

2015·2

和谐 Hexie

★ 2010年全国城市出版社优秀图书

★ 2014年全国城市出版社优秀图书

(第1辑)

总第43辑



人民政协在国家治理现代化建设中的地位与作用 / 吴超
国家治理现代化的关键环节是法治 / 俞可平
深刻把握党的十八届四中全会《决定》的深刻内涵 / 施芝鸿
1927年中共首次在武汉主办国际会议 / 毛磊
郧西上津乡土文化景观遗产的生产性保护 / 张昕 朱毅
做官当如张之洞 / 蔡建军
美国从严治税有六招 / 梦银
国民党败选的反思 / 宋鲁郑



武汉出版社



Contents

吴明阳 北美三城记 / 94

文史精华

- 毛 磊 1927 年中共首次在武汉主办国际会议 / 101
陈世高 我亲历的“三反”运动 / 106
陈建红 新洲“白洋淀”——涨渡湖抗日根据地 / 108
肖志华 苏联空军志愿队与保卫武汉大空战 / 111
董玉梅 “三趟快车”——港澳供应的生命线 / 116

灯下新语

- 蔡建军 做官当如张之洞 / 119
唐 辉 漫话打老虎、苍蝇与蚂蚁 / 126
夏 雪 古代的“致仕” / 131
余凤生 窗含香樟 / 134
哈金花 乡村的梦想(四则) / 137
采桑子 走马日本二题 / 140

他山之石

- 梦 银 美国从严治税有六招 / 146

台海观潮

- 宋鲁郑 国民党败选的反思 / 151

环球瞭望

- 天行健 日称中国藏南属“印度领土”居心险恶 / 155

创新武汉

- 魏继伟 让医疗服务收费不再乱
——武汉市专项整治医疗服务违规收费问题 / 159
玖利文 一生九立绘蓝图 / 162

翰墨丹青

- 王新民 静美花鸟世界中的诗性情怀
——读画家李国俊花鸟画作品 / 165

图书在版编目(CIP)数据

和谐.第43辑 / 刘石主编.
—武汉:武汉出版社,2015.2

ISBN 978-7-5430-8970-9

I. ①和… II. ①刘…

III. ①社会科学—中国—丛刊

IV. ①C55

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2015)第 034253 号

武汉出版社出版发行

武汉市江宁区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉市政协机关后勤服务中心印刷厂

采编代理:武汉现代经济研究中心

2015 年 2 月第 1 版

2015 年 2 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 176 千字

定价:15.00 元

顾 问

张思卿

名誉主任

吴 超

主 任

李传德

副 主 任

胡继堂 彭小华

编 委

(按姓氏笔画排序)

