100 Q&As

ON CYBER SECURITY LAW OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国网络安全法百问百答

左晓栋◎主编

中国工信出版集团

電子工業出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
http://www.phei.com.cn

100 Q&As

ON CYBER SECURITY LAW OF
THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国
网络安全法
百问百答

左晓栋◎主编

電子工業出版社
Publishing House of Electronics Industry
北京 • BEIJING

内容简介

本书针对社会各方面对《中华人民共和国网络安全法》（本书简称《网络安全法》）的关切，整理了100个问题，并给出了回答。按照各项问答对应的《网络安全法》条款的顺序，将这些问答分为“总体”、“网络安全支持与促进”、“网络运行安全一般规定”、“关键信息基础设施运行安全”、“个人信息保护与互联网信息内容安全”、“监测预警与应急处置”、“其他”共七部分。此外，还在附录中提供了为配合《网络安全法》实施而制定的有关政策文件的最新版（含征求意见稿）。

图书在版编目（CIP）数据

中华人民共和国网络安全法百问百答 / 左晓栋主编. — 北京：电子工业出版社，2017.8
ISBN 978-7-121-32222-8

Ⅰ. ①中… Ⅱ. ①左… Ⅲ. ①计算机网络－科学技术管理法规－中国－问题解答
Ⅳ. ①D922.170.4

中国版本图书馆CIP数据核字（2017）第167779号

策划编辑：戴晨辰
责任编辑：戴晨辰
印　　刷：三河市双峰印刷装订有限公司
装　　订：三河市双峰印刷装订有限公司
出版发行：电子工业出版社
　　北京市海淀区万寿路173信箱　邮编：100036
开　　本：720×1000　1/16　印张：10.75　字数：168千字
版　　次：2017年8月第1版
印　　次：2017年8月第1次印刷
定　　价：35.00元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题，请向购买书店调换。若书店缺售，请与本社发行部联系，联系及邮购电话：（010）88254888，88258888。

质量投诉请发邮件至zlts@phei.com.cn，盗版侵权举报请发邮件至dbqq@phei.com.cn。

本书咨询联系方式：dcc@phei.com.cn。

编写组

WRITING GROUP

左晓栋　　伍　扬

张　恒　　王政坤

前言

PREFACE

《中华人民共和国网络安全法》（本书简称《网络安全法》）已于2017年6月1日正式施行。这是我国网络安全领域的“基本法”，具有里程碑式的重大意义。《网络安全法》的起草坚持问题导向，主要针对实践中存在的突出问题，将近年来一些成熟的好做法作为制度确定下来，为网络安全工作提供切实法律保障。但同时，还有一些制度安排确有必要，但尚缺乏实践经验，《网络安全法》对此进行了原则性规定，为需要制定的配套法规政策预留了接口。在法的施行过程中，无论是国外还是国内，大家都很关心，一些条款的要求如何理解、如何落地？相关的“规定”是什么？“有关部门”是指哪里？如此等等。为此，本书总结了《网络安全法》发布以来的国内外主要关切和社会普遍关心的100个问题，并有针对性地进行了回答。书后还附上了相关部门为落实《网络安全法》而制定的有关政策文件，如《网络产品和服务安全审查办法》、《国家网络安全事件应急预案》等。对一些仍在制定中的政策，本书附上了征求意见稿，如《关键信息基础设施安全保护条例》、《重要数据识别指南》等。本书力求突出实用性，希望为各方面宣贯和施行《网络安全法》提供便利。

需要指出，编写这本百问百答，出自国家网信部门的提议，但对100个问题的梳理和回答，则是站在专家个人的角度，不代表最终的官方决策。由于编者水平有限，不妥之处在所难免，仅供读者参考。

编　者

二〇一七年七月

目录
CONTENTS

第二部分
网络安全支持与促进

第三部分
网络运行安全
一般规定

第一部分

PART 1 / 总 体

1 为什么制定《网络安全法》？

当前，网络和信息技术迅猛发展，已经深度融入我国经济社会的各个方面，极大地改变和影响着人们的社会活动和生活方式，在促进技术创新、经济发展、文化繁荣、社会进步的同时，网络安全问题也日益凸显。一是，网络入侵、网络攻击等非法活动，严重威胁着电信、能源、交通、金融，以及国防军事、行政管理等重要领域的信息基础设施的安全，云计算、大数据、物联网等新技术、新应用面临着更为复杂的网络安全环境；二是，非法获取、泄露甚至倒卖公民个人信息，侮辱诽谤他人、侵犯知识产权等违法活动在网络上时有发生，严重损害公民、法人和其他组织的合法权益；三是，宣扬恐怖主义、极端主义，煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度，以及淫秽色情等违法信息，借助网络传播、扩散，严重危害国家安全和社会公共利益。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从总体国家安全观出发，就网络安全问题提出了一系列新思想、新观点、新论断，对加强国家网络安全工作作出重要部署。党的十八届四中全会决定要求完善网络安全保护方面的法律法规。广大人民群众十分关注网络安全，强烈要求依法加强网络空间治理，规范网络信息传播秩序，惩治网络违法犯罪，使网络空间清朗起来。全国人大代表也提出许多议案、建议，呼吁出台网络安全相关立法。为适应国家网络安全工作的新形势新任务，落实党中央的要求，回应人民群众的期待，制定出台了《网络安全法》。

