戏剧性的变化”,威权主义似乎已经开

始衰落，中产阶级和温和派正在变得越来越多，人权和民主准则正被越来越多地写进拉美的基本法。然而，尽管选举民主制“是拉美政府压倒多数的首选形式”，旧的政治制度、自由主义民主和委任式民主同时存在，因此一些拉美国家的民主制是脆弱的，一个强大的行政机构和军方的干预还有可能出现。其二，经济领域里，拉美现在是全球市场经济的一部分，除了向全球贸易和投资开放它的市场外，几乎没有选择。但是回到旧的重商主义和中央集权制的诱惑力仍然不小。中央集权下的统制经济与开放市场、不受约束的资本主义与社会正义之间难以保持精确的平衡。拉美“仍在为自己遵循什么样的基本模式的选择争辩不休”。其三，在国际领域里，拉美不再生存在孤独之中，全球化给它带来新的品味和行为方式，还带来了民主和人权的要求。全球化也意味着经济竞争，要求它裁员、私有化和减少保护。互联网和社交媒体把拉美和世界连接在一起。拉美似乎比它在历史上的任何时期都要做得更好。但是，拉美效率低下的经济体制和陈旧的政治体制使它在世界竞争力的排位中依然处于落后水平。

本书指出，20世纪和21世纪伟大的变革力量——城市化、工业化、现代化、民主化和现在的全球化——正在突破、改变传统的拉丁美洲社会的基础。拉美的变化是那么的令人激动，有有望成功的经济、社会和政治改革，有不断加强的为自己未来承担责任的國家意识，有加入现代国际社会的强烈渴望。但是许多老问题一如既往，经济和政治制度太脆弱而往往经不起折腾，贫富差距比世界上任何一个地区都更严重，政治制度往往是腐败和无效的；毒品、暴力犯罪集团造成的不安全感不断加深；经济和社会领域里的频繁变化，比政治制度所能应付的速度快得多，因而社会的分裂、崩溃和政府的不可治理性，依然是拉美潜在的威胁。因此，拉美的变化“是如何有限的、不完整和（或许）甚至可逆转的。历史在拉丁美洲尚未结束”。作者勾勒的拉美近几十年来政治与发展的轮廓图，对我们了解这个地区的变化颇有裨益。

（三）在叙述拉美国家向民主制转型时力求有条不紊，便于读者心中有数。

本书的基调是，拉美通过工业化、现代化、城市化渐渐走出中世纪的依附、封建主义、半封建主义社会的牢笼，直到20世纪80年代才向选举民主制

过渡，虽然整体上比前三四十年更加民主，但“民主制往往是有限的，不完整的，兼有威权主义和社团主义的一些特征”。主编者就截至21世纪头10年为止，对民主力量的盛衰在19个拉美国家的排名，分为以下几类：（1）自由民主的，有智利、哥斯达黎加和乌拉圭，共3个国家；（2）民主还没有完全巩固的，有阿根廷、巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、墨西哥和巴拿马，共6个国家；（3）过去民主，但现在受到威胁的，有委内瑞拉；（4）形式上是民主的，但制度上乏力的，有玻利维亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭和秘鲁，共8个国家；（5）缺乏民主基础的，有海地。

值得注意的是，尽管19个拉美国家中有正规的选举，但权力依然主要在少数精英手中，任人唯亲和世袭制仍在大行其道，大量的民众仍被排除在有效参与最直接地影响到他们的决策之外。选举只是实现民主政治的良好开端；它离不开人权、自由与平等、公民意识、社会正义等条件。故拉美有五花八门的民主制，如1958—1974年哥伦比亚的妥协式民主制、秘鲁藤森所谓的“直接民主制”和委内瑞拉查韦斯所谓的“委任式民主”。许多情况下，民主是外壳，实际上是专权者以合乎宪法的名义进行施政。它们多半是一种民粹主义的，半威权主义的；称它不是民主的，或许更合适。普遍的腐败和庇护与高效率的公司和新的国家机构相辅相成；动荡、混乱和政府的不可理治性并行不悖。主编者称：委内瑞拉的查韦斯、玻利维亚的莫拉莱斯、秘鲁的藤森、阿根廷的基什内尔夫妇和墨西哥的革命制度党（PRI），似乎要把“民主的倾向与威权主义和民粹主义的倾向糅合在一起”，他们在缩小传统与现代、威权主义与民主、中央集权下的重商主义与自由主义的进程中，“显示了天才”。主编者在书中列举了自由主义民主的10个特征，也阐释了吉列尔莫·奥唐奈关于“委任式民主”的5个特征。从其实质内容看，所谓拉美向民主转型，大体上只有上述智利、乌拉圭和哥斯达黎加三国才称得上合格，因此有的学者认为，拉美的民主实践是有限的、肤浅的、“低强度的”和“自相矛盾的民主”。在所有人实现公平、公正之前，拉美与一个真正的民主社会仍有遥远的距离。

