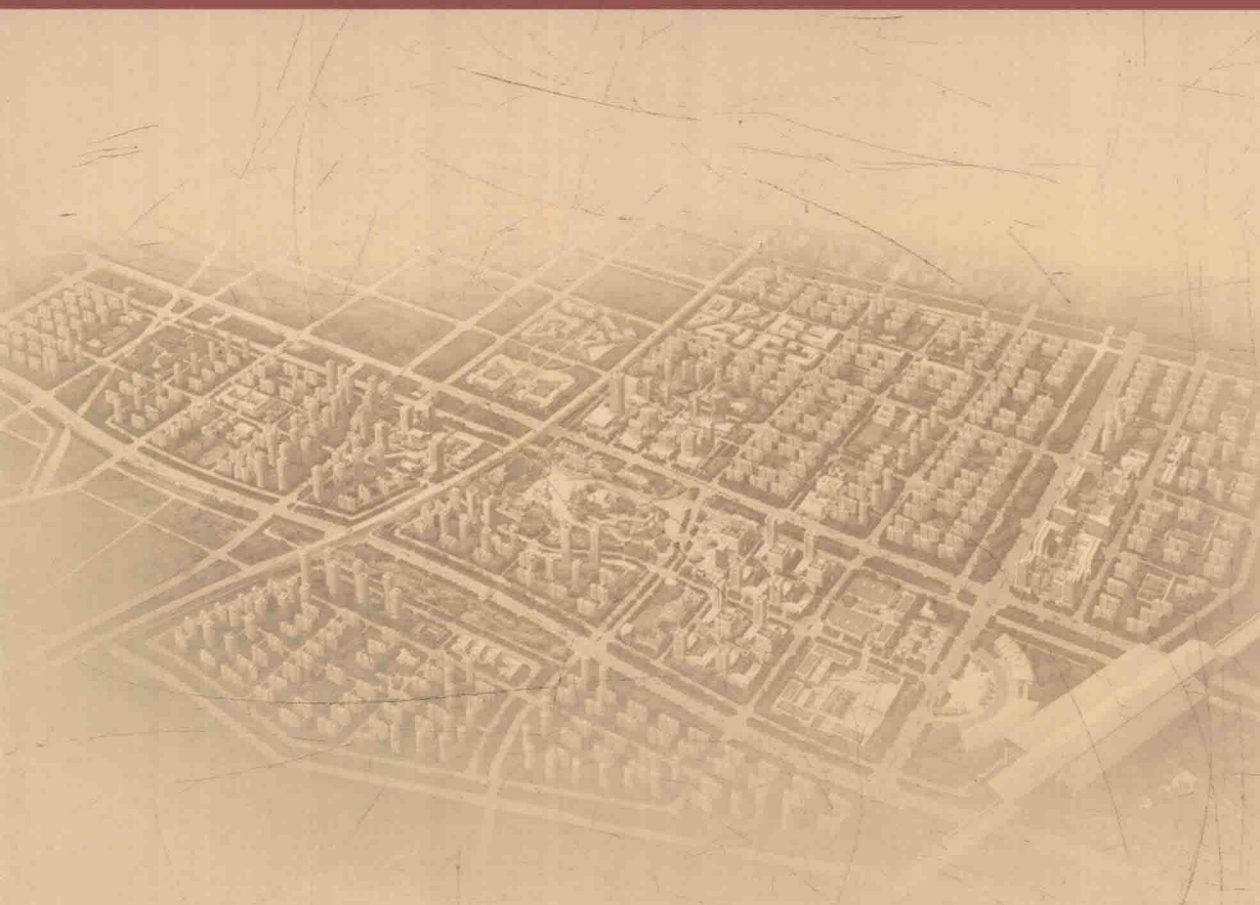


全国第一次水利普查专项研究课题基金项目 (JSSL-12-21)
住房和城乡建设部项目 (2015-K6-018; 2013-K7-11)
徐州市社科基金项目 (12XSB-04)
上海财经大学研究生科研创新基金资助项目 (CXJJ-2015-374)

我国土地供给和土地红利 在三次产业中的结构变迁与表现

Woguo Tudi Gongji He Tudi Hongli Zai Sandi Chanye Zhong De Jiegou Bianqian Yu Bixiao

梁 晓○著



中国矿业大学出版社

我国土地供给和土地红利 在三次产业中的结构变迁与表现

梁 骁 著

中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书选择开发区作为研究对象,探讨了不同市场发育状态下土地利用集约化的机制,这对于促进我国城市土地集约利用水平的提高具有重要的理论价值和现实意义。全书主要内容有:土地市场发育与土地集约利用理论分析,我国开发区产业集聚与土地供给现状,我国开发区土地利用效率差异分析,开发区创新型产业集聚升级的外生动力分析,基于土地红利下的三次产业集聚模型,工业园区土地使用产出效率评价及政策建议,不完善的土地市场下开发区土地集约利用的政府干预机制,影响三次产业财政政策因素及其潜在激励政策,开发区三次产业结构升级对政府职能的考验,国外开发区财政经验借鉴,职能转型背景下开发区新型财税模式分析与探讨,开发区三次产业集聚的财税激励政策与思路。