王德义 王建生 艾慕晴

龙正才 刘 石 刘启雄

陈 光 吴松林 张 敏

张本满 张光合 张宗光

李 华 李广波 李立华

李胜桥 杨湘卫 国洪河

胡建华 徐保忻 袁 朴

袁继刚 蒋君伟 魏建中

主 办

政协武汉市委员会办公厅

主 编

刘 石

副 主 编

邱长寿 黄华斌

编 辑

殷亚龙 张晓东

游 迎 吴义隆 王 丹

封面题字

全国政协原副主席张思卿

《和谐》电子邮箱

hxskbjb@126.com

本期聚焦

吴 超 人民政协在国家治理现代化建设中的地位与作用 / 4

俞可平 国家治理现代化的关键环节是法治 / 9

包心鉴 国家治理现代化视阈中的协商民主 / 15

陈家刚 人民政协与国家治理 / 22

虞崇胜 人民政协在推进国家治理现代化中的独特作用 / 28

理论创新

施芝鸿 深刻把握党的十八届四中全会《决定》的深刻内涵 / 34

欧阳君山 自由市场原本公有制 / 40

邓 俊 工业产品全生命周期设计与生态环境风险 / 45

政协时评

弓 长 为“双走进”活动叫好 / 51

提案追踪

余坦坦 走出一条具有武汉特色的养老服务业发展之路 / 55

民生观察

沈建文 推行“护理保险”势在必行 / 61

城市文化

张 昕 朱 毅 郧西上津乡土文化景观遗产的生产性保护 / 66

邓先海 黄花涝,一个渐行渐远的千年古镇 / 72

方东平 历代书典对知音本事的传承性及研究成果记载 / 79

飞 翼 楚剧盛开孝义花 / 83

朱幼勤 孝感“炽火”旧俗与取暖器具 / 90



Contents

吴明阳 北美三城记 / 94

文史精华

- 毛 磊 1927 年中共首次在武汉主办国际会议 / 101
陈世高 我亲历的“三反”运动 / 106
陈建红 新洲“白洋淀”——涨渡湖抗日根据地 / 108
肖志华 苏联空军志愿队与保卫武汉大空战 / 111
董玉梅 “三趟快车”——港澳供应的生命线 / 116

灯下新语

- 蔡建军 做官当如张之洞 / 119
唐 辉 漫话打老虎、苍蝇与蚂蚁 / 126
夏 雪 古代的“致仕” / 131
余凤生 窗含香樟 / 134
哈金花 乡村的梦想(四则) / 137
采桑子 走马日本二题 / 140

他山之石

- 梦 银 美国从严治税有六招 / 146

台海观潮

- 宋鲁郑 国民党败选的反思 / 151

环球瞭望

- 天行健 日称中国藏南属“印度领土”居心险恶 / 155

创新武汉

- 魏继伟 让医疗服务收费不再乱
——武汉市专项整治医疗服务违规收费问题 / 159
玖利文 一生九立绘蓝图 / 162

翰墨丹青

- 王新民 静美花鸟世界中的诗性情怀
——读画家李国俊花鸟画作品 / 165

图书在版编目(CIP)数据

和谐.第43辑 / 刘石主编.
—武汉:武汉出版社,2015.2

ISBN 978-7-5430-8970-9

I. ①和… II. ①刘…

III. ①社会科学—中国—丛刊

IV. ①C55

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2015)第 034253 号

武汉出版社出版发行

武汉市江宁区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉市政协机关后勤服务中心印刷厂

采编代理:武汉现代经济研究中心

2015 年 2 月第 1 版

2015 年 2 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 176 千字

定价:15.00 元

和谐

Hexie

(第1辑)

2015 · 2

总第43辑

理事单位

武汉市公安局
武汉市总工会
武汉市国土资源和规划局
武汉市质量技术监督局
武汉市旅游局
武汉软件工程职业学院
武汉武商集团股份有限公司
武汉农业集团有限公司
武汉旅游发展投资集团有限公司
武汉卷烟厂
汉口银行
武汉农村商业银行股份有限公司
武汉南国置业股份有限公司
湖北顺泰建设有限公司
武汉深鸿润文化科技有限公司
武汉市石桥投资有限责任公司
湖北丰太集团投资控股有限公司
武汉九立投资集团有限公司
武汉三源特种建材有限责任公司
武汉威泰建设集团有限公司
武汉铁盾民防工程有限公司



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

顾 问

张思卿

名誉主任

吴 超

主 任

李传德

副 主 任

胡继堂 彭小华

编 委

(按姓氏笔画排序)