从拉美各国这几十年向民主制转型的实践来看，主要的成果是确立了选举

制，而所谓的民主政治依然是精英（Elite）当家，草根（Grassroots）被操控、被拿捏而已，还谈不上什么真正的人民当家做主。民主是一个系统，是由许多环节环环相扣连接成一个的闭合系统，有自己的运行规律。民主有几大要素，如三权分立、司法独立、地方自治、一人一票、政党政治、人权保障和议会财政等。更重要的是，常规的民主制与完善的市场经济相生相克；草根阶层得不到安居乐业，所谓的民主大都是空幻的。拉美至今也只有少数几个国家能运行和实施。这些年，如查韦斯主义大声叫嚷民主的口号，鼓吹高福利主义的平等，结果造成经济崩溃和政局动荡，最终还是绝大多数草根群众生活在苦难之中。通常认为民主可能是“最不坏的制度”，但是民主制一旦被专权者操控、拿捏，就只能另当别论了。结论是，拉美当下的选举民主，与真正的自由民主也许完全是两回事。拉美国家在民主转型上的经验教训，颇有现实意义。主编者称拉美是“活生生的实验室”，意味隽永。

（四）作者分析拉美的政治与发展进程时，时不时与美国进行比较对照，因而增加了本书的可读性。本书是专为美国人写的基础课本，历史上其南部邻国甚至比它更早开化，作者自然要针对拉美各国与其自身进行对照，以使读者留下深刻印象。诚然，通过对不同“政治文化”的解剖，拉美与美国的差别是十分鲜明的。政治文化专指与政治制度有效运行所适配的国民信仰、价值观、文化传统、生活方式、政治参与、知识、经验和技能等非制度性软因素。政治文化是一种重要的解释工具，在一个特定的社会里（精英与草根、右翼与左翼）可能有两种或两种以上的政治文化和不同的观点与价值取向。

本书表 2.1 列举了拉美与北美自 1492 年至 17 世纪间双方社会基础方面的不同特征。作者指出，拉美的政治文化一直是精英主义的、威权主义的、等级森严的、社团主义的和世袭的。而美国致力于代议制民主，信奉自由主义民主，与拉美是南辕北辙的。美国一直是自由主义的政治文化，因为自南北战争以后它就取得了决定性的地位。但直到 20 世纪的大多数时间里，拉美却在三种不同的政治文化中徘徊，没有任何一种政治文化占优势，因此政治、经济与社会缺乏稳定，造成国民信仰、价值观、文化传统及生活方式的撕裂。三种不同的政

治文化，是指以威权主义、自由主义和社会主义（马克思主义和社会民主主义）为代表的政治文化，哪一个都上升不到决定性的地位。尽管威权主义的政治文化，包括等级制和庇护制（教会势力、土地寡头、中上层军官等是它们的拥趸）正在失去影响或改头换面，它的遗产与遗风却移植到社团主义身上，故而庇护制仍得以大行其道。通常的表现是，以政府职位、政府合同、项目工程和就业机会来回报选票、招徕选票。本书主编称，“庇护和世袭制看来好像一如既往”。陈旧的政治文化在拉美大势已去，但采用什么新的政治文化尚未确定，选来选去而游移不定。当然，它最终会出现一种符合其国情的民主制度和混合经济制度，难免会走一段悠长的、多少还要折腾的路程。

本书关注美拉之间的差异性是对的，但对美国作为一个强邻对拉美政治与发展的影响，却缺乏总体而系统的分析。美国自19世纪末以来，强烈地左右南部各国的政治取向和发展进程，它比西班牙、葡萄牙和法国等老牌殖民主义国家更深刻地在拉美大地留下刻痕。如果不论及美国的政策及其造成的后果，拉美各国的现代史就说不清楚。撇除二战前的劣迹不说，美国在1945—1989年冷战期间的大约40多年中，始终以反共为旗号，心怀叵测地站在军事威权主义政府一边，阻碍拉美国家正义事业的正常发展。作者明确指出：“在许多新的热点问题上（包括毒品、贸易、移民、旅游、能源、投资、环境、民主和人权）美国和拉丁美洲已经日益紧密地联系在一起，互相依赖。”美国的作用和影响力因素，与拉美各国当前的政治与发展丝丝入扣；美国对南部邻国的政治、经济、社会发展进程，绝非一个“冷眼旁观”者、“置身事外”者。美国因素对现代拉丁美洲的影响纵横交错，盘根错节，恩恩怨怨，泾渭分明，不足为奇。也许在分国叙述的章节中，作者并没有故意隐瞒这些史实，但在本书第一、四部分却鲜有全面深入的分析与论述，只留下七折八扣的文字。这显然是本书不该留下的缺漏。

