

2010

中国反腐倡廉建设

理论文选 (2010年度)

ZHONGGUO FANFU CHANGLIAN JIANSHE
LILUN WENXUAN 2010 NIANDU

中央纪委研究室 编



中国方正出版社

中国反腐倡廉建设理论文选

(2010 年度)

中央纪委研究室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国反腐倡廉建设理论文选 : 2010 年度/中央纪委研究室编. —北京: 中国方正出版社, 2011. 4

ISBN 978 - 7 - 80216 - 746 - 9

I. ①中… II. ①中… III. ①廉政建设—中国—文集 IV. ①D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 066752 号

中国反腐倡廉建设理论文选 (2010 年度)

中央纪委研究室 编

责任编辑: 康 弘 刘永峰

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: Fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京外文印刷厂

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 36.5

字 数: 690 千字

版 次: 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 746 - 9

定价: 75.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

近年来，根据不断发展变化的国内外形势和反腐倡廉建设面临的新情况新问题，广大党员干部和理论工作者深入调查研究，积极探索思考，写出了大量具有思想性、理论性、预见性和创造性的反腐倡廉理论研究成果，为开展反腐倡廉建设提供了重要的智力支持。为贯彻落实中央纪委监察部领导关于加强反腐倡廉理论研究和创新的重要指示精神，中央纪委研究室组织专门力量，连续6年对当年公开发表在报刊上的部分优秀理论文章进行编辑整理，结集出版了《中国反腐倡廉理论文选》，为广大党员干部和理论工作者搭建了良好的学习交流的平台，有力地推动了反腐倡廉理论建设创新发展。

为进一步加强反腐倡廉理论建设，我们在广泛听取读者意见建议，认真总结经验的基础上，编辑出版了《中国反腐倡廉建设理论文选（2010年度）》。本书共分为提高反腐倡廉建设科学化水平、中国特色反腐倡廉建设、反腐倡廉理论建设、惩治和预防腐败体系建设、加强对权力运行的制约和监督、加强反腐倡廉制度建设、反腐倡廉体制机制创新、加强党的作风建设、反腐败国际交流合作与经验借鉴等9个大类，共计69篇，约70万字。本书由李雪勤、欧召大同志主持，姜向红、楚文凯、钟海涛、单扬、姜振山同志具体编辑。希望这一文选的出版，对于推动全国反腐倡廉理论研究和创新有所帮助。

编者

2011年6月

目 录

提高反腐倡廉建设科学化水平

探索推进反腐倡廉建设科学化的有效途径	臧献甫（3）
把科学化的要求贯穿于反腐倡廉制度建设各个环节	臧胜业（8）
坚持改革创新精神	
着力提高反腐倡廉建设科学化水平	金道铭（13）
反腐倡廉制度建设关键在执行	李法泉（18）
推进反腐倡廉建设科学化需要正确把握的	
几个重大关系问题	刘春良（23）
正确认识和把握基本规律	
努力提高反腐倡廉建设科学化水平	黄先耀（28）
探索反腐倡廉工作规律	
提高反腐倡廉工作科学化水平	许云昭（34）
认识把握运用规律	
推进反腐倡廉建设科学化	徐敬业（40）
反腐倡廉建设科学化与中国特色反腐倡廉	
建设道路的发展	张增田（45）
反腐倡廉建设科学化的路径取向	黄红平 仪建红（50）

中国特色反腐倡廉建设

论现阶段中国反腐建设的基本理念	张萃萍（57）
中国共产党反腐倡廉建设的历史探索	吴海红 王 健（63）
四代领导人的反腐思路及其视野中的大众传媒	程金福（71）
从六次党代会报告看党的反腐倡廉建设战略思路的变迁	陈文胜（81）
论中国特色反腐模式转型的内在逻辑与发展路径	胡 杨（88）
当代中国廉政建设的现实与趋向	张树平（100）

我国反腐倡廉实践中的本土特色与普世智慧	黄金桥 (110)
中国腐败演变的中近期趋势与战略应对	吴 波 (122)
我国未来反腐败制度改革的关键：反腐败机构与体制	任建明 (134)

反腐倡廉理论建设

建国后我党党风廉政建设理念的跨越与升华	高建林 (147)
中国共产党反腐倡廉理论的创新与发展	周爱华 (152)
廉政、廉政文化和廉政文化建设的理论内涵	黄义英 秦 馨 (159)
从思想建设到“五位一体” ——对党建具体内容历史演变的简单述评	涂明君 (167)
当前中国共产党执政规律研究的概况及建议	谢嘉梁 黄 岩 (173)
以科学发展观为指导 推进反腐倡廉基础理论创新	徐喜林 (179)
重视推进党建理论科学化的科学化	张荣臣 (185)
党建科学化研究回眸与趋势	胡洪彬 (191)

