

培育西部民族地区 内生增长能力的制度安排与 路径选择

严红

著

Peiyu Xibu Minzu Diqu
Neisheng Zengzhang Nengli de
Zhidu Anpai yu Lujing Xuanze



西南财经大学出版社

国家社会科学基金项目『西部地区内生增长能力的制度安排与路径选择』(11XWZ059) 成果

培育西部民族地区 内生增长能力的制度安排与 路径选择

严红 著

Peiyu Xibu Minzu Diqu
Neisheng Zengzhang Nengli de
Zhidu Anpai yu Lujing Xuanze



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

培育西部民族地区内生增长能力的制度安排与路径选择/严红著.
—成都:西南财经大学出版社,2017.8

ISBN 978-7-5504-3125-6

I. ①培… II. ①严… III. ①区域经济发展—研究—西南地区②区域经济发展—研究—西北地区 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第166835号

培育西部民族地区内生增长能力的制度安排与路径选择

严红 著

责任编辑:李玉斗

助理编辑:陈璐

封面设计:杨红鹰 穆志坚

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	185mm×260mm
印 张	17.75
字 数	380千字
版 次	2017年8月第1版
印 次	2017年8月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-3125-6
定 价	88.00元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前 言

我国西部民族地区包括内蒙古、广西、宁夏、新疆、西藏五个省级自治地方和贵州、云南、青海三个少数民族较多的省份。西部民族地区独特的地缘位置、生态环境、历史进程决定了其在中华民族的发展大局中具有极为重要的政治、经济、生态、文化地位。西部民族地区的发展，事关人民福祉，事关党的执政基础，事关国家长治久安，事关我国国际形象。中华人民共和国成立以来，西部民族地区的经济社会发展取得了长足进步，但是也存在严峻的制约与挑战，主要表现为过分强调计划的调控和政策的导向，轻视制度的规范和机制的推动，导致西部民族地区内生增长机制严重缺失，进而极大地削弱了西部民族地区的快速、稳定和可持续发展能力。所以，在我国经济发展进入新常态、“一带一路”建设进入实施阶段的背景下，确立科学的制度体系和选择正确的实施路径培育西部民族地区的内生增长能力，对于推动西部民族地区经济社会全面进步、顺利完成脱贫攻坚的现实任务、维护民族团结和祖国统一具有非常重要的理论意义、实践意义和战略意义。

西部民族地区自然环境恶劣，自然资源丰富，民族类型多样，民族文化丰富，地处祖国边陲，发展意义重大。改革开放以来，为了缩小西部民族地区与汉族地区（在本书中指除西部民族地区各省区以及少数民族人口较多的海南省以外的汉族聚居省份，如果没有特别说明，全书“汉族地区”均指这一地域范围）的发展差距，我国历届政府出台了不少少数民族经济发展政策，加速西部民族地区的资源开发，以经济增长为优先目标，发展方式表现出典型的投资拉动。在这种严重依赖纵向投资和横向援助形成的外生增长方式的推动下，尽管西部民族地区的地区生产总值得到明显增长，城乡居民的收入水平得到很大提高，基础设施得到明显改善，但西部民族地区与汉族地区的绝对差距还在日益拉大，城乡居民收入比仍然较大，自主创新能力并没有得到明显提高，对环境的破坏程度加剧，西部民族地区依然落后。实践证明，单纯依赖外生增长，西部民族地区并不能实现真正的自我发展，只有转变发展方式，走外生增长与内生增长相结合的发展道路，通过外生增长促进内生增长能力提升，才能从根本上促进西部民族地区持续、快速、健康发展。

培育西部民族地区的内生增长能力就是要形成有利于西部民族地区经济持续增长的知识、技术等内生增长因素，促进西部民族地区的经济增长动力来自经济系统内部，从而形成经济增长的良性循环。因此，培育西部民族地区内生增长能力的主要内容包括培育西部民族地区的知识创造能力、知识获取能力、企业创新

能力，构建有利于区域创新的环境，提升西部民族地区的创新效率。培育西部民族地区的内生增长能力是一项长远而艰巨的系统工程。针对西部民族地区内生增长能力的现状和问题，当前培育西部民族地区内生增长能力的重点是加大资金支持力度、改善基础设施、提升人力资本、提升创新能力和保护生态环境。

