

广东劳动体制改革四十年丛书

GUANG
DONG **广东劳动就业体制**

LAODONGJIUYE TIZHI GAIGE YU CHUANGXIN

改革与创新

陈斯毅 著

来自第一线的深入**解读、探索和实践**

全方位呈现改革开放以来广东劳动就业体制改革**成果**



中山大学出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

广东劳动体制改革四十年丛书

广东劳动就业体制 改革与创新

陈斯毅 著



中山大学出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

广东劳动就业体制改革与创新/陈斯毅著. —广州: 中山大学出版社,
2017. 11

(广东劳动体制改革四十年丛书)

ISBN 978 - 7 - 306 - 06186 - 7

I. ①广… II. ①陈… III. ①劳动就业—体制改革—研究—广东
IV. ①F249. 276. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 227344 号

出 版 人: 徐 劲

策划编辑: 吕肖剑

责任编辑: 廉 锋

封面设计: 刘 桦

责任校对: 高 洵

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84110771, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 广州家联印刷有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 20.5 印张 355 千字

版次印次: 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 38.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

序 言 一

张小建

就业是民生之本，安国之策。我国就业体制改革伴随着改革开放，走过了将近40年的光辉历程。在这个不断深化改革的过程中，全国劳动就业战线的不少同志，兢兢业业、奋力拼搏在就业体制改革第一线，从理论政策研究和业务工作实践上为劳动者实现比较充分的就业做出了积极的贡献。陈斯毅同志就是其中一位。现在摆在我面前的《广东劳动就业体制改革与创新》一书，是他多年辛勤耕耘的结果，体现了他在工作实践中刻苦学习钻研、积极探索创新的精神。

我国就业体制改革近40年的发展历程，是一段艰辛而辉煌的历程，是各级党政领导和社会各界、各有关部门人士共同努力、积极推进的发展过程。改革取得了举世瞩目的成就，即走出了一条具有中国特色的解决就业问题的新路子。在经济体制改革过程中，面对中国人口众多，就业压力大的复杂形势，就业工作一直承担着保民生、保稳定、促发展的多重任务和使命。从改革开放初期解决知青回城就业、实行“三结合”就业方针、建立劳动服务公司、培育劳务市场、改革国企招工用工制度，到不断深化改革、调整就业结构、实施再就业工程、建立市场就业机制、推进城乡统筹就业，再到制定实施和完善积极的就业政策，建立健全公共就业服务体系、推进就业机制创新和实行鼓励创业的方针等。在这个不断发展的过程中，全国各地、各部门按照党中央、国务院的统一部署，在劳动保障部的直接领导下，积极探索，为积极就业政策的制定实施和调整充实提供了许多有益的实践经验。特别是作为沿海开放省份的广东省人力资源和社会保障部门，承担着许多改革试点任务，如率先开放劳务市场、改革企业用工制度、吸纳外省劳动者就业、推动劳动力资源优化配置、实施再就业工

程、推进城乡统筹就业、探索建立市场就业机制等，为全国深化以市场就业为导向的改革、制定和完善积极的就业政策，发挥了先行先试和示范带头作用，提供了许多宝贵经验。

陈斯毅同志在广东省劳动保障厅（后改为人力资源和社会保障厅）工作整整30年，退休后在广东省就业促进会任副会长，并被聘为中国就业促进会专家委员会副主任。他长期坚持把做好劳动就业工作作为己任，积极研究和探索解决工作中遇到的问题，曾被中国就业促进会评为中国就业改革发展30年做出重要贡献的就业工作者。他所撰写的《广东劳动就业体制改革与创新》一书，既反映了他亲身参加就业制度改革过程中的经历，也体现了他在改革过程中的深入思考 and 努力实践，对广东省就业体制改革的历程也做出了比较系统的总结和客观的描述。

