

经济全球化变局

扩大中等收入群体大战略

迟福林 / 主编

全面赋能扩大中等收入群体
经济转型升级下的重要战略

中国工人出版社

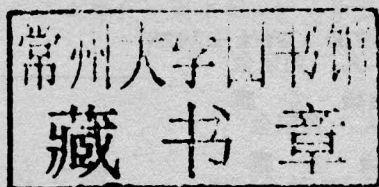
CHINA'S REFORM

THINK TANK

| 经济全球化 | 变局 |

扩大中等收入群体大战略

迟福林◎主编



图书在版编目 (CIP) 数据

经济全球化变局：扩大中等收入群体大战略 / 迟福林主编.

—北京：中国工人出版社, 2017.11

ISBN 978-7-5008-6838-5

I. ①经… II. ①迟… III. ①中国经济—经济发展战略—研究

IV. ①F120.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第283387号

经济全球化变局——扩大中等收入群体大战略

- 出 版 人 芮宗金
责任编辑 左 鹏
责任校对 董春娜
责任印制 黄 丽
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编：100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 62379038 (社科文艺分社)
发行热线 (010) 62005049 (010) 62005042 (传真)
经 销 各地书店
印 刷 三河市东方印刷有限公司
开 本 710毫米×1000毫米 1/16
印 张 19.75
字 数 300千字
版 次 2018年3月第1版 2018年3月第1次印刷
定 价 49.00元
-

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

铸造中等收入主流群体经济基础，就要突破传统发展方式需求侧改革局限。

国内居民收入差距急剧扩大，这是影响中等收入群体发展的一个不利因素。

扩大中等收入群体很大程度上依赖于教育水平的长足发展。

打造中等收入群体的重要路径就是建立职业化、专业化的社会群体。

经济转型升级的趋势性变化蕴藏着中等收入群体倍增的巨大潜力。

在全球化大方向下，中等收入群体的内涵对接了「人类命运共同体」这一理念。



抓住经济转型机遇，在分配制度上进行改革，扩大中等收入群体，实现共享发展理念。

如果到2020年，中等收入群体能够超过50%，那么经济社会的基础将更加稳定。

为避免落入中等收入陷阱，中国意识到经济高速增长的模式需要调整。

全球中等收入群体扩大的核心是能否提高全要素生产率。

收入差距扩大在助推着财产差距扩大，财产差距扩大反过来又导致更大的收入差距。

一个国家的各阶层收入比例，主要由产业结构决定。

当代中国，企业家阶层作为一个重要的社会阶层正在发挥不可替代的作用。

要建立根据家庭负担情况相应豁免费用的制度，降低低收入群体的个人所得税税负。

经济增长的必要条件之一，是通过缩小收入差距，达到增加有效需求的目的。

从财产的分配系数来看，房产包括房价在整体财产差距扩大中占了将近50%。

当前，我国社会保障支出占公共财政支出的比例在市场经济国家中处于最低水平。



抑制房地产泡沫，健康发展房地产，让城市的大部分务工者都能够安居，体面地生活。

在人口老龄化程度不断提高的情况下，老年人的收入水平对「扩中」具有重要作用。

建立城乡要素双向流动机制，这对增强我国经济动能、提高农民收入具有重要作用。

农村现代化、农民中产化的伟力蕴藏于亿万农民之中，中国需要再次释放农民生产力。

在我国扩大中等收入群体的过程中，农民始终处于「边缘」地位。

CONTENTS 目录

总 论

- 003 在经济转型升级中实现中等收入群体倍增__迟福林
- 009 在经济全球化逆潮中如何扩大中等收入群体__司 文

第一编

经济全球化：中国扩大中等收入群体的时代背景

- 015 中国中等收入群体规模扩大趋势及政策建议__李 实
- 023 中等收入群体发展状况及影响因素__王小鲁
- 038 以全球结构性改革做大“扩中”蛋糕__曹远征
- 044 全球经济变革下扩大中等收入群体面临的挑战__伊萨克森
- 049 自由贸易与减贫：另一种观点分析__哈瓦德·泰根

