

困境与出路

我国欠发达地区生态与经济协调发展的
调查与思考

KUNJING yu CHULU

Woguo Qianfadadiqu Shengtai yu Jingji Xietiaofazhan de
Diaocha yu Sikao

刘上洋 主编

非外借

困境与出路

我国欠发达地区生态与经济协调发展的
调查与思考

刘上洋 主编



图书在版编目 (CIP) 数据

困境与出路：我国欠发达地区生态与经济协调发展的
调查与思考 / 刘上洋主编. — 南昌：江西人民出版社，2017.3
ISBN 978-7-210-09184-4

I. ①困… II. ①刘… III. ①不发达地区 - 生态环境
建设 - 关系 - 区域经济发展 - 研究 - 中国 IV. ①X321.2
②F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第037477号

困境与出路：

我国欠发达地区生态与经济协调发展的调查与思考

刘上洋 主编

责任编辑：陈世象

封面设计：同异文化传媒

出 版：江西人民出版社

发 行：各地新华书店

地 址：江西省南昌市三经路47号附1号

学术出版中心电话：0791-86898330

发行部电话：0791-86898815

邮 编：330006

网 址：www.jxp-ph.com

E-mail: swwpublic@sina.com web@jxp-ph.com

2017年3月第1版 2017年3月第1次印刷

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：11

字 数：150千字

ISBN 978-7-210-09184-4

赣版权登字—01—2017—293

版权所有 侵权必究

定 价：26.00元

承 印 厂：虎彩印艺股份有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误，请随时向承印厂调换

目 录

一、我国欠发达地区的分类及主要特征·····	1
(一) 欠发达地区的概念 ·····	1
(二) 欠发达地区的分类 ·····	4
(三) 欠发达地区的空间布局 ·····	8
(四) 欠发达地区的主要特征 ·····	11
二、影响欠发达地区生态与经济协调发展的主要原因·····	17
(一) 生态环境与经济关系的相互关系 ·····	17
(二) 生态与经济协调发展的主要制约因素 ·····	26
(三) 欠发达地区生态与经济协调发展的后发优势 ·····	48
三、国内外生态与经济协调发展的案例分析与启示·····	60
(一) 人类生态保护与经济协调发展思想的产生和发展 ·····	60
(二) 国内外生态与经济协调发展的案例分析 ·····	76
(三) 国内外生态与经济协调发展的经验启示 ·····	107

困境与出路
Kunjing yu Chulu

四、欠发达地区生态与经济协调发展的对策与建议.....114

 （一）在发展理念上，树立“大保护”“慢发展”
 甚至“不发展”的发展观 114

 （二）在发展布局上，坚持“东、中、西区域统筹，
 海、陆、空协调共建” 119

 （三）在发展模式上，把“惠民性发展、保护性发展、
 特色性发展、选择性发展”融入常态化发展过程 125

 （四）在发展路径上，持续推进产业发展生态化与
 生态建设产业化 129

 （五）在发展保障上，突出法规制度建设和政策支撑 138

参考文献.....157

后记.....167

我国欠发达地区的分类及主要特征

（一）欠发达地区的概念

1. 欠发达地区的内涵与测定指标的演变

欠发达是一个历史的、相对的概念，其基本含义就是发展程度低或发展不充分。如何衡量发展和对发展程度进行评价，在不同历史阶段，对其测度的价值标准和衡量的指标体系也在不断更新。以往的发展观通常是把经济增长当作发展的全部^①，故此，自 Kuznets 等人建立国民收入核算体系以来，将 GNP（GDP）或人均 GDP（GNP）作为衡量国家或地区经济发展程度的方法已成为国际社会的惯例。例如，世界银行就是用人均国民总收入作为标准来划分高收入国家、中等收入国家或低收入国家的，只不过这个标准随着时代的变迁和经济的发展不断进行调整。1995 年，世界银行按人均国民总收入高低将国家分为四类：人均国民总收入 760 美元以下为低收入国家；人均国民总收入 761~3035 美元为中低收入国家；人均国民总

^① 杨伟民. 对我国欠发达地区的界定及其特征分析 [J]. 经济改革与发展. 1997, (4).