制度创新是培育西部民族地区内生增长能力的重要保障。当前影响西部民族地区内生增长能力形成和发展的制度包括产业政策、产权制度、金融制度、财税制度、科技体制和法律体系等，因此应从产业结构、产业组织、产业布局、产业技术和产业准入等方面进行产业政策调整，从企业产权、知识产权和土地产权等方面进行产权制度创新，完善银行支持政策，建立风险投资机制，健全地方税体系，建立事权与支出责任相适应的财税制度，创新科技管理、科技服务、科技评价等科技体制，完善民族区域自治的法律体系，构建有利于培育西部民族地区内生增长能力的产业、产权、金融、财税、科技、法律等制度体系，为西部民族地区培育内生增长能力提供有力的制度保障。

培育西部民族地区内生增长能力的实施路径是构建西部民族地区的现代产业体系、人力资本体系、创新体系和基础设施体系。产业是培育西部民族地区内生增长能力的载体，构建由现代农业、现代制造业、现代服务业和战略性新兴产业组成的现代产业体系是培育西部民族地区内生增长能力的重要途径。人力资本是培育西部民族地区内生增长能力的基础，构建以高等教育为先导、以职业教育为主体、以基础教育为基础、以扫盲教育为辅助的教育体系，是培育西部民族地区内生增长能力所需人力资本的重要保障。创新是培育西部民族地区内生增长能力的动力，构建由高校创新体系、科研院所创新体系、企业创新体系和区域创新体系组成的创新体系是培育西部民族地区内生增长能力的重要内容。基础设施是培育西部民族地区内生增长能力的支撑，构建西部民族地区的交通、信息、电力、水利等基础设施体系是培育西部民族地区内生增长能力的重要条件。

本书是国家社会科学基金项目“西部民族地区内生增长能力的制度安排与路径选择”（批准号：11XMZ059）的最终成果。此项研究的开展得到了全国哲学社会科学规划办公室和中共四川省委党校科研处的大力支持与协助。在课题研究完成以后，西南财经大学赵曦教授、中共四川省委党校孙超英教授、西南民族大学何雄浪教授对本项研究的最终成果进行了严肃、认真的评审并给予了客观、中肯的评价。另外，在本书出版的过程中，得到了西南财经大学出版社李玉斗老师、陈璐老师的大力帮助。谨此致以诚挚的谢意！

严红

2017年8月

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景与研究意义	(1)
一、研究背景	(1)
二、研究意义	(8)
第二节 研究思路与研究方法	(11)
一、研究思路	(11)
二、研究方法	(12)
第三节 创新之处	(14)
第二章 内生增长能力的理论内涵	(15)
第一节 内生增长理论的形成和演进	(15)
一、内生增长理论的起源	(15)
二、完全竞争的内生增长理论	(16)
三、不完全竞争的内生增长理论	(17)
四、“Jones 批判”对内生增长理论的贡献	(19)
第二节 制度与内生增长理论	(20)
一、制度的内涵	(20)
二、制度变迁与内生增长理论	(22)
第三节 内生增长理论的新发展	(23)
一、环境质量与内生增长理论	(23)
二、收入分配与内生增长理论	(24)
三、技术进步与人力资本积累	(25)
四、技术进步的方向与内生经济增长	(25)
第四节 内生增长能力的理论内涵	(26)
一、经济增长	(26)
二、内生经济增长	(27)
三、内生增长能力	(29)

第三章 世界其他民族地区培育内生增长能力的实践及启示	(31)
第一节 印度东北地区培育内生增长能力的实践	(31)
一、印度东北地区概况	(31)
二、印度东北地区培育内生增长能力的措施	(32)
三、印度东北地区培育内生增长能力的成效	(35)
第二节 泰国山地民族地区培育内生增长能力的实践	(41)
一、泰国山地民族地区概况	(41)
二、泰国山地民族地区培育内生增长能力的措施	(42)
三、泰国山地民族地区培育内生增长能力的成效	(45)
第三节 越南北部民族地区培育内生增长能力的实践	(47)
一、越南北部民族地区概况	(47)
二、越南北部民族地区培育内生增长能力的措施	(48)
三、越南北部民族地区培育内生增长能力的成效	(50)
第四节 世界其他民族地区培育内生增长能力的启示	(54)
一、政府大力支持是民族地区培育内生增长能力的根本保障	(54)
二、改善基础设施是民族地区培育内生增长能力的前提条件	(55)
三、培育人力资本是民族地区培育内生增长能力的关键路径	(57)
四、优化产业结构是民族地区培育内生增长能力的重要目标	(58)
第四章 西部民族地区发展路径述评	(60)
第一节 西部民族地区概况	(60)
一、人口分布广，自然环境恶劣	(60)
二、自然资源丰富，组合条件良好	(63)
三、民族文化多样，发展障碍较大	(65)
四、地处祖国边陲，发展意义重大	(67)
第二节 西部民族地区的发展历程	(68)
一、中华人民共和国成立前西部民族地区发展历史考察	(68)
二、中华人民共和国成立后至改革开放前西部民族地区的 发展	(69)
三、改革开放以来西部民族地区的发展	(70)
第三节 西部民族地区发展路径评析	(81)
一、地区生产总值显著提高	(81)
二、基础设施明显改善	(84)