全书分为五章。第一章“发轫：率先培育劳务市场”，反映了广东充分运用中央给予的特殊政策和灵活措施，率先改革企业招工用工制度，探索建立劳务市场的实践和经验。第二章“发展：从劳务市场到劳动力市场”，反映了在党的十二大后，广东按照建立社会主义市场经济目标，全面推进改革，率先建立劳动力市场管理运行机制，探索加强劳动力市场宏观调控，保障劳动者合法权益的情况和经验。第三章“调整：实施再就业工程”，反映了劳动保障部门着力解决下岗职工再就业世纪难题，创新就业机制的探索实践。在这一章里，作者阐述了20世纪末至21世纪初的几年时间里，为贯彻党的十五大、十六大精神，确保实现中央提出的深化国企改革，做好国企下岗职工再就业工作的目标和任务，就业战线同志攻坚克难的情况。当时身任培训就业处处长的陈斯毅同志深入基层调研，撰写了一批再就业工作的调研报告，提出了一系列结合当地实际落实中央政策精神的工作新思路、新举措。例如，建议建立下岗职工利益补偿机制，运用市场机制对国企职工存量资源进行重新配置；对下岗职工的分流安置，提出“先分流、后下岗，少进中心，快出中心，分类指导、理顺关系，促进就业、确保生活”的具体工作思路，在实践中较好地化解了再就



业难题，为广东省在全国率先实现下岗与失业的并轨和较早步入市场就业轨道提供了宝贵经验。第四章“深化：大力推进城乡统筹就业”。按照党的十六大报告提出的以人为本的科学发展观，陈斯毅同志撰写了《把握科学发展观，努力做好就业工作》《抓好“五个统筹”，破解就业难题的探索实践》等文章，根据广东基本实现下岗与失业并轨的新形势，提出了建立城乡劳动者平等就业制度，大力推进城乡统筹就业，在经济结构调整中积极扩大和促进就业的观点。第五章“创新：实行积极的就业政策”，收录的9篇文章，集中反映了广东从实施再就业工程到实行积极就业政策的实践过程。作者根据广东实际，借鉴国际经验，撰写了《实施积极劳动力市场政策，促进就业机制创新》一文，提出实施积极的劳动力市场政策、促进就业机制转换的建议。2002年9月，中共中央国务院印发《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》（中发〔2002〕12号），确立了我国积极就业政策的基本框架，标志着我国就业工作进入一个全新的阶段。陈斯毅同志作为一名实际工作者，在贯彻实施过程中，继续深入思考，积极探索，所撰写的《广东实施积极就业政策的成效、问题和对策》《促进充分就业，实现社会和谐》《解决当前就业问题要有新思路》等几篇文章，对于本省乃至全国进一步明确促进充分就业目标和完善积极的就业政策，都发挥了积极的作用。

综览全书，可看到几个鲜明的特点。一是作者注重理论联系实际，坚持以科学的理论为指导，在研究解决实际工作中的问题上下功夫。二是坚持从实践中来，到实践中去，所提出的一些观点，都是从实际出发，着眼于第一线的就业工作；所提炼的经验，都是实际工作的总结。三是注重依据和把握中央的政策方针和总体要求，紧密结合本省省情和地方实际，研究提出具体对策建议，并且具有较强的操作性。四是观点鲜明，内容丰富，资料翔实，文笔流畅，一些认识具有前瞻性。

就业问题作为全社会普遍关注的重大问题，不少专家和实际工作者都撰写了许多好的著作和文章，从不同的角度探索就业工

作的规律，研究促进就业的发展道路。本书作者能够站在全局高度，结合实际，针对就业改革发展不同阶段的重点难点问题，积极探索研究，不断总结和提出一些具有开创性、可操作性的意见和建议，供各级决策者参考，其求真务实的精神难能可贵，值得学习和继续发扬光大。由于本书内容涉及时间跨度长，在文字表述和引用数据方面有待进一步改进。我相信，该书的出版，将使更多的人关注就业问题，将为新时代进一步全面深化改革提供宝贵经验，贡献可资借鉴的研究成果。

国家人力资源和社会保障部原副部长

中国就业促进会会长

張小建

2017年9月

序 言 二

欧真志

金秋时节，是收获的季节。近日，阅读了陈斯毅同志撰写的《广东劳动就业体制改革与创新》一书书稿，感慨至深。他在岗时对劳动就业工作勤勉敬业，潜心钻研，退休后仍如此执着眷恋，继续研究就业创业问题，着实难能可贵。