王德义 王建生 艾慕晴

龙正才 刘 石 刘启雄

陈 光 吴松林 张 敏

张本满 张光合 张宗光

李 华 李广波 李立华

李胜桥 杨湘卫 国洪河

胡建华 徐保忻 袁 朴

袁继刚 蒋君伟 魏建中

主 办

政协武汉市委员会办公厅

主 编

刘 石

副 主 编

邱长寿 黄华斌

编 辑

殷亚龙 张晓东

游 迎 吴义隆 王 丹

封面题字

全国政协原副主席张思卿

《和谐》电子邮箱

hxskbjb@126.com

本期聚焦

吴 超 人民政协在国家治理现代化建设中的地位与作用 / 4

俞可平 国家治理现代化的关键环节是法治 / 9

包心鉴 国家治理现代化视阈中的协商民主 / 15

陈家刚 人民政协与国家治理 / 22

虞崇胜 人民政协在推进国家治理现代化中的独特作用 / 28

理论创新

施芝鸿 深刻把握党的十八届四中全会《决定》的深刻内涵 / 34

欧阳君山 自由市场原本公有制 / 40

邓 俊 工业产品全生命周期设计与生态环境风险 / 45

政协时评

弓 长 为“双走进”活动叫好 / 51

提案追踪

余坦坦 走出一条具有武汉特色的养老服务业发展之路 / 55

民生观察

沈建文 推行“护理保险”势在必行 / 61

城市文化

张 昕 朱 毅 郧西上津乡土文化景观遗产的生产性保护 / 66

邓先海 黄花涝,一个渐行渐远的千年古镇 / 72

方东平 历代书典对知音本事的传承性及研究成果记载 / 79

飞 翼 楚剧盛开孝义花 / 83

朱幼勤 孝感“炽火”旧俗与取暖器具 / 90



Contents

吴明阳 北美三城记 / 94

文史精华

- 毛 磊 1927 年中共首次在武汉主办国际会议 / 101
陈世高 我亲历的“三反”运动 / 106
陈建红 新洲“白洋淀”——涨渡湖抗日根据地 / 108
肖志华 苏联空军志愿队与保卫武汉大空战 / 111
董玉梅 “三趟快车”——港澳供应的生命线 / 116

灯下新语

- 蔡建军 做官当如张之洞 / 119
唐 辉 漫话打老虎、苍蝇与蚂蚁 / 126
夏 雪 古代的“致仕” / 131
余凤生 窗含香樟 / 134
哈金花 乡村的梦想(四则) / 137
采桑子 走马日本二题 / 140

他山之石

- 梦 银 美国从严治税有六招 / 146

台海观潮

- 宋鲁郑 国民党败选的反思 / 151

环球瞭望

- 天行健 日称中国藏南属“印度领土”居心险恶 / 155

创新武汉

- 魏继伟 让医疗服务收费不再乱
——武汉市专项整治医疗服务违规收费问题 / 159
玖利文 一生九立绘蓝图 / 162

翰墨丹青

- 王新民 静美花鸟世界中的诗性情怀
——读画家李国俊花鸟画作品 / 165

图书在版编目(CIP)数据

和谐.第43辑 / 刘石主编.
—武汉:武汉出版社,2015.2

ISBN 978-7-5430-8970-9

I. ①和… II. ①刘…

III. ①社会科学—中国—丛刊

IV. ①C55

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2015)第 034253 号

武汉出版社出版发行

武汉市江宁区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉市政协机关后勤服务中心印刷厂

采编代理:武汉现代经济研究中心

2015 年 2 月第 1 版

2015 年 2 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 176 千字

定价:15.00 元

Hexie

和谐

本期聚焦

人民政协在国家治理现代化建设中的地位与作用
国家治理现代化的关键环节是法治
国家治理现代化视阈中的协商民主
人民政协与国家治理
人民政协在推进国家治理现代化中的独特作用

人民政协在国家治理 现代化建设中的地位与作用

吴 超

习近平总书记在庆祝人民政协成立六十五周年讲话上指出：“人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。”讲话给人民政协服务国家治理体系和治理能力现代化指明了方向。

作者为全国政协委员，武汉市政协主席

在国家治理体系和治理能力现代化建设中人民政协肩负着重要使命

在国家治理体系中,人民政协具有重要地位和作用,体现着中国特色社会主义民主政治的优势和特点,是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。

人民政协作为专门协商机构是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。国家治理体系是在中国共产党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。政治制度系统是国家制度体系的重要组成部分,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,人民政协是实行这一制度的重要机构,承担着协商民主的重要使命。必须把协商民主贯穿于履职的全过程,不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平,更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。

人民政协重要桥梁纽带作用是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。国家治理体系和治理能力的现代化,从根本上说,就是坚持人民的主体地位,最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,也就是在国家治理中坚持走群众路线。人民政协作为中国共产党领导的各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士大团结、大联合的组织,是党和政府联系群众、团结社会各界的重要桥梁和纽带,具有开展群众工作的独特优势。发挥人民政协界别众多、联系广泛的优势,可以畅通民意表达渠道,更好听取各界群众的意见和建议;发挥人民政协求同存异、体谅包容的优势,可以协调关系、化解矛盾、理顺情绪,增进社会各阶层和不同利益群体的和谐;发挥人民政协人才荟萃、智力密集的优势,可以促进党的方针政策的落实,切实保护群众广泛政治参与的权益。因此,发挥人民政协作用是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。

