

尹音频〇等著

# 充分就业的长效机制 与公共政策重构研究

Yu

ChongFen JiuYe De ChangXiao JiZhi

GongGong ZhengCe ChongGou YanJiu



中国财经出版传媒集团  
中国财政经济出版社

**光华财税文库**  
Guanghua Public Finance & Taxation Library  
国家社会科学基金项目 (13BZZ055)

国家社会科学基金项目（13BZZ055）

# 充分就业的长效机制与 公共政策重构研究

尹音频 等著

中国财经出版传媒集团  
中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

充分就业的长效机制与公共政策重构研究 / 尹音频等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2018. 2

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7960 - 2

I. ①充… II. ①尹… III. ①就业政策 - 研究 - 中国 IV. ①F249. 214

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 326971 号

责任编辑: 胡 博

责任校对: 杨瑞琦

封面设计: 孙俪铭

版式设计: 齐 杰

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfepl.cn>

E-mail: [cfepl@cfepl.cn](mailto:cfepl@cfepl.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 16.25 印张 289 000 字

2018 年 2 月第 1 版 2018 年 2 月北京第 1 次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7960 - 2

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报热线: 010 - 88190414 QQ: 447268889

# 充分就业的长效机制与公共政策重构研究

国家社会科学基金项目（13BZZ055）

项目负责人：尹音频

项目组成员：杨晓妹 杨欣彦 王君斌 陈勇明

张莹 魏彧 张丽丽 杨玲玲

# CONTENTS 目录

<b>1</b>	<b>绪论</b>	( 1 )
1.1	研究意义与研究目的	( 1 )
1.2	研究方法与结构框架	( 1 )
1.2.1	研究方法与技术路线	( 1 )
1.2.2	研究思路与内容结构	( 2 )
1.3	创新建树与结论启示	( 4 )
1.3.1	主要特色与建树	( 4 )
1.3.2	重要结论与政策启示	( 7 )
1.4	不足与展望	( 16 )
<b>2</b>	<b>公共就业政策的理论分析</b>	( 17 )
2.1	引言	( 17 )
2.1.1	劳动经济学的研究	( 17 )
2.1.2	宏观经济学就业理论的研究	( 17 )
2.2	公共就业政策机制分析	( 20 )
2.2.1	静态分析：公共就业政策机制	( 20 )
2.2.2	动态分析：公共就业政策机制	( 24 )
2.3	公共就业政策的经济效应分析	( 27 )
2.3.1	公共就业政策与劳动力市场均衡	( 27 )
2.3.2	公共就业政策、经济结构与就业结构	( 39 )
2.3.3	公共就业政策与宏观经济均衡	( 43 )
2.4	结语	( 50 )

<b>3 中国充分就业的长效机制分析</b>	( 52 )
3.1 引言	( 52 )
3.1.1 中国就业的影响因素分析	( 52 )
3.1.2 促进就业的长效机制分析	( 53 )
3.2 中国就业状况的总体判断	( 54 )
3.2.1 中国就业格局的现状分析	( 54 )
3.2.2 我国就业格局的未来趋势	( 62 )
3.3 中国就业的决定机制	( 63 )
3.3.1 中国就业决定机制：制度因素分析	( 63 )
3.3.2 中国就业决定机制：经济社会因素分析	( 67 )
3.4 保障充分就业的长效机制	( 71 )
3.4.1 保障充分就业的制度动力机制	( 72 )
3.4.2 保障充分就业的经济动力机制	( 73 )
3.5 结语	( 75 )
<b>4 微观视角：公共就业政策效应的实证分析</b>	( 76 )
4.1 引言	( 76 )
4.1.1 个人所得税与劳动供给的文献综述	( 76 )
4.1.2 公共就业政策与劳动力市场均衡的文献综述	( 78 )
4.2 个人所得税改革与劳动供给的实证检验	( 81 )
4.2.1 数理模型的设定	( 81 )
4.2.2 模型估计与数据时化	( 83 )
4.2.3 劳动供给的税收敏感度测度	( 86 )
4.2.4 结论与启示	( 89 )
4.3 公共就业政策与劳动力市场均衡的实证检验	( 89 )
4.3.1 公共就业政策与劳动力市场动态均衡的模型构建	( 90 )
4.3.2 公共就业政策对劳动力市场动态均衡影响的实证分析	( 94 )
4.3.3 基本结论与政策启示	( 101 )
4.4 结语	( 103 )
4.4.1 个人所得税改革对劳动供给的影响	( 103 )
4.4.2 公共就业政策对劳动力市场均衡的影响	( 103 )

