

R 上饶蓝皮书®

BOOK OF SHANGRAO

上饶发展报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF SHANGRAO (2013-2014)

主 编 / 朱寅健

副主编 / 管群良 姜 斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

上饶蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHANG RAO



上饶发展报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF SHANGRAO
(2013-2014)

主 编 / 朱寅健

副主编 / 管群良 姜 斌



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上饶发展报告. 2013 ~ 2014/朱寅健主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 3

(上饶蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5708 - 6

I. ①上… II. ①朱… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 上饶市 - 2013 ~ 2014 ②社会发展 - 研究报告 - 上饶市 - 2013 ~ 2014 IV. ①F127. 563

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 034608 号

上饶蓝皮书

上饶发展报告 (2013 ~ 2014)

主 编 / 朱寅健

副 主 编 / 管群良 姜 斌

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 孙以年

责任校对 / 白秀君

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 3 月第 1 版

印 次 / 2014 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5708 - 6

定 价 / 128.00 元

印 张 / 27.75

字 数 / 445 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

江西省政府朱虹副省长对本课题研究开题报告的批示：

上饶确有独特的区位优势、经济优势和旅游优势。近些年打造宜居、宜业、宜游城市成效显著。应加大工作力度，提供支持力度，将上饶建设成毗邻浙闽皖结合部的中心城市，为江西发展作更大贡献。

朱 虹

2013 年 3 月 11 日

上饶蓝皮书编委会

主 任 潘东军

副 主 任 汪东进 朱寅健

主 编 朱寅健

副 主 编 管群良 姜 斌

编 审 (按姓氏笔画为序)

万冬梅	毛传荣	刘书宗	刘和荣	刘 锋
杨沙鸥	苏万能	吴步高	何金铭	汪友良
张之良	张义科	张 华	张志坚	张爱平
张祯祥	邵小亭	罗时平	周荣华	周遐光
郑卫平	郑光泉	郑晓春	郑高清	胡 伟
俞 健	饶清华	费长辉	倪美堂	涂相珍
蒋丽华	程 文	程观焰	谢柏清	谢冠森
谭赣明	熊孙魁			

编 辑 陈长智 邱在亮 闫森森 姜 好

主要编撰者简介

潘东军 江西财经大学经济学学士，先后担任中共江西省新干县委书记，共青团江西省委书记、中共江西省委副秘书长、上饶市人民政府市长等领导职务，长期致力于经济社会实践和理论研究，对城市经济地位、城市发展、县域经济研究有独到见解。目前，承担了江西省社会科学“十二五”重点课题“上饶城市定位与区域发展研究”，并担任课题组组长。其主持研究和撰写的论文《把上饶建设成面向东南沿海的产业对接示范区》，在国家级核心期刊《学习时报》和江西省社联《内部论坛》上发表，人民网、中新网、凤凰网等30多家主流媒体刊登或转摘。

汪东进 现任中共上饶市委常委、市政府常务副市长，负责市政府日常工作，协助市长分管发展改革、财税、人事、编制、统计、重点工程、政府融资平台、应急、征兵、新闻、接待、政法、消防、信访、社会稳定方面的工作。