三、城乡居民收入差距较大	(86)
四、创新能力仍然较弱	(88)
五、环境污染程度日益严重	(90)
第五章 西部民族地区内生增长能力的现状及问题分析	(95)
第一节 西部民族地区内生增长能力的现状分析	(95)
一、西部民族地区的知识创造能力	(95)
二、西部民族地区的知识获取能力	(98)
三、西部民族地区的企业创新能力	(100)
四、西部民族地区的创新环境	(103)
五、西部民族地区的创新绩效	(107)
第二节 西部民族地区内生增长能力的问题分析	(111)
一、科技创新投入不足	(111)
二、科技创新产出较低	(112)
三、科技合作创新不够	(115)
四、科技创新效率低下	(117)
第六章 培育西部民族地区内生增长能力的理论内涵	(121)
第一节 培育西部民族地区内生增长能力的内容	(121)
一、培育西部民族地区的知识创造能力	(121)
二、培育西部民族地区的知识获取能力	(123)
三、培育西部民族地区的企业创新能力	(125)
四、优化西部民族地区的创新环境	(126)
五、提升西部民族地区的创新效率	(128)
第二节 培育西部民族地区内生增长能力的重点	(130)
一、加大资金支持力度	(130)
二、大力改善基础设施	(131)
三、着力培育人力资本	(133)
四、提高区域创新能力	(134)
五、高度重视生态保护	(136)
第七章 培育西部民族地区内生增长能力的制度安排	(138)
第一节 制度与内生增长能力	(138)
一、制度对内生增长能力的影响	(138)

二、支持内生增长的制度体系·····	(139)
三、制度创新有利于提高区域内生增长能力·····	(139)
第二节 培育西部民族地区内生增长能力的制度约束·····	(139)
一、产业制度约束·····	(140)
二、产权制度约束·····	(142)
三、金融体制约束·····	(145)
四、财税体制约束·····	(147)
五、科技体制约束·····	(150)
六、法律体系约束·····	(153)
第三节 培育西部民族地区内生增长能力的制度体系·····	(156)
一、调整产业政策·····	(156)
二、创新产权制度·····	(160)
三、创新金融体制·····	(162)
四、创新财税体制·····	(164)
五、创新科技体制·····	(166)
六、健全法律体系·····	(167)
 第八章 构建西部民族地区的现代产业体系·····	(171)
第一节 发展现代农业·····	(171)
一、现代农业的内涵·····	(171)
二、发展现代农业的路径选择·····	(172)
第二节 发展现代制造业·····	(178)
一、现代制造业的内涵·····	(179)
二、发展现代制造业的路径选择·····	(179)
第三节 发展战略性新兴产业·····	(185)
一、战略性新兴产业的内涵·····	(185)
二、发展战略性新兴产业的路径选择·····	(186)
第四节 发展现代服务业·····	(192)
一、现代服务业的内涵·····	(193)
二、发展现代服务业的路径选择·····	(194)
 第九章 培育西部民族地区的人力资本体系·····	(209)
第一节 以高等教育为先导培育创新型人力资本·····	(209)
一、调整学科专业设置,满足地方经济发展需要·····	(209)

