

# 中国市级现代农业发展总体规划范例

## ——以四川省泸州市为例

◎ 姜文来 罗其友 信军 刘洋 等 / 著



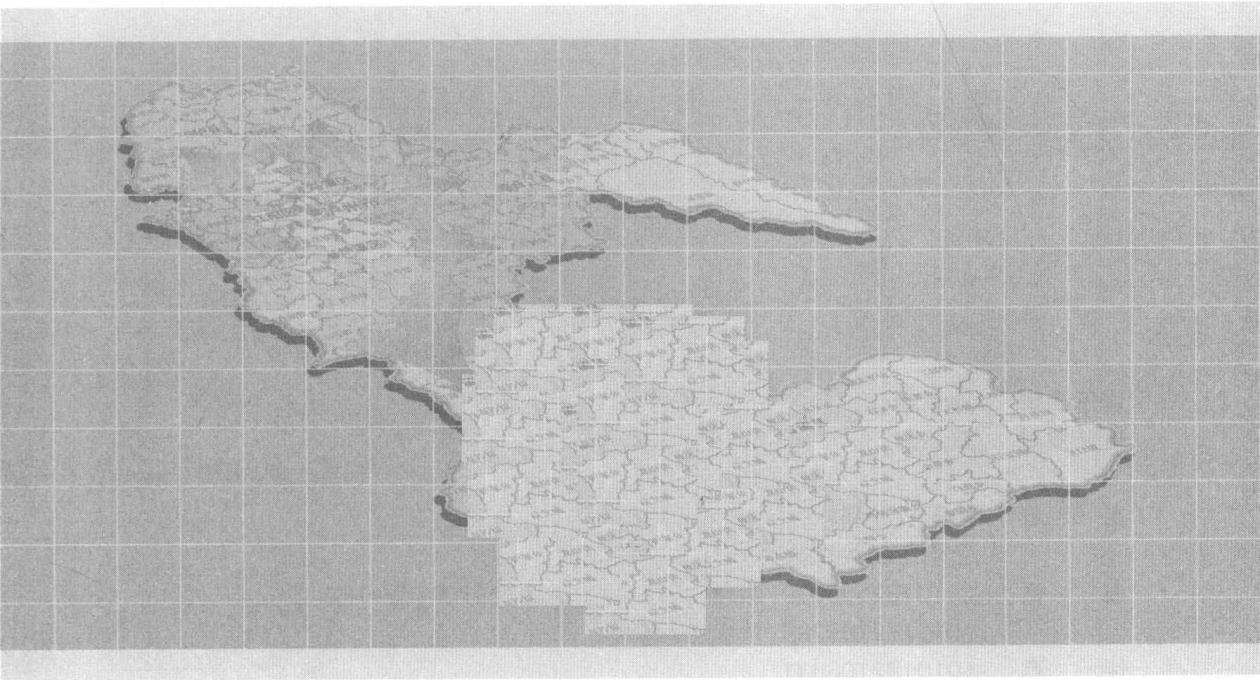
非  
外  
借

中国农业科学技术出版社

# 中国市级现代农业发展总体规划范例

## ——以四川省泸州市为例

◎ 姜文来 罗其友 信 军 刘 洋 等 / 著



中国农业科学技术出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国市级现代农业发展总体规划范例:以四川省泸州市为例 / 姜文来等著. —  
北京:中国农业科学技术出版社,2017. 11

ISBN 978-7-5116-3335-4

I. ①中… II. ①姜… III. ①现代农业-总体规划-研究-泸州 IV. ①F327.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 267669 号

责任编辑 王更新

责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编:100081

电 话 (010)82106639(编辑室) (010)82109702(发行部)

(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106631

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 710mm×1 000mm 1/16

印 张 9.75 彩插 34 面

字 数 189 千字

版 次 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

定 价 78.00 元

# 作者名单

(按照姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王秀芬 | 王 栋 | 尤 飞 | 叶自行 | 毕金峰 |
| 伊热鼓 | 向 雁 | 庄云飞 | 刘建玲 | 刘 洋 |
| 孙 娟 | 李 娟 | 辛 玲 | 张涵宇 | 陈明文 |
| 罗其友 | 郑 末 | 屈宝香 | 胡宗达 | 胡桂兵 |
| 信 军 | 姜文来 | 高 鹤 | 浦 华 | 曹经晔 |
| 彭建平 | 韩晶晶 | 谢秋燕 |     |     |