在国家治理体系和治理能力现代化建设中充分发挥人民政协的功能作用

人民民主是社会主义的生命。人民政协是人民民主的重要形式,是协商民主的重要渠道。人民政协在中国共产党领导下几十年的丰富实践形成的民主形式、民主渠道、民主制度,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。面对我国国情、世情发生的深刻变化,人民政协应该以宪法、政协章程和相关政策为依

据,继续拓展形式、拓宽渠道,充分发挥协商平台、建言献策、民主监督等功能,为国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。

在扩大公民有序政治参与中发挥协商平台功能。人民政协是党和国家推进治理体系和治理能力现代化的重要平台,在由党和政府治理国家向全社会参与治理国家转变中发挥广泛多层协商平台功能作用,为公民协商、交流和对话提供组织化的平台和制度化的保障。实践中,人民政协应以建设有序政治参与平台为切入点,组织人民群众广泛参与国家治理。可以通过网络开拓广泛协商和对话的平台。可以成为民主协商与社区自治管理有效结合的平台。可以成为政协各界别与党委、政府及各部门深度参与协商的平台。可以建立委员与党委政府主要负责人直接对话、与相关部门对口协商的平台。

在维护人民群众根本利益中充分发挥建言献策功能。实现治理能力现代化的一条重要标准就是在治国理政中做到科学决策、民主决策。这就需要畅通不同层面的表达渠道,深入研究论证,广纳各方面意见,充分体现社会各界的诉求。人民政协是以民主党派等社会各界别为基础组成的,具有智力密集、人才荟萃、联系广泛等特点,具有协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,可以为党委和政府依靠人民群众治理国家,推进治理体系和治理能力现代化,提供有力的智力服务和决策咨询。从基层政协实际工作看,一方面政协委员大多生活在群众之中,与人民群众联系直接且经常,可以开诚布公地听取群众意见,及时反映群众呼声,将群众意见分析研究后提出解决具体问题的建议,可以将党委、政府的重要决策及时向群众转达解释,赢得理解信任,形成一致共识,使决策建立在最广泛的民意基础之上,推动决策有效落实。另一方面,人民政协不是权力机构,没有相互利益隶属关系,可以站在客观公正的立场上观察分析问题,可以在充分调研和协商的基础上,不受利益羁绊地提出意见建议。

在服务中心和全局中充分发挥民主监督功能。习近平总书记强调,人民群众中蕴藏着治国理政的智慧和力量,要注重畅通两个渠道,一个是建言献策渠道,一个是批评监督渠道。作为我国社会主义监督体系的重要组成部分,人民政协的民主监督在治国理政中具有界别优势、党派优势、群众优势和上达党政、下连各界、位置超脱的特点。我们应该紧扣改革发展大局,研究如何把政协民主监督的作用发挥好。一方面应注重在推动党委、政府重要政策决定的落实上开展民主监督;

另一方面应注重综合运用监督评议、调研视察、提案建议案等手段,推进协商成果的有效转化。

在国家治理体系和治理能力现代化建设中切实提高人民政协的履职能力

加强履职能力建设是人民政协服务国家治理体系和治理能力现代化的重要保证。它需要我们适应改革发展的新变化、新要求,从各方面实现履职能力与时俱进。

履职思维的与时俱进。随着全面推进依法治国方略的实施,国家治理体系和治理能力现代化的提出和推进,人民政协更需增强法治思维,强化依法履职。人民政协的履职活动不仅要以宪法、政协章程和相关政策为依据进行,而且提出的意见建议,必须符合宪法和法律规定,要有法可依、于法有据。

履职内容的与时俱进。当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。我们应深刻把握经济发展进入新常态的阶段性特点和规律,深刻把握“新常态”对治理体系和治理能力现代化的新要求,坚持以问题为导向,加强对发展中迫切需要解决问题的针对性研究,为促进经济持续健康发展建言献策。要聚焦全面深化改革中的重大问题,深入进行调查研究,努力为改革发展出实招、谋良策,更好地促进党和政府科学民主决策。围绕重要改革举措贯彻执行和改革任务落实情况加强民主监督,推动各项改革发展举措落到实处。