2 制定《网络安全法》的指导思想和原则是什么？

制定《网络安全法》的指导思想是：坚持以总体国家安全观为指导，全面落实党的十八大和十八届三中、四中全会决策部署，坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，充分发挥立法的引领和推动作用，针对当前我国网络安全领域的突出问题，以制度建设提高国家网络安全保障能力，掌握网络空间治理和规则制定方面的主动权，切实维护国家网络空间主权、安全和发展利益。

制定《网络安全法》把握了以下几点原则。

第一，坚持从国情出发。根据我国网络安全面临的严峻形势和网络立法的现状，充分总结近年来网络安全工作经验，确立保障网络安全的基本制度框架。重点对网络自身的安全作出制度性安排，同时在信息内容方面也作出相应的规范性规定，从网络设备设施安全、网络运行安全、网络数据安全、网络信息安全等方面建立和完善相关制度，体现中国特色。同时，注意借鉴有关国家的经验，主要制度与国外通行做法是一致的，并对内外资企业同等对待，不实行差别待遇。

第二，坚持问题导向。《网络安全法》是网络安全管理方面的基础性法律，主要针对实践中存在的突出问题，将近年来一些成熟的好做法作为制度确定下来，为网络安全工作提供切实法律保障。对一些确有必要但尚缺乏实践经验的制度安排作出原则性规定，同时注重与已有的相关法律法规相衔接，并为需要制定的配套法规预留接口。

第三，坚持网络安全与信息化发展并重。网络安全和信息化是一体之两翼，驱动之双轮。维护网络安全，必须处理好与信息化发展的关系，坚持以安全保发展、以发展促安全的要求，通过保障安全为发展提供良好环境。本法注重对网络安全制度作出规范的同时，注意保护各类网络主体的合法权利，保障网络信息依法、有序、自由流动，促进网络技术创新和信息化持续健康发展。

3 如何理解“网络安全”？

伴随信息革命的飞速发展，互联网、通信网、计算机系统、自动化控制系统、数字设备及其承载的应用、服务和数据等组成的网络空间，正在全面改变着人们的生产生活方式，深刻影响着人类社会历史发展进程。当前，网络空间已经成为信息传播的新渠道、生产生活的新空间、经济发展的新引擎、文化繁荣的新载体、社会治理的新平台、交流合作的新纽带、国家主权的新疆域。

“网络安全”是“网络空间安全”的简称，不是“network”的安全，而是“cyber”或“cyberspace”的安全。网络安全涵盖传统意义上的信息安全、互联网安全、通

信安全、计算机安全等方面，包括互联网、通信网、计算机系统、自动化控制系统安全，同时包括这些网络和系统承载的应用、数据和信息内容的安全。

4 网络空间主权的内涵是什么？

第一条 为了保障网络安全，维护网络空间主权和国家安全、社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进经济社会信息化健康发展，制定本法。

国家网络空间主权主要包含以下四方面内容：

一是各国根据本国国情，借鉴国际经验，制定本国有关网络空间的法律法规；

二是各国根据本国法律法规，管理本国网络空间；

三是采取必要措施，监测、保护、抵御来自国内外的网络空间威胁和攻击；

四是依法防范、阻止违法信息在本国网络空间的传播。

5 外企、驻华机构的网络是否适用本法？

第二条 在中华人民共和国境内建设、运营、维护和使用网络，以及网络安全的监督管理，适用本法。

根据《网络安全法》第二条，外企和驻华机构的网络如果在中华人民共和国境内，则适用于本法。

但外国驻中国使领馆、享有外交特权的国际组织驻华机构的网络，遵照《中华人民共和国领事特权与豁免条例》等外事相关规定执行。

6 如何理解网络安全与信息化发展并重？

第三条 国家坚持网络安全与信息化发展并重，遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，推进网络基础设施建设和互联互通，鼓励网络技术创新和应用，支持培养网络安全人才，建立健全网络安全保障体系，提高网络安全保护能力。

中央网络安全和信息化领导小组第一次全体会议指出，网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展的关系，做到协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

“以安全保发展、以发展促安全”的要求，充分体现了马克思主义的辩证法，体现了科学的发展观。网络安全是信息化推进中出现的新问题，只能在发展的过程中用发展的方式加以解决。没有网络安全，信息化发展越快，造成的危害就可能越大。而没有信息化发展，经济社会发展将会滞后，网络安全也没有保障，甚至已有的安全也会丧失。

不发展是最大的不安全。不能简单地通过不上网、不共享、不互联互通来保安全，或者片面强调建专网。这样做的结果只能是造成不必要的重复建设，大量网络资源得不到充分利用，增加信息化的成本，降低信息化效益，失去发展机遇。要以改革的精神、开放的理念、创新的机制来科学治理和化解信息化发展中出现的问题与风险，掌握国家网络空间安全战略主动权，维护网络空间安全，促进国家发展。