053

名家观点综述

第二编 经济社会转型：扩大中等收入群体的机遇与路径

- 063 全面赋能扩大中等收入群体__刘世锦
- 067 抓住经济社会转型机遇 扩大中等收入群体__郑新立
- 074 深化改革：中等收入主流群体形成的关键__田雪原
- 092 中等收入群体的产业结构分析__盛 毅
- 101 中国在转型经济社会下的“扩中”路径研究__袁 境

110 名家观点综述

第三编 统筹城乡发展：扩大中等收入群体的推动力

- 117 关于扩大农村中等收入群体的思考__赵殿国
- 124 新型城镇化与中等收入陷阱的跨越__张述存
- 141 扩大城乡中等收入群体的重点与瓶颈__王福生
- 152 农村土地产权改革对中等收入群体的影响__赖作莲

161 名家观点综述

第四编 财税制度改革：构建长效调节机制

- 173 扩大中等收入群体与财税制度改革__贾 康
- 181 缩小居民可支配收入和财产差距的税收政策选择__倪红日
- 192 中等收入群体：功能定位、现实困境与培育路径__杨宜勇 吴香雪
- 201 多层次养老保障体系提高养老保障水平__金维刚
- 210 名家观点综述

第五编

保护财产权：减少中等收入群体波动性关键

- 221 有恒产者有恒心：抑制房地产泡沫是关键__邵秉仁
- 224 中国中等收入群体现状、问题及发展扩大的对策__苏海南
- 245 企业家阶层新论__常修泽
- 260 完善我国分配制度的思考__张占斌

271 **名家观点综述**.....

附 录 **中国智库：建设共享社会**

279 2020：中国社会保障改革重大问题研究

307 后记 扩大中等收入群体

CHINA'S REFORM
THINK TANK

总 论

在经济转型升级中实现中等收入群体倍增

迟福林 中国（海南）改革发展研究院院长

2016 年以来，经济全球化“黑天鹅”事件频发，全球化逆潮涌动，世界经济不确定性加大。这存在多方面的复杂原因，其中，因贫富差距扩大、中等收入群体减少催生的民粹主义、保护主义是重要因素。在这个特定背景下，研讨经济全球化与中等收入群体，以求解“中等收入群体焦虑”这个世界性重大问题，具有很强的现实性。对中国来说，面对收入差距较大、中等收入群体比重偏低的现状，未来 5~10 年要成功跨越“中等收入陷阱”，不仅要保持 6% 以上的经济增长，明显提高人均国民收入水平，而且要抓住经济转型升级的重要机遇，加大利益关系调整力度，使中等收入群体占比从 2013 年的 25% 左右提高到 50% 以上，实现规模倍增。

一、如何判断经济转型升级大趋势下中等收入群体倍增的现实性？

中国正处于经济转型升级的历史新阶段，经济结构变革的趋势性特点比较突出，制度结构还有很大的调整空间，这将为实现中等收入群体倍增提供重要机遇。

1. 产业结构变革趋势与中等收入群体扩大。产业结构升级是扩大中等收入群体的基本前提。中等收入群体既是产业结构变革的主体力量，又是产业结构变革的重要成果。“十三五”以来，中国的产业结构正从工业主导向服务业主导转型，服务经济的创新发展正在引领制造业的转型升级。估计到2020年，服务业占比将达到58%左右；到2030年达到70%左右。产业结构升级将深刻改变就业结构并提升就业收入。估计到2020年，服务业就业占比将从2015年的42%提升到50%左右；2030年有可能达到60%左右。由于服务业从业人员的收入水平总体高于第一、第二产业，服务业就业比重的提升，意味着中高收入就业岗位的增加，也意味着中等收入群体有不断扩大的发展空间。

2. 消费结构变革趋势与中等收入群体扩大。当前，中等收入群体消费的“升级型”特点相当突出，并成为推动消费结构从物质型消费向以服务型消费为主转型的内在动力。估计到2020年，城镇居民服务型消费占比将从当前的40%左右提高到50%左右，2030年将达到55%以上。消费结构升级不仅将催生新供给、新产业、新业态，还会带来较高收入的就业机会。如2016年上半年，教育、娱乐、医疗保健等服务行业用工需求同比增长分别为57.1%、40.2%和136%。这些行业的收入水平明显超过传统服务行业。可以预期，消费结构升级及制造业服务化的快速发展，将为扩大中等收入群体提供新的空间。

