



西咸新区蓝皮书

BLUE BOOK OF XIXIAN NEW AREA

西咸新区发展报告

(2011~2015)

主编/李扬 王军

REPORT ON DEVELOPMENT

XIXIAN NEW AREA

(2011-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

西咸新区蓝皮书

BLUE BOOK OF
XIXIAN NEW AREA



西咸新区发展报告 (2011~2015)

REPORT ON DEVELOPMENT OF XIXIAN NEW AREA
(2011-2015)

主 编 / 李 扬 王 军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

西咸新区发展报告: 2011~2015 / 李扬, 王军主编

· -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 6

(西咸新区蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-9145-5

I. ①西… II. ①李… ②王… III. ①区域经济发展
- 研究报告 - 陕西省 - 2011~2015 ②社会发展 - 研究报告
- 陕西省 - 2011~2015 IV. ①F127.411

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 102342 号

西咸新区蓝皮书

西咸新区发展报告 (2011~2015)

主 编 / 李 扬 王 军

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 高 雁

责任编辑 / 高 雁 颜林柯 恽 薇

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 379 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9145-5

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B-2016-498

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

《西咸新区发展报告 (2011 ~ 2015)》

编委会

主 任 李 扬 王 军

编 委 杨三省 任宗哲 明平英 杨朝宁 喻建宏
杨占文 李肇娥 刘宇斌 李益民 刘优军
康 军 贺 键 方 军 闫亚林

执行主编 李应济

参编人员 薄 磊 秦继成 叶宏庆 雷明豪 马忠平
梁 东 沈 珂 杨志辉 卢向虎 康 晨
于春辉 朱洞风 袁旭东 崔晓刚 申 博
杨 创 王陈伟 朱江涛 张 宁 张洪波
李 宁 秦 蓉 景龙辉 鲁雯雪 王 龙
王 刚 史 昌 宁晓曦 刘子龙 刘 娟
孙彦新 闫文涛 张 娜 李晓庆 李 楠
周江燕 罗旖旎 郁 茜 郑 昕 郭欣欣
钱筱青 陶 琳 高 松 高 静 曹 琳
梁华强 梁行行 渠锦砚 赖慧君 樊婧怡

主编简介

李 扬 1951年9月出生，籍贯安徽，经济学博士，毕业于中国人民大学财政金融系。

中国社会科学院学部委员，国际欧亚科学院院士。经济学博士。

中国社会科学院经济学部主任。

第十二届全国人大代表，全国人大财经委员会委员。

中国金融学会副会长。中国海洋研究会副理事长。

中国社会科学院原副院长，第三任中国人民银行货币政策委员会委员。

曾五次获得“孙冶方经济科学奖”著作奖和论文奖。2015年获“中国软科学奖”。同年获首届“孙冶方金融创新奖”。

专业领域：金融、宏观经济、财政。

王 军 1956年11月出生，福建闽侯人。1982年西北大学汉语言文学专业毕业，文学学士学位。

现任西咸新区党工委书记，十二届全国人大代表，历经市、区和省直部门多个重要岗位，具有丰富的地方政府管理和城市建设经验。曾主导建设西安浐灞生态区，创新区域生态治理的商业模式，建成了西北地区首个国家级生态区；作为2011西安世界园艺博览会的操盘手，为西安世园会的策划、申办、建设到举办做出了重要贡献；作为组建西咸新区管委会的负责人之一，为西咸新区谋篇、布局、蓄势和创新城市发展方式、建设现代田园城市打下了坚实基础。