<b>5 中观视角：公共就业政策效应的实证分析</b>	.....	(105)
5.1 引言	.....	(105)
5.1.1 公共就业政策与产业就业结构的文献综述	.....	(105)
5.1.2 公共就业政策与城乡就业结构的文献综述	.....	(107)
5.2 公共就业政策与就业结构的数理分析	.....	(109)
5.2.1 消费行为	.....	(110)
5.2.2 生产行为	.....	(110)
5.2.3 政府行为	.....	(111)
5.2.4 求解最优化过程	.....	(111)
5.3 公共就业政策与产业就业结构的实证检验	.....	(113)
5.3.1 模型设定与数据说明	.....	(113)
5.3.2 实证分析过程	.....	(116)
5.3.3 实证结论	.....	(124)
5.4 公共就业政策与城乡就业结构的实证检验	.....	(126)
5.4.1 模型设定与数据说明	.....	(126)
5.4.2 实证分析过程	.....	(129)
5.4.3 实证结论	.....	(133)
5.5 结语	.....	(134)
5.5.1 公共就业政策对产业就业结构的影响	.....	(134)
5.5.2 公共就业政策对城乡就业结构的影响	.....	(135)
<b>6 宏观视角：公共就业政策效应的实证研究</b>	.....	(137)
6.1 引言	.....	(137)
6.1.1 公共就业政策、经济增长与就业增长的文献综述	.....	(137)
6.1.2 公共就业政策、经济波动与就业波动的文献综述	.....	(142)
6.2 公共就业政策、经济增长与就业增长的实证检验	.....	(146)
6.2.1 财政货币政策、经济增长与就业增长关系的 联立数理模型	.....	(146)
6.2.2 财政政策、经济增长与就业增长：基于联立方程 模型的经验分析	.....	(150)
6.2.3 货币政策、经济增长与就业增长关系的实证检验	.....	(155)
6.2.4 实证结论	.....	(162)

6.3	公共就业政策、经济波动与就业波动	(163)
6.3.1	公共就业政策、经济波动与就业波动的数理分析	(163)
6.3.2	公共就业政策、经济波动与就业波动联动效应 的实证分析	(165)
6.3.3	公共就业政策、经济波动与就业波动联动效应的 实证结论	(183)
6.4	结语	(185)
6.4.1	公共就业政策、经济增长与就业增长	(185)
6.4.2	公共就业政策、经济波动与就业波动	(185)
<b>7</b>	<b>中国公共就业政策重构探析</b>	(188)
7.1	引言	(188)
7.2	中国公共就业政策评价	(190)
7.2.1	中国公共就业政策的实施成效	(190)
7.2.2	公共就业政策的实施缺陷	(191)
7.3	中国公共就业政策的重构框架	(198)
7.3.1	重构公共就业政策系统的必要性	(198)
7.3.2	重构公共就业政策系统的理念与原则	(199)
7.3.3	重构公共就业政策的决策模型	(201)
7.4	新时期公共就业政策取向	(205)
7.4.1	总量视角：保障充分就业的公共政策选择	(206)
7.4.2	结构视角：保障充分就业的公共政策选择	(213)
7.5	结语	(230)
<b>参考文献</b>		(232)
<b>后记</b>		(249)

# 绪 论

## 1.1 研究意义与研究目的

就业理论是涉及政治学（公共政策学）、经济学、社会学等多学科交叉的重要学术领域，虽然各学科对就业命题进行了深入的探讨（如经济学）或一般的探讨（如公共政策学），但是跨学科的融合性研究甚为薄弱。为此，深入研究公共就业政策机制理论与实证公共就业政策效应对于开拓多维分析视域，拓展数理计量方法，促进就业理论跨学科地融合发展，具有重大的理论意义与学术价值。

治理失业与实现充分就业，向来都是世界各国政府面临的难题，尤其是经济转轨的中国所面临的重大政治、经济、社会问题。实现更加充分的就业是“十三五”时期我国全面建成小康社会的重要目标。因而，深入探索保障我国充分就业的长效机制与公共政策构架具有重要的战略现实意义与决策应用价值。

