

普通高等学历教育(本科)“法律法规”系列教材
“工商”企业在职岗位培训系列教材

农村政策法规

周 晖 杨四龙 主 编
张冠男 郭 可 副主编

清华大学出版社

普通高等学历教育(本科)“法律法规”系列教材
“工商”企业在职岗位培训系列教材

农村政策法规

周 晖 杨四龙 主 编
张冠男 郭 可 副主编

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

根据国家农业与农村经济发展和产业结构调整的新形势,结合国家近年颁布实施的农村法律法规和政策规定,本书系统介绍农业基本法律制度,农村土地承包与纠纷解决法律制度,农业生产经营管理,农业生产资料管理,农业知识产权,农村资源利用和环境保护法律制度,农业行政执法,农村科技、教育与创业,农村财政、金融与税收,农村社会保障制度,城乡统筹发展,扶贫开发 with 农民合法权益维护,村民基层组织与自治法律制度等农村政策法规知识,并注重案例教学,以提高学生的应用能力。

本书具有通用性和实用性,既可作为普通高等院校经济管理专业法律基础课程的首选教材,同时也兼顾高职高专、高等教育自学考试、成人教育的教学,对于广大农村工作者也是一本有益的在职岗位培训教材。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

农村政策法规/周晖,杨四龙主编. —北京:清华大学出版社,2017

(普通高等学历教育(本科)“法律法规”系列教材)

(“工商”企业在职岗位培训系列教材)

ISBN 978-7-302-48738-8

I. ①农… II. ①周… ②杨… III. ①农业政策—中国—高等学校—教材 ②农业法—中国—高等学校—教材 IV. ①F320 ②D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 272178 号

责任编辑:袁 帅

封面设计:常雪影

责任校对:宋玉莲

责任印制:王静怡

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编:100084

社 总 机:010-62770175 邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质量反馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 刷 者:北京富博印刷有限公司

装 订 者:北京市密云县京文制本装订厂

经 销:全国新华书店

开 本:185mm×230mm 印 张:23.75 字 数:499 千字

版 次:2017 年 11 月第 1 版 印 次:2017 年 11 月第 1 次印刷

定 价:59.00 元

产品编号:077242-01

教材编审委员会

主任：牟惟仲

副主任：林 征 鲁彦娟 范 蓓 张美云 林玲玲 王 阳

丁 虹 孙 军 吕一中 黑 岚 王 松 邵海峡

梁 露 张建国 车亚军 王黎明 武信奎 田小梅

委员：冯丽霞 陈 捷 王 琦 吴慧涵 温丽华 丁玉书

李遐桢 李耀华 吴晓慧 白国芬 刘朝霞 庄 静

钟丽娟 李文洁 王 洋 李翠梅 王海文 张武超

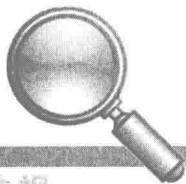
刘志军 张劲珊 孙 勇 李秀兰 贾晓龙 李 卓

石宝明 王 月 陈 默 彭爱美 商艳玲 李连璧

总 编：李大军

副总编：张美云 冯丽霞 丁 虹 梁 露 刘志军 张武超

专家组：林玲玲 李遐桢 钟丽娟 范 蓓 李翠梅 马继兴



随着我国改革开放进程的加快和我国社会主义市场经济的快速推进,我国经济建设一直保持着持续高速增长的态势,已成为全球第二大经济体。经济发展越快,市场竞争越激烈,越是需要法律法规作保障,法律法规既是规则,也是企业的行为道德准则;法律法规在开拓国际市场、国际商务活动交往、防止金融诈骗、打击违法犯罪、推动民族品牌创建、支持大学生创业、促进生产、拉动内需、解决就业、推动经济发展、保证国家税改、改善民生、构建和谐社会等方面发挥着越来越大的作用。

