



云南省社会科学院学术名家文集

何耀华文集

(第四编)

何耀华◎著



中国社会科学出版社

云南省社会科学院学术名家文集

何耀华文集

(第四编)

何耀华◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

何耀华文集/何耀华著. —北京：中国社会科学出版社，2017. 8
ISBN 978 - 7 - 5203 - 0827 - 4

I. ①何… II. ①何… III. ①社会科学—文集

IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 194310 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 郭晓鸿
特约编辑 席建海
责任校对 韩海超
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2017 年 8 月第 1 版
印 次 2017 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 125.25
字 数 1648 千字
定 价 538.00 元(全五编)

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

目 录

第四编 咨政建言研究

随省委书记普朝柱同志调研讨论生产力 跨越式发展问题	1227
云南仍处于社会主义初级阶段的主要 表现形式及其特征	1231
推进云南现代化建设的新思路：同心圆经济发展战略	1238
东南亚金融危机对云南经济发展的挑战和机遇	1250
东南亚金融危机对中国云南省经济的影响	1267
就民族、宗教问题答上海国际问题研究所赴滇考察团	1274
论边疆民族地区新型城镇化发展的路径	1283
坚持走中国特色新型城镇化道路 ——边疆民族地区城镇化论坛小结	1291
加快滇西北发展的八点建议	1293
滇西北大河流域国家公园的构建与民族文化 多样性的保护	1309

建立澜沧江湄公河流域国际经济走廊	1322
加入 WTO 给中国经济发展带来的挑战和机遇	1326
理论·回顾·增长	
——在中共玉溪市委理论学习中心组的辅导讲座	1333
论促进山区民族经济开发与社会进步	1348
对云南少数民族贫困地区实行优惠政策的建议	1356
小城镇建设在中国城市化进程中的地位和作用	1359
坚持科学发展观 合理开发怒江水电资源	1371
“三江”水能资源开发与环境保护综合研究	1380
加快水电开发和生态建设 建立金沙江下游	
生态能源经济区	1402
水电开发与环境保护有机结合的一个典型	
——新西兰世界自然遗产费奥陆地国家公园 (Fiorodand National Park) 文那波利水电站考察报告	1414
弘扬少数民族优良的传统道德	1421
论民族文化多样性的保护与发展	1423
建立民族文化保护村的理论与实践	
——西部大开发中的文态环境保护问题	1430
失业问题的再立法势在必行	
——在省九届人大法制工作座谈会上的发言	1449
有感于澳大利亚、新西兰的农业立法	1452
关于云南省社科院的自身改革与发展	
——在全国部分省区社科体制改革经验交流会上的讲话	1455

在改革开放中发展繁荣云南的社会科学	1460
发展繁荣昆明市的社会科学	1467
《云南省志》和地、州志的编纂和使用	1470
地方志编纂的理论创新问题	1473
用“系统论”的观点、方法研究元谋县的 经济社会发展	1477
通海县经济、社会、生态协调发展与 规划系统工程研究	1487
对我省国企改革和编制“十五规划”的建议	1495
华宁县应实施以交通带动经济发展的战略	1497
论中印缅孟地区的经济合作	1499
论中国云南与缅甸建立高新技术农业综合开发合作区	1504
将云南建成中国向南亚、东南亚开放基地的建议	1523
中国云南西双版纳傣族的旅游业	1527
激活武定历史文化遗产的建议	1535
将“美丽家园”建成“富丽家园”的建议	1543
关于启动“泐睢经典研究工程”的建议	1546
关于中印缅孟四国学术代表团签订的《昆明倡议》	1552
日本神奈川科学园地考察报告 ——云南省社会科学院访日代表团	1558
访日考察纪实二则	1568
社会主义制度在中国建立的历史必然性	1576

论孙中山的民族主义	1587
孙逸仙思想与民族发展学术研讨会开幕式上的讲话	1595
评二三十年代的西方绥靖主义	1597
日本侵华史述略	1611
论“神圣同盟”的兴灭	1628