本书立足于政治学、经济学、社会学的跨学科视角，力图通过对公共就业政策的理论、实证、制度的系统研究，为就业理论的创新提供跨学科的理论平台，为实证中国公共就业政策效应提供计量工具与实证方法，为优化中国公共就业政策系统提供客观依据与路径，最终达到发挥公共就业政策的正效应，实现更加充分就业的战略目标。

## 1.2 研究方法与结构框架

### 1.2.1 研究方法与技术路线

本书综合应用政治学、公共政策学、公共经济学、劳动经济学、发展经济学

等多学科理论，遵循构建理论分析框架、实证政策效应、探索政策安排的研究思路，深入系统地探究公共就业政策命题。

### 1.2.1.1 抽象与规范的理论分析方法

在理论分析中，应用抽象分析与规范分析相结合的方法，从劳动力市场、经济结构、经济增长、公共政策等现象形态中抽象出公共就业政策机制范畴，逻辑地推导出公共就业政策机理与效应，进而构建具有一般意义的理论分析框架，为实证分析与制度分析奠定理论基础。

### 1.2.1.2 多维度的定量分析方法

在定量分析中，应用多维度相结合的定量分析方法：（1）数理分析与经验分析相结合。本书的实证分析采用了数理推导和经验分析结合的方法。首先，根据经济学理论构建数理模型，对公共政策变量与就业变量的内在关系进行刻画，通过严格的数学推导，得到各经济变量间的相关程度和变化方向，为实证分析提供理论的先期研判。然后，基于数理模型，构建计量模型，运用微观与宏观经验数据对公共政策就业效应进行实证检验，为优化公共就业政策提供定量数理依据。（2）静态分析与动态分析相结合。第一，运用静态分析方法研究在宏观经济均衡时，公共就业政策对就业总量的影响。第二，运用动态分析方法，根据蛛网模型，分析了公共就业政策对劳动力市场均衡的影响；根据经济周期理论，实证检验了公共就业政策变化、经济波动以及就业波动之间的动态联动效应，以更贴近经济事实的方式阐释三者间的相互作用过程。