收入 3036~9361 美元为中上收入国家；人均国民总收入 9361 美元以上为高收入国家。按照世界银行的最新标准，人均国民总收入达 12616 美元以上的为高收入国家；低于 1035 美元的为低收入国家；1035~4085 美元的则为中下收入国家；4085~12616 美元的为中上收入国家。在这种发展观的指导下，世界上许多国家和地区都把追求国民生产总值或人均国民生产总值的增加当作首要的或唯一的目标。应当承认，人均国民总收入在相当程度上比较准确地反映了大多数国家和地区的发展程度。但是这种以人均 GNP（或 GDP）为主的单一指标衡量方式，将经济增长当作发展的“全部”，具有明显的局限性，因而也受到众多批评。

在对人均国民生产总值指标进行批评的过程中，出现了一系列 GNP 或人均 GNP 的改良型指标，如 1972 年美国哈佛大学教授威廉·诺德豪斯和詹姆斯·托宾提出的经济福利量（MEW）指标、美国麻省理工大学教授保罗·萨缪尔森构建的经济净福利（NEW）指标、社会—经济核算运动使用的社会剩余（SS）指标等。它们的共同特征是将 GNP 未能涵盖的但又可以用货币形式表示的项目补充到指标中。但是，这些指标仍然无法涵盖难以货币化的发展指标，因而也受到很多批评^①。

在这种情况下，经济社会综合发展指标体系便应运而生。Morris 等人于 20 世纪 70 年代初期建立了由预期寿命、婴儿死亡率和识字率 3 项指标组成的“物质生活质量指数”（PQLI）^②。联合国发展计划署（UNDP）于 1990 年建立了人类发展指数（HDI），据此公布了《人

① 林勇，张宗益，杨先斌．欠发达地区类型界定及其指标体系应用分析[J]．重庆大学学报（自然科学版），2007，（12）．

② 林勇，张宗益．经济权利禀赋与我国欠发达地区发展的实证研究[J]．当代经济研究，2005，21（9）．

类发展报告》，用人类发展指数作为标准区分高人类发展国家、中等人类发展国家和低人类发展国家。此后，《人类发展报告》每年发布一次，成为与世界银行《世界发展报告》并列的评价世界各国和地区发展水平的重要文件。用人类发展指数替代国民生产总值来测定一个国家的经济、社会发展程度，比单一的经济指标测定法更具合理性。但是人类发展指数仅包括预期寿命指数、教育指数和 GDP 指数 3 个分项指标，指标范围过于狭窄，未能反映包括可持续发展能力等重要因素。目前，国外对欠发达的研究还在不断深化之中，有人陆续把反映资源开发利用程度和环境保护程度等指标列入测量指标体系，使得指标体系涵盖经济社会和生态环境可持续发展能力多方面，能更全面地反映一个国家和地区的发展程度。

概言之，欠发达地区既有“地理空间范围”的相对概念，又是一个基于历史纵向比较的、动态变化发展的范畴。广义的欠发达地区包括全球范围内相对不发达的国家或地区，如通常所讲的发展中国家或地区。狭义的欠发达地区是指一个国家内部相对不发达的经济区域。

2. 对我国欠发达地区的界定

由于历史、观念和区位等因素的制约，我国各地的经济社会发展水平处于不平衡的状态，在空间地理上存在一些生产要素可得性及其利用率低、技术进步速率慢、缺乏适应并促进经济社会发展的制度安排的经济社会发展水平相对较低的欠发达地区。相对于东部沿海地区，整个中西部尤其是西部地区是欠发达地区。如果从所处的区域角度考察，以省级行政区划为对象的欠发达地区基本上处于中国中部和西部。但是如果以市县级行政单元为考察对象，东部发达省市仍然有一部分地区属于欠发达地区，如广东的粤北地区、浙江的西南部地区（如丽水）、江苏的苏北地区等，而中部和西部一些

