



“三会一课”

民主评议党员

党员权利

党员义务

党性锻炼

民主集中制

党代表大会

发展党员

党内政治生活丛书

怎样发扬 党内民主

本书编写组 编著

党的纪律

党的作风

党内民主

党委制

党内选举



党建读物出版社



“三会一课”

民主评议党员

党员权利

党员义务

党性锻炼

民主集中制

党代表大会

发展党员

党内政治生活丛书

怎样发扬 党内民主

本书编写组 编著

党的纪律

党的作风

党内民主

党委制

党内选举

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

怎样发扬党内民主 / 《怎样发扬党内民主》编写组
编著. —北京: 党建读物出版社, 2017. 12

(党内政治生活丛书)

ISBN 978-7-5099-0938-6

I. ①怎… II. ①怎… III. ①中国共产党—党内民主—
学习参考资料 IV. ①D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 217746 号

怎样发扬党内民主

ZENYANG FAYANG DANGNEI MINZHU

本书编写组 编著

责任编辑: 刘宗琴

责任校对: 钱玲娣

封面设计: 林胜利

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街 80 号南楼 (邮编: 100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587132/7166

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

880 毫米×1230 毫米 32 开本 10.375 印张 127 千字

ISBN 978-7-5099-0938-6 定价: 13.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010-58587361)

出版说明

为深入学习贯彻党的十九大精神，把新时代党的建设总要求落到实处，坚持党要管党、全面从严治党，加强和规范党内政治生活，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，使党的各级组织和全党同志在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，我们结合党的建设的实际，组织编写和修订了“党内政治生活丛书”。

这套丛书立足于党内政治生活基本的制度、原则和规矩，即相关的规定、纪律、优良传统和工作惯例，着重回答是什么、怎么办。目的是让广大党员、党的组织重制度、讲原则、懂规矩、守纪律、承传统，在推进新时代党的建设新的伟大工程的实践中，不忘初心、牢记使命，永葆共产党人的政治本色，推动全面从严治党向纵深发展。

- ◆ 习近平新时代中国特色社会主义思想 / 1
- ◆ 新时代党的建设总要求 / 4
- ◆ 党的政治建设 / 6

一、发扬党内民主的原则要求

- ◆ 我们党历来高度重视发扬党内民主 / 11

工作指导：《关于新形势下党内政治生活的若干准则》关于发扬党内民主和保障党员权利的规定 / 16

- ◆ 党内民主是党的生命 / 19
- ◆ 在伟大事业进程中推进党内民主建设 / 24
- ◆ 党内民主的基本原则 / 28
- ◆ 党内选举是党内民主的重要制度 / 31
- ◆ 党的代表大会制度是党内民主的基本实现形式和重要制度保证 / 36

