

治国理政现代化

主 编 / 肖冬松



人 民 出 版 社

治国理政现代化

主 编 / 肖冬松

副主编 / 郭凤海 李海涛



人 民 出 版 社

责任编辑：曹 春

封面设计：汪 莹

图书在版编目（CIP）数据

治国理政现代化 / 肖冬松 主编. —北京：人民出版社，2017.8

ISBN 978-7-01-018045-8

I. ①治… II. ①肖… III. ①中国特色社会主义—社会主义建设模式—研究 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 197382 号

治国理政现代化

ZHIGUO LIZHENG XIANDAIHUA

肖冬松 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：20

字数：221 千字

ISBN 978-7-01-018045-8 定价：56.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

目 录

导 论	1
第一章 建成社会主义现代化国家的中国梦	18
一、中国近代以来最伟大的梦想	18
二、实现国家富强、民族振兴、人民幸福	25
三、坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量	32
四、用实干托起民族复兴伟大梦想	37
第二章 实现社会主义现代化的必由之路	44
一、科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的 统一	44
二、改革开放开创社会主义现代化建设新局面	53
三、道路、理论体系和制度构成的有机整体	59
四、继续把中国特色社会主义这篇大文章写下去	65

第三章 建设社会主义现代化国家的“两大布局”	74
一、“五位一体”总体布局是治国理政现代化的重要成果	75
二、统筹推进“五位一体”总体布局	81
三、协调推进“四个全面”战略布局	92
四、在“两大布局”统筹联动中推进社会主义现代化	101
第四章 用新发展理念引领现代化	107
一、理念更新是推进发展的永恒主题	107
二、破解发展难题需要树立新发展理念	113
三、牢固确立五大发展理念	120
四、提高统一贯彻五大发展理念的能力水平	133
第五章 推进国家治理体系和治理能力现代化	138
一、治国理政的重大战略决策	139
二、实现治国理政现代化必须解决好制度模式选择问题	143
三、坚持以经济体制改革为重点协调推进各领域体制改革	147
四、正确处理推进国家治理现代化的三对关系	154
第六章 推进法治现代化	167
一、治国理政的基本方略	167
二、实现法治现代化的必由之路	172
三、建设现代化法治体系	181

四、建设现代化法治工作队伍	189
第七章 推进国防和军队现代化	197
一、建设巩固国防和强大军队是我们党的不懈追求	197
二、为实现中国梦提供坚强力量保证	200
三、牢牢把握党在新形势下的强军目标	204
四、打造世界一流军队	213
第八章 推进全球治理现代化	235
一、治国理政现代化的有机组成部分	235
二、以人类命运共同体理念引领全球治理现代化	241
三、在推动与各方面关系全面发展中促进全球治理现代化	250
四、“一带一路”倡议是推动全球治理现代化的中国方案	256
第九章 推动管党治党科学化	264
一、从严管党治党是党的建设科学化的必然要求	264
二、着眼实现中国梦提升党的建设科学化水平	271
三、围绕全面从严治党提升党的建设科学化水平	277
四、在思想建党制度治党文化强党中提升党的建设科学化 水平	286
第十章 增强解决治国理政矛盾问题的本领	292
一、增强本领是关乎事业发展的大事	292

二、破解“本领恐慌”是重大时代课题295

三、治国理政必须掌握的“看家本领”298

四、在扎实的学习实践中走向未来.....307

后 记313

导 论

治国理政是党带领人民治理国家、处理各项事务的总称，包括治国治党治军等各个领域，涉及内政外交国防、改革发展稳定等各个方面。治国理政现代化，既是全面建成小康社会、建设和建成社会主义现代化国家的基本途径，也是其基本内容。随着改革开放和中国特色社会主义事业的深入发展，推进治国理政现代化，越来越成为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴需要探索回答的重大课题。党的十八大以来，我们党围绕协调推进“四个全面”战略布局，从经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及党的建设、国防和军队建设等各个领域，从理念、制度体系、制度执行能力、治理方式等各个方面，着力推进治国理政现代化，取得突出实践成果，同时形成了党的治国理政思想，开创了马克思主义中国化的新境界和中国特色社会主义事业发展的新阶段。

一、如何推进治国理政现代化，越来越成为全面建成小康社会、建设和建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴需要回答的一个重大课题