惩治和预防腐败体系建设

我国惩治和预防腐败体系建设研究述评	邹 铨 (201)
惩治和预防腐败体系建设及其评价问题的理论思考	郭学德 (206)
建国以来中国共产党反腐倡廉绩效评价的变迁与效应	邓雪琳 (214)
国家预防腐败“公共数据中心”： 科技反腐的新利器	徐晓林 李卫东 (223)
制度创新：推进惩治和预防腐败体系建设的利器	郑义华 (229)

加强对权力运行的制约和监督

中国共产党党内监督研究述评	徐 伟 (237)
建国以来中国共产党党内监督制度的 发展与完善	李晓娥 张 杨 (245)
论反腐倡廉建设中权力制衡机制的科学化	杨 芳 (254)
科学配置党内权力的意义与路径选择	牟广东 (261)
党内权力结构和运行机制的调适	李景治 (268)

完善制约和监督机制 建立科学的反腐制度	蒋德海 (283)
党内监督存在问题之我见	
——从四中全会《决定》提出“健全权力运行制约和 监督机制”说起	任铁缨 (292)
建立决策、执行、监督“权力三分”体制的构想	郑曙村 (297)

加强反腐倡廉制度建设

新中国成立以来反腐倡廉制度变迁及其 历史经验研究	李斌雄 黄红平 (307)
改革开放以来中国共产党反腐倡廉制度建设的 历史回顾与现实思考	赵爱玲 (320)
论反腐倡廉制度体系建设的基本点	张书林 (329)
浅析改革开放以来党的反腐败制度建设	殷华成 (338)
反腐倡廉制度建设与创新	包心鉴 (345)
根据腐败多发规律提高制度预防质量	何增科 (356)
预防腐败的制度体系及其建设路径	
——兼论预防腐败局的职能定位	胡 杨 (359)

反腐倡廉体制机制创新

对我国电子监督创新实践的初步研究	任建明 (371)
科技反腐：模型、问题与对策	杜治洲 (382)
腐败预警预控体系的功能与运行特点分析	林翼民 (390)
反腐败风险的集成管理：内涵、特征与着力点	王枫云 (395)
高薪养廉、腐败与治理	
——基于多任务委托代理模型的研究	陈永成 陈光焱 (401)

加强党的作风建设

建国以来中国共产党整党整风与自身现代化建设	王禹军 (413)
中国共产党执政以来处理党内矛盾的 经验与启示	郭树人 李志民 (421)

党内民主 60 年的发展及经验启示 刘晓芬 程平安 (428)

党内民主建设初探

——历史沿革、发展现状与前瞻性研究 赵海军 (434)

党内民主建设在中国政治发展中的地位与作用 黄晓云 (440)

论发展党内民主的历史逻辑和现实要求 杨仲林 (446)

党内民主发展的脉络、要素与路径 朱佩明 (453)

十六大以来党内民主理论创新的三个维度 雷小倩 杜方远 (459)

发展党内民主的动力机制阐微 刘长发 (467)

党内质询若干问题探析 章舜钦 (476)

中国共产党关于领导班子建设的战略思考 刘 仓 (484)

反腐败国际交流合作与经验借鉴

中国反腐败刑事法治领域中的国际合作 赵秉志 (497)

《联合国反腐败公约》对我国反腐立法的启示与借鉴 杨秋凤 (517)

预防跨国腐败犯罪对策研究论要 张景荪 王 军 (524)

世界政党发展视角下的党内民主 方柏华 王景玉 (536)

西方经济学是怎样研究腐败的 刘启君 (545)

香港廉政广告的策略及其启示 张增田 苏星星 (561)

提高反腐倡廉建设科学化水平

探索推进反腐倡廉建设 科学化的有效途径

臧献甫

党的十七届四中全会提出了“提高党的建设科学化水平”这一重大命题和重大任务。反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分，只有深入推进反腐倡廉建设科学化，才能及时破解党风廉政建设和反腐败工作中的难题，更加科学有效地防治腐败，提高我们党拒腐防变和抵御风险的能力，巩固党的执政地位和执政基础，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。推进反腐倡廉建设科学化不仅是个崭新命题，也是执政党建设的永恒主题。