图书在版编目(CIP)数据

我国土地供给和土地红利在三次产业中的结构变迁与表现/梁骁著. —徐州:中国矿业大学出版社,2017.8

ISBN 978 - 7 - 5646 - 3525 - 1

I. ①我… II. ①梁… III. ①土地管理—研究—中国
IV. ①F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 103817 号

书 名 我国土地供给和土地红利在三次产业中的结构变迁与表现

著 者 梁 骁

责任编辑 何晓惠 何晓明 孙建波

出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司

(江苏省徐州市解放南路·邮编 221008)

营销热线 (0516)83885307 83884995

出版服务 (0516)83885767 83884920

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司

开 本 787×1092 1/16 印张 14 字数 349 千字

版次印次 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

定 价 36.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

前言

改革开放以来,我国工业化、城市化水平显著提高,经济的快速增长造成城市用地的外延式扩张,城市建设用地与外围农业用地的市场价格分化问题日益突出,给城乡两地资源交换体系造成极大考验。与此同时,政府分税制改革与土地市场化改革也给我国土地资源开发、供给以及配置的机制和方法产生重大影响,伴随着制造业、房地产业的高速发展,土地使用权的交易与出让已经成为地方政府履行管理职能、扩大行政权力的重要经济支撑,与土地相关的各种产业和财税优惠政策也成为政府发展区域经济的主要手段。

然而,我国城市存量建设用地普遍存在着粗放、低效利用的现象,建设用地的过度外延扩张与土地粗放利用的现实并存,加剧了土地资源要素对经济增长的制约。伴随着我国经济的持续快速发展,经济建设用地需求将日益膨胀,如果沿袭目前的以要素大量投入换取经济发展的粗放型经济增长模式,可以预见,我国未来的土地供求矛盾将更加激烈,对经济发展的抑制作用将更加突出,将给正在经历产业升级转型、政府简政放权的中国经济带来更大的考验。

本书选择开发区作为研究对象,探讨了不同市场发育状态下开发区土地利用集约化的机制,对于促进我国转型期城市土地集约利用水平的提高具有重要的理论价值和现实意义。

全书内容具体安排如下:

第1章,从理论机制和方法演变上对土地资源配置进行了详细介绍,构建了土地市场配置效率测算的理论框架。梳理了土地市场的结构、运作机制以及土地供求理论,将政府干预因素引入土地资源配置的理论框架中,对政府指导干预的原因、目标和方法进行了系统的阐述。最后,结合机制设计理论分析了不同市场环境下配置效率的评价标准、土地集约利用的方法以及政府政策的设计与制定。作为全书的理论部分,本章将我国土地市场的特点进行总结并抽象化,基于不同的假设对土地配置模型进行了比较分析,为下文的测算提供了微观基础。

第2章,深入研究我国开发区30年的发展历程,重点介绍国家级经济开发区、国家级高新技术产业开发区、国家级出口加工区、国家级保税区、国家级边境经济合作区、其他国家级开发区、省级开发区等主要类型开发区的特点和运作机理。对开发区存在的产业雷同、低端产业混入、企业研发活力不足、土地资源配置低效率、研发服务资源配置薄弱等突出问题进行深入探讨,提出了开发区发展的重点应突出产业调整升级、优化资源配置、提高土地资源利用率等方面功能。

第3章,基于之前的理论基础,从多个角度估算我国各地区的土地资源利用率。总体来说,各地土地利用效率低下的状况普遍存在,但单位土地生产效率的地区差异呈现一定的趋同情况。从DEA方法的分析结果来看,大量地区存在工业生产低效率现象,相比前者,开发区低效率情况则更为普遍;利用SFA方法的分析结果也进一步证实了此观点,土地利用

低效率的地区分布与前者基本一致;从容积率指数的角度看,容积率指数高的区域多分布在东南沿海地区,容积率指数低的区域多分布在中西部地区,即开发区用地效率增大的区域多集中在中西部地区,开发区用地效率下降的区域主要出现在东南沿海地区。最后利用空间面板模型分析发现,地区高技术产业发展、外商投资等因素能够提高用地效率。

第4章,分析我国开发区的产业集聚情况,并从内源、外源和混合集聚三个角度分析了产业集聚与产业升级的内在联动关系。结合我国开发区产业发展的特点,对产业升级的历史背景、基本路径和演变过程进行归纳总结。通过模型和数据,从要素集聚、产业联动和技术外部性角度分析了集聚对产业升级的作用机理。研究结果表明:中国开发区从高素质的外源集聚起步,再到内源集聚和混合集聚,进而形成比较完善的新产业集聚动态过程。其中,外源集聚主要源于高素质外资进入,由跨国公司大量集聚而成,其显著特征是依靠外资与技术,快速形成开发区产业外向推动模式;内源集聚则是在外源集聚的基础上,由学习模仿与示范带动促使本土企业成长,形成内生性产业集聚模式,并有效地带来了产业升级;混合集聚则是沿着外生与内生发展路径,由外源与内源双向嵌入、企业载体与制度文化多元组合推动,进而形成产业发展的多样化、复杂化系统,从而促进产业创新与升级。

第5章,基于产业内源集聚的视角,提出开发区创新产业集聚的理论模型,分析创新产业的区域性集中对产业转型升级的积极作用。分析认为,开发区经济发展过程呈现四个优势集聚阶段特征,每个阶段都具备各自的产业集聚功能模式,同时对产业升级也有着不同的作用与影响。最后,比较了外源、内源和混合三种产业集聚形态与产业升级的关系,认为三类集聚通过四种效应作用于产业经济,使开发区产业升级有了良好的动力机制,三类集聚有效地促进了产业升级。在开发区三类集聚、四阶段发展中,产业发展的创新与升级呈现出由弱到强的演化趋势。