### 1.2.1.3 系统的公共政策分析方法

应用公共政策分析框架：确定公共政策问题，揭示公共政策机制，评估公共政策效应，提供公共政策重构方案的方法，深入探究我国公共就业政策的优化路径。

## 1.2.2 研究思路与内容结构

本书从政策机制、政策基础、政策检验、政策选择四个层面深入分析公共就业政策（见图1-1）。

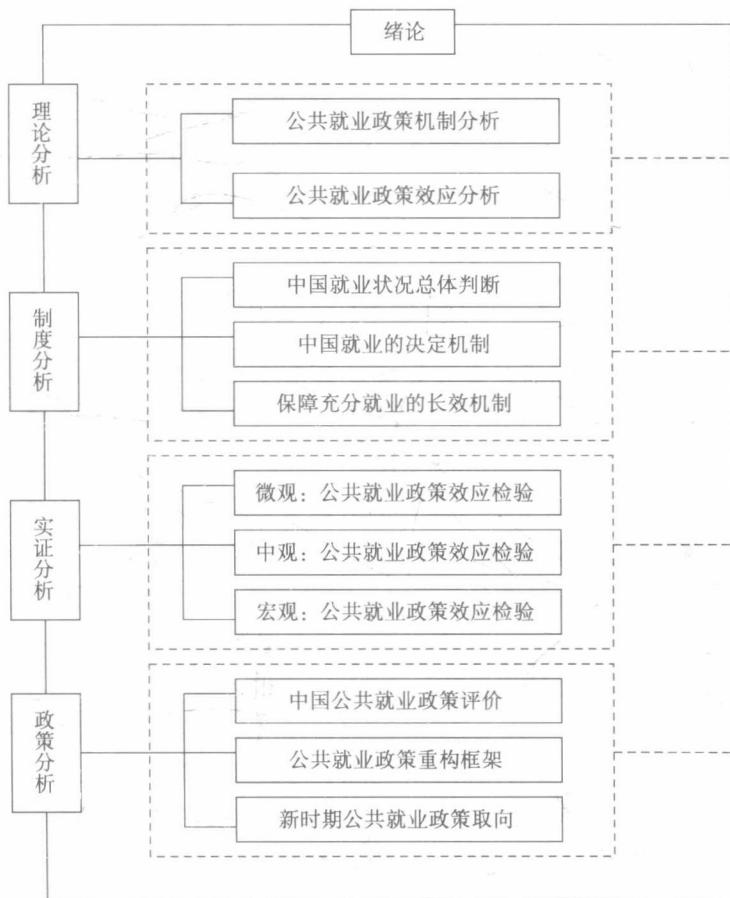


图 1-1 逻辑框架与技术路线

由图 1-1 可见，本书的逻辑框架共有四部分：

(1) 政策机制：公共就业政策的理论分析（第 2 章）。阐释公共就业政策机制的构成与特性，揭示公共就业政策机制的运行机理与政策效应，构建公共就业政策的理论分析框架。

(2) 政策基础：保障中国充分就业的长效机制（第 3 章）。通过社会经济环境分析，剖析中国就业的态势与决定机制；通过国际与国内社会经济发展趋势分析，阐释保障中国充分就业的长效机制，以揭示公共就业政策重构的社会经济环境与制度背景，为实证分析与政策选择奠定现实基础。

(3) 政策检验：中国公共就业政策效应的实证研究（第 4—6 章）。从微观视角，检验公共政策工具对劳动力市场均衡影响。从中观视角，检验公共政策工具对产业就业结构与城乡就业结构的影响。从宏观视角，检验公共政策工具通过

经济增长与经济波动对就业增长及波动的影响。通过实证检验，为优化我国公共就业政策提供客观的经验量化依据。

(4) 就业优先：中国公共就业政策体系重构（第7章）。确定公共就业政策的价值与目标；根据数理实证分析结论，匹配公共就业政策决策模型；进而提出新时期公共就业政策构架与路径。

### 1.3 创新建树与结论启示

本书在借鉴国内外已有文献精华的基础上，力求在理论分析、实证分析、政策分析三方面有所建树。

### 1.3.1 主要特色与建树

#### 1.3.1.1 理论分析的系统性与纵深性

文献综述显示关于公共就业政策的理论研究主要分为两支：西方劳动经济学与宏观经济学。第一，从劳动经济学来考察，它主要从微观的维度，研究雇主和雇员对工资、价格、利润以及雇佣关系中的非货币因素（如工作条件等）所作出的行为反应。虽也涉及工资政策，但没有系统地研究公共就业政策。第二，从宏观经济学来考察，凯恩斯学派、货币主义学派等不同流派主要从宏观的维度，分析了失业产生的原因以及治理失业的政策工具。然而，两大理论各自为政，缺乏系统有机的理论分析框架。

本书从政治学与经济学的跨学科视角，构建了包含理论分析、数理模型分析、实证检验、政策安排的系统分析框架。主要的理论建树是创建了公共就业政策机制理论：（1）提出了公共就业政策机制范畴。在拓展公共就业政策概念内涵与外延的基础上，提出了公共就业政策机制范畴，阐释了直接政策子系统与间接政策子系统之间的冲突性与匹配性以及引致的各种综合效应。（2）揭示了公共就业政策机制的作用机理。通过构建含有劳动供给的 MIU 模型，揭示了公共就业政策机制的作用机理。（3）系统阐释了公共就业政策的经济效应。依据拓展的 MIU 模型，贯穿微观、中观、宏观领域，层层递进地分析了公共就业政策对劳动力市场均衡、经济结构、宏观经济均衡的影响，全面阐释了公共就业政策的经济效应。通过逻辑与数理的系统纵深分析，构建了公共就业政策机制理论

框架。

### 1.3.1.2 数理实证分析的拓展性

文献综述显示国内关于中国公共就业政策效应的实证研究主要分为两支：财政或货币政策就业效应的实证分析。这些文献或对财政政策，或对货币政策的就业总量效应进行计量分析〔许先普（2009）、郭新强（2012）〕。仅有个别文献综合分析了财政政策与货币政策对就业总量或就业潜力的影响〔曾学文（2007）、朱加凤（2009）〕。由此可见，现有文献在全面性（公共就业政策对劳动力市场、就业结构、就业总量的影响）、综合性（财政政策与货币政策的就业效应）方面的数理实证分析还有深入推进的空间。