二、培养创新型人才，满足区域创新发展需要·····	(211)
三、加大政策支持力度，促进高等教育飞速发展·····	(212)
第二节 以职业教育为主体培育技能型人力资本·····	(214)
一、加大宣传力度·····	(214)
二、加强规划引导·····	(215)
三、加大资金支持力度·····	(215)
四、调整专业设置·····	(216)
五、拓宽办学思路·····	(217)
第三节 以基础教育为基础培育普适性人力资本·····	(219)
一、强化基础教育的战略作用·····	(219)
二、努力实现基础教育均衡发展·····	(220)
三、强化师资队伍建设·····	(221)
四、高度重视素质教育·····	(223)
第四节 以扫盲教育为辅助培育自立型人力资本·····	(224)
一、发挥政府主导作用·····	(224)
二、加大师资培训力度·····	(225)
三、推进课程教材改革·····	(226)
四、创新扫盲教育方式·····	(227)
 第十章 培育西部民族地区的创新体系·····	(229)
第一节 高校创新体系建设·····	(229)
一、加强学科体系建设·····	(229)
二、培育创新研究团队·····	(230)
三、搭建创新研究平台·····	(231)
四、着力推进成果转化·····	(232)
第二节 科研院所创新体系建设·····	(233)
一、提高营利性科研院所的创新能力·····	(234)
二、提高公益性科研院所的创新能力·····	(236)
第三节 企业创新体系建设·····	(239)
一、营造有利于企业创新的制度环境·····	(239)
二、加强企业自主创新的人才队伍建设·····	(240)
三、搭建企业自主创新的研发平台·····	(241)
四、建立官产学研用联合创新体系·····	(242)
第四节 区域创新体系·····	(243)

一、南贵昆创新体系建设·····	(243)
二、呼包银创新体系建设·····	(245)
第十一章 构建西部民族地区的基础设施体系·····	(248)
第一节 交通基础设施体系建设·····	(248)
一、加强统一规划·····	(248)
二、加快建设步伐·····	(250)
第二节 信息基础设施体系建设·····	(254)
一、加强规划引领·····	(254)
二、加快推进信息基础网络建设·····	(254)
三、加快推进信息公共服务平台建设·····	(255)
四、重点支持农村地区信息基础设施建设·····	(256)
第三节 电力基础设施体系建设·····	(257)
一、合理规划建设发电基地·····	(258)
二、加快推进电网建设·····	(259)
第四节 水利基础设施体系建设·····	(262)
一、合理规划建设水电站·····	(262)
二、加快重点水源工程建设·····	(263)
三、加快灾损病险水库修复·····	(264)
四、推进灌区配套项目建设·····	(265)
五、开展五小水利工程建设·····	(265)
参考文献·····	(267)

第一章 导论

第一节 研究背景与研究意义

一、研究背景

全面建成小康社会进入决胜阶段，深入实施西部大开发战略，经济发展进入新常态，“一带一路”建设进入规划实施阶段，这些经济发展新背景为西部民族地区培育内生增长能力提供了新机遇，提出了新要求，必将对西部民族地区培育内生增长能力产生重要影响。

（一）全面建成小康社会进入决胜阶段

党的十八大报告提出全面建成小康社会的战略任务，要求到 2020 年我国城乡居民人均收入和国内生产总值比 2010 年翻一番，全国各地区都进入小康社会。全面建成小康社会最繁重最艰巨的任务在农村，农村贫困地区是我国全面建成小康社会最困难的地区。党的十八届五中全会指出，要加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区转移支付力度，实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，实现全体人民共同迈入全面小康社会。2015 年 11 月 29 日，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》的发布，标志着我国扶贫攻坚和全面建成小康社会进入决胜阶段。经过改革开放 30 多年的不懈努力，我国已使 7 亿多农村贫困人口成功脱贫^①。但是，目前仍有 7 000 万左右的农村人口生活在贫困线以下，这部分人的脱贫是最难啃的“硬骨头”，而这部分人主要分布在我国西部民族地区。因此西部民族地区的全面小康是我国全面建成小康社会的关键。

党的十八届五中全会指出，实现全面建成小康社会奋斗目标必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。在我国提出“五大发展理念”的战略背景下，作为我国全面建成小康社会的“短板”和关键区域，西部民族地区也必须坚持“五大发展理念”，才能顺利完成脱贫攻坚任务，与全国人民一道顺利建成小康社会。坚持创新发展，西部民族地区必须把创新放在发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、管理创新、科技创新、产业创新等各方面创新，全面落实我国提出的“大众创业、万众创新”号召，创造有利于创新的条件全面推进创新，以理论创新为引领、制度创新为保障、管理创新为手段、科技

^① 赵曦. 脱贫攻坚战，民族地区怎么打——一份脱贫攻坚的任务清单 [N]. 中国民族报，2015-12-11.