随省委书记普朝柱同志调研讨论 生产力跨越式发展问题

1993年7月26日，中共云南省委书记普朝柱前往华宁县盘溪镇视察，邀请省社科院党组书记、院长何耀华陪同调研，陪同的还有中共玉溪地委书记孟继尧，玉溪地区行署专员曾永德，玉溪地区人大工委委员主任段毓华、副主任施以宽，中共华宁县委书记刘汝扬等领导同志。是日清晨，华宁县象鼻温泉招待所，清风送爽，朝柱同志与何耀华、刘汝扬乘坐的面包车在崎岖不平的盘山公路上向南驶去。朝柱同志不顾发动机的轰鸣声和车身的颠簸，不断询问沿途梯级电站和村寨的生产情况，并向我介绍20世纪40年代他在这一带村庄搞地下斗争的情况，虽然是近半个世纪前的往事，但朝柱同志惊人的记忆力却把那一个个山村的情况讲得真切动人。汝扬同志汇报了这些村庄当前的经济变化情况，朝柱同志指着曲江江边台地、坡地上的大片柑橘林问，这是集体的还是私人的？汝扬同志说，是专业户承包的。朝柱同志说，要帮助他们掌握科学和技术，使柑橘生产在华宁发展成一项大的产业。朝柱同志对我说，过去搞了几十年封闭的生产经营，群众的生活还是贫困的，现在改革开放，经济成倍翻番，生产力跳跃式发展，搞社会科学的就是要研究好生产力和生产关系之间的矛盾，为深化改革做出贡献。

我说：“马克思著作中称为‘跨越式发展’，生产力跳跃式发展是您（朝柱书记）去滇西南调查时提出的。我们的理解，它指的是指生

产力的发展加快，能跃过一个或几个不同的发展阶段或几个历史发展阶段。它指的是一个地区、一个省、一个国家生产力纵向发展的快速模式跨越生产。我在中甸县虎跳峡镇调查，发现那里也是跨越式发展的。那个少数民族杂居的镇过去生产力低下，经济非常贫困。近些年该镇在党的改革开放政策的鼓舞下，发挥自身的自然资源优势，引进技术，高起点发展起民族工业，全镇一万多人口，人均纯收入从1971年的100元，增加到1987年的2800元，近些年增长迅速，开始时不为大家所认同，《云南社会科学》发表了一组文章，有您和赵廷光同志的，这组文章引起反响，现在，西北、华北、东北的报刊都在讲这个理论了。为深化这个问题的研究，我们组织了以郭家骥为首的课题组，拨给一万元经费，继续去您考察过的牛洛河调研，课题组写出了很好的调查报告，但理论上的开挖还不够，还得再深入下去。”朝柱同志说，这很好，牛洛河应该成为社科理论基地，希望你们多去那里总结群众的实践经验。现在农村深化改革，怎么“改”？怎么“深”？怎样才能深下去？只有到基层去总结群众的实践经验才能做出回答。我说，所以，加速边疆民族地区的生产力发展是有经验可鉴的。

时间已中午，烈日当空，朝柱同志驱车来到盘溪柑橘生产基地，漫山遍野的柑橘树汇成一片绿色的海洋，未成熟的碧绿色的柑橘挂满枝头。朝柱同志喜出望外，向陪同的县柑橘研究所负责同志详细询问了果树的栽培、施肥、防虫、收获、管理以及市场销售情况。盘溪柑橘基地由于得到部队的支持，已从500多亩发展到2200多亩。这个基地起到了很好的示范作用，带动附近农民也种植了柑橘，种植面积增长到7万亩。为了能科学种植，县里成立了柑橘研究所，为全县培训技术工人。朝柱同志听了汇报后指出，要使一个地方的产业形成优势，不能这里种一点，那里也搞一点，小农经济思想是形不成气候的，是不可能实现跨越发展的。盘溪气温高，得天独厚，可种的作物很多，有柑橘、龙眼、杧果、甘蔗、西瓜等，要形成规模。搞集约化

大生产，跨越式发展。

我插话说，西方国家的成功经验之一，就是搞规模化的生产与经营，美国加利福尼亚州柑橘、葡萄、杏仁的生产就是这样，它使加州成为美国最富裕的州，我们应该向他们学这种生产经营方式。