本书的另一个不足之处是，有的分国叙述笔力不够，重点不突出，如本书第16章在交待墨西哥毒品走私、枪支犯罪、移民等问题上是到位的，但对于墨西哥革命党（PRI）将近70年的“完美的独裁”、与国家行动党（PA）的轮替

执政以及墨西哥革命党、国家行动党和民主行动党（PRD）三党鼎立的格局等重大政治趋向上大而化之，缺乏细针密缕的解析，浮光掠影，草草了事，令我有索然之感。尽管本书主编者在本书第一部分就拉美的历史、政治、社会和发展模式和进程，提出了一个总的写作大纲和方法，但要求 20 多位作者人人都能达到目标也许是苛求吧！

本书主编者浓墨重彩地说：拉美依然是“一座令人激动、创新立异、不断变化、魅力无穷的活生生的实验室”。愚以为，这句话对我们中国人当下深入了解并徐徐走进拉美，也是无可非议的。

张森根

2016 年 6 月写于北京拂林园

第8版前言

本书的第1版出版于1979年，第2版出版于1985年，第3版出版于1990年，第4版出版于1996年，第5版出版于2000年，第6版出版于2007年，第7版出版于2010年，现在的第8版出版于2014年。在所有的8个版本中，我们试图探讨的问题包括：为什么拉丁美洲不同于美国，为什么它在经济和政治上落后，在实现现代化和发展方面，于历史上曾跌入中世纪、依附性和半封建模式的这些社会已经走到了何种地步，该区域不同的国家都遵循什么样的发展道路（改良的还是革命的；威权主义的，马克思主义的还是民主的；资本主义的，社会主义的还是中央集权的），民主制在该区域有什么发展，遇到了什么困难。这些都是全局性、发人深思的问题；它们的重要性超出了拉丁美洲的地理范围。

本书8版中的每一个版本都各自反映了拉美本身发生的主要动态变化。20世纪70年代的10年是一个威权主义和压迫的时期，人权在该区域的很多地方遭到践踏，所有这一切催生了有关该区域的种种解释——社团主义、依附理论和官僚威权主义——它反映了学者们对拉丁美洲未来的悲观情绪。继这之后，20世纪80年代是一个民主化席卷拉丁美洲的时期，其特征在于对该区域的政治前景更加乐观（即使经济展望持续处于贫困状态）和强调民主转型的种种更新颖的解释。

在20世纪90年代初期，美国和拉丁美洲关于该区域的目标相当一致（所谓的“华盛顿共识”）：民主制、经济自由主义和自由贸易。当时，该区域的大多数威权主义政权已经垮台，加之苏联的解体，马克思主义—列宁主义的吸引力已变得较小，民主制和自由主义因此看似成为唯一可行的选择。但是，到了1990年代末期并持续到21世纪，尽管民主制、经济改革和更自由的贸易仍是最

主要的议题，但在普遍共识上却出现了许多裂缝。在相当多的国家里，民主仍然是有限的，并非尽如人意：拉丁美洲在很大程度上已经实现了选举民主，但不是自由的或者参与的民主。经济改革持续不断，但新自由主义的议程在许多国家引起普遍的失业和贫困。虽然拉丁美洲的贸易壁垒不断瓦解，然而在美国，贸易保护主义者的政治压力阻止了新的贸易措施的出台。与此同时，拉丁美洲与美国渐行渐远，遵循一种更加独立的政策。

在这 50 多年的时间里，拉丁美洲经历了政治和经济的起起伏伏，其间，它的社会面貌已经大大改观。这些已经不再是卡通和电影中千篇一律的“死气沉沉”、“落后”、“不发达”的国家。自从 1960 年以来，拉丁美洲整体上经历了从 70% 的农村人口到 70% 的城市人口、从 70% 的文盲率到 70% 的识字率的变化。过去两个阶级的社会正在成为历史，一个新的中产阶级正在崛起，贫困正在慢慢减少。这些数字反映了整个区域正在发生的巨大社会变化，以及从农民—农业经济向更现代、产业化和多元化经济的转变。

在 20 世纪 70 年代的中期，20 个国家中有 17 个是威权主义的，然而在今天，这些国家中大多数是民主的——不完全的民主国家，但无疑比前几十年践踏人权的政权更好。从经济上看，相当多的国家飞速发展，出现了神奇的或接近东亚水平的增长率，而其余的国家仍陷于不发达状态。同时，许多新的问题——犯罪率的上升和不安全、毒品、黑帮、社会不平等和全球化——已逐渐惹人注意。因此，一如往常，拉丁美洲展现出一种总在不断变化、充满活力的环境，其中成功与失败并存，传统特色与现代特色并立，还有混合式且时常是百衲被式的种种政体。