摘 要

《西咸新区发展报告（2011~2015）》主要总结自2011年6月西咸新区管委会成立以来至2015年西咸新区的发展情况，由总报告、分报告、专题报告、实证案例篇、附录组成。总报告系统回顾了西咸新区的建设背景，阐述了建区条件、重要意义和发展蓝图，总结了4年多来西咸新区的开发建设成效，在分析当前面临的宏观环境和运行态势的基础上，提出今后一个时期加快西咸新区发展的对策建议；分报告对空港、沣东、秦汉、沣西、泾河五个新城和西咸集团4年多来的开发建设情况进行了全面总结，针对存在的问题提出今后发展思路 and 措施；专题报告对西咸新区开发建设4年多来的重点工作和创新试点进行专题总结，包括基础设施建设、招商引资、土地管理、优美小镇建设、农村土地流转、大数据产业发展、海绵城市建设、国际航空物流枢纽、国家现代农业示范区、统筹科技资源改革、历史文化保护等；实证案例篇对西咸新区开发建设中的典型案例进行总结，包括中国西部科技创新港、空港新城和谐拆迁模式、茯茶小镇、花园小镇、渭河秦汉新城段综合治理、斗门水库项目建设、泾河新城农业转移人口市民化、干热岩技术应用等；附录主要是汇总西咸新区成立以来的发展大事，汇编关于西咸新区开发建设的重要文件。

4年多来，西咸新区紧紧围绕国家赋予的战略任务和陕西省委、省政府的工作部署，抢抓机遇，砥砺奋进，把创新理念融入城市发展，创新城市发展方式，建设现代田园城市，形成了以总体规划为统领的新区规划体系和加快新区开发建设的基本政策体系，推动资本向新区集聚、产业向园区集中、人口向城镇聚集，新区呈现大开发、大建设、大发展的态势，经济社会各方面均取得了显著成效，实现了新区发展的阶段性目标。未来5年，在经济新



常态和国家实施“一带一路”战略带来的机遇与挑战的背景下，西咸新区面临着转型发展的新形势、新任务，将聚焦国家战略定位，深化改革创新，努力发挥国家创新城市发展方式试验区综合功能，进一步完善基础设施和城市功能，加大招商引资力度，大力引进、培育和聚集产业，优化生态环境，创新体制机制，强化人才保障，扩大对外开放，积极争取国家支持，实现新区持续健康快速发展，把新区建设成为我国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎、“丝绸之路经济带”的重要支点和中国特色新型城镇化的范例。

Abstract

The Development Report of Xixian New Area (2011 – 2015) summarizes development process of Xixian New Area since its establishment, consisting of the following five parts: *General Report*, *Subject Reports*, *Special Reports*, *Empirical Cases and Appendix*. *The general report* systematically reviews Xixian New Area's construction background, demonstrates its foundation condition, significance and blueprint; sums up its achievements over the past 4 years; analyses its current macro environment and development orientation and offers countermeasures and suggestions to accelerate Xixian New Area's development. *The subject reports* sum up the overall development of Airport New City, Fengdong New City, Qinhan New City, Fengxi New City, Jinghe New City and Xixian New Area Development Group. It provides solutions and measures for the existing problems. *The special reports* emphasize on a series of key work and innovation pilots in past 4 years, including infrastructure construction, attracting investment, land administration and use, beautiful small town construction, rural land transfer, big data industry, "sponge city" construction, international aviation logistics hub, national modern agricultural demonstration zone, co-ordination of scientific and technological resources reform, historical cultural protection and so on. *Empirical cases* review some typical cases in the process of development and construction, including Western China Science and Technology Innovation Harbor, new model of harmonious relocation in Airport New City, Fucha Town in Jinghe New City, Garden Town in Airport New City, comprehensive management and construction of Weihe River in Qinhan New City, construction of Doumen Reservoir Project, main method of citizenization of agricultural transfer population in Jinghe New City, applications of hot dry rock technology etc. *Appendix* embodies chronology of the events since New Area's establishment, compiles important documents about development and construction in Xixian New Area.



In the past 4 years, Xixian New Area focused on strategic missions granted by the central government and the work deployed by Shaanxi Provincial CPC and Provincial Government. It seized opportunities and forged ahead and integrated innovation idea into city development, attempted to innovate cities' development pattern and construct modern garden cities. So far it has formed the New Area's planning system guided by the overall planning and the basic policy system to accelerate New Area's development. Meanwhile, capitals and funds have pooled into New Area, industries have aggregated in industrial park and population has agglomerated in towns. Overall, Xixian New Area is appearing a strong development momentum, acquiring significant achievements in social and economic aspects and realizing its periodical target. In the next 5 years, going with opportunities of the "Belt and Road Initiatives" and challenges of new normal state for economy, Xixian New Area will encounter new situation and mission during the process of transformation. It will focus on the national strategic positioning, deepen reform and innovation, and make efforts to play a part in comprehensive functions of experimental site of innovative urban development mode. Moreover, Xixian New Area would further improve its infrastructure construction and cities' function, attract more investment, introduce, incubate and attract industries clusters, optimize the ecological environment, innovate its system and mechanism, strengthen personnel security, open wider to the outside world, bid actively for the national support. Through all efforts mentioned above, Xixian New Area would lead a way of healthy, rapid and sustained development, and eventually become an important hub for opening to the west, a new engine in the large-scale development of the western region, a significant pivot of the Silk Road Economic Belt and a model of new-type urbanization with Chinese characteristics.

