

社会主义 国家治理

刘俊杰 著

SHEHUI
ZHUYI

GUOJIA
ZHILI



人民教育出版社

社会主义 国家治理

刘俊杰 著



SHEHUI
ZHUYI



GUOJIA
ZHILI



人民出版社

责任编辑：吴广庆

封面设计：姚 菲

责任校对：白 玥

图书在版编目(CIP)数据

社会主义国家治理/刘俊杰 著. —北京:人民出版社,2018.5

ISBN 978-7-01-018869-0

I. ①社… II. ①刘… III. ①中国特色社会主义-社会主义建设模式-研究

IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 018618 号

社会主义国家治理

SHEHUI ZHUYI GUOJIA ZHILI

刘俊杰 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19

字数:220 千字

ISBN 978-7-01-018869-0 定价:68.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序

什么是社会主义？什么是社会主义国家治理？中国这样经济文化落后的国家，走上社会主义道路后，如何实现国家治理的现代化，是一个崭新的课题。习近平指出，怎样治理社会主义社会这样全新的社会，在以往的世界社会主义中没有解决得很好。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于未来社会的原理很多是预测性的。《社会主义国家治理》一书，主要思考的是国家治理的基本理论、中国特色社会主义制度、国家治理现代化体系、权力制约与监察体制问题。中国共产党第十九次全国代表大会，在中国社会主义发展史上具有划时代的意义，大会形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，这一思想是中国人民经过了站起来、富起来，进入强起来的新思想，成为中国实现社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴的行动纲领，也是实现中国国家治理现代化的行动指南。

一、国家治理进入了以人民为中心的新时代

中国人民在中国共产党领导下，经过艰苦卓绝的斗争，告别了挨打、挨饿的历史，经过长期努力，中国特色社会主义进入了一个新时代。这个新时代是以人民为中心，促进人的全面发展，实现人民共同富裕的新时代，是人民当家作主治理现代化国家的时代。1949年中华人民共和国成立，告别了中国人民自鸦片战争以来，积贫积弱，饱受任人欺凌宰割的历史，在中国历史上第一次建立了人民当家作主的国家，推翻了一切压迫和剥削人民的旧制度，人民获得解放，成为了国家主人。1956年，生产资料私有制改造之后，社会主义公有制在中国建立，中国人民有了经济制度的保障和治理国家的物质基础；1954年，全国人民代表大会制度的确立，从政治制度确立了以人民为中心的民主制度，也标志着社会主义初级阶段的开始。

中国的国家治理也经历了三个阶段：第一阶段是以政治建设为中心的国家治理阶段，这个阶段是从1956年到1978年，是社会主义国家治理的初期阶段，这个时期是以毛泽东为核心的第一代中央领导集体创建社会主义制度，为中国社会主义国家治理提供物质基础、理论准备和制度奠基阶段，也就是党的十九大报告指的中国人民站起来的时期。第二阶段是从1978年到2012年党的十八大，是以邓小平为核心的第二代中央领导集体开创中国特色社会主义国家

治理的阶段，“三个代表”重要思想和科学发展观对社会主义国家治理思想进行了丰富和发展，这个阶段形成社会主义国家的基本理论，开辟了国家治理新的道路，破除了传统的社会主义国家治理模式，党的十九大报告把这个时期概括为中国人民富起来的时期。第三阶段是从2012年到本世纪中叶，是中国进入新时代社会主义国家治理阶段，这个阶段，国家的综合实力、科技实力、军事实力和文化实力大幅提升，告别了经济文化落后国家生产力落后的状况，生产力获得飞跃发展，生产关系日趋成熟，上层建筑越加完善，党的十九大报告把这个阶段概括为中国人民强起来的时期。正是这个阶段，中国特色社会主义进入了一个新的时代，进入以人民为中心治理国家的新时代。

正是中国特色社会主义进入了以人民为中心的治理时代，以习近平同志为核心的党中央领导集体，在治国理政的五年中，依据这五年中国取得的巨大成就和历史性变革，依据我国生产力的发展水平和状况，依据人民对美好生活的向往，提出了我国社会主要矛盾发生了转化的重大科学判断。“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”^① 对社会主要矛盾转化的判断，是一个政党制定正确路线、方针和政策的主要依据，也是实现国家治理现代化的基本依据。能否根据一个国家和社会发展的客观实际，依据主要矛盾和次要矛盾的变化，运用唯物史观的基本原理及时作出判断，