履职制度的与时俱进。履行人民政协的职能必须把制度建设摆到突出位置,主动适应国家治理体系和治理能力现代化要求,加快推进人民政协协商民主的制度化、规范化、程序化。应将制定综合性制度与专门性制度结合起来,将实体性制度与程序性制度结合起来,将推动党委、政府制定协商制度与健全政协相应制度结合起来,将建立治标的制度与形成长效机制结合起来。当前应优先制定健全协商民主运行层面的制度,如推动党委、政府把人民政协政治协商作为重要环节纳入决策程序,实现党委、政府和政协协商制度的有效对接。要努力拓展协商内容、丰富协商形式、增加协商密度,建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制。

履职主体能力的与时俱进。政协委员是人民政协履职的主体,委员素质是影响政协履职能力现代化建设的關鍵。政协委员应适应推进国家治理体系和治理

能力现代化的要求,以创新务实精神积极推进履职能力建设,切实把习近平总书记关于提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力的要求落到实处。应重视统一战线内部结构变化,着力优化委员的代表结构、经历结构,从源头上提升委员的整体素质,确保将那些界别代表性强、社会影响大、参政热情高、议政能力强、社会广泛认同、有素质担当的人士协商吸收进入政协。

履职手段的与时俱进。互联网的飞速发展,为人民政协履职带来新的挑战和机遇。我们必须结合政协的性质和工作特点,探索传统履职方式与现代信息网络的融合,推进履职方式的现代化。善于运用网络工具,积极听取网络民意,集聚网络民智,加强网上信息互动,扩大信息来源渠道,推动利益各方的观点充分交流、交锋。建立健全政协密切联系社会大众的机制,充分开展网上调研,积极探索委员与网民互动机制,充分听取网民意见建议。积极推进提案办理信息化,提高提案的提交、审查、交办、反馈、评估等运行的时效,以履职手段的现代化助推履职能力的现代化。

国家治理现代化的关键环节是法治

俞可平

法治是国家治理现代化的关键环节

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出了“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家”的总目标。这个总目标的确立,一方面明确了全面推进依法治国的根本方向,使各项工作有了总的抓手,另一方面又与十八届三中全会确立的全面深化改革的总目标相衔接,从而朝着十八届三中全会确立的“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”总目标迈出了关键性的一步。

要真正领会十八届四中全会精神,应把依法治国放到整个中国特色社会主义现代化事业的总体布局当中,尤其是与十八届三中全会全面深化改革的部署结合起来。这两次全会之间有着内在的联系,三中全会确立了全面深化改革总目标,四中全会提出了全面推进依法治国,后者实际上是实现国家治理现代化的一个关键环节,是最重要的一步。

十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”,简单地说是国家治理现代化。国家治理现代化是个总命题,国家治理体系和治理能力体现了制度建构的两个核心内容,即制度设计和制度执行。

国家治理现代化必然要求“法治”。法治既是民主政治不可或缺的要素,也是

国家治理现代化不可或缺的要素。没有现代的法治体系,就没有现代的国家治理体系;没有法治,就没有国家治理的现代化。公共权力如果不遵守既定的法律规范,公民权利与公共权力之间如果没有明确的法律界线,就不可能建立现代的国家治理体系。在国家治理中,树立宪法和法律的至上权威,这是法治最根本的含义。因此,可以说,国家治理体系和治理能力法治化是国家治理现代化的根本途径和基本保障。

把握国家治理现代化的内涵和意义

“治理”原来是一个社会学的术语,自从党的十八届三中全会将“推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标后,它便成为中国政治的热门话语。对其含义的种种不同解读,甚至各种争议也随之产生。有人认为它是西方的政治概念,有人则认为它在我国古代就早已有之。其实,治理就其字面意义而言,就是“治国理政”,作为人类的一种基本政治活动,它存在于古今中外的每一个国家和每一种文明之中。然而,作为政治学的一个重要新概念,它则是当代的产物。治理不同于统治,它指的是政府组织和民间组织在一个既定范围内运用公共权威管理社会政治事务,维护社会公共秩序,满足公众需要。治理的理想目标是善治,即公共利益最大化的管理活动和管理过程。善治意味着官民对社会事务的合作共治,是国家与社会关系的最佳状态。