一、深刻理解反腐倡廉建设科学化的基本内涵

科学含有完整、系统、准确、规范、合乎规律之意。科学化的实质是对规律的自觉把握和运用。推进反腐倡廉建设科学化，就是要全面认识、深刻把握和自觉运用马克思主义执政党建设特别是反腐倡廉建设的内在规律，以科学理论指导反腐倡廉建设，以科学制度保障反腐倡廉建设，以科学方法推进反腐倡廉建设。

反腐倡廉建设科学化的核心精神是按规律办事，本质要求是改革创新，主要特征是制度规范，根本方法是统筹协调。按规律办事，就是学习借鉴当代世界反映执政党廉政建设规律的科学思想、科学知识和科学经验，运用马克思主义执政党建设规律，结合中国共产党的实际开展反腐倡廉建设。改革创新，就是按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，认真总结党风廉政建设和反腐败斗争的新鲜经验，紧密结合新的历史条件和历史任务，推进反腐倡廉理论和实践创新。制度规范，就是在认识规律、推进创新中形成科学的、完备的反腐倡廉体制机制和制度体系，确保制度体系的严密性、系统性和可操作性，提高反腐倡廉建设法制化、制度化、规范化、程序化水平。统筹协调，就是善于从全局和战略的高度观察、审视反腐倡廉建设面临的形势和任务，整体把握反腐倡廉建设进展情况，把阶段性任务与战略性目标结合起来，综合运用各方面资源和力量，增强反腐倡廉建设的整体性、协调性、系统性、实效性。

二、准确把握反腐倡廉建设科学化的基本原则

推进反腐倡廉建设科学化，要在党的领导下，坚持正确的方向，从理论与实践的结合上，注意把握好以下四个基本原则。

一是坚持以科学发展观为指导。要自觉着眼于发展这个党执政兴国的第一要务，紧紧围绕服务、保障和促进科学发展来谋划反腐倡廉工作、制定反腐倡廉政策、出台反腐倡廉措施；切实把以人为本的理念贯穿到反腐倡廉各项工作之中，更加关注民生，维护群众利益；按照全面协调可持续的要求和统筹兼顾的方法开展反腐倡廉工作，实现反腐倡廉与经济社会发展的良性互动。要坚持解放思想、与时俱进，不断创新反腐倡廉工作思路、体制机制和方式方法，提高惩治和预防腐败的能力，为贯彻落实科学发展观提供坚强的政治保证。

二是坚持与完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主政治相适应。要按照社会主义市场经济的要求，推进行政管理体制和政府职能转变，维护公平、公正、诚信的市场环境和经济秩序；尊重经济规律，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，从源头上消除产生腐败的隐患和漏洞；注重运用经济手段调节利益关系，把廉政导向和利益机制有机结合起来，解决群众反映强烈的突出问题。要坚持社会主义民主政治的发展方向，大力发展党内民主和基层民主，推进社会主义民主政治规范化、制度化、程序化。

三是坚持把反腐倡廉建设融入党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。要结合党的思想建设，教育引导党员干部特别是领导干部筑牢拒腐防变的思想道德防线；结合党的组织建设，推动造就高素质的党员、干部队伍；结合党的作风建设，促进广大党员干部弘扬党的优良传统和作风、始终保持与人民群众的血肉联系；结合党的制度建设，规范领导干部从政行为，确保权力正确行使。要以反腐倡廉建设的科学化作为党的思想、组织、作风和制度建设提供纪律保证，促进科学执政、民主执政、依法执政。

四是坚持以健全完善惩治和预防腐败体系为重点。要全面贯彻反腐倡廉战略方针，坚持惩防并举、注重预防，既要从严治标，更要着力治本，既要坚决惩治腐败，又要有效预防腐败；要坚持整体推进、突出重点，真正把改革的推动力、教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、惩治的威慑力结合起来，增强反腐倡廉建设的综合效能；要坚持统筹兼顾、协调配合，把反腐倡廉建设纳入经济社会发展和党的建设的全局之中，充分调动各方面的积极性，充分发挥各行业各部门的优势，形成推动反腐倡廉建设的整体合力。

三、牢固确立反腐倡廉建设科学化的工作理念

科学的工作理念是开展工作的灵魂，只有实现理念的科学化，才能推动工作的科学化。推进反腐倡廉建设科学化，要求我们必须牢固树立以科学发展观指导反腐倡廉建设的思想，切实确立五种理念。