相对较发达的城市则不属于欠发达地区的范畴。

借鉴前人的研究成果,我们认为,欠发达地区的基本内涵是经济社会发展水平低,因此,人均 GDP 和社会发展水平是界定欠发达地区与发达地区的最主要的指标。从这个标准出发,站在全国的角度对 31 个省市区进行审视,中西部地区都属于欠发达地区。故此,我们的研究范围界定为中西部地区各省市区,包括中部 6 省(山西、河南、湖北、湖南、江西、安徽)和西部 13 省市区(新疆、青海、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、西藏、云南、贵州、四川、广西、海南、重庆)。在此范围内,进一步将研究重点放在设区市和县域层面。而东部地区和东北地区的许多欠发达地区,如广东的粤北地区、浙江的西南地区、江苏的苏北地区、吉林的延边地区,虽然相对于其所在的省份而言属于欠发达地区,但不在我们的研究范围内。

(二) 欠发达地区的分类

欠发达地区是一个具有宽广外延和丰富内涵的概念,可以从不同的角度进行划分。

一是按照资源条件分类,可以把欠发达地区划分为两种类型:自然资源贫乏型欠发达地区和自然资源较丰富的欠发达地区。自然资源贫乏型欠发达地区,是指那些地下无矿产资源、地上无旅游资源、农业基础脆弱、工业基础薄弱、文化教育落后、经济发展缓慢的欠发达地区,如云南、贵州的石漠化地区等。自然资源较丰富的欠发达地区,指那些虽地下蕴藏有多种或某种矿产资源,或地上拥有较独特的旅游资源,但由于种种原因,尚未充分开发,资源优势没有转化成产品优势和经济优势,暂时还处于欠发达地位的地区,如新疆南部、陕西北部等地区。

二是按照区域分类,可以把欠发达地区划分为两种类型:西部边远少数民族欠发达地区和中部欠发达地区。前者如西藏、青海、

新疆、内蒙古、甘肃、宁夏、云南、贵州等少数民族聚集地区，这些地区由于地理位置偏远，交通运输条件差，文化教育落后，经济水平低，自然资源优势得不到充分发挥，因而暂时处于欠发达地区地位；后者包括江西、湖南、湖北、河南、山西、安徽 6 个中部省份，这些省份资源、区位条件、教育水平都好于西部欠发达地区，但主要因为国家长期以来的“非均衡”发展战略和观念的差异，工业化进程慢于东部地区，导致经济发展水平和人均收入水平落后于东部地区，因此尚属欠发达地区。

三是按照生态条件分类，可以把欠发达地区划分为两种类型：生态条件良好型欠发达地区和生态脆弱型欠发达地区。前者的生态条件较好，生态承载力较强，如江西、海南；后者的生态系统脆弱，资源环境承载力有限。

根据欠发达地区的经济发展指标、社会发展指标和资源与环境发展指标，我们将欠发达地区分解为以下 6 类：

表 1-1 2012 年全国各省市主要经济指标

	人均 GDP		三次产业结构	城镇化率 (%)	城镇居民人均可支配收入 (元)	农村居民人均纯收入 (元)
	绝对数 (元)	位次				
全国	38420	—	10.1 : 45.3 : 44.6	52.57	24564.72	7916.58
江西	28800	25	11.7 : 53.6 : 34.6	47.51	19860.36	7829.43
河南	31499	23	12.7 : 56.3 : 30.9	42.43	20442.62	7524.94
湖北	38572	13	12.8 : 50.3 : 36.9	53.50	20839.59	7851.71
湖南	33480	20	13.6 : 47.4 : 39.0	46.65	21318.76	7440.17
山西	33628	19	5.8 : 55.6 : 38.7	51.26	20411.71	6356.63
安徽	28792	26	12.7 : 54.6 : 32.7	46.50	21024.21	7160.46
内蒙古	63886	5	9.1 : 55.4 : 35.	57.74	23150.26	7611.31
广西	27952	27	16.7 : 47.9 : 35.4	43.53	21242.80	6007.55
海南	32377	22	24.9 : 28.2 : 46.9	51.60	20917.71	7408.00