第6章,对苏州工业园区企业发展进行案例分析。依据投入产出理论,构建定量分析模型,实证研究开发区建设与地区经济投入产出的关系、开发区发展对地区经济产出的贡献、开发区建设与地区经济增长的关联;提出了适合地区产业结构特点的资源配置理论和基本模式;通过合理配置、高效利用,促进开发区企业内涵发展方式的转变和生态型经济结构的调整,实现企业创新型发展的目标;建立改革产业发展模式框架与对策,在法律、产业政策、开发区行政管理、科技研发、人才培养等多方面为开发区企业提出建议。

第7章,从政府管理的角度讨论我国开发区土地集约利用的政府干预机制。从政府对土地市场缺陷的校正和促进土地市场化发育两个角度概述了政府对土地市场进行干预的原因及采取的手段;从规划制度和土地征用制度的角度分析了政府的管制制度与开发区土地集约利用的关系;讨论了我国土地市场化改革及其相关制度设计对开发区土地集约利用的作用机制与效率。

第8章,从财税政策层面,具体分析影响开发区产业集聚的主要因素,主要归纳为:开发区产业集聚财政支出总额、财政收入总额、税收返还总额、财政收入总额占国民生产总值的比重、科教(科研)支出总额占财政支出总额的比重等。分别对东、中、西部地区开发区的案例进行分析,发现东部地区的财政投入和产业集聚程度较中、西部地区高,税收返还额、科教投入比例也存在明显的优势。最后,指出政府产业政策的偏向性、基础设施、金融市场的活跃度、企业研发的配套服务等方面的问题是导致地区差异化、分散化的主要原因。

第9章,分析了职能转型期我国政府对开发区土地市场干预机制的类型、内容和存在的

问题,并对其作用效率进行了较深入的探讨。在政府干预机制方面,政府管制制度存在灵活性和适应性上的不足,土地规划存在资源利用低效率问题,土地征用制度也存在监管不严等问题。研究认为,进一步推进土地市场化改革需要与开发区产业政策配套施行,以避免出现产业结构雷同、过剩行业粗犷发展以及土地资源闲置等问题。

第10章,通过对国外开发区财政的经验借鉴,对国外工业区、科学园等开发区的发展过程中财政政策和执行效果进行分析探讨,比较我国与发达国家开发区发展现状,指出了国内存在的问题。最后,从开发区金融环境、配套研发服务以及财政扶植政策等方面给出了合理建议。

第11章,探讨政府职能转型背景下的新型财税模式,重点分析了财政转移支付对开发区产业发展和用地效率的影响。结合财政转移支付均等化的评价结果,给出了构架开发区新型财税转移制度的具体思路和建议:促进财政和国家战略性新兴产业集聚,实施中期财政支出对工业发展区战略激励的政策,使产业集聚的进程加快;对财政支持资金进一步规范,对重点项目与领域进行大力支持,优化产业集聚结构;进一步完善高新技术企业孵化器——开发区的财政政策体系,使产业集聚的进程加快,提高高技术开发区发展的速度;进一步完善财政政策一体化,实施研究开发,促进集聚技术在各个方面的完善;建立多元化风险投资产业集群发展融资体系;进一步完善开发区和产业集聚相关的社会保障制度。

第12章,主要探讨了中国开发区在实施财税优惠政策过程中遇到的问题,制定合理的政策目标、原则、思路以及建议。在实施工业园区的支持政策同时,同步推进增值税改革的进程,优化升级产业开发区;进一步完善优惠配套研发服务,提高开发区企业的自主研发能力,释放创新集聚力;优化出口退税政策,促进高新技术向国际市场推广;促进科技开发区成就成果转化;引进高素质人才,优化开发区税收优惠政策,促进人才聚集发展;对开发区实施风险投资税收优惠政策,促进风险投资产业集聚。

著者

2017年2月

目 录

1 我国开发区产业集聚与土地供给现状	1
1.1 开发区内涵	1
1.2 开发区类型	2
1.3 我国开发区产业集聚的动态演变	7
1.4 开发区产业集聚发展现状	8
1.5 高新技术产业开发区存在的问题	11
1.6 本章小结	12
2 我国开发区土地利用效率差异分析	14
2.1 开发区用地效率测度	14
2.2 开发区用地效率的区域差异	24
2.3 容积率指数的区域差异	28
2.4 修正前后开发区用地效率比较	29
2.5 开发区用地效率区域差异的影响因素	32
2.6 本章小结	39
3 开发区创新型产业集聚升级的外生动力分析	40
3.1 外源集聚的产业升级动力分析	40
3.2 外源集聚对产业升级的作用机理	43
3.3 外源集聚驱动产业升级的实证分析	48
3.4 外源集聚对产业升级的风险分析	56
3.5 本章小结	59
4 基于土地红利下的三次产业集聚模型	61
4.1 产业集聚边界与内涵	61
4.2 创新产业集聚与产业升级模型	66
4.3 创新产业集聚与产业升级的关系	88
4.4 创新产业集聚四阶段分析	91
4.5 本章小结	96