一是围绕中心、服务大局的理念。紧紧围绕党的中心工作，找准反腐倡廉建设服务经济社会发展的结合点和切入点，探索行之有效的思路、机制、途径和措施，构建有利于科学发展的机制制度，不断优化经济社会发展环境，更好地服务和促进科学发展。

二是以人为本、执纪为民的理念。把维护广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点，认真解决损害群众利益的突出问题；把严格执纪与教育、保护、挽救干部有机结合起来，既要忠实捍卫党的纪律，又要注意调动广大干部的积极性和创造性。

三是统筹兼顾、协调发展的理念。立足当前，着眼长远，统筹规划，分步推进，注意处理好履行党的纪律检查机关职责和发挥党委、政府及有关部门作用的关系，积极引导各部门结合各自的职能和业务特点，找准反腐倡廉方面存在问题的源头，有针对性地提出防治措施，形成全党动手齐抓共管的局面。

四是惩防并举、标本兼治的理念。牢固树立“坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志”的观念，正确处理惩治和预防的关系，毫不放松地抓好惩治腐败工作，始终保持查办案件的高压态势，努力实现政治、经济、社会和法纪效果的统一，同时坚持关口前移，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，营造不想腐败、不能腐败、不敢腐败的环境。

五是改革创新、重在建设的理念。坚持用建设性的思路、建设性的举措、建设性的方法推进反腐倡廉体制机制制度创新，拓展从源头上防治腐败工作领域，不断形成有利于反腐倡廉建设的思想观念、文化氛围、体制条件、法制保证。

四、着力创新推进反腐倡廉建设科学化的体制机制

反腐倡廉体制机制是反腐倡廉建设的重要保障。要实现反腐倡廉建设的科学化，必须大力推进反腐倡廉体制机制的科学化。

一是建设科学的反腐倡廉制度体系。制度反映人们对规律的认识和把握。推进反腐倡廉科学化，必然要求系统性、整体性，必然要求制度创新。构成制度的基本要素是一系列规定、要求以及若干条例组合而成的。但制度不仅仅是几个要求、规定和条例，也不仅仅是若干要求、规定和条例的堆砌。制度的灵魂是要素之间的有机连接，形成网络、系统。推进反腐倡廉建设科学化，必须要运用系统思维，把反腐倡廉的有关要求、规定和条例有机连接起来，形成制度体系，防止制度要素之间相互矛盾、相互抵消。要对现行制度进行认真梳理，重复的合并，过时的废除，缺少的健全，力求通过制度整合与制度创新，使制度体系系统协调、结构合理、相互衔接、配置科学、程序严密、制约有效，既有惩戒性的，也有预防性的，既有实体性的，也有程序性的，形成全方位的制度约束机制，实现从制度要素建设向制度体系建设的全面转变。

二是推进从源头上防治腐败各项制度的改革创新。要继续深化行政管理体制改革，加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批；深化干部人事制度改革，规范干部选拔任用提名制度，加大竞争性选拔领导干部工作力度；深化司法体制和工作机制改革，健全司法人员执法过错、违纪违法责任追究等制度；深化预算管理制度改革，增强预算管理透明度，建立健全政府非税收收入管理体系，认真清理“小金库”，积极稳妥地推进公务消费制度改革；加强金融监管和内控机制建设，完善金融账户实名制，严肃查处利用证券市场和资本运作等手段进行腐败活动；加强市场诚信体系建设，建立统一的市场诚信信息平台，健全失信惩戒和守信激励制度；完善政府重大投资项目专家评议论证、公示和责任追究制；建立健全防止利益冲突制度，进一步规范国有企业领导人薪酬制度，完善公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产领域市场运行机制，遏制公共资源配置领域中的腐败行为。

三是建立健全科学的党内民主监督体制。进一步完善党的代表大会制度，探索党的代表大会闭会期间发挥作用的途径和形式，建立健全党代表全面履行职责的机制制度，开展党代表大会常任制试点工作，强化党代表大会对党的委员会及其成员的监督。进一步拓宽党内监督渠道，积极稳妥地推进党务公开，规范党内民主监督运行程序，保障党员的基本权利，营造领导干部自觉接受监督、广大党员勇于监督的氛围。进一步强化党内专门监督机关的职能作用，探索加强派驻机构统一管理，构建结构科学合理、运行有序、职能高效的党内监督体制，提高监督实效。进一步加强和改进巡视工作，健全完善巡视工作机制，加强巡视成果运用。