朱寅健 江西师范大学历史学硕士研究生，现任上饶市政府副市长，协助市长分管旅游、交通、物流、民族宗教方面的工作。

管群良 会计师，上饶市政府党组成员，市财政局局长。

姜斌 高级经济师，上饶市社会科学联合会暨上饶市社会科学院主席、党组书记。

摘 要

《上饶发展报告(2013~2014)》是江西省社会科学“十二五”重点规划项目“上饶城市定位与区域发展研究”(项目编号:11SH04)的研究成果。本书的主要内容包括:第一,上饶是一座有着1800多年悠久历史的城市,文化底蕴深厚,内涵丰富,品位很高,历史积淀已经形成了特殊的人文底蕴和丰富的自然资源以及优越的区位优势。当前,上饶市委、市政府提出了“1234”的总体思路 and 战略构想,即:围绕一个发展目标——奋力打造四省交界现代化区域中心城市和江西绿色崛起重要增长极;坚持两个发展理念——争当生态文明建设标兵、绿色崛起实践先锋;把握三个基本判断——发展基础更为坚实、发展机遇前所未有、发展势头强劲有力;致力四个同步推进与打造四个生态——壮大总量与转型升级同步推进、经济建设与生态保护同步推进、加快发展与改善民生同步推进、改革创新与和谐稳定同步推进,打造宜居宜游的自然生态、绿色崛起的经济生态、安定和谐的社会生态、风清气正的政治生态。是确定上饶城市定位及发展路径的关键之所在,上饶城市定位的依据、原则、方法,以及实现的途径,怎样检验,也是本研究的主要内容之一。第二,城市定位由定性、定向、定形和定量四个方面或环节组成。“定性”是指确定城市的性质,即在详尽分析城市在区域社会经济发展中所承担的各种职能作用的基础上,筛选出对城市发展具有重大意义的主导性和支配性的城市职能。“定向”是确定城市的发展方向,包括城市的发展方针、目标走向、战略模式等。“定形”是指城市形象的确定,这里不仅是指城市的代表性的景观特色,更重要的是指城市内在的、相对稳定的、个性化的东西。“定量”是指从数量的角度给城市发展以某种形式的标定,它既包括城市人口规模、用地规模的确定,也包括城市经济地位、综合竞争力、发展水平的科学预测与数量分析。由于城市竞争是多方面的,所以城市定位的内容也是多方面的,涉及性质定位、功能定



位、产业定位等。其中，产业定位是基础，功能定位是核心，性质定位是灵魂。因此，对上饶市的定位研究首先是确定该城市性质及其主要承担的功能，从而进行产业定位。所以我们对定性、定向、定形、定量四个方面对上饶进行必要而全面的分析与研究将是本书研究的重要内容。第三，城市是一个要素众多的复杂系统，由经济、政治、文化、社会、生态等多个子系统构成，城市的发展是在特定国际、国内大背景下的发展，城市发展路径的确立，需要具有全球性的视野和对整个国家城市总体发展状况的深刻了解，我们有必要在上饶城市定位研究的基础上对其内涵加以深入开拓，按照哈佛大学教授迈克尔·波特（Porter）根据不同时期推动城市发展的关键因素的理解，将其划分为要素推动、投资推动、创新推动、财富推动四个阶段。在这其中要素是关键，积极寻找上饶市城市要素，从而确立上饶市发展战略、制度、功能、特色、品牌、文化等在城市竞争力指标体系中的不同地位和作用，使以提升城市竞争力为导向的城市发展路径的确立，具有更大的包容性和全面性，这将是本课题又一研究的内容。

本书的创新之处在于，在研究过程中以上饶市委市政府确定的上饶市未来五年发展目标建设为依据，以深入挖掘上饶市城市个性要素为突破口，力求通过数据分析、个案比较，理论的假设与实证等进行研究，并关注城市定位与经济发展转变之间的关系，从而积极寻求对策。理论的研究更具有可操作性与实证检验性，使课题研究的各个要素能充分、全面、客观、有机地串联起来。

Abstract

Annual Report on the Development of Shangrao (2013 – 2014) is the final report of a Jiangxi's "Twelfth Five-Year Plan" key project of Social Sciences titled Research on the Positioning and Regional Development of Shangrao (item number: 11SH04). The main contents of this blue book are as followed.

First, Shangrao is a city with a history of over 1800 years. It has profound cultural background, rich natural resources and attractive location-specific advantages. Based on the strategies for great opening, great industry, great city, great transportation, great logistics, great tourism, great people's livelihood and great stability ("Eight Greats" for short), the Shangrao Municipal Party Committee and City Hall plan on creating a key city, which is livable, good for undertakings and tourism. This is the key to Shangrao's positioning and development. The basis, principles, methods and approaches to realization of Shangrao city positioning, and how to test, is also one of the main contents of this study.

Second, Shangrao positioning should be achieved by determining its nature, direction, image and size. Because the city faces various competitions, its positioning is multifaceted, involving nature positioning, function positioning, industry positioning. Industry positioning follows nature and function positioning.

Third, the city is a complex system with many factors, made up of economic, political, cultural, social, ecological and other subsystems. International or domestic situations may determine the city's development. A global vision and a deep understanding of the general development situations of China's cities can be of great help to the choice of Shangrao's development path. According to a theory of professor Michael Porter from Harvard University, we seek to determine Shangrao's development strategies, systems, functions, characteristics, and so on.