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第11页。

是一个执政党治理国家能力的根本标志。

新时代新矛盾为国家治理提出新要求。社会主要矛盾转化是我国经济社会发展的客观反映。从实践上看，我国稳定解决了人民的温饱问题，告别了短缺经济和供给不足的时代，进入世界中上等收入国家并逐步进入世界高收入国家行列，在完成由农业社会向工业化社会和人工智能社会的转型过程中；我国国内生产总值稳居世界第二，对世界经济增长的贡献率超过 30%；国家发展和治理面临的主要矛盾已经不是短缺的问题，而是发展不平衡不充分的问题，从社会生产力看，由于我国地域辽阔，沿海和内地，东部和西部，生产力发展不平衡是主要问题，发达的地区富可敌国；落后的地区小康还没有解决，尤其是老少边穷地区；在收入分配差距方面，无论城乡还是行业之间依然较大，这些不平衡不充分问题带来许多社会问题和社会矛盾，制约生产力进一步的解放和发展。因此，从全局看新时代国家治理要牢牢抓住我国社会主要矛盾的转化。

国家治理主要把握新时代社会矛盾的两个方面：一是社会主要矛盾在新时代转化了，这里用的是“转化”不是“变化”，就是在原有主要矛盾基础上发生了转化，是矛盾由于量的积累，向更高层次的转化，是向更高需求的转化，也就是人民对物质文化的需要向美好生活需要的转化，美好生活是人民的需求由温饱上升为更高层次和更多方面的需求，不仅包括吃穿住行的生存需求，还包括精神、民主参与、法治和生态环境的需求；在物质上要求不仅是数量上而是更高质量的供给，人民对美好生活需求的转化，就要求生产力的水平和能力供给满足更高的需要，而且制约生产力解放和发展

的生产关系要全面调整，制约生产力转化的体制机制和上层建筑就要进行全面深化改革；领导这个改革的政党就要从人民需求出发，规划新征程，提出新使命，形成新思想。二是新时代社会主要矛盾的转化并不意味社会主义初级阶段的结束，社会主义初级阶段是一个很长的历史时期。社会主要矛盾转化并没有改变社会主义初级阶段对国情总的判断，我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界上最大发展中国家的国际地位没有变；以经济建设为中心的基本路线必须牢牢把握，发展仍然是解决一切问题的关键，国家治理必须紧紧围绕发展这个第一要务进行，准确把握新时代国家治理的基本方略、新的方针和政策以及新的发展方式的变化。

二、国家治理的全过程要贯穿 以人民为中心的思想

国家治理的目的是促进人的全面发展，实现人民共同富裕，这个目的就是体现新时代中国特色社会主义的社会本质。马克思在《共产党宣言》中指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^① 人民是国家的主人，人民当家作主，

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第294页。

人民是国家和社会的主体，一切发展为了人民，一切利益属于人民，实现社会主义现代化强国和民族的伟大复兴，最终是以人民为中心，促进人的全面发展，实现人民的共同富裕，这是新时代中国特色社会主义国家治理的本质属性。新时代国家治理要解放和发展生产力。邓小平在南方谈话中指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”^① 社会主义的首要任务是解放和发展生产力。历史唯物主义认为，社会生产力是社会历史发展的最终决定力量，在社会发展诸多因素中，生产力最重要。

国家治理要实现全体人民的共同富裕。邓小平说：“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕”^②。我们讲马克思最看重生产力，但历史唯物主义不能简单地归结为生产力，还有生产力与生产关系的辩证关系，还有经济基础和上层建筑的辩证关系。也就是说，把发展生产力放在首位，当然不是说只要是发展生产力就是社会主义。邓小平说：“社会主义与资本主义不同的特点就是共同富裕，不搞两极分化。创造的财富，第一归国家，第二归人民，不会产生新的资产阶级。”^③ 即使是共同富裕的目标，也不是同步富裕，人们也只能在生产力所决定和所允许的范围之内逐步实现共同富裕，先富带后富，最后实现共同富裕。如果企图立即实现消灭剥削和合理差别，搞平均主义的分配政策，必然使劳动者的生产积极性受到

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第373页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第110—111页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第123页。