# 泸州市现代农业发展规划 编制协调领导小组名单

## 一、协调领导小组

|      |     |                 |
|------|-----|-----------------|
| 组 长： | 李晓宇 | 市委常委 市委农工委主任    |
| 副组长： | 张文军 | 市政府副市长          |
| 成 员： | 康 江 | 市政府副秘书长         |
|      | 龚百川 | 市委农工委正县级副主任     |
|      | 雷文彩 | 市发改委副主任         |
|      | 曾发海 | 市经信委副主任         |
|      | 张兴友 | 市农业局局长          |
|      | 余泽华 | 市林业局局长          |
|      | 周洪华 | 市水务局局长          |
|      | 李小平 | 市畜牧局局长          |
|      | 陈晓荣 | 市农机局局长          |
|      | 罗永平 | 市供销社主任          |
|      | 兰 均 | 市交通运输局副局长       |
|      | 徐 宏 | 市粮食局副局长         |
|      | 牟光彬 | 市扶贫移民局副局长       |
|      | 蒋 胜 | 市烟草公司副经理        |
|      | 郭 瑀 | 市财政局党组成员、市农发办主任 |
|      | 周学红 | 市住房城乡规划建设局副局长   |
|      | 江勇强 | 市国土资源局副局长       |
|      | 何 锋 | 市科技局副局长         |
|      | 崔 斌 | 市商务局副局长         |
|      | 赵晓琼 | 市环保局机关党委书记      |
|      | 谢先海 | 市外侨旅游局副局长       |
|      | 周家德 | 市气象局副局长         |
|      | 张旭光 | 江阳区委副书记         |



叶长青 龙马潭区委常委、副区长  
陈小平 纳溪区副区长  
杜作文 泸县副县长  
李 宏 合江县委副书记  
江 滨 叙永县委常委、纪委书记  
刘泽军 古蔺县副县长

## 二、领导小组办公室和工作推进小组

(一) 领导小组办公室设在市委农工委，龚百川同志兼任办公室主任，李华桂同志兼任办公室副主任，具体抓好规划编制的组织协调工作。

### (二) 工作推进小组

组 长：龚百川 市委农工委正县级副主任

副组长：李华桂 市委农工委副主任

雷文彩 市发改委副主任

陈 超 市农业局副局长

李秋霖 市林业局副局长

郭杰贤 市水务局副局长

傅浩然 市畜牧局副局长

王宏一 市农机局副局长

牟光彬 市扶贫移民局副局长

蒋 胜 市烟草公司副经理

成 员：周 刚 市委农工委产业化处处长

陈远权 市发改委农经科科长

胡支亮 市经信委食品加工企业科长

贺光伦 市农业局办公室副主任

沈光才 市林业局产业办主任

顾亚利 市水务局规划科副科长

刘云富 市畜牧局生产科科长

张承刚 市农机局办公室主任

高忠丽 市粮食局产业科科长

刘传赋 市供销社业务科科长

杨 菊 市扶贫移民局科员

张远盖 市烟草公司生产科副科长

张 力 市住房城乡规划建设局村镇科科长

袁浩涛 市交通运输局工程师

|     |                |
|-----|----------------|
| 陈 杰 | 市国土资源局副局长      |
| 王国亮 | 市科技局农村科科长      |
| 刘 奇 | 市商务局科长         |
| 赵 亮 | 市环保局农村生态科科长    |
| 李中华 | 市外侨旅游局发展科科长    |
| 赖自力 | 市气象局服务中心副主任    |
| 朱蔺坚 | 江阳区委农工办主任      |
| 刘莉梅 | 龙马潭区委农工办主任     |
| 雍 涛 | 纳溪区委农工办主任      |
| 艾文平 | 泸县委农工办主任       |
| 王治明 | 合江县委农工办主任      |
| 陈祖洪 | 叙永县委农工办主任      |
| 罗承刚 | 古蔺县委农工办主任      |
| 李支勇 | 市委农工委综合处处长     |
| 贺 芳 | 市委农工委新农村建设处处长  |
| 牟树军 | 市委农工委农村体制改革处处长 |
| 潘成菊 | 市委农工委农村经济发展处处长 |
| 张 丽 | 市委农工委产业化处科员    |