创新为核心、产业创新为关键，让全面创新成为推动西部民族地区经济社会转型升级的根本动力。坚持协调发展，西部民族地区在选择重点产业和重点区域优先发展的基础上，保持产业之间和区域之间的协调关系，依靠重点产业和重点区域来带动其他产业和地区的发展，最终实现城乡之间，区域之间，经济与社会之间，工业化、信息化、城镇化和农业现代化之间协调发展。坚持绿色发展，西部民族地区在发展中应坚持节约资源和保护环境的基本国策，按照主体功能区的要求因地制宜、保护优先、适度发展，把生态环境保护作为其他一切发展的前提，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以实现可持续发展为最终目标。坚持开放发展，西部民族地区要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，按照我国提出的“一带一路”建设总体部署，发挥西部民族地区向西、向北、向南开放的区位优势，奉行互利共赢的开放战略全面对内对外开放，提高与其他国家和地区之间的贸易便利化水平，发展更高层次的开放性经济，全方位提高西部民族地区的对外开放水平。坚持共享发展，西部民族地区要把脱贫攻坚放在一切工作的首位，实施精准扶贫、精准脱贫，做到扶贫对象精准、扶贫项目安排精准、扶贫资金使用精准、扶贫措施到户精准、扶贫因村派人精准、脱贫成效精准，坚决打赢扶贫攻坚战，使全体人民在共建共享中有更多获得感，让少数民族与全国人民一道进入小康社会，这是维护我国民族团结、边疆稳定和国家安全的根本保证和现实需要。

改革开放以来，西部民族地区的发展过分强调对自然资源的开发，虽然改善了基础设施和投资环境、促进了西部民族地区的地区生产总值的快速增长，但是这种掠夺性的开发并没有带来西部民族地区的快速发展，西部民族地区依然落后，贫困人口依然众多，与东部地区的绝对差距还在继续拉大，而资源浪费、环境污染、社会冲突等一系列问题却不断出现。这些问题的根源就在于西部民族地区长期过分依赖外援而导致内生增长能力的缺失。在我国全面建成小康社会的决胜阶段，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，实施内生增长战略，加快西部民族地区全面进步，是我国全面建成小康社会的关键。国家应在继续加大对西部民族地区投资的同时，把重点放在人力资本、基础设施、科技研发、生态保护等投入上，通过外生增长推动西部民族地区内生增长能力的培育，这是西部民族地区实现经济社会全面发展的根本切入点和突破口，是西部民族地区与全国人民同步小康的根本途径。

（二）西部大开发战略进入新阶段

实施西部大开发战略，是我国在世纪之交做出的重大战略决策，是我国推进社会主义现代化建设的重大战略部署。西部大开发战略可以分为三个发展阶段：奠定基础阶段（2001—2010年）、加速发展阶段（2010—2030年）、全面推进现代化阶段（2031—2050年）。从2010年开始，我国进入新一轮西部大开发阶段。为更好地推进西部大开发战略，我国于2010年6月出台了《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》，对深入实施西部大开发战略提出了总体要求和奋斗目标，要求到2020年，西部地区基础设施更加完善，基本形成现