陈斯毅同志从广东省劳动厅到人力资源和社会保障厅，整整工作了30年，对关系到民生之本的人力资源和社会保障事业有着执着的追求。他先后在计划劳动力处、厅办公室、综合规划处、培训就业处、劳动工资处、职业能力建设处等多个处室工作，曾任副科长、科长、副处长、处长和副巡视员等职务。在工作期间，亲身参与和见证了广东劳动保障、劳动就业和职业教育培训领域的改革开放实践和过程，撰写了不少有关劳动就业、职业教育培训、技能人才培养、企业工资分配、人力资源开发等方面的文章。退休后又在广东省就业促进会任副会长，继续关注新时期的就业创业工作，研究新时期促进就业创业和职业教育问题。这次编撰出版的《广东劳动就业体制改革与创新》一书，收集了陈斯毅同志参加工作以来有关就业工作方面的文章近50篇。

总体上，该书聚焦改革开放近40年来广东就业体制改革与创新的历程，围绕培育发展劳动力市场、促进充分就业这条主线，梳理的广东劳动力市场从发轫、发展、调整、深化到提升五个阶段的发展历程、工作重点和积累的经验，展现了改革开放40年来，广东在就业体制改革、培育发展劳动力市场、实施再就业工程和积极就业政策、统筹城乡就业、扩大和促进就业等重点难点问题所采取的政策措施，较好地反映了广东在劳动就业领域改革的成功实践和宝贵经验。阅读此书，感到有以下鲜明特点。一是坚定市场就业改革信念。作者通过不断加强自身的理论学习，

坚定市场就业改革信念和方向，坚持理论联系实际，积极探索。例如提出改革统包统配的就业制度，坚持市场导向的改革；提出加强劳动力市场宏观调控，建立劳动监察制度等。二是坚持从实践中来到实践中去，立足广东劳动就业体制改革实际，提出了一系列促进与扩大就业政策建议和实施方案，用以指导工作实践。例如在实施再就业工程过程中，深入实际调研，提出解除劳动关系的经济补偿制度，提出下岗职工分流安置的工作思路，提出实施积极的劳动力市场政策意见和建议，既促进了广东就业再就业工作的开展，也为国家层面制定积极的就业政策提供了广东的经验和做法。三是坚持独立思考。从他亲身经历的角度，对如何推进广东乃至全国劳动就业体制改革和创新进行了深入思考，针对不同发展阶段劳动就业体制改革与创新，进行了富有创新性的思考与论述，比较集中地反映了广东劳动就业体制改革的全过程，可为后人提供丰富而宝贵的史实资料。

当然，这本书是作者从其亲身经历和认识的角度，反映广东劳动就业体制改革的一些重要事件，有些对策建议和采用的数据虽有重复之嫌，但瑕不掩瑜。作者在30多年的工作实践中兢兢业业、笔耕不辍，所撰写的文章，观点正确、内容充实、资料翔实，该书不失为一部务实的专著。

当前，随着广东经济社会快速发展，广东的就业工作面临更加复杂而繁重的任务，望作者与有志于广东就业的各位同仁、科研人员和实际工作者，继续关心、支持和研究就业创业工作，为促进广东实现充分就业、高质量就业多做贡献！

广东省人力资源和社会保障厅原厅长

广东省就业促进会会长

欧真志

2017 年秋

自序

陈斯毅

站在珠江入海口，眺望浩瀚的大海，看着奔流不息的珠江，时而浪花翻卷，时而微波荡漾，后浪拥簇着前浪，日夜奔腾不息，浩浩荡荡，流向大海，我心中油然而生出一种对人生、对事物、对生活的感悟以及包容、开放、豁达的情怀。纵观历史，上下几千年，多少志士仁人以人民为本，为国家、为人民做出了杰出贡献，推动着人类社会不断向前发展。最近，习近平总书记在党的十九大报告中指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代。这意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。我感到由衷的振奋和高兴。

我国波澜壮阔的改革开放即将走过40年的光辉历程。这个历程是我国从贫穷走向富裕的一段难忘的岁月，是为中国特色社会主义新时代奠基的历程。回顾曾经走过的改革路程，我感到坦然、释然。本人于1982年大学毕业后，正赶上改革开放的浪潮扑面而来。从1984年到2013年，本人在广东省劳动厅（后经多次机构改革易名为人力资源和社会保障厅）工作了整整30年，前后从事、负责或分管劳动制度综合改革、综合规划、劳动用工、就业创业、职业培训、技能鉴定、工资分配等方面的工作。在工作过程中，始终坚持一个朴素的理念，就是把劳动保障工作当作为老百姓服务的大事来做，当作一辈子的事业来做。劳动就业、工资分配和社会保障是人民群众最关心的切身利益，是关系到企业和经济发展的要事，是关系到国家和社会稳定发展的大事。本人在平凡的工作岗位上，始终注意坚持理论先导、舆论引导、政策指导，遇到问题能够坚持深入基层、企业调查研究，倾听群众意见，并自觉结合党中央国务院确定的大政方针政策和事物发展的客观