# 泸州市现代农业发展规划 编制工作组名单

## 领导组

|     |                     |         |
|-----|---------------------|---------|
| 王道龙 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 | 所长      |
| 陈金强 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 | 党委书记    |
| 信 军 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 | 副主任     |
| 罗其友 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 | 研究员/主任  |
| 姜文来 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 | 研究员/副主任 |

## 技术组

|      |     |                          |                  |
|------|-----|--------------------------|------------------|
| 组 长: | 罗其友 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所      | 研究员/博士生导师        |
|      | 姜文来 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所      | 研究员/博士生导师        |
|      | 信 军 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所      | 高级农艺师/副主任        |
| 成 员: | 刘建玲 | 中国农垦经济发展中心 (农业部南亚热带作物中心) | 副研究员/处长 林果专项组组长  |
|      | 胡宗达 | 四川农业大学资源学院               | 副教授/博士 林竹专项组长    |
|      | 屈宝香 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所      | 研究员/博士 旅游休闲专项组组长 |
|      | 浦 华 | 中国农业科学院北京畜牧兽医研究所         | 副研/博士 养殖专项组组长    |
|      | 毕金峰 | 中国农业科学院农产品加工研究所          | 研究员 加工物流专项组组长    |
|      | 庄云飞 | 中国农业科学院蔬菜花卉研究所           | 副研究员/博士 蔬菜专项组组长  |
|      | 李 娟 | 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所      | 特色经作专项组组长        |



- 尤 飞 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 副研究员/  
博士
- 王秀芬 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 副研究员/  
博士
- 刘 洋 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 助研/博士
- 吴永成 四川农业大学农学院 教授
- 曹经晔 中国水产科学院长江所 研究员/所长
- 易建勇 中国农业科学院农产品加工研究所 助理研究员
- 王 栋 中国农业科学院北京畜牧兽医研究所 研究员/博士
- 孙 娟 中国农垦经济发展中心 (农业部南亚热带作物中心)  
副研究员/副处长
- 陈明文 中国农垦经济发展中心 (农业部南亚热带作物中心) 博  
士
- 胡桂兵 华南农业大学园艺学院 副院长/教授
- 叶自行 华南农业大学园艺学院 教授
- 彭建平 福建省莆田市农业科学研究所 研究员/所长
- 向 雁 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 硕士
- 辛 玲 中国农业科学院农业经济与发展研究所 副研究员/博士
- 郑钊光 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 助研
- 高 鹤 中国农业科学院农产品加工研究所 研究生
- 伊热鼓 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 硕士研究生
- 张涵宇 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 硕士研究生
- 韩晶晶 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 研究助理
- 郑 末 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 研究助理
- 谢秋燕 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 研究助理

# 前 言

泸州市位于我国西南川滇黔渝接合部，是国家历史文化名城。泸州发展现代农业具有得天独厚的优势：（1）特色农业资源丰富，泸州地貌复杂多样，立体性气候明显，是全球荔枝、龙眼最晚熟和最北缘产区，也是全球同纬度最早茶叶产区，泸州的丫杈猪、马羊、林下乌骨鸡、赶黄草、石斛等资源也独具特色；（2）水陆空立体交通网络相对完善，泸州拥有国家二类水运口岸泸州港，高速公路与滇、黔、渝三省市互联互通，铁路直达泸州港，空港是四川乃至中国西部重要的骨干支线机场，国际航线即将开通；（3）现代农业发展基础扎实，畜牧、优质稻、高粱、果蔬、林竹、烤烟等主导产业优势明显，国家柑橘、荔枝龙眼产业技术体系在泸州均设有综合试验站；（4）酒城名冠天下，品牌优势明显，泸州地处中国白酒金三角核心腹地，“泸州老窖”和“郎酒”驰名中外，是闻名遐迩的“中国酒城”，泸州长江大地蔬菜、赤水河甜橙、泸州桂圆、合江荔枝、纳溪特早茶、泸州赶黄草等多个品牌有一定影响力。为了从战略、战术上协同推进泸州现代农业跨越式发展，更好地做好泸州现代农业顶层设计，泸州市委市政府委托中国农业科学院（农业资源与农业区划研究所）编制《泸州市现代农业发展规划（2014—2025）》（以下简称《规划》）。