5	工业园区土地使用产出效率评价及政策建议	97
5.1	苏州市行政区划	97
5.2	苏州市工业园区土地产出效率评价	97
5.3	评价结果分析	101
5.4	政策建议	128
5.5	本章小结	130
6	不完善的土地市场条件下我国开发区土地集约利用的政府干预机制	131
6.1	政府干预土地市场的原因及手段	131
6.2	政府管制	131
6.3	政府主导下的土地市场化改革	135
6.4	本章小结	139
7	影响三次产业财政政策因素及其潜在激励政策	140
7.1	开发区财税激励与产业集聚的影响因素	140
7.2	模型设计及样本选择	141
7.3	模型结果分析	147
7.4	开发区存在的财税问题与潜在激励政策	148
7.5	本章小结	150
8	开发区三次产业结构升级对政府职能的考验	152
8.1	开发区三次产业结构升级的社会背景	152
8.2	政府职能转变适应开发区三次产业结构升级	154
8.3	开发区政府职能的转变促进三次产业结构升级	158
8.4	促进开发区政府转变职能案例分析	161
8.5	本章小结	162
9	国外开发区财政经验借鉴	163
9.1	国外部分开发区发展情况	164
9.2	发展中国家部分开发区介绍与分析	167
9.3	国外开发区财政经验借鉴	168
9.4	我国开发区财政存在不足	170
9.5	本章小结	171
10	职能转型背景下开发区新型财税模式分析与探讨	172
10.1	开发区财政转移支付现状	172
10.2	开发区财政转移支付均等化效应探究	189

10.3	开发区财政转移支付转型政策建议·····	193
10.4	本章小结·····	195
11	开发区三次产业集聚的财税激励政策与思路·····	196
11.1	财政政策促进目标·····	196
11.2	制定积极的财税政策·····	197
11.3	制定财税政策的总体思路·····	198
11.4	近年来促进开发区三次产业集聚财政激励政策特点·····	199
11.5	为促进开发区产业集聚所采取的税收优惠政策措施·····	202
11.6	本章小结·····	206
12	结论·····	208
	参考文献·····	213
	致谢·····	214

1 我国开发区产业集聚与土地供给现状

1.1 开发区内涵

经过多年的发展与进步,开发区不断完善,已成为中国特色社会主义的重要组成部分,为我国经济的发展作出了不可磨灭的贡献。党的第十八大明确提出,抓住一切机遇和挑战,发扬自身长处,以确保我国到 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标。我们要努力创新,加快转变经济发展方式,坚持培育以市场为主体的创新热情,推动经济发展的创新,努力建立一个新的现代产业体系,专注于开放型经济发展,更多依赖国内需求特别是消费需求,依靠科技进步,提高工人的整体素质和提供企业的经营管理创新驱动能力,摆脱过度依赖于自然资源和廉价劳动力,促进循环经济,促进城乡协调发展,继续保持经济增长持续稳定。由于科学和技术的不断发展,经济增长质量必将提高,工业化、信息化将基本实现,城市化水平和质量也将有所改善,开发区正在向着新时代昂首前进。

开发区是根据一个地区经济发展的战略需要指定的特定部分,政府提供一系列的优惠政策,实现产业结构调整 and 升级并最终完成经济增长目标。资本集聚、产业扩张,为整个社会的区域产业布局、经济发展的转型模式以及合理集约利用土地起到了先导作用。开发区在人力资本集聚作用、实现区域经济的可持续发展以及开发区转型升级等诸多方面,都是一种有效的尝试。截至 2007 年,我国省级和省级以上开发区共有 1 553 个。图 1-1 所示为国家级和省级开发区数量(1984~2014 年)。

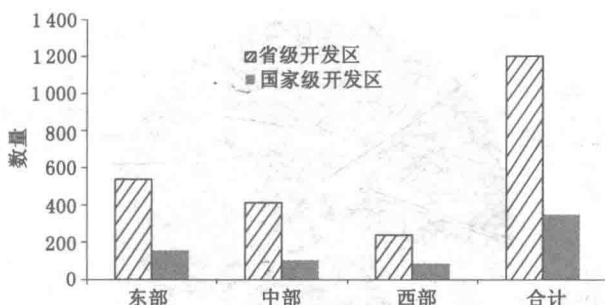


图 1-1 国家级和省级开发区数量(1984~2014 年)

开发区在特定的历史阶段为中国经济的转型做出了不可磨灭的贡献。它同时也是经济发展的一个标志,作为我国改革的一个重要领域,已成为我国经济转型、产业升级的重要标志和重要载体,对我国经济的快速增长、区域经济的均衡发展起到重要的推动作用,同时也

为整个国民经济的发展起到了示范带头作用。

1.2 开发区类型

我国经济技术开发区经过多年发展,形成了不同的发展模式,呈现出多元化的发展趋势。国家级开发区主要分为以下几种类型:国家级保税区、国家级经济技术开发区、国家级出口加工区、国家高新技术产业开发区、国家级边境经济合作区和其他国家级开发区等。它是改革开放的产物,是我国社会主义市场经济发展、转变我国经济发展方式的主要试验基地,也是经济发展的一个标志。作为我国改革的一个重要领域,开发区成为我国经济转型、产业升级重要标志和重要载体,开发区为出口发挥了积极作用,为经济增长做出了重要贡献。图 1-2 为我国各种国家级开发区数量,图 1-3 为我国不同类型开发区所占比例。