朝柱同志说，只有搞规模经营，才能搞高起点的科学种田，才能搞深加工，以形成大的支柱产业。目前，这里的柑橘基地已初具规模，但要有战略发展眼光，像鲁奎山地区一样，要带动周围的群众都富裕起来，你们在用工上可搞合同制，每年招收一些初、高中文化的农村青年进来，进行理论与实际相结合的培训，他们既是工人又是学生，三五年一轮换，每年有进有出，白天下地劳动，晚上上理论课，学了就用，可由县里给他们发一个中专文凭。进行这样的专业技术培训，可以带动整个地区的经济跨越式发展。形成了规模就要找市场，眼睛不只要盯住昆明、个旧、开远这些城市，产品多了会饱和，且价低伤农，要多派推销员出去参加竞争，要把产品打入新加坡、中国香港、中国台湾等市场，那样产品就增值了，好的柑橘一个可卖到三元多。

考察结束后，朝柱同志要何耀华进一步向他介绍生产力“跨越式”发展的资料。何耀华将他主编的，由郭家骥执笔撰写的《商品基地建设与边疆民族山区生产力跨越式发展》一书送他指正，他看后回信说：

何耀华同志：

这本书我浏览了一遍，总体上是一本好书。在我省开始把社会科学理论同人民群众的伟大生产实践紧密结合起来，理论为解决现实的改革和发展服务，符合理论来源于实践，又高于实践、指导实践，在实践中接受检验的社会科学理论的特殊规律。这样研究和发展社会科学理论的思路是正确的，也是本书的可读性和宝贵之处。感谢参加调查和执笔的同志们的艰辛劳动和努力。

对本书编纂的建议。民族、山区、边疆解放生产力问题，除了生产方式、经营体制进行三结合、一体化的变革之外，看来还有一个非常重要的改革内容，就是对经济结构、所有制结构的调整，全面贯彻以公有制为主体，多种经济成分长期共存、共同发展的问题。云南处于社会主义初级阶段较低层次的生产力发展水平，在建立集体性质的规模化的商品生产基地的同时，还要注意把个体私营经济的积极性调动起来，加速荒山、荒坡、荒沟土地资源的开发利用；加速加工和流通产业的发展。生产方式的变革、经营体制的变革、所有制结构的调整，“三管”齐下，求得民族、山区、边疆地区生产力的大解放。这样该问题的研究就比较全面，请酌。

因此，建议上篇把我最近在全省农业工作会议上的讲话收进去，变为三篇指导性论述。中篇应补充上所有制结构调整的论述，下篇建议把宜良有偿转让荒山开发经营权，玉溪北城乡镇企业股份合作制，澄江国有小企业国有民营改革的典型经验收进去。

错字再校对修正加工一次，就可以了。

普朝柱

1994年5月12日

（原载《云南社科院院刊》1993年第5期。有删节。经普书记秘书刘兴国请示，普朝柱同意发表。院办公室副主任兰彪1994年6月8日记录）

云南仍处于社会主义初级阶段的 主要表现形式及其特征

江总书记在党的“十五大”报告中，概括了我国仍处于社会主义初级阶段的九大特征。这些特征在云南表现得更鲜明、更突出、更典型。根据课题组最近在玉溪、大理、思茅三地州的调查，云南社会主义初级阶段具有“五低四高”的特点，即社会发育程度低、生产力发展水平低、物质技术基础低、劳动者科学文化素质低、人民生活总体水平低、自然经济比重高、贫困人口比重高、文盲半文盲比重高、地区发展不平衡程度高。其主要表现形式如下。

（一）社会发育程度低

云南各民族是分别从原始公社、奴隶制、封建领主制、封建地主制和少数地区初步发展的资本主义工商业社会，经过民主改革，脱胎进入社会主义的。社会发育程度的低起点，使云南在社会主义初级阶段的现实发展水平上，远远落后于东部沿海发达地区和中部次发达地区。

（二）生产力发展水平低

这主要表现在产业结构、就业结构和城乡结构的低演变方面。1996年，云南的第一产业占全省生产总值的24.40%，第三产业只占30.50%，这一年全国的第一产业占20.20%，第三产业占30.80%。

发达国家的第一产业大体占其国内生产总值的5%以下,第三产业则占70%,中等发达国家的第一产业占15%左右,第三产业则占50%。1996年,云南从事农业生产的劳动者占83.60%;全国占71.20%。发达国家大体上占3%,中等发达国家占20%。1996年,云南的城市人口仅为21.51%,而全国为42.08%,发达国家为80%,中等发达国家为65%。