进一步扩大开放合作 奋力打造 江西绿色崛起重要增长极 (前言)

陈俊卿*

近年来，上饶市深入贯彻落实党的十八大、十八届二中全会、十八届三中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记系列重要讲话，省委十三届七次、八次全会精神以及省委、省政府重大战略决策部署，按照“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”十六字方针，围绕建设宜居、宜业、宜游现代化区域中心城市目标，深入实施“八大战略”，全力推进“八个支持”，经济保持平稳增长，改革开放深入推进，城乡面貌日新月异，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，党的建设全面提升，全市经济社会呈现出强劲发展势头。我们要进一步解放思想、改革创新、扩大开放、加快发展，奋力打造江西绿色崛起重要增长极。

一 抢抓机遇，迅速掀起新一轮加快发展、 科学发展新热潮

放眼上饶，蓄势待发、承前启后，上饶市已经站在一个新的历史起点上，驶入了发展“快车道”。

第一，发展基础更为坚实。

在历届市委、市政府的正确领导和全市广大干部群众的大力拼搏下，上饶

* 陈俊卿，中共上饶市委书记。



的发展基础更加坚实，具备了后发赶超、绿色崛起的底气和实力。

综合实力大幅提升。全市生产总值、财政总收入等主要经济指标增长较快，增幅高于全国平均水平；多项经济指标跻身全省“第一方阵”；旅游产业全国一流、全省第一；民间资本十分活跃、发展潜力十分巨大。

基础设施明显改善。三纵三横铁路网、两纵三横高速公路网和即将建成的杭南长高铁、合福高铁、三清山机场，形成了“铁公机”立体式交通优势；上饶无水港、“五定班列”和规划建设的福州港（上饶）码头、海西（上饶）胜记国际物流城、三清山机场空港经济区等功能平台，将形成“海陆空”全方位对外开放格局。

社会事业全面进步。科技、教育、文化、卫生等各项事业长足发展，群众幸福指数明显攀升；低保、社保、棚改等民生工程快速推进，社会保障水平明显提升；社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法等工作扎实推进，公众安全感明显上升。

第二，发展机遇前所未有。

当前，上饶正面临着千载难逢的发展机遇，凸显出十分强劲的后发优势。

高铁优势独一无二。上饶将进入高铁时代，成为我国地级市中唯一的高铁“十字”交会城市，由交通节点城市转变成交通枢纽城市。这将是上饶发展史上一次里程碑式的重大转折和飞跃。高铁带来的不仅仅是便捷的交通，更是发展的机遇。现代化的交通网络、立体式的枢纽格局，将有力推动上饶由“内陆腹地”向对外开放合作“门户城市”转变，带来更多的人气、财气和商气；有力促进转型升级，在更深层次上承接发达地区的产业转移；有力提升城市品位，给城市建设和发展带来重大契机。

生态优势得天独厚。良好的生态环境和丰富的自然资源是上饶最大的特色、最亮的品牌，不仅为我们争取生态项目资金创造了条件，更为我们发展生态产业，尤其是高端旅游业带来了便利。只要我们保护得当，这种优势是巨大的、可持续的，也是任何人都拿不走、带不去的。只要我们坚持在保护中开发、在开发中保护，致力于推动低碳发展、绿色发展、循环发展，就能最大限度地发挥生态优势，走出一条转型升级的先行之路。

政策优势叠加释放。一直以来，中央和省委、省政府对上饶的发展十分关

心重视，特别是省委十三届七次全会以来，省里对上饶发展的支持力度更是空前：出台了支持赣东北扩大开放合作加快发展的若干意见，明确提出将上饶打造成江西东部重要增长极，提升了上饶的战略地位；出台了推进赣南等原中央苏区振兴发展实施方案，我市有5个县被列入规划，为上饶带来一系列政策和项目扶助；出台了推进旅游强省建设实施意见，这对我市来说，更是重大政策利好。而“昌九一体化、南昌核心”发展战略的深入推进，对上饶尤其是鄱、余、万的辐射带动也是可以预期的。这些含金量很高的政策举措将形成难以估量的叠加效应，成为上饶加快发展的催化剂和驱动力。

第三，发展势头强劲有力。

上饶地处四省交界区域，毗邻浙江、上海、福建等发达地区。长期以来，广大干部群众的发展意识、开放意识和创新意识都很强，这股干事创业的劲头，造就了我市加快发展的良好势头。

一方面，各级干部推动发展热情高涨。全市上下狠抓项目求发展、优化环境促发展、改进作风助发展、扬优成势快发展的氛围日趋浓厚，成效日渐凸显，各级党员干部已成为推动发展、加速发展的中流砥柱。