《规划》从全球、全国、全产业链等多角度审视泸州市发展现代农业的机遇与挑战，从战略和战术两个层面系统设计了泸州市现代农业建设的“1842”蓝图：“1”是指以“绿色、低碳、循环”发展理念为统领，以基地、园区为载体，以落地项目为抓手，创立“一个山地现代农业样板”；“8”是指做大、做强、做精、做响、做绿和做特精品果业，高效竹产业，特色蔬菜业，特色经作产业，现代养殖业，优质粮食产业，休闲农业和加工业物流“八大产业”。“4”是指打造我国西南一流中国领先的特色优质农产品供给基地、长江上游优质农产品加工物流基地、西南山区农业绿色发展示范基地和新型多功能农业创新发展基地“四张名片”。“2”是指统筹实施“一批重点项目”和“一套政策措施”。

2014年11月24日，泸州市人民政府组织国务院发展研究中心、重庆农业科学院、西南大学、四川农业大学、泸州市农业局的专家对《规划》进行评审，专家组认为：“《规划》对加快推进泸州市、四川省乃至全国山地特色现代农业建设具有重要指导意义。《规划》发挥多学科优势，思路清晰，重点突出，科学

性和操作性兼备，是一个高水平的《规划》，一致同意《规划》通过评审”。2015年3月27日，市委副书记、市长刘强主持召开市第七届人民政府第53次常务会议，审议并通过了市委农工委提交的《泸州市现代农业发展规划》。

在《规划》编制过程中，得到泸州市委市政府有关部门、区（县）和专合组织大力支持，《规划》是以中国农业科学院为主体的科研院所与泸州地方密切合作的产物，是集体智慧的结晶。在此编制组向在《规划》编制过程中提供帮助的组织及个人表示衷心感谢！

本书以泸州市为例，在综合精品果业、高效竹产业、特色蔬菜业、特色经作产业、现代养殖业、优质粮食产业、休闲农业和加工业物流等专题研究成果基础上提炼而成的现代农业发展总体规划，为地市级现代农业总体规划提供一个范例。

《规划》编制组

二零一七年八月

# 目 录

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第一章 规划背景与意义 .....          | (1)  |
| 一、规划背景 .....               | (1)  |
| 二、规划意义 .....               | (2)  |
| 三、规划编制主要依据 .....           | (3)  |
| 四、规划范围 .....               | (4)  |
| 五、规划期限 .....               | (4)  |
| 第二章 发展条件分析 .....           | (5)  |
| 一、区位交通条件 .....             | (5)  |
| 二、自然资源条件 .....             | (6)  |
| 三、社会经济条件 .....             | (10) |
| 四、农业农村经济发展条件 .....         | (10) |
| 五、泸州现代农业发展 SWOT 分析 .....   | (13) |
| 第三章 主导产业选择 .....           | (18) |
| 一、选择原则 .....               | (18) |
| 二、选择方法 .....               | (18) |
| 三、产业竞争优势分析 .....           | (19) |
| 四、主导产品市场前景分析 .....         | (22) |
| 五、主导产业确立 .....             | (27) |
| 第四章 总体战略 .....             | (29) |
| 一、发展定位 .....               | (29) |
| 二、总体思路 .....               | (30) |
| 三、基本原则 .....               | (30) |
| 四、总体布局 .....               | (31) |
| 五、发展目标 .....               | (32) |
| 第五章 主要任务 .....             | (35) |
| 一、构建特色农业产业体系，做特现代农业 .....  | (35) |
| 二、建设完备的物质装备体系，做实现代农业 ..... | (35) |
| 三、完善农业科技支撑体系，做精现代农业 .....  | (36) |

四、构建现代循环农业生产体系，做绿现代农业 ..... (36)