四是建立健全科学的权力制衡机制。进一步合理划分、科学配置各部门及其内设机构的权力和职能，加强对权力行使特别是直接掌管人财物的权力行使的规范和限制，形成科学有效的权力制约和协调机制，切实把预防腐败的要求落实到权力结构和运行机制的各个环节。

五是建立健全科学的反腐倡廉工作机制。按照教育、制度、监督、惩处、预防的基本职能，调整力量，整合资源，优化机构设置。不断完善拒腐防变教育长效机制，采取多种行之有效的方式，提高反腐倡廉教育的针对性和实效性；不断完善权力运行监控机制，推进权力运行科学化、程序化和公开透明，用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人；不断完善惩治机制，健全完善网络举报受理机制和查办案件组织协调机制，提高办案质量和水平；不断完善廉政风险防范机制，建立廉政风险信息情报系统、参谋咨询系统和决策系统，完善廉政舆情反映、调研报告和责任追究机制，切实避免因腐败而酿成群体性事件，有效防范各种风险。

五、切实保障推进反腐倡廉建设科学化的有序展开

根据新形势新任务的要求，不断总结新经验、把握新规律、提出新举措，采取切实有效的措施保障推进反腐倡廉建设科学化的有序展开，增强反腐倡廉工作的针对性和有效性。

一是加大反腐倡廉资源整合力度。运用一切有利于反腐倡廉建设的积极要素，整合反腐倡廉资源，要拓宽人民群众反映诉求及参与反腐倡廉的渠道，确保党的专门监督机关与人民群众交流渠道的畅通，增强人民群众参与反腐倡廉的主动性和有效性；加大反腐倡廉信息公开力度，完善新闻发言人和重大案件通报制度，及时公开反腐败工作的公众信息，引导公众舆论关心和支持反腐倡廉建设；深入开展廉政文化建设，引导社会公众认同、接受反腐倡廉建设主流价值观，形成全社会敬廉崇洁的浓厚氛围；加强反腐败国际交流与合作，吸收借鉴国外和香港地区反腐败的有益经验，建立和体现中国特色的反腐倡廉资源整合的有效机制。

二是构建反腐倡廉绩效科学评价体系。科学设计反腐倡廉绩效评价指标，制定反腐倡廉建设科学评价方法，对反腐倡廉目标的实现程度进行动态检测和客观评价，准确反映廉政建设实际进展和成效，动态调整反腐倡廉的方针、政策。

三是构建反腐倡廉建设科学化技术体系。要根据新形式新任务的要求，依据系统科学的整体性原则，构建惩治和预防腐败体系结构，加大科技尤其是信息技术的应用力度，建设纪检监察信息管理软件系统和数据信息库，加强通讯技术、财会审计技术、影像技术在反腐倡廉建设中的应用，增强反腐倡廉建设的科技含量。

四是建立高素质的纪检监察干部队伍。逐步推行纪检监察干部队伍准入制度。选调熟悉财经、金融、法律、审计、信息等专业知识的干部进入纪检监察机关，逐步改善纪检监察干部队伍结构，探索建立纪检监察职业资格考试和晋升制度，切实提高专业化水平。建立健全分级分类系统培训制度。认真规划培训体系建设，充分利用现有培训机构，整合培训资源，逐步建立健全高、中、初三级培训体制，择优选派优秀干部到国外反腐败机构接受短期培训，提高培训质量。建立健全干部科学考评机制。制定体现科学发展观要求的纪检监察干部综合考核评价办法，规范考核内容，改进考核方式，完善考核机制，把干部考核与培训、选拔、任用相衔接，最大限度地激发广大纪检监察干部的积极性、主动性和创造性。建立健全经费投入和装备相关保障制度，配备现代化的反（防）腐败装备，形成纪检监察机关经费和装备设施保障的长效机制，切实提高发现、预警和取证的能力，提高综合运用政策、法律以及科技手段突破案件特别是大案要案的能力。

把科学化的要求贯穿于反腐倡廉制度建设各个环节

臧胜业

胡锦涛总书记在十七届中央纪委五次全会上的讲话明确提出，要适应新形势新任务要求，积极探索新学科、新技术、新知识与制度建设有机结合的途径和手段，高度重视现代科学技术尤其是信息技术在反腐倡廉建设中的作用，把科技手段融入制度设计之中，不断提高反腐倡廉工作科技含量。深入贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神，就要把推进制度建设科学化摆在重要位置，把科学化的要求贯穿于反腐倡廉制度的设计、创新和落实各个环节，加强整体规划，抓紧重点突破，逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系，努力提高反腐倡廉制度建设科学化水平。