目 录

I 总报告

B.1	西咸新区发展报告（2011 ~ 2015）	001
一	西咸新区建设背景	002
二	西咸新区发展蓝图	010
三	西咸新区建设成效	015
四	西咸新区发展中存在的主要问题	034
五	西咸新区发展面临的环境分析	036
六	西咸新区发展态势分析	038
七	加快发展的对策建议	039

II 分报告

B.2	空港新城发展报告（2011 ~ 2015）	046
B.3	沣东新城发展报告（2011 ~ 2015）	063
B.4	秦汉新城发展报告（2011 ~ 2015）	075



B.5	沣西新城发展报告（2011～2015）	088
B.6	泾河新城发展报告（2011～2015）	099
B.7	西咸集团发展报告（2011～2015）	112

III 专题报告

B.8	西咸新区基础设施建设报告（2011～2015）	133
B.9	西咸新区招商引资报告（2011～2015）	141
B.10	西咸新区土地管理利用报告（2011～2015）	150
B.11	西咸新区优美小镇建设报告	162
B.12	西咸新区农村土地流转报告	175
B.13	西咸新区大数据产业发展报告	185
B.14	西咸新区海绵城市建设报告	203
B.15	空港新城“丝绸之路经济带”国际航空物流枢纽发展报告	212
B.16	泾河新城国家现代农业示范区发展报告	220
B.17	沣东新城统筹科技资源改革示范基地发展报告	226
B.18	秦汉新城历史文化保护发展报告	233

IV 实证案例篇

B.19	中国西部科技创新港	240
B.20	空港新城探索城市新区和谐拆迁新模式	259
B.21	泾河新城茯茶小镇	264
B.22	空港新城空港花园小镇	271
B.23	渭河秦汉新城段综合治理	275
B.24	斗门水库项目建设	280

B.25	泾河新城农业转移人口市民化主要做法	285
B.26	全国首个干热岩供热 PPP 项目	290

V 附录

B.27	西咸新区发展大事记 (2011 ~ 2015)	296
B.28	文件汇编	322

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

I General Report

B.1	The Development Report of Xixian New Area (2011-2015)	/ 001
	1. <i>Construction Background of Xixian New Area</i>	/ 002
	2. <i>Development Blueprint of Xixian New Area</i>	/ 010
	3. <i>Construction Achievements of Xixian New Area</i>	/ 015
	4. <i>Major Problems in the Development of Xixian New Area</i>	/ 034
	5. <i>Circumstance Analysis of the Development of Xixian New Area</i>	/ 036
	6. <i>Development Status Analysis of Xixian New Area</i>	/ 038
	7. <i>Suggestions to Accelerate the Development of Xixian New Area</i>	/ 039

II Subject Reports

B.2	The Development Report of Airport New City (2011-2015)	/ 046
B.3	The Development Report of Fengdong New City (2011-2015)	/ 063
B.4	The Development Report of Qinhan New City (2011-2015)	/ 075
B.5	The Development Report of Fengxi New City (2011-2015)	/ 088
B.6	The Development Report of Jinghe New City (2011-2015)	/ 099
B.7	The Development Report of Shaanxi Xixian New Area Development Group (2011-2015)	/ 112