(三) 物质技术基础低

充足的能源、便捷的交通和灵敏的通信,是一个国家和地区经济发展迈向现代化的物质技术基础。1995年全省人均电力装机容量为0.139千瓦,人均占有发电量570千瓦小时,仅为全国平均水平的60%,电力调峰能力差,枯水期仍然缺电。铁路运输矛盾突出,出省运力满足率不到50%。公路通车里程虽已名列全国第2位,但公路密度每平方公里仍只有0.17公里,低于四川、贵州等省,公路完好率只占全国第20位。全省通信网络在规模、容量和技术上同全国相比还有较大差距,每百人仅有电话2.23部,不到全国平均水平的一半。物质技术基础落后导致云南省人流、物流、信息流在全国位居后列。1995年,云南省旅客周转量只居全国第22位,货物周转量只居全国第25位,邮电业务总量只居全国第21位。

(四) 劳动者科学文化素质低

1995年,云南省有大专以上学历的人才为368921人,占全部人才的38.7%;中专学历的有461644人,占全部人才的48.47%;高中及以下文化的有121828人,占全部人才的12.79%。全省人才总量偏少。素质偏低,人才仅占总人口的2.39%,远远低于全国3.69%的水平。1996年,全国每万人拥有科技人员22人,云南仅有12人。这使科技推广困难,科技对经济增长的贡献率较低。1995年,云南省科

技对工业、农业的贡献率分别是 37% 和 32%，对经济增长的贡献率为 29%，而全国平均为 35% 左右，一些后进民族缺乏独立的生产经营能力和当家理财本领，难以适应发展市场经济的需要。

（五）人民生活总体水平低

国际上通常用恩格尔系数指标来衡量人民生活的贫富程度。所谓恩格尔系数，即一个人一年的生活消费支出中用于食品消费所占的比重，恩格尔系数在 60% 以上为贫困，50%—60% 为温饱，40%—50% 为小康，30% 以下为富裕。虽然 1996 年云南农民人均纯收入已达 1229.30 元（比全国人均 1926.10 元低 696.8 元），按收入指标已普遍进入温饱阶段，但当年农村居民的恩格尔系数仍高达 61.14%，而全国仅为 56.32%，因此，若用恩格尔系数来衡量，全省农民还普遍处于温饱线以下。

（六）自然经济比重高

1996 年，全省的农副产品商品率虽已达 53.80%，但边疆民族山区仍只有 10%—20%，远远低于浙江省 65.40% 和广东省 73.40% 的水平。能向市场提供批量商品的地区，主要是生产条件好的坝区和城镇周围比较发达的农村，一般农村和山区、边疆地区的少数民族，只有零星、少量的商品交换，一些民族至今仍处于以物易物、羞于买卖的状态，不少地方迄今仍未形成商品交易的初级市场，完全停滞在自给、半自给的自然经济状态中。由于商品率低，农民群众购买力有限，因而 1996 年全省农民人均生活消费支出中的商品性消费只占 62.5%，大理州仅为 45.36%。全省人均社会消费品零售额为 1058 元，低于全国人均 2035 元的水平，更低于浙江省人均 3647 元的水平。

（七）贫困人口比重高

1996年，全国有贫困人口6000万，云南有540万，大体占全国的1/10。云南许多贫困地区，至今仍处于食不果腹、衣不蔽体、房不避风雨的深度贫困状态。

（八）文盲、半文盲比重高

1995年，全国文盲率为12.01%，云南省高达21.03%；人均受教育年限全国为5.8年，云南只有4.6年。边疆民族地区更为落后。据1990年人口普查统计，全省民族自治地方文盲率为36.6%，全省少数民族文盲率为45.50%，其中苗、瑶、哈尼、傈僳、德昂5个民族高达60%以上，拉祜族更高达72.06%。少数民族妇女的文盲率更高，全省平均是60.32%，而拉祜、普米、哈尼、德昂、傈僳、布朗、苗、瑶8个民族高达70%以上，最高的瑶族达85.50%。人均受教育年限，佤族只有1.7年，拉祜族只有1.3年。文盲人口众多给全省的经济文化建设带来了严重的不利影响。

（九）地区发展不平衡程度高

云南省地区经济发展存在不平衡的三元结构，一是以昆明、玉溪、曲靖、楚雄等城市为中心的相对发达地带，这一地带工业化、城市化、农村市场化的发展水平较高；二是与此邻近的昭通、大理、东川等地、州、市为代表的非边疆地区不发达地带，这一地带以自给半自给的农业经济作为自己的经济支柱和特征；三是迪庆、丽江、怒江、德宏、西双版纳等地州及临沧、思茅、红河等地州的边境县、市为代表的边疆原始落后地带。这一地带基本上还保留着原始农牧业的经济生产形式。上述三类地区的发展差距需要几代人甚至十几代人、几十代人的努力才能消除。