另一方面，广大群众干事创业氛围浓厚。上饶靠近创业最活跃、对资本最敏感的长三角、海西经济区，积淀了深厚的创业文化底蕴，涌现出一大批创业成功典范。广丰县挖掘机军团遍布全国，鄱阳县上万台小麦收割机挺进北方，玉山县近百家房地产企业在外开发，余干县几万名农民在外种田创业，万年县珍珠女足足迹涉及十余个省份。同时，一大批在外成功人士和农民工返乡创业、就业，他们已成为我市新一轮全民创业的主力军。

当然，在看到机遇和成绩的同时，我们也应该看到，上饶的发展还面临着巨大的压力和挑战：一是发展仍然不足。发展速度不快、发展水平不高、发展成效不够，仍然是我们最大的矛盾；经济总量小、结构不优、人均水平低、综合实力不强，仍然是我们的基本市情。二是形势不容乐观。就全国而言，实施五位一体发展战略、致力于建设美丽中国，对我们的转型升级提出了新的更高的要求；就周边区域而言，上饶毗邻海西、长三角、上海自贸区等经济发达区域，既面临承接、辐射的优势，也面临虹吸、过境的挑战；就全省而言，生态立省的战略部署和对上饶是江西东部重要增长极的战略定位，让我们不敢懈



怠、不甘落后。三是竞争十分激烈。我们的城市化率和人均 GDP、城乡居民收入等指标与全国平均水平的差距越拉越大，财政收入等主要经济指标保持全省排位压力加大。可谓标兵渐远、追兵渐近，不进则退、慢进也是退。

成绩是继续前进的基础，差距是加快发展的潜力。从上饶实际来看，不加快发展，760 万老区人民就不可能过上富裕、和谐、幸福的生活，我们就愧对以方志敏烈士为代表的千千万万革命先烈；不加快发展，江西东部就会塌陷，就无法形成绿色崛起、与全国同步全面建成小康社会的新格局。所以在发展问题上，我们不能有丝毫松懈，不能有一刻停顿，不能有任何犹豫，要始终高扬加快发展的旗帜，奏响加快发展的旋律，坚定加快发展的勇气，营造加快发展的氛围，一任接着一任干，一年接着一年干，一以贯之抓落实，以奋发有为的精神状态、攻坚克难的战斗勇气、舍我其谁的必胜信念，敢与强的比、敢向高的攀、敢同勇的争、敢跟快的赛，抢抓机遇、奋力拼搏，迅速掀起加快发展、科学发展新高潮。

二 乘势而上，努力开创转型升级、绿色崛起新局面

发展永恒的主题，是解决一切问题的基础和关键。面对千载难逢、稍纵即逝的历史机遇和挑战升级、咄咄逼人的发展态势，我们必须始终坚持解放思想不动摇、改革创新不僵化、扩大开放不停步，不管国际风云如何变幻，不管国内经济如何调整，不管周边地区竞争多么激烈，“任尔东西南北风，咬定发展不放松”。

当前和今后一个时期全市发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届二中全会、十八届三中全会、省委十三届七次全会、十三届八次全会以及市第三次党代会精神，牢牢把握“稳中求进、改革创新”的总基调，进一步解放思想、真抓实干，放大高铁效应、打造区域中心、实现生态立市、建设幸福上饶，争当生态文明建设标兵、绿色崛起实践先锋，切实做到壮大总量与转型升级同步推进，经济建设与生态保护同步推进，加快发展与改善民生同步推进，改革创新与和谐稳定同步推进，努力将上饶打造成四省交界现代化区域中心城市和江西绿色崛起重要增长极，确

保与全省、全国同步全面建成小康社会。

争当生态文明建设标兵、绿色崛起实践先锋，不是空穴来风的新口号，而是我们的第一要务，是谋求上饶更好更快发展的迫切需要，是贯彻落实中央和省委、省政府重大决策部署的生动实践，是迎接高铁时代、顺应发展潮流的现实选择，也是760万上饶人民的美好期待和共同愿景。我们要站在全面建成小康社会的战略高度，立足自身优势和条件，在全球化视野中审视上饶，在全国大局中定位上饶，在全省战略中谋划上饶，在人民群众的期盼中发展上饶，努力打造宜居宜游的自然生态、绿色崛起的经济生态、安定和谐的社会生态、风清气正的政治生态，走出一条富有上饶特色的科学发展、跨越赶超之路。

第一，积极主动对接，放大高铁“第一效应”。

用好高铁机遇，最关键的是要通过更快捷的人流、物流、信息流，汇聚高端发展要素，形成加快发展的独特优势。我们要超前谋划，变被动迎接高铁时代为主动培育高铁经济，逐步放大高铁效应，提升我市集聚力、辐射力和影响力。