续表

	人均 GDP		三次产业结构	城 镇 化 率 (%)	城镇居民人均 可支配收入 (元)	农村居民人 均纯收入 (元)
	绝 对 数 (元)	位次				
重庆	38914	12	8.2 : 52.4 : 39.4	56.98	22968.14	7383.27
四川	29608	24	13.8 : 51.7 : 34.5	43.53	20306.99	7001.43
贵州	19710	31	13.0 : 39.1 : 47.9	36.41	18700.51	4753.00
云南	22195	29	16.0 : 42.9 : 41.1	39.31	21074.50	5416.54
西藏	22936	28	11.5 : 34.6 : 53.9	22.75	18028.32	5719.38
陕西	38564	14	9.5 : 55.9 : 34.7	50.02	20733.88	5762.52
甘肃	21978	30	13.8 : 46.0 : 40.2	38.75	17156.89	4506.66
青海	33181	21	9.3 : 57.7 : 33.0	47.44	17566.28	5364.38
宁夏	36394	16	8.5 : 49.5 : 42.0	50.67	19831.41	610.32
新疆	33796	18	17.6 : 46.4 : 36	43.98	17920.68	6393.68

资料来源：中国统计年鉴（2013）。

一是经济水平偏低型。经济总量较低地区,包括青海、海南、陕西、河南、四川、江西、安徽、广西、西藏、云南、甘肃和贵州。这 11 个省（区）的人均 GDP 位于全国 31 省市区排名的第 21—31 位，尤其是贵州，2012 年其人均 GDP 只有全国平均水平的 51.3%。

二是产业结构偏低型。包括西藏、甘肃、新疆、云南、贵州、四川、江西、广西、海南、安徽、湖北、湖南，这些省（区）的工业化进程较慢，农业在经济总量中的比重高于全国平均水平，比重最高的海南省 2012 年农业比重达到 24.9%，而工业、服务业比重分别为 28.2%、46.9%，非农产业比重比全国平均水平低 14.8%。

三是社会发展滞后型。包括西藏、青海、云南、贵州、新疆、内蒙古和甘肃等省（区），这些地区的教育卫生等社会事业发展水平较低，特别是教育发展水平低下。据全国第六次人口普查的数据，这些地区的文盲及半文盲人口多，15 岁以上居民受教育平均年限显

著低于全国平均水平。

四是资源开发不足型。包括西藏、广西、内蒙古和海南，这些省（区）目前的资源利用率较低，无论是矿产资源还是旅游资源都还有较大的开发利用空间。如内蒙古的矿产资源、风电资源，海南的旅游资源、海洋资源都具有优势，但尚未得到合理的开发利用，资源优势没有转化成经济优势。

五是生态环境脆弱型。包括青海、西藏、山西、陕西、宁夏和内蒙古等省（区），这些地区因为自然条件的特殊性，也由于长期以来的不合理开发，或风蚀沙化现象严重，或水土流失严重，或地质灾害频发，在全国主体功能区规划中，禁止开发和限制开发地区所占的比例较高，经济发展受到诸多制约。如青海省，其境内的三江源地区是我国长江、黄河、澜沧江的发源地，也是我国重要的生态功能保护区，国家主体功能区规划中明确将其列入限制开发的范围。四川省西北部有一类地区属地质构造不稳定地带，地质灾害频发，生态系统脆弱，也不适宜大力开发。

六是生态环境良好型。包括江西、海南等省。如江西省，2012年森林覆盖率达到63.1%，与福建并列全国第1位；人均公园绿地面积13.04平方米，列全国第7位；各类湿地共365.17万公顷，占全省国土面积21.87%；全省地表水监测断面水质达标率达到80.7%，高出全国平均水平30多个百分点；所有设区城市空气质量全部达到国家二级标准，生态环境质量位居全国前列。海南近年来提出了“生态立省”战略，生态省建设取得了良好的成效，生态环境承载力也大为增强。