党的十八届三中全会,把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标,是重大的理念创新。“国家治理体系和治理能力现代化”,或者简称为“国家治理现代化”,这一新的概念是中国共产党的创造,绝不是对西方治理理论的照抄照搬。实际上,在英文文献中至今还没有与“国家治理现代化”相对应的概念。国家治理现代化这一全面深化改革的总目标,不仅立足于中国特色社会主义的现实,也完全符合人类政治发展的普遍趋势。简而言之,现代国家治理体系就是规范社会权力运行和维护公共秩序的一系列制度和程序,包括规范行政行为、市场行为和社会行为的一系列制度和程序。国家治理体系是一个制度体系,包括国家的行政体系、经济体系和社会体系。国家治理涉及三个基本问题:由谁治理、如何治理、治理得怎样。相应地,国家治理包括三大要素:治理主体、治理机制和治理技术。这三个要素,无论哪一个

都会直接影响国家治理的质量。因此,要实现国家治理现代化,提高国家治理水平,改善国家治理质量,既要提高治理主体的素质,也要健全国家治理的制度机制,还要优化国家治理的技术和工具。

国家治理现代化有五个主要标准:一是制度化,即公共权力运行的制度化和规范化。二是民主化,即公共治理和制度安排都必须保障主权在民和人民当家作主。三是法治,即宪法和法律成为公共治理的最高权威。四是效率,即国家治理体系应当有效维护社会稳定和社会秩序。五是协调,现代国家治理体系是一个有机的制度系统。

关于国家治理体系和治理能力的关系,简单地讲,国家治理体系和能力是一个有机的整体,前者是国家的制度体系,后者是制度的执行能力。有了良好的国家治理体系,才能够提高国家的治理能力。反之,只有提高国家治理能力,才能发挥国家治理体系的作用。

推进国家治理现代化,首先是中国特色社会主义现代化建设和政治发展的必然要求。经过三十五年改革开放,我国的现代化建设到了一个新的发展阶段,我们面临的任务和改革的重点都已经发生了重大变化。社会经济的现代化日益催逼国家治理的现代化。例如,公平正义是社会主义的首要价值,没有公平正义,社会主义就无从谈起。而在公平正义方面,我们面临的挑战非常之大。实现社会的公平正义,光靠发展经济是远远不够的,重要的是制度设计和制度保障。二是对改革开放三十五年来我国现代化建设成功经验的总结。改革开放的过程,是我国经济、政治和社会全面进步的过程。我们不仅取得了举世瞩目的经济成就,也取得了无可否认的社会政治进步。在政治进步方面,我们的成就集中体现在国家治理方面。三是对我们在现代化进程新的发展阶段所面临的各种严峻挑战的主动回应,也是全面深化改革的必然要求。

国家治理现代化是我国第五个现代化

国家治理体系的现代化也是政治现代化的重要内容。三中全会提出国家治理现代化就是把政治现代化提上了议事日程。为什么这么说?因为按照中央领导的权威解释,所谓的国家治理体系就是国家制度体系。按照马克思主义经典作家的基本观点,国家制度属于政治上层建筑。由此不难理解,国家治理体系的现

代化就是政治现代化。

进一步说,国家治理现代化是对马克思主义国家理论的重要创新,表明了我们党执政理念的与时俱进。国家治理现代化也体现了党执政方式的重大变化。坚持民主执政、依法执政、科学执政,不仅是我们党治国理政的基本方略,也是推进国家治理现代化的基本方略。国家治理的现代化,首先是制度的现代化,这就要求我们全面推进社会政治体制改革,建立和完善民主的、科学的现代国家治理体系。