代产业体系,建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地,综合经济实力进一步增强;生态环境恶化趋势得到遏制,基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小;人民生活水平和质量大幅提升,基本实现全面建设小康社会奋斗目标。为顺利实现新一轮西部大开发战略提出的奋斗目标,我国制定了一系列优惠政策支持西部大开发。2011年我国财政部、海关总署、国家税务总局联合印发了《关于深入实施西部大开发战略有关税收政策问题的通知》,该通知明确规定,在企业所得税方面,自2011年1月1日至2020年12月31日,对设在西部地区的鼓励类产业企业,减按15%的税率征收企业所得税。《关于深入实施西部大开发战略有关税收政策问题的通知》指出,对在西部地区设立的鼓励类产业,无论是内资企业还是外资企业,均对其进口的自用设备在政策规定范围内免征关税^①。除了税收优惠政策以外,国家为支持新一轮西部大开发战略,还制定了利用土地、矿产资源和利用外资的优惠政策。国家规定,凡是在西部地区造林种草的生态建设项目,均可减免土地出让金,并可享受土地使用权50年不变的优惠政策,而且土地使用权可以依法进行出租、转让、抵押。在矿产资源开采利用方面,国家规定勘查、开采矿产资源符合有关条件的,可申请减免探矿权使用费、采矿权使用费;对于探矿并且进行依法开采的企业,其勘查费用可以计入递延资产进行分期返销;对于从事非油气矿产资源勘查开采的企业,可以免缴探矿权、采矿权一年的使用费,减半缴纳两年的探矿权、采矿权使用费。除此之外,国家还制定了利用外资的优惠政策,允许外商对银行、商业零售企业的投资试点和中外合资外贸公司的试点扩大到西部地区的中心城市,对外资在西部地区设立保险公司、经营人民币业务、创办中外合资旅行社、律师事务所和会计师事务所等业务给予一定优惠,对外商在西部地区投资优势产业和基础设施的项目,适当放宽银行对其人民币贷款的比例,用于这些企业购买固定资产。为了支持西部地区的产业发展,2014年我国专门出台了《西部地区鼓励类产业目录》^②,再次明确了国家现有产业目录中关于西部地区的鼓励类产业,并进一步根据西部各省市产业基础、资源优势、市场条件提出了西部地区新增鼓励类产业,促进西部地区产业结构调整和特色优势产业发展。

新一轮西部大开发的优惠政策,为西部民族地区的发展提供了难得的政策环境,有利于推动西部民族地区生态环境保护、基础设施建设和特色产业发展。在新一轮西部大开发阶段,国家对西部地区的生态建设给予了大量的优惠政策,西部民族地区可以大力宣传和充分利用这些优惠政策,引导更多农民或工商业企业在国家规划的生态建设区域从事植树种草等生态保护活动,大力发展生态经济,拓展生态项目的价值链,在生态建设中实现生态效益和经济效益的结合。西部民族地区可以抓住国家支持西部地区交通、电力、水利、邮政、广播电视企业发展

^① 关于深入实施西部大开发战略有关税收政策问题的通知 [EB/OL]. (2011-07-27). http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201108/t20110804_584696.html.

^② 中华人民共和国国家发展和改革委员会令(第15号) [EB/OL]. (2014-08-20). http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201408/t20140822_623299.html.

的税收优惠政策,积极吸引外资或民间资本参与西部民族地区的基础设施建设,大力改善基础设施条件,为吸引更多资本参与西部民族地区建设创造更加完善的软硬环境。西部民族地区矿产资源丰富,可以充分利用国家支持西部地区矿产资源开采和利用的优惠政策,在保护生态环境的前提下扩大矿产资源勘探和开采的范围,并加强对矿产资源的深加工,提高矿产资源的附加价值,建成国家重要的能源基地和资源深加工基地。借助国家针对西部地区各省市制定的鼓励类产业目录和国家为支持发展这些鼓励类产业制定的税收优惠政策,西部民族地区各省市可以根据自身产业基础、资源优势,积极发展国家鼓励的产业门类,加快承接国内外产业转移步伐,支持龙头企业发展,积极拓展产业链,引导产业集中,促进产业集群形成,做大做强地区特色优势产业,在西部民族地区建成装备制造业基地和战略性新兴产业基地,形成现代产业体系,遵循国家对西部民族地区的生态功能定位,在保护生态环境的基础上发展一些特色优势产业,让产业发展为环境保护服务。