一是努力打基础，提升战略地位。大力推进高铁、机场、高速公路、港口和码头建设，加快境内道路网络改造升级，构建起东进西联、南融（海西经济区）北接（皖江经济带）、承上（上海）启下（厦门）、通江达海的立体大交通网络，使上饶成为上海近郊区、海西后花园。坚持以项目为主抓手，大抓项目、抓大项目，高位推动、强力推进，使项目越聚越多、越聚越大、越聚越好，为经济社会发展奠定良好基础、注入强大后劲、提供持久动力。重点建设好福州港（上饶）码头、海西（上饶）胜记国际物流城、坑口铁路专用线（上饶西货站）等实体平台，加快南昌海关驻上饶办事处升格工作，充分发挥上饶无水港、上饶至宁波“五定班列”的作用，构建大通关服务体系，打造江西最便捷的出海通道，实现铁海联运、无缝对接。积极推动黄金埠电厂二期扩建、上饶火力发电厂、德兴500千伏变电站等项目，为高铁经济发展提供能源保障。加快信息基础工程建设，突出抓好4G网络、电子政务平台、电子商务基础平台及农村信息化工程等，打造畅通便捷无障碍的信息“高速公路”。

二是大力抓配套，增强聚集效应。高标准建设高铁示范站，按照建设地标性建筑群和功能完善的城市综合体要求，建设全国有特色、有影响、有较高知



名度的高铁站区样板；加快推进高铁经济试验区、空港经济区建设，按照国内一流生态商务区的要求，合理布局功能分区，变单纯的对外交通集散地为承载城市交通和商务贸易等更多功能的综合服务区，努力打造高效、舒适、宜人、便捷的城市空间；加强高铁与市域航空、公路等公共交通的衔接，力争做到与城市公共交通实现零距离换乘。

三是全力强三产，激发经济潜能。高铁效应最直接的影响力是对第三产业发展的巨大拉动作用。我们要紧紧抓住这一机遇，从转变经济发展方式、优化产业结构的高度，把发展第三产业特别是现代服务业摆到重要战略地位，制定更加科学的产业发展、城乡统筹、交通运输、商贸物流、总部经济等规划，完善金融服务、商业服务、娱乐休闲、商务会展、创意产业、文化展示、法律服务等产业功能，加快信息产业园区的规划和建设，高度重视现代物流和电子商务发展，创建国家级电子商务示范城市，通过3~5年的努力，使第三产业在三次产业中的比重明显上升。

第二，深化改革开放，激发发展“第一活力”。

习近平总书记指出，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝。中央正在进行宏观调控方式的重大改革，我们要心领神会。谁的改革走在前列，谁的市场化程度最高，谁减少行政审批项目越彻底，谁就能在这种新的运行机制中走在前列、赢得主动。只有全面深化改革，才能激发加快发展的巨大动力和活力，才能找到破解难题的有效办法和措施。我们要提高改革的自觉性、增强改革的紧迫感，坚定改革的信心和决心，形成全社会理解改革、支持改革、参与改革的生动局面。要充分利用鄱阳湖生态经济区、中央振兴苏区规划等国家战略所赋予的先行先试权，敢于闯、敢于冒。市委在这里重申，对在改革中敢闯、敢冒的行为，予以支持和鼓励；对因先行先试出现的某些失误也予以理解和宽容。当然，我们更要按照习近平总书记的指示要求，正确、准确、协调、有序地推进改革，在改革过程中注意试点，注意法律授权，不走弯路。

十八届三中全会已经绘就了全面深化改革的蓝图，省委即将围绕全面深化改革出台“1+N”配套文件，我们要把中央的方针政策 and 省委的战略部署同上饶实际紧密结合起来，抓紧制定我市全面深化改革的“1+X”文件，切实

做到用改革的办法化解矛盾，用创新的举措推动发展，把改革创新贯穿于经济社会发展全过程、各领域，着力营造与高铁时代相适应的高效率、低成本、无障碍开放环境，让更多的资金、项目、人才在上饶生根发芽、成长壮大。要加快行政管理体制改革，千方百计降低投资成本，按照省委的要求和部署，2014年第三季度完成市县机构机构改革。要打开市场之“门”，放开权力之“手”，用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”，大力实施简政放权，最大限度地放权给基层、放权给企业、放权给社会、放权给市场，切实做到能精简的审批事项减得彻底、减得干净，能下放的管理权限大胆地放、应放尽放，力争使上饶成为全国行政审批事项最少的地区之一，打造服务效率最高的政府。要坚持问题导向，从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题入手，深化国有企业、政府投融资平台、教育文化和医疗卫生体制等领域改革，营造更加公平公正的市场环境。紧紧抓住“市场在资源配置中起决定性作用”这一关键，降低准入门槛，消除各种人为设置的壁垒，凡是没有明令禁止的领域，各类市场主体都可以进入，进一步激发市场活力，充分释放改革“红利”。要增强为企业服务的意识和主动性，建设高效诚信政府。牢固树立“环境就是竞争力和生产力”的理念，创造一流环境，提供一流服务，用我们的真情，赢得一片广阔的发展天地。