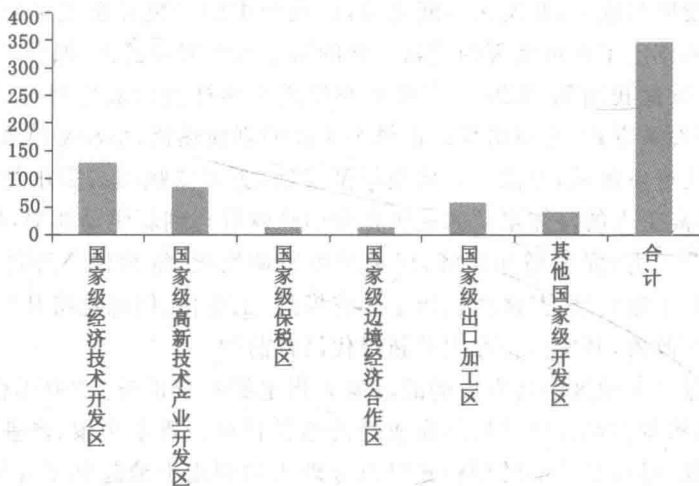


图 1-2 我国各种国家级开发区数量(1984~2014 年)

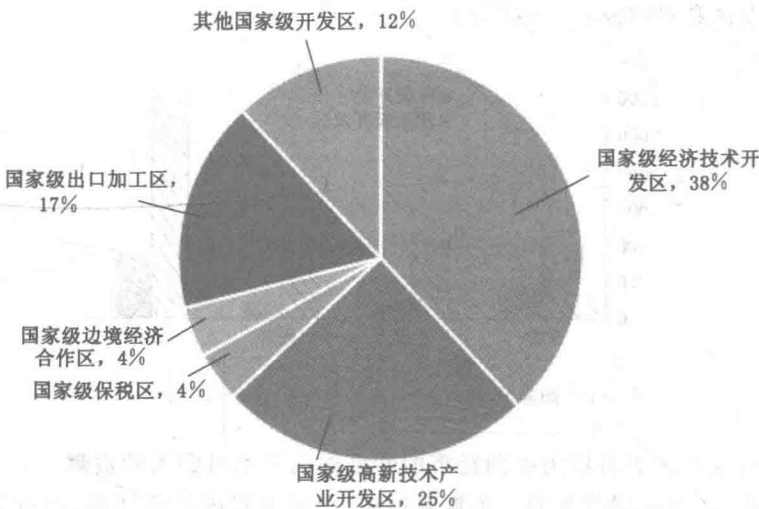


图 1-3 我国不同类型开发区所占比例

1.2.1 国家级经济技术开发区

1.2.1.1 国家级经济技术开发区内涵

1984~1986 年,国务院先后设立了 14 个国家级经济开发区。随着经济体制改革不断深化,调整和转变了经济发展方式。东部、中部和西部交联形成全方位、多层次、高规格、宽领域对内外开放格局,经济不断发展。2011 年我国国家级开发区分布情况为:东部地区 47 个,中部地区 21 个,西部地区 22 个,如图 1-4 所示。

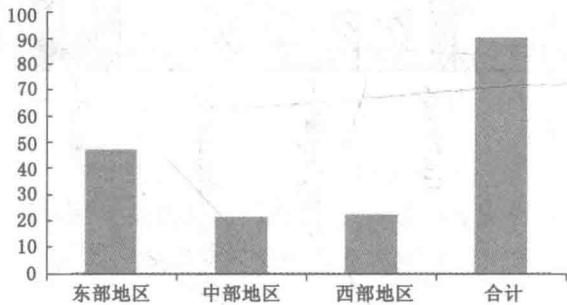


图 1-4 2011 年我国开发区的地域分布

1.2.1.2 国家级经济技术开发区的主要特征

国家级经济技术开发区遍布中部、东部和西部,在我国的重要城市、交通枢纽均设立了不同性质的开发区,这些以主要城市为核心的经济技术开发区,为我国经济建设做出了贡献。它已成为具有中国特色的经济发展模式和经济增长点,经过多年的发展,国家级经济技术开发区具有以下几个重要特点。

(1) 世界五百强企业持续投资。国家级经济技术开发区的一系列优惠政策,吸引了外资企业和金融机构,为以高科技产业为主的现代产业结构增加投资,外资的增加,促进了就业岗位的增加,为出口产业发挥了重要作用。2011 年,国家级经济技术开发区占用的土地面积约 667 km²,吸引的外商投资累计约占全国的 16%,约 45%直接投资在工业城市的开发区,如图 1-5、图 1-6 所示。

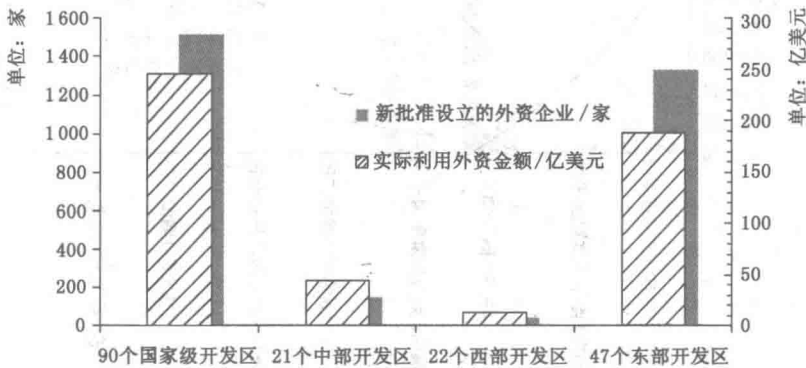


图 1-5 2011 年国家级经济技术开发区实际利用外资

按照经济学分析,对某一地区开发区经济增长的贡献度计算公式见式(1-1):