目前,我国正处于经济稳步发展与社会变革的重要时期,随着经济转型、产业结构调整、传统企业改造,涌现了大批旅游、物流、电子商务、生物医药、动漫、演艺、文化创意、绿色生态、循环经济等新型产业;为支持“中小微”型企业和自主创业发展,为与国际经济接轨、适应中国经济国际化发展趋势,近年来国家不断加大税制改革、调整财政与会计政策,并及时颁布实施了一系列新出台和修订的法律法规,包括劳动法、旅游法、商标法、税法、保险法等,以及企业会计准则、税收征管制度等政策规定,为的是更好地搞活经营、活跃市场、确保我国经济的可持续发展。

市场经济是法治经济,经济活动必须遵纪守法,法律法规执行与监管是市场经济的永恒主题。随着我国法律体系的逐步建立,全民都必须尊重、严守法律法规,随着世界逐步纳入法制化轨道,所有企业也必须依法办事规范经营。当前,面对经济的快速发展、激烈的国际市场竞争、就业上岗的压力,更新观念、学习新法律法规,调整业务知识结构、掌握各项新的管理制度,加强在职从业人员的法律法规应用技能培训、强化法规道德素质培养已成为目前亟待解决的问题。

社会需求和市场呼唤有知识、会操作、能顶岗的实务型法律法规专业人才,本套书的出版不仅有力地配合了高等教育法律教学的创新和教材更新,而且也满足了社会需求,起到了为国家经济建设服务的作用;对依法治国、依法办事、依法经营,对加强法治观念、树立企业形象、提升核心竞争力、有效进行自我保护具有积极的现实意义。

本套教材作为普通高等教育本科院校法律法规课程的特色教材,以读者应用能力训练为主线,以科学发展观为统领,严格按照国家教育部关于“加强职业教育、突出实践技能与能力培养”的教育教学改革要求,依据各项法律法规的教学特点和人才培养目标,根

据当前国际法制改革新的发展趋势,结合国家正在启动的毕业生就业工程,针对社会、市场、企事业单位对各种法律事务岗位用人的实际需求;我们组织多年从事法律法规相关课程教学的专家教授与具有丰富实战经验的律师事务所律师共同撰写。

本套教材包括《经济法》《商法》《海商法》《税法》《国际商法》《劳动与社会保障法》《金融法律法规》《保险法律法规》《会计法律法规》《电子商务法律法规》等教材。参与编写的单位有:吉林工程技术师范学院、北京物资学院、华北科技学院、北京联合大学、哈尔滨师范大学、北方工业大学、山西大学、首钢工学院、牡丹江大学、北京教育学院、燕山大学、北京城市学院、东北财经大学、北京财贸职业学院、厦门集美大学、北京朝阳社区学院、大连商务学院、北京西城社区学院、郑州大学、北京石景山社区学院、大连海事大学、北京宣武社区学院、浙江工业大学、大连工业大学等全国三十多所高校。

由于本套教材紧密结合中国经济改革与发展实际、融入法律法规实践教学理念,坚持改革创新、注重与时俱进,有效解决本科法律教材陈旧、知识老化、数据案例过时、重理论轻实践等问题,具有选材新颖、知识系统、案例真实、贴近实际、通俗易懂等特点,并采取规范统一的格式化体例设计;因此既可以作为普通高等教育本科院校、高职高专院校相关专业法律教学课程的首选教材,也可以作为各类企事业单位从业人员的在职教育和岗位培训教材,对于广大社会社区居民也是非常有益的普法参考读物。

在教材编著过程中,我们参阅借鉴了大量国内外有关金融、财税等各项法律法规的最新书刊资料和国家新出台的政策法规及管理制度,并得到有关行业企业领导与专家教授的悉心指导,在此一并致谢。为配合本套教材的发行使用,特提供配套电子课件,读者可以从清华大学出版社网站(www.tup.com.cn)免费下载。希望全国各地普通高等教育、高职高专院校积极选用本套教材,并请同行多提改进意见,以使教材不断完善与提高。

