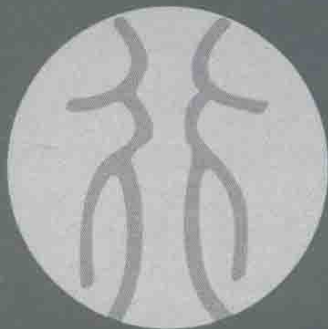


总 主 编 — 刘 德 权  
本 卷 主 编 — 陈 裕 琨  
缪 蕾



新 编 版

# 最高人民法院 司法观点集成

行政及  
国家赔偿卷

II

THE COLLECTION OF THE  
SUPREME PEOPLE'S  
COURT'S JUDICIAL RULINGS

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

—— 新 编 版 ——

# 最高人民法院 司法观点集成

行政及国家赔偿卷

## II

总主编 | 刘德权    本卷主编 | 陈裕琨  缪蕾

中国法制出版社







CONTENTS

本卷总目

---

	第一章	
001	行政审判、国家赔偿总论	
	第二章	
065	受案范围	
	第三章	
235	起诉和受理	
	第四章	
407	审理程序	
	第五章	
527	证据及事实审查	
	第六章	
645	法律适用	
	第七章	
817	行政诉讼裁判	
	第八章	
971	执行	
	第九章	
1027	几类特殊行政案件的审理	
	一、房屋、土地征收和补偿 / 1029	
	二、不动产登记、物业管理 / 1132	
	三、劳动和社会保障 / 1225	
	四、政府信息公开 / 1303	
	五、行政复议 / 1379	
	六、税务 / 1440	
	七、海关 / 1452	
	八、城乡建设规划 / 1469	