根据上述九个方面的表现形式。我们认为，云南的社会主义初级阶段，是各民族从前资本主义社会诸形态跨入社会主义社会，在社会主义条件下逐步摆脱原始落后和不发达状态，基本实现社会主义现代化的历史阶段；是由农业和农村人口占绝对比重，生产力发展水平低，主要依靠手工劳动的农业省，逐步转变为非农业人口占多数，包含现代农业和现代服务业，生产力发展水平较高的工业化省的历史阶段；是由自然经济、半自然经济占主导地位，逐步转变为经济市场化程度较高的历史阶段；是由能源、交通、通信等物质技术基础设施极端落后，逐步转变为能源充裕、交通便捷、信息灵敏，人流、物流、信息流活跃的历史阶段；是由文盲半文盲人口占绝对比重，科技教育文化落后，逐步转变为科技教育文化比较发达的历史阶段；是由贫困人口比重大、贫困程度深，人民生活总体水平低，逐步转变为全体人民比较富裕的历史阶段；是由省内地区之间、山坝之间、民族之间经济文化极不平衡，通过有先有后的发展，逐步缩小差距的历史阶段；是通过改革和探索，建立和完善具有云南民族自治地方特点的比较成熟、充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制的历史阶段；是全省各族人民牢固树立建设有中国特色社会主义共同理想，努力建设民族文化与现代文明相结合、具有鲜明地方民族特点的社会主义精神文明的历史阶段；是逐步缩小同国内发达省区和先进民族的差距，实现中华各民族共同繁荣的历史阶段。

为此，从云南初级阶段的实际出发，我们提出加快云南发展的如下思路和对策：

(1) 正确理解和认识社会主义初级阶段的理论和云南的实际。全省各级干部要敢于正视现实，实事求是地承认云南仍处于初级阶段的基本特征。高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的旗帜，艰苦奋斗、深化改革、扩大开放、脚踏实地地谋发展促发展。要防止和克服等待观望、安于现状、无所作为、妄自菲薄的思想，树立加快发展的

信心和决心。

(2) 把解放思想、更新观念放在各项工作的首位，在全省迅速掀起第三次思想解放的高潮。解放思想应在重大理论问题上取得突破。要从云南社会主义初级阶段的特征出发，彻底摆脱姓“社”姓“资”和姓“公”姓“私”的束缚，按照“三个有利于”的标准，采取一切可能的办法、措施、手段和路子，加快云南发展。

(3) 加大所有制结构调整力度，大力发展个体私营经济。一是认识上到位。要明确认识个体私营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是云南最有希望、最有前途的新的经济增长点，因而必须放心、放胆、放手、放开大力发展；不限速度、不限比例、不限规模、不限范围、不限方式，力争在短期内取得重大突破。二是两条腿发展，除个体私营经济自身加快发展外，结合国有企业“抓大放小”“壮大活小”的改革，将大批经营状况不好的国有和集体中小企业，通过改制转为个体私营经济。三是在贷款、税收、土地审批等方面，制定具体的扶持政策。四是提供社会化服务。云南民族地区生产力发展水平低、劳动者的科学文化素质低，普遍缺乏经商办企业的知识和本领，因而迫切需要各级政府为其提供人员培训、生产加工和经营销售等各方面的社会化服务。五是引导社会舆论对个体私营主做出公正评价。在大理州调查时，一位白族私营企业主对我们讲过一段发人深思的话，他说：“这十多年来，我是经历了无数的艰难困苦，冒着极大的风险走过来的，我们堪称是90年代的董存瑞和黄继光，是改革开放的探路英雄，却还常常遭人非议和指责。”这满含悲怆的话语，道出了个体私营主内心的苦楚。因此，建议省委省政府在适当的时候，大张旗鼓地表彰一批经营业绩突出、人品又好的个体私营企业家，让全社会了解他们的为人，了解他们对社会的贡献。

(4) 逐步对国有企业实行股份制的改革，这种改革实际上是一种公有制形式——公众所有制替代另一种公有制形式——共同所有制。