◆ 民主决策是党内民主的重要内容 / 39

工作指导：党的十九大秘书处负责人就十九大通过的《中国共产党章程（修正案）》答新华社记者问（节选） / 42

◆ 党内监督的总体要求 / 45

链接：补齐党内监督的“短板” / 46

◆ 以党内民主带动人民民主 / 48

二、尊重党员主体地位、保障党员民主权利

◆ 尊重党员主体地位 / 53

附例：广东：推荐代表“全覆盖” 发扬民主共参与（节选） / 57

◆ 我们党历来重视保障党员民主权利 / 60

◆ 落实党员知情权的具体措施 / 65

附例：广东惠州市惠阳区：打造“掌上村务”智能服务新平台（节选） / 67

◆ 落实党员参与权的具体措施 / 69

◆ 落实党员表决权、选举权的具体措施 / 70

工作指导：预备党员没有表决权、选举权和被选举权 / 72

◆ 落实党员监督权的具体措施 / 73

◆ 落实党员申辩权和辩护权的具体措施 / 75

工作指导：党组织应当保障党员申辩权、申诉
权的有关规定 / 77

◆ 落实党员申诉权和控告权的具体措施 / 78

◆ 保障党员权利的基本原则 / 79

◆ 加强党员教育培训保障党员享有的权利 / 80

◆ 开好党小组会保障党员权利 / 83

◆ 开展主题党日活动保障党员权利 / 86

附例：湖北咸宁：支部“磁力”越来越强（节
选） / 88

◆ 健全党内激励关怀帮扶机制 / 92

附例：浙江永嘉县：多管齐下强化党内关怀 / 94

◆ 关心照顾好离退休干部职工党员 / 98

◆ 注意维护流动党员的民主权利 / 100

附例：创建网上支部、服务党员创业

——江西宜春市出新招加强流动党员组
织建设（节选） / 105

- ◆ 党员服务咨询中心是保障党员权利的有效平台 / 108

工作指导：服务党员就是尊重党员主体地位、
保障党员民主权利 / 111

三、规范和完善党内选举制度规则

- ◆ 改革和完善党内选举制度 / 115

附例：十九大代表是这样产生的（节选） / 118

- ◆ 选举办法是规范和完善党内选举的重要规则 / 125

示例：中共×××局支部党员大会选举办法
（草案） / 127

- ◆ 介绍候选人情况是保障选举人权利的重要环节 / 130

工作指导：介绍候选人情况必须实事求是 / 132

- ◆ 选举采用无记名投票方式是保障选举人权利的一项重要制度 / 133

- ◆ 党的代表大会代表选举的基本要求 / 134

工作指导：十九大代表选举工作有哪些方面的
新措施新要求

——中组部负责人就党的十九大代表
选举工作答记者问（节选） / 136

◆ 党的代表大会代表应具备的条件 / 141

工作指导：十九大代表应具备的条件

——中组部负责人就党的十九大代表选举工作答记者问（节选）

/ 142

◆ 党的地方各级代表大会代表产生的程序 / 145

◆ 党的基层代表大会代表产生的程序 / 146

工作指导：十九大代表产生的程序

——中组部负责人就党的十九大代表选举工作答记者问（节选）

/ 147

◆ 党的代表大会代表的补选 / 150

◆ 党的地方委员会选举产生和组成的规定 / 151

工作指导：党的地方各级委员会换届民主推荐程序 / 154

◆ 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员的选举 / 155

工作指导：确定选举有效和当选的基本原则 / 157

- ◆ 党的地方各级委员会和纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记的选举 / 159

工作指导：党的基层组织设立的委员会第一次
全体会议程序 / 160

- ◆ 党内选举发生违反党章和党内其他法规情况的处置规定 / 163

附例：四川省严肃查处南充拉票贿选案（节选） / 165

- ◆ 加强对党内选举工作的领导和指导 / 168

四、坚持党的代表大会制度

- ◆ 坚持党的代表大会制度的基本要求 / 175

链接：党章关于党的最高领导机关的规定 / 179

- ◆ 党的全国代表大会的职权 / 180
- ◆ 党的地方各级代表大会的职权 / 181
- ◆ 党的基层代表大会的职权 / 181
- ◆ 开好党代表大会的目标任务 / 182
- ◆ 做好党代表大会筹备工作 / 186

工作指导：在党的十九大代表选举中提高党内
民主质量和实效 / 188

- ◆ 做好党代表大会预备会议阶段的工作 / 192
 - 工作指导：党的地方各级代表大会和党的基层代表大会名称和次数的排列 / 193
- ◆ 做好党代表大会正式会议阶段的工作 / 195
 - 工作指导：党的代表大会开幕式、闭幕式主要程序 / 197
- ◆ 做好党代表大会闭幕后的工作 / 200
- ◆ 党代表大会代表的权利与职责 / 202
- ◆ 落实党代表大会代表任期制 / 203
 - 附例：上海青浦区练塘镇：四管齐下积极拓宽党代表作用发挥新途径 / 206
- ◆ 党代表大会代表履行职责的保障 / 210
 - 附例：宁夏石嘴山推进党代表履职常态化 / 213
- ◆ 设立党代表工作室发挥代表作用 / 215
 - 附例：江苏如皋：“三三”制建立党代表工作室架起党群“连心桥” / 218
- ◆ 试行乡镇党代会年会制 / 222
 - 附例：安徽怀远县积极推进乡镇党代会年会制 / 224

◆ 同步推进乡镇党代会代表任期制 / 227

◆ 实行党代会代表提案制 / 229

五、强化党内监督

◆ 党内监督是全面从严治党的有力制度保障 / 233

◆ 党内监督的任务和主要内容 / 236

工作指导：党内不允许有不接受党内外群众监督的特殊党员 / 238

◆ 党内监督的重点对象 / 239

◆ 党的中央组织的监督 / 241

工作指导：专章规定中央组织的监督，体现党中央以身作则、以上率下
——中央纪委有关负责同志就《中国共产党党内监督条例》答记者问（节选） / 244

◆ 党委（党组）的监督职责 / 247

链接：国家工作部门党委 / 249

◆ 党的工作部门的监督 / 250

工作指导：关于党的工作机关应当自觉接受党内监督的规定 / 251

- ◆ 严格执行党内监督各项制度 / 252
 - 附例：党内监督：巡视“利剑”展锋芒（节选） / 256
- ◆ 党的纪律检查委员会的监督职责和具体任务 / 260
 - 工作指导：中央纪委有关负责同志就《中国共产党党内监督条例》答记者问（节选） / 261
- ◆ 党员应当履行的监督义务 / 264
 - 工作指导：习近平总书记关于党员民主监督的重要论述 / 266
- ◆ 强化监督成果的运用 / 267
 - 工作指导：如何强化党内监督执行力 / 268

六、扩大党内基层民主

- ◆ 党内基层民主是党内民主建设的基础 / 273
- ◆ 推进党的基层组织党务公开 / 276
 - 附例：贵州玉屏县：村务公开从“墙上贴”变“嘴上说” / 281
- ◆ 按期进行党的基层委员会、总支部和支部委员会换届 / 284

工作指导：村党组织换届选举“两推一选”办

法 / 287

◆ 严肃党的基层组织换届选举纪律 / 288

◆ 支部大会是党内基层民主决策的制度保障 / 292

附例：山东临沂朝阳街道：“民主议政日”活动（节选） / 296

◆ 形成支部大会决议的基本要求 / 298

工作指导：党内表决时参会党员人数如何规定 / 300

◆ 党的基层组织的监督职责 / 302

◆ 村务监督机构是村级民主监督的有效组织形式 / 304

附例：（云南）武定县村务监督委员会工作制度（试行） / 308

习近平新时代中国特色社会主义思想

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中

国特色社会主义进入了新时代。

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵十分丰富，涵盖了经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面。其中最重要、最核心的内容就是党的十九大报告概括的“八个明确”，即明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革总目标是

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

十九大党章将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，是顺应时代发展的客观需要，是更好发挥思想理论对党和国家事业发展指导作用的迫切要求，是中国特色社会主义长远发展的根本大计，是全党全国各族人民的共同心愿。目的是更好地把习近平新时代中国特色社会主义思想