编委会主任 牟惟仲

前言

FOREWORD

农村政策法规



我国是历史悠久的农业大国。农业在国家的经济社会发展中占据着重要的地位。党中央、国务院历来高度重视解决农业、农村、农民问题,把加快农业发展、促进农民增收、保持农村稳定作为进行社会主义现代化建设的头等大事来抓。特别是 21 世纪以来,中共中央、国务院自 2004—2017 年,先后发布了以“三农”为主题的“中央一号文件”14 个,反复强调解决好“三农”问题是中国社会主义现代化建设新时期各项工作的“重中之重”,对农村改革、农业发展、农民致富做出了一系列战略性部署,有关部委也先后出台了一系列政策性指导意见和落实的措施办法。

中央明确提出,到 2020 年全国农村改革发展的基本目标任务是:农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立;农民人均纯收入比 2008 年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除;农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障等。

农村政策法规是高等教育农业经济管理专业的重要基础课程,也是农业从业就业者必须学习的一门核心课程。随着国家经济转轨和产业结构调整,涌现了特色观光农业、绿色养殖业、旅游、物流、电子商务等一大批新兴文化创意产业,结合国家鼓励乡镇企业创业、促进农民就业,各类农家乐、光能、环保等高新科技乡镇企业得到蓬勃发展,为此国家出台了多项有利于农业农村新兴产业和农村乡镇企业发展的政策法规。

本书作为高等教育农业与农村政策法规课程的特色教材,坚持以科学发展观为统领,严格按照国家教育部关于“加强职业教育、突出应用能力培养”的教学改革要求,注意突出实操性、注重实践训练。本书的出版不仅有力配合高等院校的法学专业教学创新和教材更新,也可以起到为国家农业与农村经济建设服务的作用。

全书共十四章,以学习者应用能力培养为主线,根据国家农业与农村经济发展的新形势,结合国家近年颁布实施的农业与农村法律法规,系统介绍农业基本法律制度,农村土地承包与纠纷解决法律制度,农业生产经营管理,农村生产资料管理,农业知识产权,农村资源利用和环境保护法律制度,农业行政执法,农村科技、教育与创业,农村财政、金融与税收,农村社会保障制度,城乡统筹发展,扶贫开发 with 农民合法权益维护,村民基层组织与自治法律制度等农村政策法规知识。

本书融入农业与农村政策法规最新的实践教学理念,坚持创新、力求严谨、注重与时俱进,具有选材新颖、知识系统、观点科学、贴近实际、突出实用性、便于理解掌握等特点,因此本书既可以作为普通高等院校经济管理专业法律基础课程的首选教材,同时兼顾高职高专和成人教育教学,也适用于广大农村工作者在职岗位培训。

本教材由李大军统筹策划并具体组织,周晖、杨四龙主编,周晖统改稿,张冠男、郭可为副主编,由我国法律专家李遐楨教授审定。作者写作分工:牟惟仲(序言),张冠男(第一章、第二章),周晖(第三章、第四章),郭可(第五章、第七章),罗佩华(第六章),杨四龙(第八章、第十章),张武超(第九章),姚志敏(第十一章),李爱华(第十二章),孙勇、吴青梅(第十三章),王桂霞(第十四章);华燕萍、李晓新(文字修改、版式整理、制作教学课件)。

在教材编著过程中,我们参阅了有关农村政策法规的最新书刊资料、国家近年颁布实施的农村政策法规和管理制度,收集了具有实用价值的典型案例,并得到有关专家教授的具体指导,在此一并致谢。为方便教学、本书配有教学课件,读者可以从清华大学出版社网站(www.tup.com.cn)免费下载。因农村政策法规涉及面广、内容较多,且作者水平有限,所以书中难免存在疏漏不足,恳请专家和读者批评指正。