(三) 我国经济发展进入新常态

近年来,我国经济增长表现出以下五大特征:一是增长速度由高速增长向中高速增长转变。2003—2007年,我国GDP年均增长11.6%;2008—2011年,我国GDP年均增长9.6%;2012—2014年,我国GDP分别增长7.7%,7.7%和7.4%。2015年,我国GDP增速进一步放缓至6.9%。我国经济增长放缓,主要是由于支撑过去经济高速增长的内外条件发生了深刻变化,经济潜在增长率和实际经济增速趋于下降。2011年以来,我国16~59岁劳动年龄人口比重连续4年下降,2012年以来我国劳动人口数量连续3年下降。同时,我国人均拥有的能源资源数量较低,人均可再生淡水资源拥有量只有世界平均水平的1/3左右,人均石油、人均天然气可开采储量均不足世界平均水平的1/10,但能源资源消耗规模却非常大,2013年我国GDP占世界的份额为12.2%,但消耗煤炭、石油分别占世界的份额为50.3%和12.1%。我国人力资源、自然资源对经济增长的约束日益增强,难以支撑经济高速增长。2008年金融危机之后,西方发达国家的购买力下降,加之各国开始重新重视实体经济的发展,导致我国对外出口遇到较大障碍,出口对经济增长的拉动作用减弱,经济高速增长的出口动力下降。二是产业结构由工业为主向服务业为主转变。2013年,我国第三产业增加值占GDP的比重为46.1%,首次超过第二产业占GDP的比重(43.9%)。2014年以来我国第三产业占GDP的比重一直高于第二产业占GDP的比重,这标志着我国经济进入了由工业主导向服务业主导转变的新阶段。经济由工业主导向服务业主导转变与我国工业化发展阶段密切相关。随着我国工业化的深入推进,工业化信息化高度融合,对生产性服务的需求快速增长,同时随着收入水平的提高,居民对生活性服务的需求迅速上升,由此推动了服务业的快速发展。经济由工业主导向服务业主导转变,有利于提高增长的稳定性,有利于消费率的提升,有利于就业规模的扩大,有利于促进居民收入保持较快增长。三是需求结构由投资和出口拉动为主向消费拉动为主转变。改革开放以来的较长时期,投资和出口是拉动我国经济增长