---

九、涉外行政诉讼 / 1492

第十章

1507 | 国家赔偿



CONTENTS

本册细目

## 第六章 法律适用

394

关于审理行政案件适用法律规范问题 / 647

395

新旧法不一致时应按程序从新、实体从旧兼从轻原则适用法律 / 651

396

参照民事法律规范认定涉及民事问题的行政行为的合法性 / 653

397

法律之间存在冲突的必须中止案件审理,请示最高人民法院作出答复 / 655

398

法规与法律相抵触的,人民法院可以直接适用法律 / 658

399

地方性法规与法律、行政法规相抵触的,人民法院可以直接适用法律、行政法规 / 659

400

地方性法规规定对未缴纳养路费的单位、个人扣留车辆的行政强制措施无效 / 661

401

雷电防护设施检测执法中法律与地方性法规、地方性法规与部门规章规定不一致时的法律适用 / 662

402

地方性法规的行政处罚规定与上位法的规定相抵触的,应当适用上位法 / 665

403

不适用地方性法规时向最高人民法院请示的问题 / 668

404

中央直属火电厂的循环冷却水暂不征收水资源费 / 670

405

审理水政行政征收案件的依据 / 670

406

违法不建防空地下室应缴纳防空地下室异地建设费 / 672

407

用水单位从水库取水应否缴纳水资源费 / 675

408

国务院办公厅颁布的规范性文件的法律效力 / 676

409

尚未制定法律、行政法规的,可适用地方性法规 / 681

410

行政机关制定规章超越权限范围的不能适用 / 682

411

农村液化气管理问题在法律、行政法规尚无明确规定前提下,可以参照地方政府规章 / 684

412

地方政府规章违反法律规定设定行政许可、行政处罚的不予参照适用 / 684

**413**

公安交警部门不能以交通违章行为未处理为由不予核发机动车检验合格标志 / 690

**414**

人民法院对规章合法性的审查程序和方式 / 693

**415**

任意扩大公安部门职责范围的规定,人民法院审理案件不应参照 / 694

**416**

规范性文件设定行政处罚种类,缺乏法律、法规依据,不宜作为审理依据 / 695

**417**

行政解释符合法律规范原意时才能作为衡量行政行为的标准 / 696

**418**

行政机关的个案解释不能作为裁判依据 / 699

**419**

对行政机关程序规则解释的审查 / 700

**420**

行政解释性文件的生效时间应当追溯到所解释的法律生效之日 / 701

**421**

规范性文件有关行政程序的规定不违反上位法规定、符合行政程序基本原则的,应视为法定程序 / 704

**422**

国家轻工业局内设机构无权就《盐业管理条

例》作出解释 / 705

**423**

法律规范中有关行政程序问题的规定不一致时的适用规则 / 706

**424**

下位法增设或者限缩上位法规定的适用条件,与上位法抵触时的处理 / 707

**425**

下位法超出上位法规定的强制措施的适用范围、种类和方式,与上位法抵触时的处理 / 709

**426**

下位法扩大上位法规定的义务或限缩义务主体的范围、性质、条件,与上位法抵触时的处理 / 710

**427**

下位法无法律法规授权或者无正当理由扩大承担义务主体范围,与上位法抵触时的处理 / 712

**428**

下位法超越其他行政主体职权,与上位法抵触时的处理 / 713

**429**

下位法扩大上位法规定的行政机关职权,与上位法抵触时的处理 / 714

**430**

下位法缩小特定术语的内涵和外延,导致行政机关义务缩减与公民权益扩大,与上位法抵触时的处理 / 715

431

与旧法配套的实施细则在新法实施后的适用问题 / 716

432

实施性规定应当优先适用 / 719

433

同一位阶的法律规范中特别法优于一般法 / 720

434

不同法律规范中特别规定优先于一般规定 / 721

435

总则与分则规定不一致时,应当优先适用分则规定 / 723

436

同一机关制定的新的一般规定与旧的特别规定不一致时的处理 / 724

437

行政机关受理许可申请与作出行政许可决定之间法律规范发生变更时的法律适用 / 725

438

行政许可作出时不符合当时的法律规定但符合变更后的法律规定的处理 / 728

439

司法解释具有创制性质的内容适用于其生效后发生的案件或者正在审理的案件 / 729

440

部门规章对同一事项规定不一致的,适用与

上位法不相抵触的部门规章 / 730

441

部门规章对同一事项规定不一致但与上位法均不抵触的,优先适用根据专属职权制定的规章 / 731

442

联合规章优先于其中一个部门单独制定的规章 / 733

443

部门规章之间有关部门职权规定冲突的优先适用联合规章 / 734

444

银行业不正当竞争行为的处罚权由银监部门行使 / 737

445

对卖淫嫖娼行为应采用广义的法律解释 / 741

446

文义解释中专业术语的解释具有优先性 / 742

447

同一法律规范内部条文之间相互不一致的,人民法院应当根据实际情况按照不同条文之间的联系进行解释 / 745

448

下位法的解释必须符合《宪法》规定的基本精神和原则 / 746

449

对语义有所扩大并且有害于立法目的的,一般倾向于作限缩解释 / 748

450

应当根据社会的发展需要解决法律规定中有关部门职权的冲突 / 750

451

对保护行政相对人有利的通常应作等外解释 / 754

452

委托他人代为调剂人民币非私自买卖外汇的违法行为 / 755

453

将淫秽物品出售后应当视为违法行为已经終了 / 757

454

应当适用当事人行为发生时生效的法律规范处理案件 / 758

455

工商机关对被举报车辆进行堵截并暂扣所载涉嫌假酒的措施不属上路设卡检查行为 / 758

456

佣金、折扣入账是否构成商业贿赂的判断 / 759

457

对于分期付款保留所有权的车辆应当由所有权人承担养路费缴纳义务 / 764

458

无偿收回闲置土地决定应以相对人不存在免责事由为前提 / 765

459

“坐堂医生”宣传推销自己研制的药品并为患者代购药品的,不宜认定为《反不正当竞争法》所规定的经营者 / 767

460

在已取得土地使用权的范围内开采砂石无需办理矿产开采许可证 / 768

461

工商行政管理部门颁发个体工商户营业执照无需以环保评价许可为前置条件 / 769

462

设定行政处罚应遵循法律优先原则、法律保留原则和处罚公开原则 / 771

463

工商行政管理部门查处非法转包建筑工程行为缺乏法律依据 / 773

464

擅自扩大卫生间属于室内装修中的违规行为 / 775

465

行政机关变相限制竞争的认定 / 776

466

由法定义务转化而来的行政事业性收费不属于法定的免收范围 / 778