本书从微观（劳动力市场均衡）、中观（产业就业结构、城乡就业结构）、宏观（经济增长、经济波动与就业增长及波动）三个层面，运用与拓展数理模型和实证分析方法，系统检验与测量了中国公共就业政策的经济效应，为优化公共就业政策提供了经验数据与量化依据。拓展性的数理实证研究主要有：

（1）构建了融入财政货币变量的托达罗模型。引入财政货币变量，建立包含财政货币变量的劳动力流动模型，阐释财政货币政策如何影响劳动力产业间的流动决策，为分析财政货币政策通过产业间比较收益影响就业结构的作用机理奠定了数理基础。

（2）应用微观模拟方法深入分析个人所得税改革的劳动供给效应。①对个人所得税调整劳动供给效应的多变量分析。本书将现有文献的单变量（免征额）分析拓展为多变量（免征额与税率同时变动）政策效应的微观模拟分析。②对个人所得税调整劳动供给效应的结构分析。现有文献只分析了个人所得税调整对劳动性别供给量的影响。本书深入探析了个人所得税改革对不同性别群体、不同所有制企业员工、不同收入群体劳动供给的结构影响效果，更全面地诠释了个人所得税改革对劳动供给结构的影响。

（3）运用因子分析方法研究公共就业政策对劳动力市场动态均衡的影响。本书从劳动力市场动态均衡的独特视角出发，依据扩展的内生经济增长模型与蛛网模型，揭示公共就业政策的微观作用动态机制，运用中国经验数据，模拟劳动力市场动态均衡演化趋势，进而应用因子分析法实证测度了公共就业政策及其他因素对劳动力市场动态均衡的影响程度。通过使用因子分析法对影响劳动力市场均衡的诸多变量进行降维处理，分析财政货币政策与公共因子的关系，进而判断出财政货币政策对劳动力市场均衡的影响程度，以期为政府优化宏观经济政策提供微观量化依据。

(4) 应用联立方程模型综合分析财政政策、经济增长和就业增长之间相互作用的过程及结果。现有实证文献一般是采用两两分析法实证研究财政政策与就业增长的关系，很少系统分析三者间的传导与联动关系。而财政政策、经济增长和就业之间相互依存、互为因果，共同构成一个经济系统。如果通过单方程分析则会割裂三者间的内在联系，估计结果不够准确。由此，本书构建了一个融入财政政策、经济增长与就业增长的联立方程模型，将财政政策、经济增长和就业增长纳入统一的经济系统中，揭示三者间相互影响的程度及路径，以更贴近现实的方式验证经验事实，得到的实证结论也比一般分步实证更为可靠。

### 1.3.1.3 政策分析的应用性

文献综述显示国内关于中国公共就业政策选择的研究主要集中在治理总量失业〔(莫荣(2012)、蔡昉(2015)、胡鞍钢等(2015))〕、治理结构性失业〔郑程(2011)、辜胜阻等(2013)、中国就业促进会课题组(2014)〕、治理特定群体失业(大学生就业难、农村劳动力就业等)〔叶志明(2009)、陈美等(2012)、中国就业促进会课题组(2013)〕的公共就业政策三个方面。现有研究成果为进一步探析新时期中国公共就业政策体系的重构提供了基础。然而,两个关键问题仍需深入研究:(1)在“十三五”的经济新常态下,如何推进就业优先发展战略?这一问题的本质涉及如何解决转变经济发展方式与实现充分就业的矛盾,如何解决就业优先战略与创新驱动发展战略之间的矛盾。(2)在“十三五”经济新常态下,如何缓解尖锐的结构性就业矛盾?这些都是需要深入探寻的重大现实问题。

本书在剖析中国就业趋势与就业决定机制的基础上，提出了从制度动力源与经济动力源两方面构建保障充分就业长效机制的思路。据此，阐释了中国公共就业政策的重构框架，进而探索了新时期中国公共就业政策的路径。在制度分析与政策分析中进行了以下独立性研究：（1）提出构建保障充分就业长效机制的基本思路。在经济全球化的后金融危机时代，中国经济发展与就业增长面临“中等收入陷阱”的严峻挑战。保障充分就业的长效机制就是“突破现有社会经济结构的锁定，实现经济发展方式的转变，跨越中等收入陷阱”。因而，构建保障充分就业长效机制的路径是：制度创新→经济发展方式转型→就业持续增长。（2）提出中国公共就业政策的重构框架。在我国经济增长减速的新常态下，中短期应该实施推进“要素平衡发展战略与创新驱动发展战略”的双元公共政策体系，最终过渡到依靠创新驱动发展战略，彻底转变经济发展方式，形成保障我国可持续充分就业的长效动力机制。（3）提出治理结构性失业的公共政策构架。从需