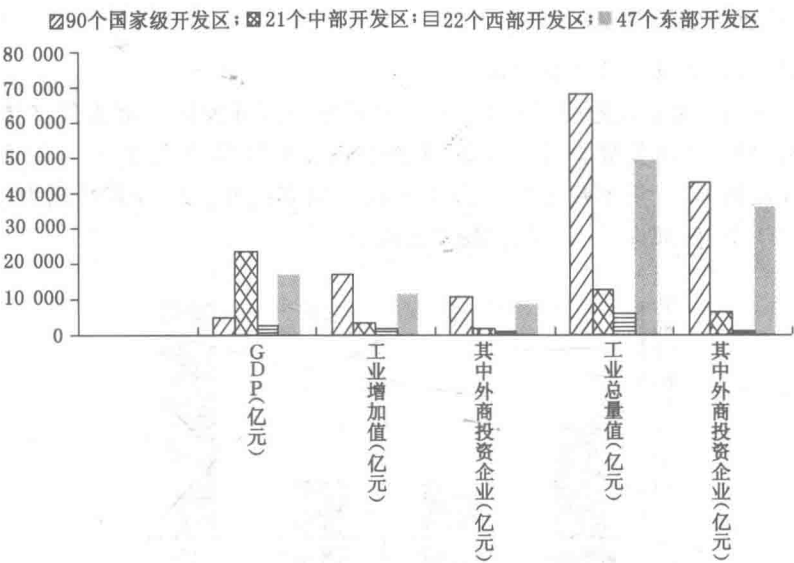


图 1-6 2011 年国家级经济开发区前三季度经济发展指标

$$\text{贡献率} = \frac{\text{GDP}_{ij}}{\text{GDP}_i} \times 100\% \tag{1-1}$$

其中， GDP_{ij} 、 GDP_i 分别表示城市 i 所辖的开发区 j 以及城市 i 的地区生产总值。

(2) 国民经济重要指标迅速增加。我国一级专属经济区内，经济发展的增长很大程度上基于生产技术的进步、增长规模的转变和政策导向的明确。国家级经济技术开发区主要指标的增长幅度普遍高于全国平均水平。高新技术、高附加值技术为开发区企业提供了充足的动力，制造业高度发达。外国高技术企业直接投资项目不断增加，其投资规模高于全国平均值的 18%，1 000 万美元以上的外国直接投资的大型项目超过 3 000 个，上亿美元超大规模的国外直接投资项目超过 500 个。高技术工业企业越来越多，如图 1-7、图 1-8 所示。

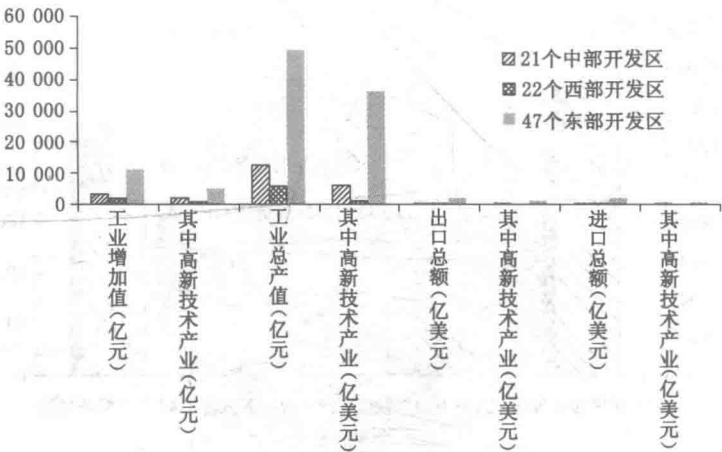


图 1-7 2011 年 90 家高新技术产业发展情况(前三季度)

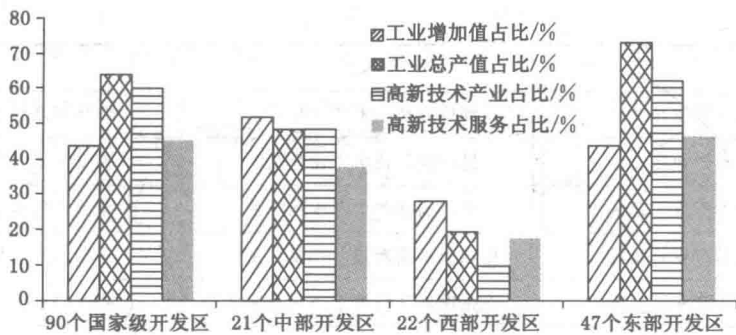


图 1-8 各地区开发区产业结构

从图中可以看出,鉴于国家级经济技术开发区位于高速公路、陆路运输、空运和经济集聚地,使得文化、资源、科学技术的集聚作用增强,为企业的发展提供了一个良好的产业集中的外部环境。开发区产业的集中使得大部分的行业在相对短的时间内,产生了高度集中的竞争优势。

1.2.2 国家级高新技术产业开发区

1.2.2.1 国家级高新技术产业开发区的内涵

以高新技术产业为主的国家,为了进一步提高发展高科技产业,加强国家科技创新集群发展,通过实施一系列优惠政策优化资源配置实现经济发展,包括税收奖励、税收减免和改进服务提供系统等方式,为技术创新和科学技术成果转化提供条件支持,以加快资本积累、技术积累,加快企业向先进工业化和国际化转变。我国在 1988 年开始执行了促进高新技术产业蓬勃发展计划,目前的国家级高新技术产业开发区,见表 1-1。