编 者

2017年5月

目 录

CONTENTS

农村政策法规



第一章 农村政策法规概论	1
第一节 农村政策概述	1
第二节 农业、农村法律体系框架的构成	9
第三节 农村政策与农村法律法规的关系	12
第二章 农业基本法律制度	16
第一节 《农业法》概述	17
第二节 农业生产经营体制	22
第三节 农业生产和农产品流通法律制度	28
第四节 粮食安全	34
第五节 农业支持保护体系	39
第六节 农民权益保护	41
第七节 农业资源与农业环境保护	44
第三章 农村土地承包与纠纷解决法律制度	49
第一节 《农村土地承包法》概述	50
第二节 家庭承包	51
第三节 其他方式的承包	65
第四节 农村土地承包经营权流转新趋势	71
第五节 农村土地承包经营权纠纷的解决	75
第四章 农业生产经营管理	87
第一节 新型农业经营主体	87
第二节 农产品质量安全	103
第三节 农业转基因生物安全管理	109

第四节 促进农村电子商务发展	115
第五章 农业生产资料管理	118
第一节 种子管理	118
第二节 农药管理	131
第三节 肥料登记管理	136
第四节 兽药管理	140
第五节 饲料和饲料添加剂管理	146
第六节 农业机械管理	149
第六章 农业知识产权法律制度	156
第一节 植物新品种保护	156
第二节 地理标志产品保护	163
第三节 农业知识产权保护	166
第七章 农村资源利用和环境保护法律制度	171
第一节 自然资源概述与农业可持续发展	172
第二节 耕地资源利用保护	178
第三节 水资源利用保护	180
第四节 矿产资源保护	181
第五节 森林资源保护	183
第六节 草原资源保护	186
第七节 野生动物、植物资源保护	187
第八节 水产资源保护	189
第九节 农业环境保护	190
第八章 农业行政执法	195
第一节 农业行政执法概述	195
第二节 行政复议	202
第三节 行政诉讼	206
第九章 农村科技、教育与创业	216
第一节 农业技术推广法律制度	217
第二节 “十三五”时期农业技术推广政策	222

第三节 农村教育	226
第四节 农村创业	232
第十章 农村财政、金融与税收	237
第一节 财政支农政策	238
第二节 农村金融	241
第三节 农村保险	249
第四节 涉农税收优惠政策	254
第十一章 农村社会保障制度	260
第一节 新型农村合作医疗制度	260
第二节 农村最低生活保障制度	266
第三节 新型农村社会养老保险	268
第四节 农村五保供养制度	271
第五节 农村优抚政策	272
第十二章 城乡统筹发展	276
第一节 城乡一体化建设概述	277
第二节 城乡规划	281
第三节 城乡基础设施一体化建设的政策	285
第十三章 扶贫开发 with 农民合法权益维护	292
第一节 扶贫开发	292
第二节 农民的基本权益	296
第三节 农民生产经营权利保护	298
第四节 婚姻家庭继承权益保护	300
第五节 法律援助与信访	304
第十四章 村民基层组织与自治法律制度	310
第一节 农村基层组织	310
第二节 村民自治法律制度	321
第三节 “一事一议”制度	330
参考答案	336
参考文献	365



学习目标

- 掌握农村政策的概念、特点和分类,农村政策与农村法律法规的关系。
- 理解政策的概念、特点和分类。
- 了解农业、农村法律体系框架构成。



案例导学

2015年1月19日,国务院常务会议部署加强乡村医生队伍建设、更好保障农村居民身体健康。探索实施乡村医生与农村居民签约服务模式,并按规定收取费用,财政根据核定任务量和乡镇卫生院对乡村医生的考核结果等给予补助;提高乡村医生收入,将2014年、2015年对农村地区新增的人均基本公共卫生服务补助资金以政府购买服务的方式全部用于乡村医生,今后继续重点倾斜等。