改革与开放密不可分。不深化改革就没有出路，不扩大开放就抓不住机遇。省委十三届七次全会作出支持赣东北扩大开放合作加快发展的战略部署，为上饶带来了新的发展契机。要进一步解放思想，抢抓机遇，依托高铁优势，实施更加积极主动的开放战略，推动经济社会快速发展。要强化宣传推介，以高铁造势，进一步加大招商引资力度。突出重点、抓住关键，瞄准世界500强、中国500强和台、港、澳百大及央企等重点企业，“集中优势兵力各个击破”，引进一批战略投资与合作者，培育壮大一批有比较优势和鲜明特色的骨干支柱产业。创新招商理念和方式，实施以商招商、产业链招商，尤其要建好项目库，精心包装项目、精心策划项目，让项目成为最有说服力的招商引资宣言。扩大开发合作，参与区域竞争，实现抱团发展。加强与江浙沪、闽东南等地区对接，全面融入长三角和海西经济区，积极争取加入长三角城市经济协调会，主动接受长三角一体化和上海自贸区“扩散效应”“示范效应”的辐射带

动。坚持“走出去”与“引进来”相结合，融入全球化，不断提升外经贸水平。大力培育外向型龙头企业，让上饶的产品漂洋过海、走向世界；鼓励支持上饶企业走出去，赴境外承包工程，开矿办厂、开发资源。鼓励支持民营经济发展，扶持壮大一批本地企业，增强发展内生动力。牢固树立内商外商一视同仁、国企民企平等竞争的理念，放手、放胆、放权，鼓励支持民营经济发展壮大。支持本地人才大胆创业、饶商回归创业、外出务工人员返乡创业，在全市上下形成崇尚创业、全民创业的良好氛围。

第三，推进转型驱动，提升旅游“第一品牌”。

旅游业是现代经济结构的重要组成部分。高铁对旅游业发展的影响最为直接，我们必须适应“快旅时代”带来的变化，树立现代旅游发展理念，坚持把旅游业作为第一位产业来抓，作为实施“绿色崛起”战略的先锋产业来打造，切实按照省委书记强卫同志提出的，像抓工业化、城镇化一样抓好旅游业，加快推动由观光旅游向休闲旅游、由注重景点建设向注重全要素提升、由重建轻管向建管并重“三个转变”，实现上饶从全国优秀旅游城市向现代旅游城市跨越，打造国内一流、世界知名的旅游目的地，真正使旅游业成为上饶的最大特色、最大优势、最大亮点，成为第一窗口、第一名片、第一品牌。一是加快基础设施建设，提升旅游接待能力。重点抓好上饶游客集散中心和各地游客服务中心建设，畅通各景区景点间的道路交通网络，打造一批高星级宾馆、酒店，提升旅游交通、接待能力。二是加强资源整合，拓宽旅游发展空间。树立强烈的资源保护意识，强化规划管理，提升旅游资源利用水平。加快灵山、铜钹山等景区景点开发，让更多宝贵资源走出深闺，走向全省、全国，走向世界。深度挖掘特色旅游资源，创新旅游品种，大力发展休闲度假、商务会展、文化体验、康体疗养等新兴服务业态，推动旅游与创意文化相结合，促进旅游业发展提质提速。坚持多管齐下，把三清山建设成为全省旅游示范区，把上饶打造成全国旅游标准化示范城。三是做好宣传推介，扩大旅游知名度。提升宣传策划水平，围绕“世界最美的山、中国最美乡村、亚洲最大湿地”等知名品牌，打造上饶旅游整体形象。加强与长三角、海西经济区旅游协作，重点针对高铁沿线城市开展多种形式促销，扩大上饶旅游知名度和影响力。加快智慧旅游建设，构建大型旅游信息网络，让世界各地游客了解上饶，走进上饶。巩