规律，进行深入分析与思考，把思考结果写成一些调研报告、理论文章、工作总结或学习心得，有的提供领导参阅，有的公开发表，以期扩大宣传，取得共识，推动工作。日积月累，撰写的文稿竟有800多万字。这些文稿可视为本人从事劳动保障工作30多年经历的真实记录，有一些是与本人一起共事的领导和同事们集体智慧的结晶。不少领导、同事和朋友多次建议我把曾经发表或未发表过的书稿整理结集出版。说实在的，自己也有这个愿望，但总觉得拙作浅薄，难以面世，加上工作比较繁忙，故迟迟没有动手汇集。近年来，退休赋闲在家，翻阅旧书稿，心有所悟。于是决定将自己撰写的文稿收集起来，大体按照时间顺序和工作领域分类，分为劳动就业、劳动用工、职业培训、工资分配、劳动管理体制改革的五个部分，拟择机陆续编辑出版。

劳动管理体制、用工制度、职业培训、工资分配与劳动就业有着密切的关系。然而，就业是龙头，是民生之本。本人在就业领域工作时间比较长，撰写和发表的文章比较多，收集起来，竟有200多万字，于是决定首先编辑《广东劳动就业体制改革与创新》一书。为了尽量体现30年来本人在工作中对就业体制改革的思考与创新，尽量体现广东从改革统包统配就业制度、培育发展劳动力市场、扩大就业到实施再就业工程、统筹城乡就业、出台积极就业政策和促进就业创业的历史发展脉络，本书围绕30多年来广东培育发展劳动力市场这条主线，分为发轫、发展、调整、深化和提升五个发展阶段，每个阶段围绕不同的改革重点来收集整理资料，并按照以下原则对收集到的文稿进行筛选：一是基本按照时间顺序和每个阶段重要的改革事件，筛选文稿；二是尽量筛选有价值、有创见、能反映历史原貌的文稿；三是对决定收用的文稿进行文字核对和提炼，尽量减少空话套话；四是尽量在每一章前面写一段内容提要，把背景、重点和主要观点做扼要介绍和点评；五是在一些重要文稿后面，链接一些专栏资料，主要是解释重要事件和涉及的时限，以及自己的感想。我想，按照上面的原则和思路进行编辑，既可以理清广东省劳动就业体制改革发

展的历史线索，明确一些改革的节点和重点，又可以增加本书的历史感、可读性、资料性和欣赏价值。

翻阅和审核一篇篇书稿，回顾广东劳动就业体制改革走过的历程，重新认识广东以至全国就业制度改革、就业政策发展演变的历史脉络，本人深深体会到，广东劳动就业改革探索的成果来之不易！改革开放近40年来，在党中央的正确领导下，我国就业体制伴随着经济体制改革从计划经济转向市场经济，从试点到全面铺开，我们摸着石头过河，没有迷失方向；我们心中总有一杆秤，即始终坚持以人民为中心、就业优先，为老百姓的就业着想，不管风吹浪打，初心不变，目的和目标不变。我们从发现问题、提出设想到制定政策、贯彻实施，都是围绕着推动经济社会发展和促进人民就业这个目标而努力，围绕实现中国梦而奋斗。因此，广东就业体制改革有不少亮点，有一些方面的改革走在全国前面，为全国深化改革提供了经验。

本人在省级劳动保障行政部门工作30年来，围绕每个时期的工作重点、难点，尽心、尽力、尽责，撰写这些文章时得到了人社部领导张小建副部长以及于法鸣、刘燕斌、莫荣、郑东亮、苏海南、马永堂、李天国等同志的指导和帮助，得到广东省人社厅几届厅领导和并肩工作的同事们的关心、支持和帮助，有些文稿还得到同事们的指导和审核。今天借纪念改革开放40周年之机，结集出版，十分荣幸。在此，谨借此机会，对各位领导、同事、朋友和亲人多年来的关心支持和帮助，表示衷心的感谢！由于水平有限，编辑仓促，有些文稿有重复之嫌。特别是由于文稿涉及时间长，所引用和涉及的有关资料和数据，难以具体核对和注明出处，难免有不当之处，衷心希望各位读者提出宝贵意见。