III Special Reports

- B.8** A Report on Infrastructure Construction of Xixian New Area (2011-2015) / 133
- B.9** A Report on Attracting Investment Development of Xixian New Area (2011-2015) / 141
- B.10** A Report on Land Administration and Use of Xixian New Area (2011-2015) / 150
- B.11** A Report on Beautiful Small Town Construction of Xixian New Area / 162
- B.12** A Report on Rural Land Transfer of Xixian New Area / 175
- B.13** A Development Report on Big Data Industry of Xixian New Area / 185
- B.14** A Report on “Sponge City” Construction of Xixian New Area / 203
- B.15** A Development Report on International Aviation Logistics Hub of the Silk Road Economic Belt of Airport New City / 212
- B.16** A Development Report on the National Modern Agriculture Demonstration Zone of Jinghe New City / 220
- B.17** A Development Report on Co-ordination of Scientific and Technological Resources Reform Demonstration Base of Fengdong New City / 226
- B.18** A Development Report on Historical Culture Protection of Qinhan New City / 233

IV Empirical Cases

- B.19** Western China Science and Technology Innovation Harbour / 240
- B.20** Airport New City's Exploration of the New Model of Harmonious Relocation in Urban New Areas / 259



B.21	Fucha Town of Jinghe New City	/ 264
B.22	Garden Town of Airport New City	/ 271
B.23	Comprehensive Management and Construction of Weihe River in Qinhan New City	/ 275
B.24	Construction of Doumen Reservoir Project	/ 280
B.25	Main Method of Citizenization of Agricultural Transfer Population in Jinghe New City	/ 285
B.26	The First PPP Project of Hot-Dry-Rock Heating in China	/ 290

V Appendix

B.27	Development Memorabilia of Xixian New Area (2011-2015)	/ 296
B.28	Document Compilation	/ 322

总 报 告

General Report

B. 1

西咸新区发展报告 (2011 ~ 2015)

摘 要: 2011 ~ 2015 年, 西咸新区以“核心板块支撑、快捷交通连接、优美小镇点缀、都市农业衬托”为开发建设理念, 围绕“拉开骨架、对接主城、提升环境、产业起步、体现概念”, 坚守规划, 开拓创新, 历经 4 年的谋篇、布局、蓄势, 城市骨架基本拉开, 新兴产业集聚发展, 生态环境明显改善, 公共服务配套同步推进, 点状布局、组团式发展的现代田园城市格局初步形成, 实现了新区发展的阶段性目标。未来 5 年, 西咸新区将进入发展新阶段, 既面临诸多挑战, 也迎来难得机遇, 要进一步加大招商引资力度, 加快产业集聚发展, 扩大对外开放, 完善新区管理体制, 实现新区快速健康发展。

关键词: 西咸新区 开发建设 创新发展



2011年以来,西咸新区按照中共陕西省委、省人民政府要求,在省有关部门和西安、咸阳两市的大力支持下,以“核心板块支撑、快捷交通连接、优美小镇点缀、都市农业衬托”为开发建设理念,围绕“拉开骨架、对接主城、提升环境、产业起步、体现概念”,坚守规划,开拓创新,经过4年的开发建设,新区骨架基本拉开,生态环境明显改善,招商引资成效显著,新兴产业集聚发展,公共服务配套同步推进,点状布局、组团式发展的现代田园城市格局初步形成,实现了新区发展的阶段性目标。

一 西咸新区建设背景

西安和咸阳两个城市相距仅25公里,山通脉、水同源、路相连、界为邻,同城效应明显。随着城市经济社会的快速发展,西安市和咸阳市的城市人口、产业密度不断提高并向外转移,城市边界也随之向周边延展,亟须进行统筹规划、有序开发,实现互补共赢发展。在西安和咸阳两市之间设立西咸新区,既是两市经济社会发展的必然趋势,也顺应了城市发展规律。建设西咸新区是国家实施西部大开发战略的重点,是实施关中一天水经济区发展规划的核心,是推进西咸一体化、建设西安国际化大都市的关键。

(一) 历史沿革

推进西咸一体化、建设西咸新区已走过13年历程,大致可分为五个阶段:第一阶段2002~2006年,西咸一体化的探索;第二阶段2007~2009年6月,西咸一体化的推进;第三阶段2009年,西咸新区的提出;第四阶段2010~2011年5月,设立“西咸办”;第五阶段2011年6月至今,成立西咸新区管委会。

1. 第一阶段(2002~2006年):西咸一体化的探索

(1) 2002年8月中旬,陕西省委提出咸阳、西安两市要优势互补、共