五、构建农产品加工物流体系，做强现代农业 ..... (37)

六、打造农产品品牌体系，做响现代农业 ..... (37)

**第六章 重点产业建设规划** ..... (38)

一、精品果业 ..... (38)

二、高效林竹产业 ..... (48)

三、绿色蔬菜产业 ..... (56)

四、特色经作产业 ..... (65)

五、优质粮食产业 ..... (72)

六、现代养殖产业 ..... (77)

七、休闲农业 ..... (93)

八、加工物流产业 ..... (102)

九、进度安排 ..... (111)

**第七章 投资估算与效益分析** ..... (113)

一、投资估算 ..... (113)

二、效益分析 ..... (114)

**第八章 保障措施** ..... (116)

一、健全组织管理 ..... (116)

二、加大资金投入 ..... (116)

三、创新发展机制 ..... (117)

四、推动产业化运作 ..... (118)

五、加强市场推广 ..... (119)

六、强化科技支撑 ..... (119)

七、保护资源环境 ..... (120)

**附表 1 泸州市各区（县）现代农业建设重点项目** ..... (121)

**附表 2 泸州市现代农业潜在合作企业基本信息** ..... (142)

# 第一章 规划背景与意义

## 一、规划背景

加快发展现代农业，既是转变经济发展方式、全面建设小康社会的重要内容，也是提高农业综合生产能力、增加农民收入、建设社会主义新农村的必然要求。党中央国务院高度重视现代农业建设，近 10 年的中央 1 号文件中，都不同程度地论及现代农业。2013 年中央 1 号文件进一步明确提出加快发展现代农业，增强农村发展活力；2014 年中央 1 号文件再次锁定“农业现代化”话题，提出《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》，为我国现代农业的持续健康发展指明了方向。

2014 年 9 月 25 日，国务院发布的《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》提出：提升现代农业和特色农业发展水平，推进农产品主产区特别是农业优势产业带和特色产业带建设，建设一批高水平现代农业示范区，推进国家有机食品生产基地建设，着力打造现代农业发展先行区。上游地区大力发展以草食畜牧业为代表的特色生态农业和以自然生态区、少数民族地区为代表的休闲农业与乡村旅游。这为泸州现代农业的发展提供了政策支撑。

四川省政府为贯彻落实《国务院关于印发全国现代农业发展规划（2011—2015 年）的通知》精神和省第十次党代会关于加快推进农业现代化的决策部署，提出了《关于加快发展现代农业的意见》（川府发〔2012〕32 号），为大力发展现代农业提供了方向。

泸州市政府积极推动现代农业发展。2012 年 10 月，泸州市政府发布了《关于加快发展现代农业的实施意见》，提出立足现有产业基础和自然生态特点，明确产业重点，按照统筹规划、分步实施、连片集中的原则，加快形成“两区五带”，即泸县优质稻生产示范区、合江县优质稻生产示范区和赤水河流域鲜食精品柑橘产业带、长江大地蔬菜产业带、长沱两江沿岸荔枝龙眼产业带、酿酒专用高粱产业带，古叙马铃薯产业带的特色效益农业产业带，实施农产品品牌战略，以农业产业化推动农业现代化。2013 年 5 月泸州市委市政府发布了《关于着力

六个突破、力争四年翻番的决定》，将发展现代农业作为“九大产业”之一，进一步强调了发展现代农业的迫切性。

为了加快泸州现代农业跨越式发展，做好泸州现代农业顶层设计，泸州市委市政府高度重视《规划》编制工作，委托中国农业科学院编制《泸州市现代农业发展规划》。

## 二、规划意义

### （一）打造川滇黔渝接合部中心城市的需要

泸州地处四川盆地南缘，扼长江、沱江咽喉，控川滇黔渝要冲，是川滇黔渝四省（市）交会处的一颗明珠，是成渝经济区中间地带的重要城市，是长江上游重要的港口城市。凭借优越的地理位置和良好的软硬环境，近年来泸州工业经济实现了跨越式发展，成为拉动全市经济发展的主要动力，使泸州具备了建设川滇黔渝结合部区域性中心城市和长江经济带重要节点城市的优势。加快泸州现代农业建设步伐，壮大现代农业经济，补齐现代农业短板，有利于提升泸州在川滇黔渝四省（市）的竞争力、辐射力、影响力，为打造川滇黔渝接合部中心城市提供坚实的基础。