拉丁美洲已不再是一群落后、不发达的国家，就经济、社会和政治变化的比较研究而言，它是全球最令人兴奋的区域之一。在过去的几十年里，发展模式的选择似乎完全是开放的，展现出多种多样的走向现代化的道路，但到如今，尽管该区域的国家彼此间仍然差异巨大，然而民主和混合经济之路似乎是一条可信的主要途径。不过，一些致力于重新分配的民粹主义政府也已上台。在大多数国家里，政府在经济中发挥着主要作用，与美国相比，私营成分较弱。世

界上现存的几乎所有的社会、经济、政治问题和进程、政策都能在拉丁美洲找到。因此，就学习、旅行和研究而言，它依然是一座令人激动、创新立异、不断变化、魅力无穷的活生生的实验室。

拉丁美洲不但是一个有趣的研究领域，而且它对美国已经变得日益重要。继加拿大之后，墨西哥现在是美国在全球的第二大贸易伙伴。说西班牙语的人^①已经成为美国最大的少数民族，他们参与投票的人数越来越多。在许多新的热点问题上——包括毒品、贸易、移民、旅游、能源、投资、环境、民主和人权——美国和拉丁美洲已经日益紧密地联系在一起，互相依赖。迄今，在美国与古巴、委内瑞拉和其他一些国家的关系中，冲突还在持续。同时，欧洲和亚洲双双与拉丁美洲的贸易和在拉丁美洲的利益不断上升，因此，它们常常在与美国争夺影响力。伊朗也同样如此。

本书在其引言中，就拉丁美洲的历史、政治、社会、发展的模式和进程，提出了一个总的区域性的概览。接下来，它开始对所有20个拉美国家逐一进行详细的讨论。对主要国家——例如阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、墨西哥、秘鲁和委内瑞拉——的讨论范围有所扩大，对较小国家的论述完整，但在一定程度上更为简洁。国别各章由该领域的顶尖专家撰写。为了便于国家之间的比较，我们要求每位撰稿人只要做得到，都要使用共同的大纲和方法。我们自始至终强调两个方面：每一个国家的独特之处，共同的模式和进程。这样的话，教师在选择学习哪些国家、强调哪些主题或发展模式时就会有最大的灵活性。

《拉丁美洲的政治与发展》，包括以前的所有版本，已成为该领域中最为人经久不衰，甚至最有创新性的文本之一，我们希望该书第8版将会激发新生对拉丁美洲的好奇心，正如它刺激了早前的两代学生一样。这些学生中的许多人现在已迈入商圈、学术界、私人机构或外交政策领域；见到、听到或者邂逅这些以前的以及现在的学生总令人心满意足。我们希望我们对这一课程的这份热情还会继续影响他们。

① 尤指说西班牙语、住在美国的拉美人后裔。——译者

本书两位主编想要感谢他们的妻子和家庭，对他们而言，这本书多年来差不多已成为家庭的另一个负担。同样感谢我们的新老撰稿人；在每个版本中，我们都在尝试引入新面孔、新观念、更多的女性和少数民族的撰稿人。最后，我们想要感谢鼓励这一新版本并指导它走完出版全程的威斯特维尔出版社的策划编辑安东尼·沃尔。

霍华德·J. 威亚尔达

哈维·F. 克莱恩

目 录

1 /	表和地图一览表
2 /	首字母缩略词一览表
1 /	第 8 版前言
1 /	第一部分 拉丁美洲的传统和发展进程
	霍华德·J. 威亚尔达 哈维·F. 克莱恩
3 /	1 拉丁美洲政治的背景
18 /	2 历史发展模式
33 /	3 利益集团和政治党派
56 /	4 政府机构、国家职责和国家政策
66 /	5 拉丁美洲争取民主的斗争
79 /	第二部分 南美洲的政治制度
82 /	6 21 世纪的阿根廷
	琳达·陈
106 /	7 巴西：一个独一无二的国家
	爱达·西凯拉·威亚尔达
140 /	8 智利：标新立异的发展方式
	保罗·E. 西格蒙德
171 /	9 哥伦比亚：不朽的荣誉和痛苦的印痕
	瓦妮莎·琼·格雷
200 /	10 21 世纪的秘鲁：正视过去，规划未来
	胡里奥·F. 卡里翁 戴维·斯科特·帕尔默
228 /	11 超凡魅力的遗产：乌戈·查韦斯之后的委内瑞拉政治
	戴维·迈尔斯
263 /	12 乌拉圭：增长与民主的平衡