一、把科学化的要求贯穿于制度设计之中，切实增强反腐倡廉制度的科技含量

反腐倡廉制度建设科学化，首先要求制度设计必须科学规范，符合客观规律，这是前提和基础。过去我们制定了不少反腐倡廉制度，有的制度不能真正得到贯彻执行，没有收到实际成效，和一些制度本身的设计不科学有关。好的制度在设计过程中必须遵循普遍逻辑与客观规律，在理念、内容、程序等方面做到科学、严谨，使制度建设更好地发挥基础和保证作用。

（一）以科学的理念指导制度设计，努力使反腐倡廉制度建设与经济社会发展相适应

科学发展观是经济社会发展的重要指导方针，也是指导新形势下反腐倡廉建设的强大思想武器。推进反腐倡廉制度建设科学化，必须始终坚持以科学发展观为统领，围绕中心、服务大局，善于把反腐倡廉制度建设的各项任务纳入党和政府的中心任务和工作大局来思考、谋划和部署，切实发挥反腐倡廉制度建设的促进和保证作用。为了加快经济建设、推进河北发展，省委、省政府出台了《关于进一步优化发展环境的若干规定》，省纪委、省监察厅立足改革发展稳定大局，综合考虑政治、经济和社会效果，努力实现与中心工作的有机对接，在深入调研的基础上，制定出台了《关于进一步优化发展环境的若干纪

律规定》，从优化政策环境、政务环境、市场环境、法制环境、生态环境等方面，列举了违反优化发展环境规定的各种行为，详细规定了对责任者的处理方式，有效地解决了损害发展环境的一些突出问题。近几年，我们紧紧围绕省委扩大内需、促进经济增长、保持社会稳定等重大决策部署以及新增中央投资项目落实、环境保护、节能减排、抗震救灾资金物资管理等重大事项，有针对性地制定出台了《关于进一步优化投资环境的意见》、《河北省影响机关效能行为责任追究办法（试行）》、《河北省节能监察办法》等一系列监督检查制度和保障落实措施，保证了政令畅通，促进了全省经济社会科学发展、和谐发展。

（二）以科学的内容回应社会关切，不断增强反腐倡廉制度的针对性和可操作性

党风廉政建设的核心问题是密切党同人民群众的血肉联系。推进反腐倡廉制度建设科学化，必须深入了解反腐倡廉建设面临的新情况新问题，及时掌握人民群众对反腐倡廉的新要求新期待，把维护最广大人民的根本利益作为制度建设的出发点和落脚点，紧紧围绕解决群众反映强烈的突出问题来进行，在群众最不满、最关切、最盼望的地方来推进，不断提高反腐倡廉制度的社会认同度。近年来，人民群众对机关工作人员不作为、乱作为问题反映十分强烈，我们依据有关规定，针对存在问题，及时制定出台了《关于对机关工作人员不作为、乱作为投诉举报的处理办法》，科学地设立了投诉举报的受理程序，规定了具体的处理方式，有针对性地解决了一批突出问题，得到了人民群众的支持和拥护。为加大治懒治庸力度、转变机关作风、提高行政效能，我们结合自身实际，制定了公开承诺制、限时办结制、首问首办负责制、AB岗工作制、责任追究制等一系列工作制度，健全和完善绩效考评方式方法，进一步强化了各级干部的责任意识和效能意识，提高了政府的公信力和执行力。

（三）以科学的程序制定制度，确保出台的制度规定严谨规范

程序是否科学，决定着制度是否科学。制定一项新的制度，要经过调研、立项、试点、起草、修改、论证、发布试行、修订、再发布等诸多环节。每个环节都要尊重客观规律，做到相互有序衔接，从而保证制定程序的科学性。近年来，我们针对一些领域腐败现象易发多发的特点和反腐倡廉中出现的一些新情况新问题，按照与改革开放伟大实践相适应、重大举措相配套的要求，在工作实践中制定出台了《河北省民主评议工作规范》、《河北省财政专项资金管理暂行办法》、《河北省行政权力公开透明运行规定》等一系列较为成熟的制度规定。每项制度的制定都经过了深入调查研究、总结实践经验、科学拟定条文、反复论证修改、先行开展试点、广泛征求意见等环节，符合实践→认识→再实践→再认识的基本规律，以科学的程序保证了制度规定的严谨规范，为深入推进全省党风廉政建设和反腐败工作提供了强有力的制度保证。