近代中国，在帝国主义侵略和西方工业文明冲击下，中华民族面临“三千年未有之变局”和“亡国亡种亡文”的全面危机，实现中华民族伟大复兴成为最响亮的时代口号、最崇高的历史使命和最伟大的世纪梦想。实现中华民族伟大复兴的过程，是不断探索、回答和解决重大课题的过程。在这些重大课题中，首要的根本的是道路选择问题。为了探索回答实现中华民族伟大复兴的科学道路，中国人先后举起天国大同、制器自强、变法维新、“三民主义”等旗帜，先后进行了太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、辛亥革命等社会变革，先后探索尝试了王朝封建主义、改良封建主义、君主立宪资本主义、民主共和资本主义等发展道路，虽然没能从根本上改变中国社会的命运，但其进取精神和实践成果为后续探索奠定了重要基础。中华民族在“诸路皆走不通”的情况下选择马克思主义和“俄国道路”，是历史的必然、人民的意愿、科学的选择。我们党把马克思主义与中国实际和时代特征相结合，不断推进马克思主义中国化，成功开创出了实现中华民族伟大复兴的科学道路：一条是新民主主义革命道路，这是建国立国之路；一条是中国特色社会主义道路，这是富国强国之路。

中国特色社会主义道路，是通向民族复兴的光明之路，也是前无

古人的探索之路，面临一系列新情况新机遇，需要回答一系列新挑战新课题。改革开放以来，我们党坚持问题导向，深刻回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”“建设什么样的党、怎样建设党”“实现什么样的发展、怎样发展”等重大课题，创立了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大理论成果，不断把马克思主义中国化和中国特色社会主义事业推向前进。

当前，我国发展进入“两个一百年”的目标任务接续升级、叠加推进的特殊时期。与改革开放以来直面“第一个百年”的目标任务，聚力破解阻碍全面建设和建成小康社会的矛盾问题不同。党的十八大以来，我们既要完成全面建成小康社会的任务，又要在更高起点上开启全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的步伐。这一时期，我们直面的是“双重任务”特别是“全面建设和建成社会主义现代化国家”的目标任务，“现代化”问题越来越成为一个重大时代课题摆在我们面前。

要看到，经过改革开放近 40 年的发展和积累，我国综合国力、人民生活水平、国际影响力都跃上一个大台阶，为全面建成小康社会、建设和建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴奠定了物质和思想基础。同时要看到，在前进道路上也面临一系列突出矛盾和问题。比如，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放；法治观念法治思维不强，有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重，执法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出；哲学社会科学发展战略还不十分明确，文化管理体制和文化生产经营机制还不完善，现代

文化市场体系还不成熟，现代公共文化服务质量不高，现代文化素质亟待提高；居民收入分配差距依然较大，教育、就业、社会保障、医疗、住房等矛盾问题明显增多，社会领域制度创新力度不够，社会治理体制还不完善；保护环境意识还不够强，环境治理效果有待提高，环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈；形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题还没有彻底解决，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，现代化执政能力有待增强，等等。

从特点看，这些矛盾问题是全局性、深层次、体系化的矛盾问题。所谓全局性，是指这些矛盾问题不是单一的或局部的，而是表现在中国特色社会主义建设和社会生活各领域、各方面；所谓深层次，是指这些矛盾问题不是表层的，而是我国改革进入深水区攻坚期所面临的矛盾问题，是“难啃的硬骨头”。所谓体系化，是指这些矛盾问题不是孤立的，而是相互交织、相互牵扯，具有很强的关联度，是“问题风险综合体”。从作用看，这些矛盾问题严重制约全面建成小康社会和社会主义现代化建设进程。从实质看，这些矛盾问题多种多样，归根结底是“治国理政现代化程度不高与建成社会主义现代化国家的目标要求之间的矛盾”。什么是治国理政现代化、如何推进治国理政现代化，是这一时期必须着力探索回答的重大课题。

二、围绕协调推进“四个全面”战略布局，破解重大矛盾问题，增强治国理政现代化能力水平，是党的十八大以来推进事业发展的着力基点和突出亮点

党的十八大以来，我们党提出要协调推进“四个全面”战略布局，并强调这是当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾。围绕协调推进“四个全面”战略布局，破解重大矛盾问题，提出了一系列原则、思路和举措，其中贯穿的一条红线是，增强治国理政现代化能力水平。

党的十八届三中全会专题研究了全面深化改革若干重大问题并作出《决定》，把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，确立为全面深化改革的总目标。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。习近平强调指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。”^①

^① 《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2014 年版，第 549 页。

就是要“更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”^①。

推进治国理政现代化，最紧要的是推进治国理政的制度体系和制度执行能力的现代化。党的十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，抓住了推进治国理政现代化的“命门”，充分体现了治国理政现代化的本质要求，是推进治国理政现代化的根本之举。这次全会还提出了改革路线图，涉及15个领域、330项较大的改革举措，全方位深层次破解矛盾问题，这是对治国理政现代化的有力推动。