需要指出的是，根据上述分类法，有些省市区会同属几种类型，如青海省既属经济水平偏低型，又属生态环境脆弱型；江西省既属经济水平偏低型、产业结构偏低型，又属生态环境良好型。这是因

为我们根据研究需要综合了多种分类法，各省市并不是只能归属到其中某一类型，而是可以同时属于几种类型。

（三）欠发达地区的空间布局

从省域层面界定的欠发达地区，在地理空间上位于我国的中西部。如果再深入下去考察各省市最典型的欠发达地区，则不难发现，这些地区主要分布在青藏高原东北缘江河上游区、青藏高原腹地江河源区、雅鲁藏布江上中游区、黄土高原丘陵沟壑区、黄淮平原低洼易涝区、南部丘陵山区、秦巴山地区、西南石灰岩区、横断山脉及滇南边境区，空间分布的广泛性和相对集中性特征十分明显。说其具有广泛性，是因其“镶嵌”在中西部省份的不同区域，几乎中、西部两大板块经济区各省市都有不少老区、民族地区、边疆地区和贫困山区等不同形式的欠发达区域。说其具有相对集中性特征，是因其主要集中于各省市的生态脆弱地区，如上面所说的青藏高原、黄土高原、南部丘陵、黄淮平原等地区，而且在我国 592 个扶贫开发工作重点县中，中西部 19 个省市就占了 531 个，占总数的 89.7%，其中，中部地区 131 个、西部地区 400 个；除此之外，中西部地区还存在大量的连片特困地区县（详见表 1-2）。各省份的一些中心城市，如湖北的武汉、陕西的西安、四川的成都、湖南的长沙、安徽的合肥、江西的南昌等，在欠发达省份中属于经济社会发展水平较高、生态环境承载力较好的地区。

表 1-2 国家扶贫开发工作重点县名单

省份	数量	国家扶贫开发工作重点县名单
山西	35	娄烦县、阳高县、天镇县、广灵县、灵丘县、浑源县、平顺县、壶关县、武乡县、右玉县、左权县、和顺县、平陆县、五台县、代县、繁峙县、宁武县、静乐县、神池县、五寨县、岢岚县、河曲县、保德县、偏关县、吉县、大宁县、隰县、永和县、汾西县、兴县、临县、石楼县、岚县、方山县、中阳县
内蒙古	31	武川县、阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、林西县、翁牛特旗、喀喇沁旗、宁城县、敖汉旗、科尔沁左翼中旗、科尔沁左翼后旗、库伦旗、奈曼旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、卓资县、化德县、商都县、兴和县、察哈尔右翼前旗、察哈尔右翼中旗、察哈尔右翼后旗、四子王旗、阿尔山市、科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼中旗、扎赉特旗、突泉县、苏尼特右旗、太仆寺旗、正镶白旗
安徽	19	潜山县、太湖县、宿松县、岳西县、颍东区、临泉县、阜南县、颍上县、砀山县、萧县、灵璧县、泗县、裕安区、寿县、霍邱县、舒城县、金寨县、利辛县、石台县
江西	21	莲花县、修水县、赣县、上犹县、安远县、宁都县、于都县、兴国县、会昌县、寻乌县、吉安县、遂川县、万安县、永新县、井冈山市、乐安县、广昌县、上饶县、横峰县、余干县、鄱阳县
河南	31	兰考县、栾川县、嵩县、汝阳县、宜阳县、洛宁县、鲁山县、滑县、封丘县、范县、台前县、卢氏县、南召县、淅川县、社旗县、桐柏县、民权县、睢县、宁陵县、虞城县、光山县、新县、商城县、固始县、淮滨县、沈丘县、淮阳县、上蔡县、平舆县、确山县、新蔡县
湖北	25	阳新县、郧县、郧西县、竹山县、竹溪县、房县、丹江口市、秭归县、长阳县、孝昌县、大悟县、红安县、罗田县、英山县、蕲春县、麻城市、恩施市、利川市、建始县、巴东县、宣恩县、咸丰县、来凤县、鹤峰县、神农架林区
湖南	20	邵阳县、隆回县、城步县、平江县、桑植县、安化县、汝城县、桂东县、新田县、江华县、沅陵县、通道县、新化县、泸溪县、凤凰县、花垣县、保靖县、古丈县、永顺县、龙山县
广西	28	隆安县、马山县、上林县、融水县、三江县、龙胜县、田东县、德保县、靖西县、那坡县、凌云县、乐业县、田林县、西林县、隆林县、昭平县、富川县、凤山县、东兰县、罗城县、环江县、巴马县、都安县、大化县、忻城县、金秀县、龙州县、天等县
海南	5	五指山市、临高县、白沙县、保亭县、琼中县
重庆	14	万州区、黔江区、城口县、丰都县、武隆县、开县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县、石柱县、秀山县、酉阳县、彭水县