两千多年前，孔子站在黄河边上，见到河水滔滔，不禁感叹道：“逝者如斯夫，不舍昼夜！”时间就像流水，不分日夜地奔流。人生亦如此！想到世上千万条江河日夜奔流，时而卷起千重浪，时而微泛波澜，时而平静如镜，犹如人们一生的辛勤劳作，不管其贡献多大，都是推动人类历史前进的一朵浪花、一股力量。明

年，我们将迎来改革开放 40 周年，我国将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，通过总结和充分运用改革开放 40 年来的成功经验，继续为实现中华民族“两个一百年”的宏伟目标而努力奋斗。本人谨以《广东劳动就业体制改革与创新》这朵小小的浪花，对改革开放 40 年取得的丰硕成果表示纪念和衷心祝贺，并对在成长过程中给予关心支持和指导帮助的各位领导、同事、朋友、亲人以及社会各界人士表示衷心感谢和敬意！

陈斯毅

写于广州金沙洲恒大御景半岛

2017 年 10 月 19 日

目 录

第一章 发轫：率先培育劳务市场	1
第一节 选准突破口，解决城镇就业问题	2
第二节 开放和发展劳务市场的必要性	6
第三节 关于加快培育广东劳务市场的设想	12
第四节 如何搞活劳务市场	20
第五节 广东应建设什么样的劳务市场	22
第六节 培育劳务市场与劳动工资制度改革	25
第七节 从民工大流动看开放劳务市场	28
第八节 广东劳务市场发育现状和发展对策	31
第九节 开放劳动力市场，促进生产力发展 ——广东劳动体制改革 15 年成就	41
第二章 发展：从劳务市场到劳动力市场	48
第一节 社会主义初级阶段劳动力市场模式和特征初探	49
第二节 加快劳动力市场运行载体建设的若干思考	53
第三节 加快建立劳动力市场管理体制和运行机制	56
第四节 论体制转轨时期劳动力市场的宏观调控	62
第五节 应重视健全劳动力市场宏观调控体系 ——学习党的十五大报告体会	69
第六节 加快建立规范化劳动力市场的对策建议	73
第七节 珠江三角洲劳动制度改革探索	81
第八节 改革开放以来广东劳动事业的发展成就	88
第九节 关于建立现代企业用人制度问题初探	93
第三章 调整：实施再就业工程	98
第一节 运用市场机制，努力促进再就业 ——广东省国企下岗职工再就业的调研报告	99
第二节 全力推进国企劳动力存量资源的优化配置	112

第三节	加快建立再就业新机制的调研报告·····	123
第四节	隐性就业现象透视·····	137
第五节	解决隐性就业的对策选择·····	141
第六节	再就业服务中心要跟上时代发展步伐·····	146
第七节	经济全球化进程中的就业机制创新 ——关于构建以培训促就业新机制的思考·····	150
第八节	加快建立市场导向就业机制的对策建议·····	159
第九节	坚持市场就业方针,多措并举促进再就业·····	166
第四章	深化:大力推进城乡统筹就业·····	176
第一节	把握科学发展观,努力做好就业工作·····	177
第二节	进一步推进城乡统筹就业的难点与对策·····	182
第三节	当前广东就业形势分析与对策建议·····	191
第四节	新形势下促进就业的新思考 ——兼谈推进城乡统筹就业问题·····	210
第五节	抓好“五个统筹”,破解就业难题的探索实践·····	215
第六节	完善服务,全力推进城乡统筹就业·····	219
第七节	加入 WTO 给就业带来的机遇与挑战·····	224
第八节	粤港澳经济一体化对广东劳动就业的影响及对策·····	227
第九节	要在经济结构调整中积极扩大就业·····	237
第十节	加快建立城乡劳动者平等就业制度的建议·····	239
第五章	创新:实行积极的就业政策·····	246
第一节	实施积极的劳动力市场政策促进就业机制创新·····	247
第二节	我国积极的就业政策框架的形成及其主要内容·····	254
第三节	广东实施积极就业政策的成效和对策·····	264
第四节	促进充分就业,实现社会和谐·····	272
第五节	解决当前就业问题要有新思路·····	275
第六节	关于发挥经济园区促进就业的对策建议·····	279
第七节	努力创建适应市场就业需要的新型服务平台·····	284
第八节	经济增长放缓对广东就业的影响及对策建议·····	293
第九节	要正视就业结构性矛盾带来的影响与挑战·····	299
后 记 ·····		308