国家治理现代化,其实就是继工业、农业、科技和国防“四个现代化”之后的第五个现代化。当然,这个现代化的难度更大,因为政治事关重大利益的权威性分配,政治改革涉及社会利益格局的调整。另一方面,政治的进步和现代化,也是最深刻的社会进步。因为它以制度的形式,将人类文明的成果加以固定下来。政治现代化既是经济现代化的必然结果,也是社会政治进步的必然要求。从世界现代化的历史经验来看,不断地从以“官员的权力本位”为表征的传统政治,走向以“公民的权利本位”为表征的现代政治,是社会现代化不可或缺的重要内容。

从统治走向治理,是人类政治发展的普遍趋势。“多一些治理,少一些统治”,这个口号最先确实是由西方国家提出来的。但是不能因此把它简单说成是西方的东西,现代国家治理中有很多东西是人类文明的共同成果。我们不能因为发达国家率先进行了“少一些统治,多一些治理”的政治变革,并且对治理问题率先进行了研究,发展起了各种治理学说,就认定这只是西方的理论或实践。一种理论或实践,只要反映了人类社会的共同规律,无论最初在哪个国家或哪个地区出现,它们都最终会在其他国家和地区发生作用。今天我们已须臾不可离开的民主、自由、人权、法治、现代化、工业化、全球化等等,莫不如此。

随着人类政治的进步,必然是统治的成分越来越少,治理的成分越来越多。其实列宁早就说过,一个国家的管理有两种方式,一种叫同意的方式,一种是暴力的方式。社会越进步,政治中同意的成分便越来越多,暴力的成分则越来越少。

统治和治理有实质性的区别。统治是一个价值性的概念,主要维护阶级的利益;治理则是一个工具性的概念,主要维护社会的公共利益。两者主要有五个方面的区别:一是权威主体不同,统治的主体是单一的,即国家公共权力机关,治理的主体是多元的;二是权威的性质不同,统治是强制性的,治理则是以同意和自愿

为主的;三是权威来源不同,统治的权威源于国家的法律,治理除了国家法律以外,大量的来自于社会的各种契约,如社会组织的自治章程、村规民约等;四是权力运行向度不同,统治的权威是自上而下的、命令型的,治理除了自上而下的以外更多的是横向的,大家相互协商;五是作用范围不同,治理的范围大于统治的范围。

切实推进国家治理现代化

推进国家治理现代化,从大的方面说,主要应做到以下六点:第一,必须进一步解放思想,努力冲破不合时宜的旧观念的束缚。推进国家治理现代化,必须有利于两个“百年目标”的实现,有利于中华民族的伟大复兴,有利于党的领导、人民当家作主和依法治国三者的有机统一。第二,既要继承发扬我国传统治国理政的历史经验,也要学习借鉴国外政府治理和社会治理的有益经验。第三,加强顶层设计,从战略上谋划国家治理体系的现代化。第四,总结地方治理改革创新经验,及时将地方治理创新的好做法、好经验上升为国家制度。第五,坚决破除阻碍社会进步的体制机制,建立和完善与中国特色社会主义现代化要求相适应的现代国家治理体制。第六,破除官本位观念,消除官本主义流毒。

“法律是治国之重器,良法是善治之前提”,十八届四中全会《决定》的这一论断,切中了国家治理的要害。国家治理现代化的基本依托,就是现代的国家法治体系。与国家治理现代化的要求相适应,现代的国家法治体系必须具备以下四个要素。其一,法律是人民意志的集中体现,其根本功能是保障人民的主体地位。国家的法律体系必须最大限度地体现和反映民意,这是现代国家法治体系的合法性基础。其二,国家必须拥有完备的法律体系,各类组织、各个群体和全体公民的经济行为、政治行为和社会行为均有基本的法律规范可遵循。特别是公共权力必须有法律的授权,法无授权不可为。其三,国家的法律体系不仅具有正当性和合法性,还必须具有合理性和科学性。换言之,国家的法律必须是良法,而非恶法,能够反映社会的客观需要,体现公平正义的根本原则,有效保障公民的正当权益。其四,宪法和法律是公共治理的最高权威。任何组织和个人必须在宪法和法律范围内活动,都不得有超越宪法和法律的权威。这也是法治的本质意义,是法治区别于人治的实质所在。

国家治理现代化的一种理想状态,就是实现国家和社会的善治,即公共利益