### （二）泸州市全面现代化建设的需要

农业是经济和社会发展的基础。泸州农业虽然发展势头较好，取得了很大成就，但从总体来看，泸州农业发展总体水平不高，与农业强市的差距较大，在工业化、城镇化、信息化深入发展过程中同步推进农业现代化，是泸州一项重大的战略任务。当前，泸州正处于推进“两化”互动、“四化”联动的加速期，只有加快发展现代农业，才能更好地为推进新型工业化、新型城镇化提供支撑保障，构建城乡一体化发展新格局，农业现代化是泸州市全面实现现代化的迫切需要。

### （三）推进泸州现代农业健康发展的需要

目前，泸州已完成或正在编制现代服务业规划、临港产业物流规划、化工园区规划等多个产业规划。农业是泸州现代产业体系中重要的基础产业，但缺乏统筹规划和顶层设计作为引领。通过编制现代农业发展规划，科学定位泸州现代农业发展方向，确立发展思路、目标、发展任务和建设重点，不仅能促进农民增收，增强农业可持续发展能力，而且为泸州现代农业健康发展提供科学指南。



#### （四）推动泸州农业转型升级的需要

规划立足于泸州资源优势和特色产业，通过科学谋划和合理布局，推进农业产业结构调整，发展绿色循环、环境友好型产业，推动农业主导产业发展由主要追求数量扩张向注重品质效益转变，由小规模分散经营向规模化、集约化、产业化经营转变，由主要依靠物质资源投入向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变，实现泸州农业转型升级。《规划》的编制和实施，有利于提高农业资源的利用率、土地产出率和劳动生产率，有利于促进传统农业生产方式向高产、优质、高效、生态、安全的现代农业生产方式转变，有利于泸州农业转型升级和农业现代化进程的加快。

#### （五）拓展农业新功能的需要

现代农业不仅具有食物生产、原料供给功能，还具有生态保护、观光休闲、文化传承等多种功能。开发农业多功能，大力发展农业观光、休闲、旅游等新型农业产业形态，是深度挖掘农业资源潜力、调整农业结构、改善农业环境、建设美丽乡村和增加农民收入的新途径，是泸州现代农业建设的重要内容。

### 三、规划编制主要依据

（1）中共中央、国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见

（2）全国现代农业发展规划（2011—2015 年）

（3）全国优势农产品区域布局规划（2008—2015 年）

（4）特色农产品区域布局规划（2013—2020 年）

（5）国家粮食安全中长期规划纲要（2008—2020 年）

（6）国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见

（7）四川省新增 100 亿斤粮食生产能力建设规划纲要（2009—2020 年）

（8）成渝经济区区域规划

（9）国务院办公厅关于统筹推进新一轮“菜篮子”工程建设的意见

（10）四川省“十二五”农业和农村经济发展规划

（11）四川省《关于加快发展现代农业的意见》（川府发〔2012〕32 号）

（12）四川省“十二五”林业发展规划

（13）四川省畜牧发展“十二五”规划

（14）四川省泸州市人民政府关于加快发展现代农业的实施意见

- (15) 泸州市委、市政府《关于着力六个突破、力争四年翻番的决定》
- (16) 泸州市畜牧业发展“十二五”规划（2011—2015 年）
- (17) 泸州市土地利用总体规划（2006—2020 年）

## 四、规划范围

《规划》范围为泸州市整个行政区域范围，地理坐标介于东经  $105^{\circ}08' \sim 106^{\circ}28'$ ，北纬  $27^{\circ}39' \sim 29^{\circ}20'$ ，南北长 181.84 千米，东西宽 121.64 千米，总面积 12 236.2 平方千米，包括江阳区、龙马潭区、纳溪区、泸县、合江县、叙永县、古蔺县。

## 五、规划期限

规划期限为 2014—2025 年，分近期（2014—2016 年）、中期（2017—2020 年）和远期（2021—2025 年）。