表 1-1 国家级高新技术产业开发区

东部		
中关村科技园	沈阳高新技术产业开发区	南京高新技术产业开发区
松山湖高新技术产业园区	肇庆高新技术产业开发区	江门高新技术产业开发区
天津滨海高新技术产业开发区	威海火炬高技术产业开发区	长春高新技术产业开发区
烟台高新技术产业开发区	山东临沂高新技术产业开发区	济宁高新技术产业园区
哈尔滨高新技术产业开发区	杭州高新技术产业开发区	福州高新技术产业开发区
绍兴高新技术产业开发区	泉州高新技术产业开发区	鲜博高新技术产业开发区
石家庄高新技术产业开发区	上海市张江高科技开发区	济南高新技术产业开发区
辽阳高新技术产业开发区	延吉高新技术产业开发区	营口高新技术产业开发区
大连高新技术产业开发区	厦门火炬高新技术产业开发区	深圳高新技术产业开发区
鞍山高新技术产业开发区	宁波高新技术产业开发区	江阴高新技术产业开发区
佛山高新技术产业开发区	珠海高新技术产业开发区	惠州高新技术产业开发区
吉林高新技术开发区	保定高新技术产业开发区	齐齐哈尔高新技术产业开发区

续表 1-1

东部		
青岛高新技术产业开发区	淄博高新技术产业开发区	潍坊高新技术产业开发区
大庆高新技术产业开发区	昆山高新技术产业开发区	燕郊高新技术产业开发区
苏州高新技术产业开发区	常州高新技术产业开发区	无锡高新技术产业开发区
紫竹高新技术产业开发区	中山火炬高新技术产业开发区	常州自贸高新技术开发区
广州高新技术产业开发区	泰州医药高新技术产业开发区	唐山高新技术产业开发区
海口高新技术产业开发区		
中部		
武汉东湖新技术产业开发区	长沙高新技术产业开发区	益阳高新技术产业开发区
柳州高新技术产业开发区	重庆高新技术产业开发区	合肥高新技术产业开发区
新余高新技术产业开发区	芜湖高新技术产业开发区	景德镇高新技术产业开发区
桂林高新技术产业开发区	郑州高新技术产业开发区	宜昌高新技术产业开发区
安阳高新技术产业开发区	南阳高新技术产业开发区	太原高新技术产业开发区
昆明高新技术产业开发区	南昌高新技术产业开发区	株洲高新技术产业开发区
包头稀土高新技术产业开发区	襄樊高新技术产业开发区	洛阳高新技术产业开发区
西部		
兰州高新技术产业开发区	西安高新技术产业开发区	成都高新技术产业开发区
银川高新技术产业开发区	青海高新技术产业开发区	白银高新技术产业开发区
乌鲁木齐高新技术产业开发区	贵阳高新技术产业开发区	南宁高新技术产业开发区
湘潭高新技术产业开发区	昌吉高新技术产业开发区	渭南高新技术产业开发区
绵阳高新技术开发区	宝鸡高新技术产业开发区	杨凌农业高新技术产业示范区

1.2.2.2 国家级高新技术产业开发区的特征

建立保护区的主要目的是发展高新技术和先进技术,引进国外产业政策、财政政策、创新政策,培育具有自身特色的高新技术产业。

开发区存在较高的行业投资风险。在早期发展阶段,高新技术企业的建设投资高,必须经过一定的发展才能形成工业集聚效应,高风险和高投资并存,需克服多种负面冲击,保证持续稳固的发展,引发质量效应提升。

产业集中度强。大部分高新技术具备资本密集型、知识密集型、人才密集型和技术密集型的特征,如工业集聚和辐射范围特别广泛。高新技术的引进和消化吸收对促进整个产业链升级有重要的指导作用,对整个国民经济有促进作用。

1.2.3 国家级出口加工区

出口加工区,指国家或地区为了拓宽国际市场,积极发展外向型经济,利用外资而建立的以出口为指导产业的产业加工区,区域内主要以加工业、装备业、制造业为主,其产成品主

要为出口而生产。2000 年 4 月 27 日,全国首批国家级出口加工区批准成立,出口加工区采用全封闭管理模式,主要受海关管制和管理日常业务,通常设置在严格控制管理规范免税区。外商投资建立工业区出口活动,其目的是扩大国际市场开放。由国务院批准设立的出口加工区,扩大了我国的外资利用规模,为国外生产技术的引进搭建了良好的平台,意味着国家或区域贸易政策的全面开放。至 2012 年年底,我国以沿海地区为重点建立了 60 个出口加工区,如图 1-9、图 1-10 所示。