压抑，经济发展受到挫折，带来共同贫穷。

新时代中国特色社会主义国家治理思想体现人民的主体地位，人民的主体地位就不是以权力为本位，以资本为本位。社会主义国家治理是建立在公有制为主体的社会制度基础之上，人民是国家主人，从提供的社会制度条件上能够实现人的全面发展和共同富裕。马克思主义认为，以私有制为基础的资本主义社会，其生产力的发展并不能使人获得自由全面发展，其制度设计本身是少数人占有社会大量财富，人过度追求资本，导致了资本拜物教，社会发展的结果是人依附物，人处于异化状态。社会主义要克服资本主义的弊端，其生产力的发展和制度的设计是为了人，人是目的，资本是手段，手段要服从目的。社会主义国家治理的制度体系必须代表中国先进生产力的发展要求，其根本目的是推进人的全面发展。人是生产力中具有决定性的力量，生产力的发展要求高素质和全面发展的人。

三、新时代国家治理的领导力量和途径

中国共产党是社会主义国家治理的核心力量、领导力量。党领导一切是社会主义国家治理的本质特征。中国共产党是执政党，没有中国共产党对一切工作的领导，中国就会因缺少凝聚力量和发展方向，导致中国一盘散沙。中国共产党除了人民的利益不代表任何集团的利益，它以先进的马克思主义为指导，集中了无产阶级的先

进分子和中华民族的优秀分子，具有巨大的动员能力、凝聚能力和执政能力。

坚持党对国家治理的领导，核心是维护党中央的权威并与党中央保持一致。党的领导是把方向、谋大局、定政策，确保党总揽全局和协调各方。要发挥党的领导在执政党执政方略的独特优势。中国特色社会主义政党制度，保证了执政党与参政党团结一致，保证了国家和社会长期稳定。以毛泽东为核心的第一代领导集体，创立的中国共产党领导的多党合作的政治协商制度，而不是西方的多党制或两党制轮流执政制度，也不是苏联的一党制，其初心就是肩负民族的伟大复兴使命，它既要解决中国集中一切人力、物力和财力加快推进现代化的任务，实现人民对美好生活的向往；又要防止无政府主义和国家四分五裂的出现。正因为中国共产党贯彻民主集中制的原则，民主和集中的结合，集中各政党和各阶层的意见和要求，党才能从政治、组织、思想上领导国家、社会和经济，总揽全局，协调一致，形成全党全国的共识，高效执行，步调一致。民主集中制具有决策民主、决策共识、决策效率的优势。

坚持党对国家治理的领导，更要与坚持全面从严治党结合起来。一党长期执政，要勇于自我革命，把党的政治建设摆在首位。强化党内监督，提高党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力；坚持伟大斗争就是要同利益集团和权力腐败进行斗争；改革和健全党和国家监督体系，有效规范和制约权力，把权力关进制度的笼子里，夺取反腐败斗争压倒性的胜利。

把以人民为中心的思想贯穿治国理政始终，就要推进社会全面

发展，推进全面深化改革，就需要破除影响社会全面进步的体制机制障碍，就要解决发展起来的问题比不发展遇到的问题的挑战，就要穿越中等收入陷阱，解决经济发展与政治和社会等发展不平衡的问题。要坚持新发展理念，用新发展理念解决发展方式问题。比如，中国由传统社会向现代社会转型，由传统国家向现代国家转型，必然面临社会结构、阶层和价值观的分化和重构，社会矛盾导致的社会问题，必然要求全面深化改革，全面依法治国；通过全面深化改革和体制机制创新，解决社会发展出现的特权腐败、贫富差距拉大、分配不公、资源破坏、环境污染、诚信缺失等问题和矛盾。创新引领科学发展，共享凝聚发展活力和力量，只有不断地推进理论创新、制度创新、文化创新，中国才能穿越中等收入陷阱，取得决胜全面建成小康社会的胜利。

推进社会全面进步和全面深化改革，关键是处理好市场、政府与社会的关系问题，尤其是处理好市场与政府的关系。十九大报告提出的建立现代的经济体系，核心是市场化的问题，就是要解决市场在资源配置中起决定性作用的问题。事实上，改革高度集权的计划体制并非一朝一夕的事，权力对市场的过度干预与寻租，导致市场失灵与权力腐败的发生，是穿越中等收入陷阱的最大障碍。如何尊重劳动、驾驭市场、制约权力？如何进行产权制度、土地制度、分配制度和户籍制度改革？尤其如何进行政治体制改革，加快政府职能转变，大力发展混合所有制，促进非公有制经济的健康发展，关系到加快建立现代的经济体系的关键问题。