的主要力量。近几年，在投资增速放缓的同时，消费一直保持平稳较快增长，对经济增长的贡献率不断提高，逐渐成为拉动经济增长的主要力量，如图 1-1 所示。

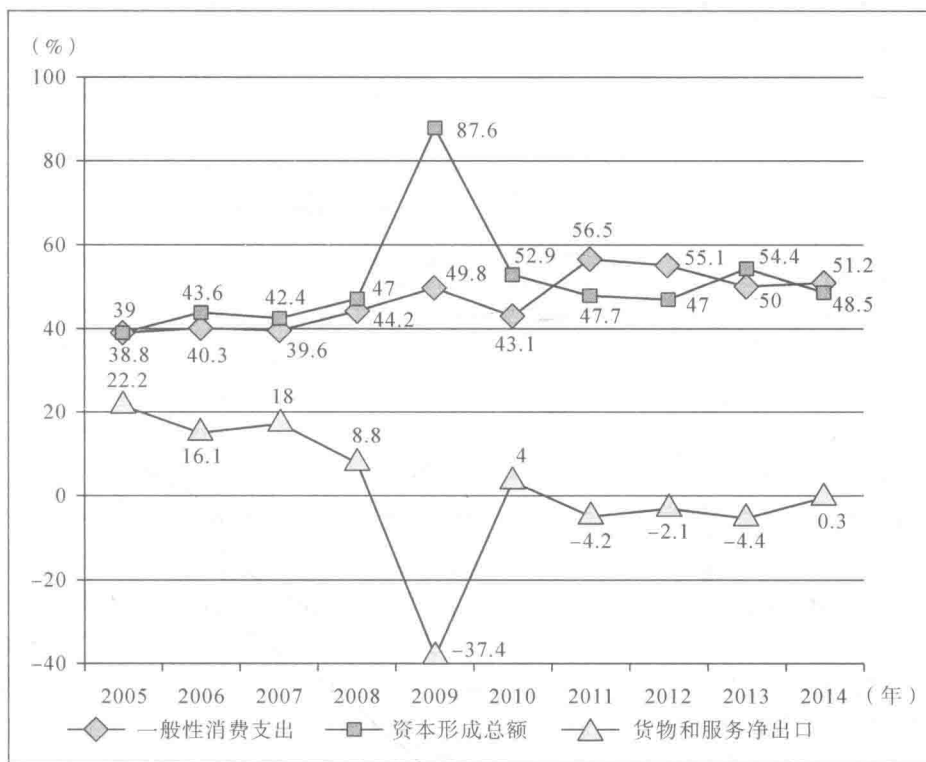


图 1-1 2005—2014 年三大需求对经济增长的贡献率

资料来源：根据《中国统计年鉴 2015》相关数据计算得出。

2011 年、2012 年和 2014 年，一般性消费支出对经济增长的贡献率分别为 56.5%，55.1% 和 51.2%，均高于资本形成总额对经济增长的贡献率，这表明我国经济发展已经进入主要由消费拉动的新阶段。四是发展方式由要素规模增长向创新驱动转变。随着近年来发展阶段的转变，过去依靠要素扩张的经济增长方式已经越来越难以为继，经济增长开始转向更多依靠创新、人力资本提升、技术进步和效率提高。如图 1-2 所示，2010—2014 年，我国劳动生产率由 53 822 元每人增长到 72 313 元每人，增长了 34.35%。同时，我国近年来劳动力数量呈现下降趋势。这表明近年来我国经济增长的驱动力量已经由要素扩张转变为创新和劳动者素质的提高，经济发展方式发生了根本性改变，表现为新产业、新业态、新模式、新产品、新动力正在加快孕育。五是发展目标由单纯追求 GDP 向经济自然社会和谐发展转变。改革开放以来的很长一个时期，GDP 几乎是衡量我国经济社会发展的唯一指标，在一定程度上导致了产能过剩、收入差距扩大、环境污染严重等影响经济社会可持续发展的问题。近年来，随着发展阶段、条件等的变化，发展目标趋向多元化，从片面追求 GDP 转向追求经济、社会、自然和谐发

展,具体表现为在注重经济增长的同时,更加强调经济发展的质量和效益,更加重视就业、收入、物价等民生指标,更加重视提高社会福利水平和公平正义,更加重视资源保护和环境友好。这些特征表明我国经济已进入一个与过去三十多年高速增长不同的新阶段,我国经济已经进入新常态,这是一种趋势性、不可逆、相对稳定的状态。

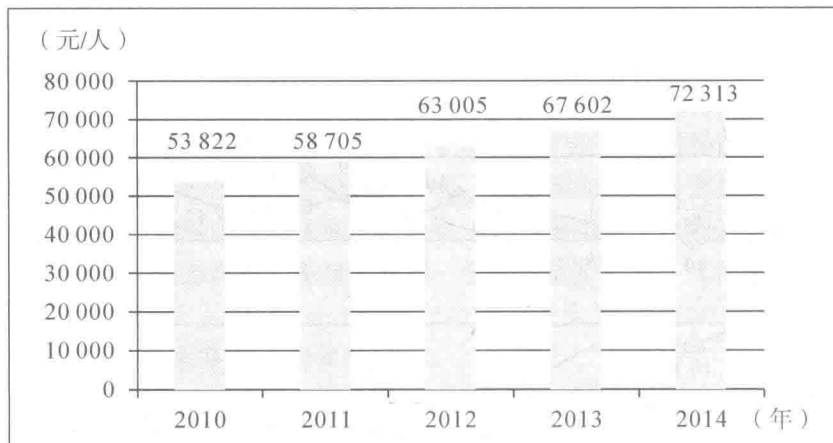


图 1-2 2010—2014 年我国劳动生产率变化情况

资料来源:根据《中国统计年鉴 2015》相关数据计算得出。

在我国经济总体进入新常态的背景下,西部民族地区必须积极适应新常态,顺应规律,主动作为,才能在新一轮西部大开发中克服不利因素,发挥后发优势、资源优势以及新的区位优势,在国家调整区域经济布局和提高经济效益中获得新机遇,加快区域经济发展步伐,缩小同发达地区的经济发展差距。具体而言,首先,应顺应增速换挡规律,把工作重心转移到调结构转方式上来。西部民族地区尽管经济总量较低,与东部发达地区之间的绝对差距较大,但在我国经济已经进入新常态的背景下,也不能坚持以地区生产总值增速为唯一目标,而必须在加快经济结构调整和转变经济发展方式的基础上追求经济总量的增长,这既是西部民族地区做大经济规模、提高发展效率的需要,也是我国新常态下调整区域结构、提高整体经济发展效率的需要。其次,应顺应产业成长规律,引导好服务业发展。相对于汉族地区而言,西部民族地区的产业结构相当落后,服务业占地区生产总值的比重还相当低。服务业是提高区域经济发展效率的重要保障,也是通过消费拉动经济增长的重要条件,因此必须引导好西部民族地区的生产性服务业和生活性服务业的发展,这既是西部民族地区转变经济发展方式、提高经济发展效率的需要,也是我国调整产业结构、提高国家综合竞争力的需要。再次,应顺应动力转换规律,促进大众创业、万众创新和消费结构升级。随着近年来我国劳动力资源和自然资源对经济发展的约束增强,我国经济发展不能再走依靠要素规模扩张来推动经济发展的老路,必须寻找新的发展动力,人力资本积累、创新资源等成为我国新常态下经济发展的新动力。西部民族地区人力资本和创新资源