续表

省份	数量	国家扶贫开发工作重点县名单
四川	36	叙永县、古蔺县、朝天区、旺苍县、苍溪县、马边县、嘉陵区、南部县、仪陇县、阆中市、屏山县、广安区、宣汉县、万源市、通江县、南江县、平昌县、小金县、黑水县、壤塘县、甘孜县、德格县、石渠县、色达县、理塘县、木里县、盐源县、普格县、布拖县、金阳县、昭觉县、喜德县、越西县、甘洛县、美姑县、雷波县
贵州	50	六枝特区、水城县、盘县、正安县、道真县、务川县、习水县、普定县、镇宁县、关岭县、紫云县、江口县、石阡县、思南县、印江县、德江县、沿河县、松桃县、兴仁县、普安县、晴隆县、贞丰县、望谟县、册亨县、安龙县、大方县、织金县、纳雍县、威宁县、赫章县、黄平县、施秉县、三穗县、岑巩县、天柱县、锦屏县、剑河县、台江县、黎平县、榕江县、从江县、雷山县、麻江县、丹寨县、荔波县、独山县、平塘县、罗甸县、长顺县、三都县
云南	73	东川区、禄劝县、寻甸县、富源县、会泽县、施甸县、龙陵县、昌宁县、昭阳区、鲁甸县、巧家县、盐津县、大关县、永善县、绥江县、镇雄县、彝良县、威信县、永胜县、宁蒗县、宁洱县、墨江县、景东县、镇沅县、江城县、孟连县、澜沧县、西盟县、临翔区、凤庆县、云县、永德县、镇康县、双江县、沧源县、双柏县、南华县、姚安县、大姚县、永仁县、武定县、屏边县、泸西县、元阳县、红河县、金平县、绿春县、文山市、砚山县、西畴县、麻栗坡县、马关县、丘北县、广南县、富宁县、勐腊县、漾濞县、弥渡县、南涧县、巍山县、永平县、云龙县、洱源县、剑川县、鹤庆县、梁河县、泸水县、福贡县、贡山县、兰坪县、香格里拉县、德钦县、维西县
陕西	50	印台区、耀州区、宜君县、陇县、麟游县、太白县、永寿县、长武县、旬邑县、淳化县、合阳县、澄城县、蒲城县、白水县、富平县、延长县、延川县、宜川县、洋县、西乡县、勉县、宁强县、略阳县、镇巴县、留坝县、佛坪县、横山县、定边县、绥德县、米脂县、佳县、吴堡县、清涧县、子洲县、汉滨区、汉阴县、石泉县、宁陕县、紫阳县、岚皋县、镇坪县、旬阳县、白河县、商州区、洛南县、丹凤县、商南县、山阳县、镇安县、柞水县
甘肃	43	榆中县、会宁县、麦积区、清水县、秦安县、甘谷县、武山县、张家川县、古浪县、天祝县、庄浪县、静宁县、环县、华池县、合水县、宁县、镇原县、安定区、通渭县、陇西县、渭源县、临洮县、漳县、岷县、武都区、文县、宕昌县、康县、西和县、礼县、两当县、临夏县、康乐县、永靖县、广河县、和政县、东乡县、积石山县、合作市、临潭县、卓尼县、舟曲县、夏河县