3. 城乡结构变革趋势与中等收入群体扩大。从现实情况看，中等收入者80%以上来自城镇，未来农民与农民工将成为中等收入群体的重要来源。目前，在城镇化快速发展并且加快转型的新阶段，估计常住人口城镇化率有可能每年提高1~1.2个百分点，到2020年达到60%左右；2030年达到70%左右。随着越来越多的农业转移人口进入城镇，就业形态将日趋多元化，收入来源日趋多元化，收入水平不断提高。如果相关

改革能够取得突破，估计 2020 年农民人均可支配收入有望达到城镇居民的 40% 以上（2016 年为 36.8%），2030 年有望达到 60% 左右。按照这个预测，未来 5~10 年一部分农民和农民工有望成为中等收入群体。

经济学链接

城镇化率统计方法

国家统计局规定，城镇化率 = 城镇人口 / 总人口（均按常住人口计算，不是户籍人口）。此公式可以看出，城镇化率不是以户口性质计算，而是以常住人口计算。从 2000 年第五次人口普查起采用了新的计算方法，该办法采用了常住人口计算（即外地人口，只要在本地区居住半年以上，就统计为常住人口；反之，本地人口外出半年以后，就不把其统计为本地的常住人口），即城市常住人口与农村常住人口之比。

二、如何以调整财产利益关系为重点实现中等收入群体倍增？

总的来看，经济转型升级为中等收入群体倍增带来了历史性机遇。从社会关注的焦点看，要把这个机遇转变成为现实，关键是要尽快以财产权为重点调整利益关系。一方面，城乡居民的财富存量不断增长，成为中等收入群体有所扩大的重要因素；另一方面，如果财产权处理不好，将导致中等收入群体的波动性增大，并由此拉大贫富差距。

1. 扭转实体经济的结构性失衡，防止虚拟经济和房地产异常波动引发中等收入群体规模的下降。当前，股票和房产已经成为相当部分中等收入群体的重要财富载体。例如，中等收入群体大部分财富配置在房产上，部分中等收入群体还拥有证券资产。近几年，股市和楼市的异常波动，资金脱实向虚、金融体系内自我循环，反映了实体经济与虚拟经济

的失衡。这不仅加大了金融体系风险和实体经济融资困难，也增加了中等收入群体的不稳定性。振兴实体经济，实现资本市场和房地产市场的平稳发展，既是经济运行中的重大挑战，也是实现中等收入群体倍增的重大任务。

2. 加快落实农民土地财产权，使部分农民进入中等收入群体。客观讲，实现中等收入群体倍增的最大空间在农村，最大掣肘在于农民土地财产权未得到落实。为什么中等收入群体中的农民比重严重偏低，主要原因是其财产性收入占比太低。2015年，全国居民财产性收入占人均可支配收入的比重为7.92%，农民仅为2.20%。究其原因，不是农民缺乏财产，而是农民所拥有的宅基地、承包地和集体用地等财产尚未物权化、资本化，难以给广大农民带来稳定的财产性收入。初步测算：第一，土地承包权流转。户均耕地为8亩左右，若每亩流转平均收益500元左右，每户农民每年可新增流转收益4000元左右。第二，宅基地使用权流转。农村宅基地估值约为50万亿，户均22.7万元。如果年收益率达到5%，每户农民每年可获得1.1万元左右的新增收入。若上述两项财产性收入能落地，每户农民每年可新增收入1.5万元左右，由此为一部分农民进入中等收入群体提供了重要条件。

3. 提升产权保护的制度化与法治化水平，稳定中等收入群体的制度预期。当前，城镇居民普遍关注住宅建设用地使用权期限问题。前不久，李克强总理明确提出，到期土地“可以续期，不需申请，没有前置条件，也不影响交易”。这需要在法律上尽快明确下来，以稳定社会预期。例如，中高收入群体的重要来源是创新创业，尤其是科技创新高度依赖于知识产权保护。为什么这些年科技成果转化不足30%，远低于发达国家60%~70%的水平，重要原因之一在于知识产权保护不到位。扩大中等收入群体，需要加大知识产权保护力度，为知识产权资本化创造有