467

招投标过程中对重新评标审核决定的司法审查标准 / 779

468

符合正确导向的司法认定宜从宽把握 / 780

469

责令改正非撤销工商登记的前提条件 / 781

470

安监部门对道路安全问题予以行政处罚的法律适用 / 784

471

非法取得土地使用权再转让行为的法律适用 / 787

472

公安派出所对于在其法定授权范围内的治安案件,有权作出处罚决定或者不予处罚决定 / 787

473

企业经济性质的认定 / 788

474

审判实践中适用禁止委托原则时应当注意的问题 / 790

475

审理相对集中行政强制措施权案件时应当注意的问题 / 791

476

扣押财物作为无主物处理的条件 / 793

477

因不满 14 周岁不予刑事处罚的可以由政府收容教养 / 793

478

单位内设上网场所变相经营网吧行为的认

定与处罚 / 795

479

相对人作出的不合法行为存在“一果多因”时的处罚 / 798

480

《禁毒法》中强制隔离戒毒的适用 / 799

481

农村集体经济组织范围内无有效证据证明权属为国家的土地属于集体所有 / 800

482

工商机关对严格准入行业经营者的审查义务 / 801

483

对行政惯例的合理依赖应予适当保护 / 802

484

基础法律关系相关因素存有争议时不得径行物权登记 / 803

485

无证驾驶致人重伤不宜吊销与肇事车型无关的其他类型驾驶证 / 804

486

未依法办理营业执照的营利性医疗机构从事经营活动的,属于无照经营 / 805

487

财政部作为全国国有资产管理的主管部门,有权纠正下级行政机关的行政行为 / 807

488

贷款银行以外的主体可以成为在建工程的抵押权人 / 808

**489**

客管处收取出租汽车经营权定额招标费,不属于违法要求履行义务 / 809

**490**

审理行政协议案件的法律适用 / 810

**491**

对规范性文件的合法性审查方式及处理方式 / 812

**492**

户籍行政登记案件对《婚姻法》第 22 条的适用 / 814

**493**

企业经营特别强调某种配料、成分的食品而未标示含量的,属于经营标签、说明书不符合《食品安全法》规定 / 815

## 第七章 行政诉讼裁判

**494**

仅凭被害人陈述认定违法行为,属认定事实不清,主要证据不足 / 819

**495**

申请再审案件“违反法律、法规规定”的确认标准 / 819

**496**

作出行政行为未说明具体法律条款属适用法律错误 / 822

**497**

行政行为同时适用有效和无效的法律规范,如果有有关定性和处理的法律规范适用正确,应当认定被诉行政行为适用法律正确 / 824

**498**

只引用有关定性或定性处理的原则条文,未引用具体处理条文属适用法律错误 / 824

**499**

事实上适用了合法的法律规范,但在法律文书中未引用,不属适用法律错误 / 825

**500**

同一违法行为同时触犯两个或两个以上法律规范的处理 / 826

**501**

主动承认错误及时改正可以从轻或免于处罚,但不能不处罚 / 827

**502**

考试机构的内设机构无权确认考试成绩无效 / 828

**503**

公安机关无权没收追缴非法携带入境的外币 / 830

**504**

政府部门无权干涉破产财产的处理 / 831

**505**

行政机关作出否定生效判决的处理决定属超越职权 / 833

**506**

行政主管部门对无证采伐林木的行为处以行政处罚欠缺法律依据,属超越职权 / 835

**507**

具有管辖权的行政机关与不具有管辖权的行政机关共同作出行政行为属超越职权 / 836

**508**

法律法规只规定有权作出行政行为的最低一级的行政机关,其上级行政机关原则上可以实施该项行政管理职权,但规章中明确划分管辖权的例外 / 837

**509**

上级行政机关可以依法纠正下级行政机关错误的行政行为 / 838

**510**

各级行政机关的管理权限未划分的,一般由县级行政机关行使 / 839

**511**

对行政机关集中执法行为的审查 / 839

**512**

层级管辖职权转移与诉讼管辖权转移的区别 / 841

**513**

药品行政案件管辖权的划分 / 842

**514**

对超越层级管辖职权行为的认定 / 842

**515**

乡镇企业管理局免去挂靠企业投资人厂长职务并任命他人为厂长,以及查封企业财产,属超越职权行为 / 844

**516**

两地行政机关都有管辖权的,由先发现的机关进行处理 / 845

**517**

行为后果地的行政机关不具有管辖权 / 846

**518**

一个行为同时违反几个法律规范,不同的法律法规将行政处罚权分别授予不同行政机关,其中一个行政机关不能采取竞合方式作出行政处罚决定 / 847

**519**

企业上级主管部门批复确定破产财产收购人超越职权 / 848

**520**

国有资产管理部门无权确认合同效力 / 849



**521**

在上级公安机关的行政行为未被认定错误与撤销之前,下级公安机关不能作出与其相冲突的行为 / 850

**522**

除交通部门外,其他行政机关有关在规划区征收或者免征规费的规定均属超越法定职权 / 851

**523**

对行政行为为目的的判断方法 / 853

**524**

行政强制措施适当性的判断 / 854

**525**

对既有合法目的又有非法目的的行政自由裁量行为正当性的判断 / 855

**526**

对行政机关是否作为的裁量合理性的判断 / 856

**527**

工商局未经清算和申请即注销企业登记缺乏依据 / 858

**528**

行政审判中对行政调解成立的认定 / 859

**529**

规章及规章以下的规范性文件设定的程序符合行政法原则的,应视为法定程序 / 860

**530**

可以依据法律原则认定行政程序的合法性 / 860

**531**

对行政机关内部程序规则的审查 / 863

**532**

行政处罚简易程序的适用范围 / 865

**533**

对情节复杂或重大的违法行为进行较重处罚前,应经行政机关负责人集体讨论 / 867

**534**

严重违反法定程序和轻微违反法定程序瑕疵的区别 / 868

**535**

正当程序原则在司法审查中的运用 / 871

**536**

“拆违”中作出限期拆除通知应符合正当程序原则 / 877

**537**

撤销行政许可前未听取被许可人申辩的,构成程序违法 / 877

**538**

程序瑕疵未影响相对人权利的,不足以否定行政行为的合法性 / 878

**539**

婚姻登记存在程序瑕疵但符合实质要件的,不宜判决撤销 / 881

**540**

以虚假身份证明办理的结婚证依法应予撤销 / 882