求维度：实施构建现代产业体系的公共政策；从供给维度：实施促进人才结构优化升级的公共政策，形成劳动力供求匹配的合理就业结构。

### 1.3.2 重要结论与政策启示

本书必然涉及系列理论与现实问题，我们力图作出自己的理论阐释、实证解析及政策思考，由此形成以下理论观点、重要结论以及政策启示：

#### 1.3.2.1 理论探索：公共就业政策机制

##### (1) 公共就业政策机制的探讨

一般认为，公共就业政策是指政府所实施的直接干预劳动力市场，治理失业的政策工具体系。这种传统的狭义定义方法具有直接明确的特点，但也具有忽视本源性（经济发展）、关注事后性的局限性。为此，我们认为广义的公共就业政策体系是指政府所实施的直接干预劳动力市场的政策工具子系统与间接影响劳动力市场政策工具子系统的总和。这种广义层面的范畴界定能够弥补狭义定义的缺陷，从方法论层面使公共政策更关注就业的本源性、事前性、协调性。

由于就业与治理失业是涉及国泰民安的政治、经济以及社会的重大问题，因此，公共就业政策具有政治性、经济性、社会性等多重属性。

公共就业政策机制是指建立在社会经济基础之上的，公共就业政策的各个组成部分和环节彼此联系，相互制约和相互影响，从而有机地结合起来，推动整个机体运动和发展的方式。

由图 1-2 可知，公共就业政策机制是由直接政策工具子系统与间接政策工具子系统共同构成。直接政策工具子系统将通过政府直接创造岗位，提供就业及创业培训等措施，直接干预劳动力市场的均衡。而间接政策工具子系统必须通过经济变量的复杂传导机制，影响劳动力市场的均衡。由于两大子系统的政策目标不同，前者呈现单一性（充分就业），而后者呈现多重性（充分就业、价格水平稳定、经济增长和国际收支平衡），因此，两大政策子系统对就业的影响会呈现多种形式：正向效应、负向效应、叠加效应、互损效应。为此，只有当两大政策子系统产生叠加正效应时，才能取得最优的政策效果。