END

第一节 农村政策概述

一、政策的概念、特点和分类

(一) 政策的概念

政策是指一个政党或国家在一定历史时期为实现一定的目标而规定的行政准则和依据。政策可以从以下三点来理解。

- (1) 政策必定是关于国家管理的公共性政策,是作用于全社会的。
- (2) 政策是为解决某一问题而采取的措施。

(3) 政策对全体社会成员的政治经济行为产生影响,并通过相应的法律条文配合产生一定的约束规范作用。

执政党及其政府以纲领、决议、决定、命令、指示、规定、意见等形式颁布的文件都属于政策范畴。政策的实质是阶级利益观念化、主体化和实践化的反映。

(二) 政策的特点

(1) 阶级性。政策的最根本特点就是在阶级社会中,政策只代表特定阶级的利益,从来不代表全体社会成员的利益,不反映所有人的意志。

(2) 正误性。任何阶级及其主体的政策都有正确与错误之分。

(3) 时效性。政策是在一定时间内的历史条件和国情条件下推行的现实政策。

(4) 表述性。政策的表现形态不是物质实体,而是外化为符号表达的观念和信息。它是由有权机关使用语言和文字等表达手段进行表述的。

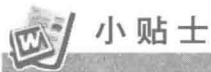
(三) 政策的分类

政策按不同层次划分,分为总政策、基本政策和具体政策。

(1) 总政策居于最高层次,而且只有一个。它是基本政策和具体政策的总依据和总目标。总政策的内容具有高度的概括性和综合性,在一定的历史时期内是稳定不变的。总政策的改变标志着一个历史时期的结束,并带来政策体系的改变。

(2) 基本政策居中,处于承上启下的关键地位,在总政策和具体政策之间。它是总政策的具体化,又是制定具体政策的依据。基本政策有若干方面,在经济社会的各个领域都有基本政策。

(3) 具体政策居于最低层次,是基本政策的具体化。总政策和基本政策的贯彻执行最终要靠具体政策的落实来完成。没有具体政策,整个政策的作用就不能发挥。具体政策有很多,它直接规范人们的行为,因而十分详细、具体。



小贴士

政策的其他分类

(1) 按覆盖面划分。分为反映统治阶级利益的政策、反映部分社会成员利益的政策和反映社会全体成员利益的政策。

(2) 按不同内容划分。分为经济政策、外交政策、教育政策和宗教政策。

END

二、农村政策的概念、特点和分类

(一) 农村政策的概念

农村政策是指中国共产党或国家在一定历史时期为实现党在我国农业的一定目标

而规定的行政准则和依据。

（二）农村政策的特点

从本身的性质出发,农村政策具有内容的纲领性、工作范围的广泛性、具体应用的灵活性和政策效力的有限性等特点。

（三）农村政策的分类

按不同层次划分为农村总政策、农村基本政策和农村具体政策。

1. 农村总政策

党的基本路线是我国的总政策,也是党在农村的总政策。党在社会主义初级阶段的基本路线是:“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生、艰苦创业,为把我国建设为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”贯彻这一基本路线,需要制定符合实际情况的具体工作路线和政策。所有的具体工作路线和政策都必须以基本路线为依据,要服从和服务于基本路线。

在新时期,我们必须用党的基本路线作为统一思想和行动的准则,振奋广大农民建设社会主义新农村的巨大热情和创造精神,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

2. 农村基本政策

从1950年夏天《中华人民共和国土地改革法》颁布开始,我国农村和农民的生活发生了翻天覆地的变化。从互助组到高级社,再到人民公社的建立,特别是到改革开放时期,党中央对农业的基本政策,覆盖了农村经济社会的各个领域。

(1) 家庭承包经营责任制政策。主要包括:①家庭承包经营是集体经济组织内部的一个经营层次,享有充分的生产经营自主权。②集体作为一个经营层次,具有管理协调、生产服务、资源开发、资产积累等职能。③家庭经营与集体经营相互结合,实行宜统则统、宜分则分的双层经营体制。④家庭承包经营责任制的分配原则是交足国家的、留足集体的、剩余都是自己的。⑤在家庭承包经营责任制中,无论采取哪种方式都不允许改变土地的集体所有制性质,不准以任何形式把土地变为私有。⑥稳定完善双层经营体制,关键是稳定完善土地承包关系。