总之，社会主义国家治理的现代化，要用习近平新时代中国特

色社会主义思想武装全党和全国各族人民，以人民对美好生活的向往为中心，以破解人民对美好生活需要的体制机制障碍为改革方向，进行具有新的历史特点的伟大斗争，坚持人民的利益高于一切，人心向背是最大的政治，只有依靠人民、得到人民支持，才能实现国家治理体系和治理能力的现代化。

目 录

序..... 1

第一章 社会主义理论..... 1

 一、社会主义历程..... 1

 二、社会主义本质 15

 三、社会主义在中国的实践 26

第二章 社会主义制度 49

 一、中国特色社会主义制度 49

 二、中国特色社会主义制度优势 56

 三、完善中国特色社会主义制度 64

 四、用制度管理党和国家 73

 五、用好的制度保证党内民主 81

 六、干部选拔民主化的标志 92

 七、民主监督的基础 103

八、完善民主监督制度 109

第三章 社会主义国家治理 115

一、大国治理方略 115

二、国家治理现代化的核心 121

三、推进国家治理体系和治理能力现代化 131

四、国家制度体系改革的关键 140

五、政府权力边界的划分 145

六、社会治理的任务 152

七、政府与社会共治 165

第四章 社会主义国家权力制约 176

一、权力制衡思想的演进 176

二、西方发达国家阶级结构的新变化 196

三、西方国家权力制衡理论 209

四、借鉴人类政治文明成果 227

五、转型国家权力的腐败 235

六、传统政治体制的形成 247

七、改革传统权力制约体制 257

八、构建规范有效的监察体制 269

参考文献 280

后 记 288

第一章 社会主义理论

一、社会主义历程

社会主义国家治理实践首先是建立在社会主义学说发展基础之上的。自科学社会主义产生以来，从空想到科学，从科学到实践，从一国到多国的发展，在 500 多年的历史发展中，实现了三次历史性的飞跃，尤其是在中国的成功运用和发展，科学社会主义在中国焕发了巨大的生机和活力，中国道路、中国智慧为发展中国家实现现代化提供了全新的选择。

（一）社会主义的三次飞跃

马克思主义是关于无产阶级解放和发展的学说，在其发展并接受实践检验过程中，不断实现历史性的飞跃。第一次飞跃，时间是 19 世纪中叶，由空想的社会主义到科学的社会主义，代表人物是

马克思、恩格斯。社会主义学说经过了 300 多年的发展，到了马克思、恩格斯时代，他们创立了唯物史观和剩余价值理论，批判了资本主义社会的弊端，使社会主义学说从空想变成了科学。

社会主义是一种思想、运动和制度，是同资本主义的生产方式相伴而生的。1516 年，英国首席大法官托马斯·莫尔发表的《乌托邦》这部传世之作，标志着社会主义思想的产生。在马克思主义看来，真正的资本主义时代是从 16 世纪开始的，历史学家基本上把 1500 年作为资本主义的开端，作为世界现代史的开端。也就是说只有人类社会进入到了资本主义时代，才为社会主义思想的产生提供了历史前提。社会主义思想首先发生在英国，因为当时英国已经开始了资本主义的原始资本积累过程，资本主义生产方式的矛盾和弊端在英国暴露得比较充分，或者说资本主义在英国的发展也比较典型，最早改造资本主义生产方式的思想体系——社会主义理论也就在英国诞生了。社会主义思想最早代表人物是英国的首席大法官托马斯·莫尔。当时，工人阶级还是一个自在的阶级，没有形成它的阶级意识，所以工人阶级的思想体系——社会主义只能由工人阶级以外的先进分子来表述、来创立，然后再把它灌输到工人阶级队伍中去。后来社会主义所遵循的一些基本原理和原则，几乎都可以在《乌托邦》这部著作中找到它的思想源泉。由于当时工人阶级还属于一个自在的阶级，它的理论形态带有很大的空想性，或者说是以空想的形式表现出来的，因此莫尔所开创的社会主义思想，一般被称为空想社会主义。后来，又经历了近 300 年的发展，它与资产阶级启蒙思想长期融合的过程中，在法国大革命的时候成