党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国若干重大问题并作出《决定》。法治是治国理政的基本方式，依法治国是党带领人民治理国家的基本方略。推进治国理政现代化，必须推进法治现代化，这是重点领域，也是关键环节。立法不科学、执法不严格、司法不公正，与治国理政现代化格格不入，与建设社会主义现代化国家背道而驰。这次全会全面深入地研究了这些问题，把建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，确立为全面依法治国的总目标，并作出全面部署，提出的重大举措就有180多项，涵盖了依法治国各个方面。这抓住了治国理政现代化的重点领域和关键环节，对于推进治国理政现代化具有重大战略意义。

党的十八届五中全会专题研究了全面建成小康社会若干重大问

^① 《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第549页。

题，围绕国民经济和社会发展的第十三个五年规划作出《建议》和部署，提出了用创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念引领发展的重大思想。发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中表现。推进治国理政现代化，首先需要发展理念的现代化。这次全会之所以深入研究并提出新的发展理念，就是要从根本处着力，破除全面建成小康社会的理念障碍；就是要适应现代化的发展要求，确立与之相协调的新的发展理念，为推进治国理政现代化、建设社会主义现代化国家提供先进的思想引领。

党的十八届六中全会专题研究了全面从严治党若干重大问题，通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》并作出重大部署。我们党是治国理政的核心领导力量，推进治国理政现代化，一个根本要求是管党治党现代化。这次全会着力围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，推动解决党内政治生活和党内监督存在的突出矛盾和问题；着力把党章关于党内政治生活和党内监督的要求具体化，把改革开放以来特别是近年来党中央出台的相关文件规定和要求系统化，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化，把尊崇党章、贯彻党章、维护党章落到实处；要求加强党内政治文化建设，以党内政治文化建设强党兴党，实现思想建党、制度治党、文化强党相辅相成、相得益彰。这些都充分体现了推进治国理政现代化的根本要求，是从党的建设领域推进治国理政现代化的有力举措。

三、党的治国理政思想是在探索回答如何推进治国理政现代化过程中形成的重大理论成果，是由一系列观点组成的科学思想体系

党的十八大以来，我们党立足治国理政现代化的实践探索，着力进行经验总结、理论概括和思想创新，创立了党的治国理政思想，其基本观点主要有：

一是关于“建成社会主义现代化国家的中国梦”的思想。推进治国理政现代化，根本的是为了在全面建成小康社会基础上，全面建设和建成社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦。围绕中国梦，我们党提出了中国梦是中华民族近代以来最伟大的梦想，实现中国梦就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福，中国梦必须紧紧依靠人民来实现、必须不断为人民造福，实现中国梦必须走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，只有通过实干才能实现中国梦等一系列基本观点。

二是关于“实现社会主义现代化的必由之路”的思想。推进治国理政现代化，建设和建成社会主义现代化国家，实现中国梦，必须走适应中国国情的发展道路，这就是坚持和发展中国特色社会主义。围绕这一思想，我们党提出了中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是历史的选择、人民的选择、科学的选择，是党和人民长期实践取得的根本成就，是由道路、理论体系、制度构成的有机整体，是当代中国发展进步的根本方向和

实现中国梦的必由之路，是一项长期的艰巨的历史任务，要继续把中国特色社会主义这篇大文章写下去等一系列基本观点。

三是关于“建设社会主义现代化国家的‘两大布局’”的思想。推进治国理政现代化，建设社会主义现代化国家，既要坚持全面发展、整体布局，又要抓住主要矛盾、重点布局。党的十八大以来，我们党提出了“五位一体”总布局和“四个全面”战略布局的重大思想，围绕统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体建设和协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，提出了促进现代化建设各方面相协调、促进生产关系与生产力以及上层建筑与经济基础相协调，全面建成小康社会是实现中国梦的关键一步，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，坚持思想建党和制度治党紧密结合，加强党内政治文化建设等一系列基本观点。

四是关于“用新发展理念引领现代化”的思想。理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。推进治国理政现代化，要用新的发展理念指导建设，引领发展。围绕这个问题，我们党提出了坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心的发展思想；提出了把创新作为引领发展的第一动力，不断增强发展整体性，推进美丽中国建设，发展更高层次的开放型经济，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，提高全面系统贯彻五大发展理念的能力和水平等一系列基本观点。

五是关于“推进国家治理体系和治理能力现代化”的思想。推进治国理政现代化，根本的是推进治国理政制度体系和制度执行能力的现代化。党的十八大以来，我们党坚持以经济体制改革为重点，协调推进各领域体制改革，着力推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，提出了紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，完善党的领导体制和执政方式等一系列基本观点。

六是关于“推进法治现代化”的思想。法治是治国理政的基本方式。推进治国理政现代化，一个根本要求是推进法治现代化。党的十八大以来，我们党坚持中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，提出了依法治国是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、加强宪法实施，深入推进依法行政、加快建设法治政府，保证公正司法、提高司法公信力，增强全民法治观念、推进法治社会建设等一系列基本观点。

七是关于“推进国防和军队现代化”的思想。推进国防和军队现