##### (2) 公共就业政策机制的作用机理

公共就业政策机制的作用机理表现为公共就业政策能够通过市场机制的传导，作用于经济社会中的各变量，引起劳动供需及经济增长的变化，进而影响整

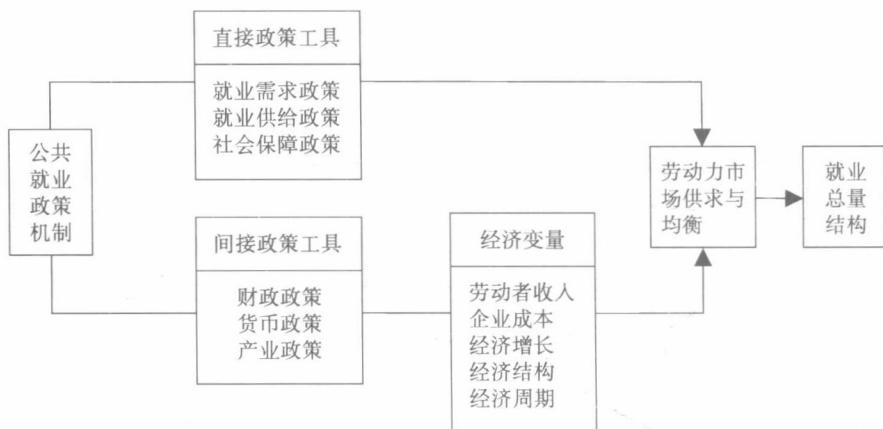


图 1-2 公共就业政策机制

个社会的就业水平与就业结构。具体的传导途径为：公共就业政策→微观主体决策→劳动力供求→社会总供求→经济增长与波动→就业状况。（1）公共就业政策与微观主体决策。政府实施的公共就业政策能够通过价格机制与收入机制的传导对微观经济主体的经济行为产生影响。具体而言，将产生两方面经济影响：一是个人劳动供给和企业劳动需求决策发生改变。劳动者在预算约束变化的条件下，将适时调整最优消费与闲暇，进而改变劳动供给决策；企业在成本及利润变化的条件下，将调整生产规模或要素密集度，实现利润最大化，由此劳动力需求相应变化。二是微观主体消费需求和投资需求发生改变。如果公共就业政策导致个人收入增加，则个人可能会增加消费；如果对企业减税或降低利率，则企业会倾向于增加投资，扩大生产规模，进而影响劳动供求。（2）公共就业政策与社会总供求。从全社会来考察，在公共就业政策作用下，微观经济主体调整劳动供需，以及消费需求和投资需求的决策行为，将引致社会总供给和总需求的变化，宏观经济会趋向新的均衡状态。根据经济周期理论，经济正好均衡的情况比较少。长期来看，市场经济呈周期性波动态势。（3）公共就业政策与经济增长、就业状况。经济理论认为经济增长和就业增长是循环互动的过程：先期的要素投入在企业利润最大化和个人效用最大化下实现了一定的经济增长，经济增长必然带来消费需求和投资需求的增长，为满足旺盛的社会总需求，社会总供给必然要扩张，由此对生产要素的需求增加，就业规模扩大。但是，不同的经济增长方式或经济结构对就业的影响不同。综上所述，公共就业政策能够通过由微观经济向宏观经济的传导路径，影响社会就业规模与就业结构。

### 1.3.2.2 实证检验：重要结论与政策启示

#### (1) 个人所得税制改革与劳动供给

本书应用微观模拟模型，研究了我国 2008 年和 2011 年两次个人所得税改革对劳动供给的影响程度。动态模拟结果表明：①个人所得税改革主要影响女性的劳动供给行为。由于男性的劳动供给缺乏弹性，因此这两次个人所得税调整主要对女性的劳动供给产生了正效应，税负降低提高了女性劳动供给，而且 2011 年个人所得税免征额和税率级距双管齐下的调整效果更好。总之，我国劳动供给处于倒 C 型曲线的前半段，降低税负有助于劳动供给的上升。②个人所得税改革对不同所有制企业与不同收入阶层的女职工劳动供给的影响呈现差异性。从前者来考察，与国有企业相比，城镇集体企业以及其他企业女职工的劳动供给对减税的敏感度更高，减税促进劳动供给的正效应更强。这主要是由于后两类企业的工资水平或工作稳定性较低，所以减税带来的替代效应更大。再从后者来考察，较低收入阶层和中等偏下收入阶层女性对减税的敏感度更高。虽然这两个阶层均处于免税阶层。但由于她们感受到减税使其与较高收入阶层间的相对收入差距进一步拉大，因而只有更努力地工作才能缩小这种收入悬殊差距，由此劳动供给增加明显。

上述实证结论具有一定的政策意义：①政府应根据不同群体的就业特征，制定有针对性的财税政策。如允许低收入女性以一定比例所得抵免其配偶应税所得；个人所得税边际税率的设计应更倾向于照顾低收入和中等收入阶层。②政府应制定有针对性的女性就业扶持政策。对雇佣女职工超过规定比例的企业给予减征企业所得税的优惠；对服装制造业、餐饮服务业等女性员工较多的企业给予一定的税收优惠政策等。同时还应加强实施女工劳动保护制度、生育保险制度、技能培训计划、失业救济金制度等多种措施，提高女性的就业质量。

#### (2) 公共就业政策与劳动力市场动态均衡

本书应用因子分析法实证测度了公共就业政策及其他因素对劳动力市场动态均衡的影响程度。得到以下实证结论：①蛛网模型能够阐释经济周期中的劳动力市场均衡。较之静态分析方法，蛛网模型更具有考虑时间因素揭示动态均衡的优势。蛛网模型可适用于我国经济周期中的劳动力市场均衡分析，面对金融危机的突变，农民工的非准确预期是发散型蛛网不稳定均衡状态形成的关键条件。②财政货币政策通过左右劳动力市场动态均衡影响宏观就业。从微观作用机制来看，财政货币政策主要通过劳动供求弹性左右劳动力市场动态均衡，进而影响宏观就业总量与结构。而且税率过高或政府支出过低都不利于劳动力市场稳定性均衡的