续表

省份	数量	国家扶贫开发工作重点县名单
青海	15	大通县、湟中县、平安县、民和县、乐都县、化隆县、循化县、泽库县、甘德县、达日县、玛多县、杂多县、治多县、囊谦县、曲麻莱县
宁夏	8	盐池县、同心县、原州区、西吉县、隆德县、泾源县、彭阳县、海原县
新疆	27	巴里坤哈萨克自治县、乌什县、柯坪县、阿图什市、阿克陶县、阿合奇县、乌恰县、疏附县、疏勒县、英吉沙县、莎车县、叶城县、岳普湖县、伽师县、塔什库尔干塔吉克自治县、和田县、墨玉县、皮山县、洛浦县、策勒县、于田县、民丰县、察布查尔锡伯自治县、尼勒克县、托里县、青河县、吉木乃县

注：黑体字加粗为集中连片特殊困难地区范围内的国家扶贫开发工作重点县。资料来源于国家扶贫办。

（四）欠发达地区的主要特征

根据发展经济学理论，结合欠发达地区的内涵，我们认为，目前我国欠发达地区一般具有这样 9 个特征：

1. 人均地区生产总值和收入水平低，消费需求不旺

2012 年，全国人均生产总值 38420 元，中部地区和西部地区分别为 32427 元、31357 元，分别只有全国平均水平的 84.4%、81.6%；城镇居民人均可支配收入，全国为 24565 元，中、西部地区分别为 20697 元、20600 元，分别为全国的 84.3%、83.9%；农村居民人均纯收入，全国为 7917 元，中、西部地区分别为 7435 元、6027 元，分别为全国的 93.9%、76.1%。经济发展水平和收入水平较低，导致居民消费水平不足，2012 年，中、西部地区社会消费品零售总额占全国的比重只有 38.1%，而东部地区所占比重为 52.6%。

2. 农业比重高，大部分人口生活在文明程度较低的农村地区

2012 年，全国农业在经济总量中的比重为 10.1%，东部地区只有 6.2%，而中、西部地区分别为 12.1%、12.6%，分别比全国平均水

平高 2、2.5 个百分点，比东部地区分别高 5.9、6.4 个百分点。从城镇单位就业人员占全国的比重来看，中、西部地区分别只占 21.7%、22.0%，远低于东部地区 47.4% 的比重。

3. 交通运输、通信、能源等基础设施落后，生产生活条件有待改善

从铁路和公里密度来看，2012 年，中、西部地区的铁路密度为 2.18 公里 / 百平方公里、0.54 公里 / 百平方公里，公路密度为 112.39 公里 / 百平方公里、0.43 公里 / 百平方公里，均低于东部地区的铁路密度（2.45 公里 / 百平方公里）、公路密度（113.38 公里 / 百平方公里），中部地区由于具有承东启西、贯通南北的交通优势，与东部地区的路网密度相比还不是十分明显，西部地区与东部地区的差距就非常明显了。这种现象在通信、能源设施方面也普遍存在。基础设施条件的落后，严重影响到西部地区人民生产生活条件的改善，使欠发达地区的发展能力受到极大的制约。

4. 教育水平相对较低，人口素质较差

从普通高等学校数量看，2012 年全国 2442 所普通高等学校中，中、西部地区高等学校分别有 644 所、595 所，而东部地区则有 955 所，而且 985 学校大多集中在东部地区，特别是北京、上海集中了北京大学、清华大学、中国人民大学、复旦大学、上海交通大学、同济大学等一大批名校，而中、西部地区名校相对较少，其中西部地区尤其少；从每万人拥有的高等学校学生人数来看，中、西部地区分别为 182、156 人，而东部地区为 184 人，东北地区为 202 人。优质高等学校的不均衡，加上经济发展水平、收入水平的差距，导致大量高素质的中、西部地区人才外流，“孔雀东南飞”即是这种现象的真实写照。另外，从九年义务教育普及率来看，东部地区适龄儿童入学率基本接近 100%，而中、西部欠发达地区特别是西部一些老少