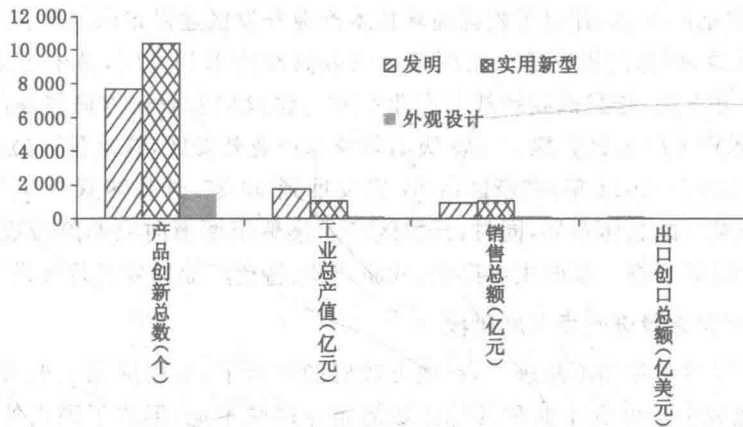


图 1-9 高新技术开发区企业产品技术创新情况

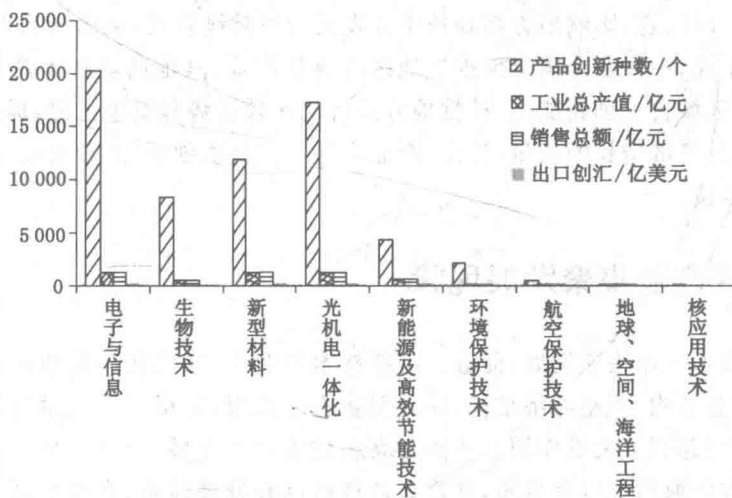


图 1-10 高新技术开发区各行业技术创新情况

1.3 我国开发区产业集聚的动态演变

1.3.1 产业集聚初始阶段

1985 年 7 月,我国第一个高新技术产业园区建立,标志着我国开发区产业集聚的开始。这是由深圳市政府与中国科学院联合创建的科技工业园区,就是现在的深圳高新技术产业

园区。1988年5月,在北京创建了北京市海淀区中关村高新技术产业开发试验区。与深圳高新技术产业园区不同的是,北京市高新技术产业开发试验区由国务院批准成立,是国家级高新技术产业开发区,享受更多的优惠政策。继北京高新技术产业开发试验区创建之后,广州、武汉、南京、重庆、沈阳、长春、西安、兰州和上海等十多个城市都陆续建立了高新技术产业开发区。1992年9月,经过详细研究和讨论,国务院批准再次创建25个国家级高新技术产业开发区。1994年,我国第一个中外合作的高新技术产业开发区成立,即新加坡苏州工业园区,由国务院批准创建,开启了我国高新技术产业开发区建设走向国际合作化道路的新阶段。1997年6月,国务院批准建立陕西杨凌农业高新技术开发区,是中国第一个专业性的高新技术产业开发区,是我国高新技术产业开发区建设向专业化方向发展的转变。2007年,宁波高新技术产业开发区升级为国家级高新技术产业开发区,这是我国高新技术产业园区进步的标志。2007~2011年,高新区由54家发展到90家,这意味着基本上实现了中国高新技术产业开发区的总体布局,同时,开发区产业集聚正逐渐向成熟阶段迈进,开发区要素集聚由经济空间集聚进一步向主导产业、战略产业、特色产业的发展目标进军。

1.3.2 开发区产业集聚进一步发展阶段

开发区产业经过多年的不断进步,在地方政府的支持下,采用降低土地市价、提供财税优惠政策等措施吸引了外资企业和其他区域的企业进驻本地,形成了国内外高新技术、资金、高级人才等资源在空间上的聚集,建立了高新技术产业开发与创新的重要基地,成为地方经济持续发展的增长点。但经济的迅猛发展也带来了土地资源供给约束、产品生产和相关成本剧增等突出问题,影响地方高新技术开发区的可持续发展,从而影响当地经济的健康稳定发展。鉴于此,中央在全国层面推进地区高科技产业、其他高新技术产业的发展,鼓励创新,加速发展区域自主创新能力,挖掘地方经济的比较优势和竞争优势,提供政策扶持,进行技术革新,提升经济增长的质量,把由“产业主导”向“自主创新”的转型放在高新技术产业开发区发展的首位。

1.4 开发区产业集聚发展现状

我国高新技术产业快速发展,促进了高新技术产业化、现代化和高效的转换,系统与机制创新、优化产业结构、调整经济结构、促进创新人才集聚,取得了令人瞩目的成就,高技术集群、高科技部门起到了关键作用。我国在高新技术产业发展、走创新型工业化道路、集聚高新技术产业方面取得了可喜进步,并建立各种机制和发展体系,在开发区产业结构调整、改变经济发展模式方面取得了进步,特别是在促进自主创新的开发区建设、整体工作和两业社会建设的过程中处于领先地位,高新技术产业、开发区工业集聚效果呈现周期性特征,主要表现在如下方面。

1.4.1 开发区企业成为自主创新原动力

高新技术企业集群,本质上也是创新技术的集聚。创新集聚主要表现在高新技术科研人员、技术专利、人才集聚、企业等方面的集聚。

(1) 集聚了大量的高科技人员和与高科技有关的研发人员。高科技活动人员和与高科技有关的研发人员是高新技术产业及企业自主研发、自主创新、创新集聚的动力和中坚力