(2) 以公有制为主体,多种所有制经济共同发展政策。主要包括:①坚持社会主义公有制为主体。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还应包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。②集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分。要支持、鼓励城乡多种形式集体经济、股份合作制经济的发展。③非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励引导,使之健康发展。④健全财产法律制度,依法保护各类企业的合法权益和公平竞争,并对它们进行监督管理。

(3) 共同富裕政策。主要包括：①共同富裕是经济社会发展的最终目标。②承认地区经济发展不平衡和个人收入差别，允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来。③组织引导先富帮后富，逐步实现共同富裕。

(4) 以按劳分配为主体和按生产要素分配为辅相结合的分配政策。主要包括：①坚持按劳分配为主体，充分发挥其在分配中的示范作用。②承认按劳分配以外的其他分配方式。③既要有利于善于经营的企业和诚实劳动的个人先富起来，合理拉开收入差距，又要防止贫富悬殊，坚持共同富裕的方向。④在促进效率提高的前提下体现社会公平。⑤针对分配中的主要倾向，着重解决吃大锅饭、搞平均主义、互相攀比的问题。⑥对过高的个人收入采取有效措施进行调节，防止和解决社会分配不公问题。对以非法手段牟取暴利的，要依法制裁。

(5) “以工哺农，以城带乡，多予、少取、放活”的政策。主要包括：①工业反哺农业，不断增强农村政策的反哺性和普惠性，促进农业与国有经济发展相协调。②建立新型城乡关系，城市支持农村，促进生产要素在城乡间自由流动，引导资金、技术、人才、服务等向“三农”聚集，促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移。③调整国民收入分配格局，建立健全财政支农资金稳定增长机制。④统筹城乡发展，逐步消除影响城乡协调发展的体制性障碍，逐步缩小农民与城镇居民的收入差距。⑤充分发挥市场配置资源的基础性、决定性作用，推进农村征地、农民户籍、教育等制度改革，逐步形成城乡统一的要素市场，增强农村经济发展活力。

(6) 推进农产品流通体制改革的政策。主要包括：①逐步理顺农产品价格。②实行多渠道、少环节流通体制。鼓励兴办农产品中心批发市场、专业市场和集贸市场。进一步完善农产品运输“绿色通道”管理机制。

(7) 扶持老少边穷地区脱贫致富的政策。

(8) 推进农业供给侧结构性改革的政策。

案例 1-1

2016年，北京市怀柔区怀柔镇对镇域所有村庄、道路和河道环境进行综合整治。①成立以镇党委书记、镇长为组长，镇党委副书记和主管镇长为副组长，科室长为组员的怀柔镇环境综合整治领导小组，全面指导镇域环境综合整治工作。②通过广播、悬挂标语、发放宣传单、与商住户座谈等多种形式，广泛宣传环境整治的意义和重要性，帮助群众认清爱护环境、垃圾清理、规范经营对环境改善的重要作用。③全面落实领导班子分片包干、住户和商住户“门前三包”责任制。④30个行政村成立了环境管理委员会，加强日常环境卫生综合整治工作的巡查和督查力度，使全镇环境卫生整治工作步入良性轨道。