第一章 发轫：率先培育劳务市场

【内容提要】我国劳动就业体制改革经历了一个艰难的发展过程。在这个过程中，改革的突破口在哪里？广东扮演着什么角色？本章收集的9篇文章，集中反映了广东改革开放初期面对巨大的就业压力，以改革统包统配就业制度，实行“三结合”就业方针为突破口，率先培养发展劳务市场的思考和实践。1980年，党中央、国务院批准广东实行特殊政策、灵活措施，要求广东率先进行劳动工资制度改革，允许广东根据实际情况自行安排劳动力，不受国家劳动指标限制；经济特区企业一律实行劳动合同制，企业有权自行招聘和解雇劳动力。这些政策为广东率先探索建立劳务市场提供了有利条件。1983年，广东率先在深圳、珠海经济特区改革企业统包统配的招工制度，创办劳动服务公司，恢复发展集体、私营和“三资”企业，实行面向社会、全面考核、择优录用办法，逐步取消“子女顶替”和内招办法，使广东劳务市场在全国率先悄然兴起。

随着改革的展开，人们对开放劳务市场认识很不一致，出现了一些争论：劳务市场的内涵是什么？要不要开放劳务市场？如何开放劳务市场？笔者于1984年8月从珠海选调到广东省劳动厅计划劳力处、厅改革办工作，作为这一改革进程的弄潮者，主动依据中央和省的政策规定，结合工作实际进行了观察与思考，撰写了《开放和发展劳务市场的必要性》《关于加快培育广东劳务市场的设想》《如何搞活劳务市场》等文章，积极参与讨论。1987年，党的十三大报告明确提出，社会主义市场经济体系不仅包括消费品和生产资料等商品市场，还包括劳务等生产要素市场，肯定了培育发展劳务市场的方向和必要性。自此，广东各大中城市劳务市场如雨后春笋，陆续涌现。1987年9月，佛山市政府率先

颁布了全国第一个《劳务市场管理试行办法》；1988年7月，广东省政府颁布了全国首个《劳务市场管理规定》，明确把全省范围内所有机关、企事业单位、社团和个体工商户招聘城乡劳动者都纳入劳务市场管理范围。1989年3月，经广东省政府同意，省劳动局印发《广东省社会劳务介绍机构管理办法》，强调发展职业介绍机构，规范发展劳务市场。在1988—1989年间，劳动部召开了两次全国劳务市场工作研讨会，统一认识，推动了劳务市场的发育。至1990年年底，全省职业介绍机构由上年的194所发展到443所，基本形成了以劳动部门职业介绍机构为主体、社会职业介绍机构为补充的有领导、多层次的劳务市场体系。本章最后两节，集中反映了广东培养发展劳务市场的成就。重温当时参与讨论的这些文稿，可以从中了解改革开放初期广东劳务市场培育发展的轨迹。

第一节 选准突破口，解决城镇就业问题^①

近年来，广东与全国一样，面临严峻的就业问题。一方面是大量知青回城等待安置就业，另一方面是城镇大量新成长劳动力和待业人员等待就业。面对严峻的就业形势，广东各级劳动部门根据党的十一届三中全会关于解放思想、放宽政策、搞活经济的精神，结合所有制结构和产业结构调整，恢复发展城镇集体和个体经济，广开就业门路，使城镇劳动就业取得了突破性的进展。据统计，从1979—1984年，全省共安置城镇待业人员224万人，占待业总数的94%。尤其是妥善地安排了近百万上山下乡知识青年回城就业，基本解决了历史遗留下来的待业问题。这对于促进社会安定、活跃市场、繁荣经济、改善人民生活都起到了积极的作用。

我们之所以能较好地解决城镇就业问题，主要是选准解决就业问题的突破口，改革统包统配的就业制度，实行“三结合”就业方针。所谓“三结合”就业方针，是党中央1980年8月在北京召开的全国就业会议上提出

^① 本文是笔者到广东省劳动部门工作后，于1985年撰写的一篇关于就业的文章，记载了当时广东得天时地利，贯彻中央改革开放搞活的方针，率先改革劳动就业制度，实行“三结合”就业方针的进展情况，也反映了广东劳务市场开始孕育的情况。