请问：北京市怀柔区怀柔镇采取哪些举措推进环境综合整治？

【解析】

一是加强组织,明确领导。制定并下发《怀柔镇环境综合整治工作方案》,坚持党政一把手亲自抓、负总责,卫生片区责任领导具体抓、负直接责任,将任务层层分解,明确工作责任,严格实行两级包抓制,一抓到底。二是加强宣传,科学引导。引导群众养成良好的生活习惯和规范经营的自觉性,着力提高村民文明素养和环境整治意识,进而自觉参与到该镇环境整治维护中。三是明确责任,狠抓落实。四是健全机制,长效管理。制定《怀柔镇管理办法》,对乱停、乱堆、乱摆、乱放、逆向行驶行为严厉禁止,严加惩处,对施工企业、集镇商店、居民住户、机动车辆进行严格规定,做到有制可依,有章可行,督促群众自觉遵守。确保怀柔镇环卫管理工作的科学化、规范化、制度化。

3. 农村具体政策

21 世纪的 14 个“中央 1 号文件”一脉相承(见表 1-1),贯彻落实科学发展观、统筹城乡发展、把三农工作作为重中之重、坚持“多予少取放活”方针等指导思想都始终坚持。每年都根据新情况和新问题提出明确要求,既突出主题又统筹兼顾,措施明确有力,可操作性强,形式和内容高度统一,取得了显著的效果。

表 1-1 21 世纪的 14 个“中央 1 号文件”

2004 年《中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》。
2005 年《中共中央、国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》。
2006 年《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。
2007 年《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》。
2008 年《中共中央、国务院关于切实加强农村基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》。
2009 年《中共中央、国务院关于促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》。
2010 年《中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》。
2011 年《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》。
2012 年《中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给能力的若干意见》。
2013 年《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》。
2014 年《中共中央、国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》。
2015 年《中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。
2016 年《中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》。
2017 年《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》。

三、贯彻落实好农村各项政策的要求

1. 科学认识农业农村形势,全面把握农业农村深刻变化

当前我国农业农村呈现持续发展的良好势头,出现了多年期盼、十分难得的好局面,展现出许多前所未有的喜人景象。农民对中央的支农惠农政策衷心拥护,心气顺、劲头足,使得党群关系进一步改善。但是农业农村发展仍然处于艰难的爬坡阶段,解决好“三农”问题仍然是长期而艰巨的任务。越是在形势好的时候,各级领导越要保持清醒的头脑,越要增强忧患意识和危机感。“十三五”时期,必须更加科学地进行“三农”工作,更加自觉地统筹城乡发展,更加主动地创新农村体制机制,更加积极地发展现代农业、推进新农村建。进一步加强现代农业建设,加快发展农村经济,实现全面建设小康社会的宏伟目标。

2. 努力增强政策观念,不断提升执行政策的水平

(1) 农业发展关系到国民经济的可持续发展,农村的稳定关系整个社会的稳定,农民的富裕关系国家的富强。研究和解决农业、农村和农民问题,必须有强烈的政治责任感,从大局出发,以国家的根本利益为一切问题的出发点和落脚点,运用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法,客观地分析问题,解决问题。

(2) 加强对政策的学习研究,不断提高执行政策水平。要学习研究政策的内容、适用范围和条件,深刻领会政策的精神实质和意图,按照政策规定调整自己的认识和行为,务必做到在思想和行动上与党中央的政策要求保持一致,自觉自愿地接受、支持和执行政策。

3. 认真贯彻落实中央对农业农村工作的重要决策

坚持政策的原则立场,严格按照政策规定的要求去做,全面地、不折不扣地贯彻落实中央对农业农村工作的重要决策。在不违背政策原则精神和坚持政策方向的前提下,要坚持从实际出发,采取灵活多样的方式方法,使政策目标得以实现。



小贴士

特色小镇

特色小镇是具备特色鲜明的产业形态、和谐宜居的美丽环境、彰显特色的传统文化、便捷完善的设施服务和充满活力的体制机制,满足以下条件:①具备良好的发展基础、区位优势 and 特色资源,能较快发展起来。②实施并储备一批质量高、带动效应强的产业项目。③镇规划编制工作抓得紧,已编制的总体规划、详细规划或专项规划达到定位准确、目标可行、规模适宜、管控有效4项要求。现有规划未达到定位准确等4项要求的已启