

洛阳市

都市生态农业总体规划研究

中国农业大学 洛阳市农业局 著

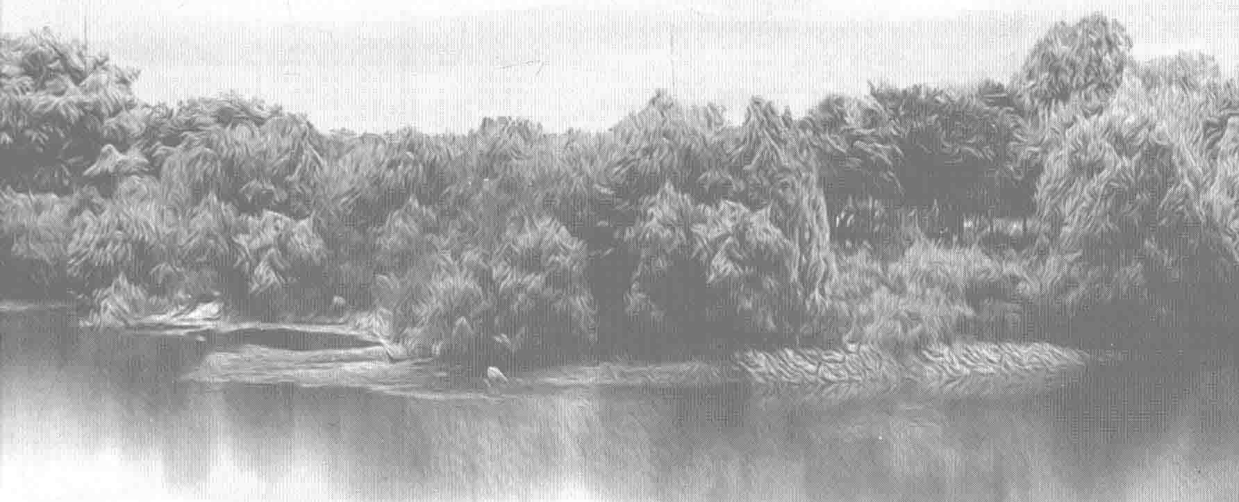


中国农业科学技术出版社

洛阳市

都市生态农业总体规划研究

中国农业大学 洛阳市农业局 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

洛阳市都市生态农业总体规划研究 / 中国农业大学, 洛阳市农业局著. —
北京: 中国农业科学技术出版社, 2017. 7

ISBN 978-7-5116-3142-8

I. ①洛… II. ①中…②洛… III. ①生态农业-总体规划-研究-洛阳
IV. ①F327. 613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 150086 号

责任编辑 王更新 李 华

责任校对 贾海霞

出 版 者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82106664(编辑室) (010)82109702(发行部)

(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106631

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 710mm×1 000mm 1/16

印 张 15.5 彩插 1.5

字 数 321 千字

版 次 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

定 价 68.00 元

◀ 版权所有 · 翻印必究 ▶

项目名称：洛阳都市生态农业总体规划（2016—2025 年）

项目单位：洛阳市人民政府

编制单位：中国农业大学农业规划科学研究所

洛阳市农业局

项目总负责人

张天柱 史秉锐 归宝辰 王 楠

项目负责人

白春明 张桂彬

规划项目组专家

韩一军 吴卫华 王顺清 孟繁锡 陈青云 吕忠孝 赵梁军 张潞生
李 桦 王宇欣 张德纯 王志本 张希三 朱立英 张 锐 梁伊任
任国柱

规划编制人员

赵建洛 归宝辰 孙清良 王国强 马胜亮 王秀存 谢长营 孙皎皎
胡晓立 邴塬皓 李晓渊 安俊波 王 萍 高 源 李 祥 张艳平
张文浩 白小静 李昊霖 吴 昊 张 楠 赵婵璞 冯晶晶 王伊梦

前 言

依据中共“十八大”报告、十八届三中全会、五中全会精神以及《中原经济区规划（2012—2020年）》《中原经济区洛阳建设纲要》《河南省关于推动全省都市生态农业发展的指导意见》《洛阳市城市总体规划》等文件政策的要求，全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，实现“四高一强一率先”目标，按照“外引内改、外联内升、产业为基、产城融合”的部署原则，2015年初洛阳市人民政府决定结合洛阳农业的优势特色和实际需要，对洛阳农业进行科学和统筹规划，特委托中国农业大学研究编制《洛阳都市生态农业总体规划（2016—2025年）》（下文简称《规划》），以保障洛阳都市生态农业健康快速发展。

现阶段，国内外重大的经济社会变革毫不例外地影响着洛阳都市生态农业的发展。国际市场价格的“天花板”压力、国内农产品上涨“地板”抬升的压力、黄箱补贴的空间压力以及农业资源环境的承载压力是当前和未来一段时间农业面临的四大严峻问题；“十八大”以来“四化同步”“一带一路”“四个全面”“供给侧改革”“精准扶贫”等国家战略和政策对农业发展提出新的要求；中原经济区、河南省多层面规划建设对区域大格局的作用逐步加强；郑洛都市区建设对洛阳的城市大空间带来新的发展机遇；洛阳市都市生态农业示范市的建设带动重大项目和重大投入进入。洛阳农业的发展需要能够承接多方面的功能，应对多方面的问题及要求。

在国家“四化同步”“五位一体”“四个全面”“一带一路”战略背景下，在“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念的指导下，在河南省上下“四化同步”“四个河南”发展建设和洛阳市城乡一体化规划建设进程中，《规划》主要对洛阳市农业发展进行全新的思考与系统的认识，以期在战略转型期对洛阳农业未来十年的发展进行顶层设计与蓝图规划，为洛阳市农业转型升级、区域脱贫致富、创新突破发展提供战略指导与行动指南。

都市生态农业是城市化发展到一定阶段，适应城乡一体化发展的要求，在都市区域范围内紧密依托城市科技、人才、资金、市场优势，进行集约化生产的农业，是以服务城市、繁荣农村、富裕农民为导向，以现代农业产业体系为载体，以现代科学技术、物质装备、人才队伍、经营方式为保障，以经济效

益、社会效益、生态效益相统一为目标的新型农业形态。洛阳市发展都市生态农业既是客观要求,也是我国大都市农业发展的必经之路,它的发展有利于充分利用洛阳市的现代工业、科技装备,能够大幅度地提高农业生产水平,为城乡居民提供优质、生态、安全的鲜活农产品,满足城乡社会消费需求;发展洛阳城市近郊休闲农业、观光农业、体验农业及远郊休闲农业,为都市居民提供更多的接触自然、体验农业以及观光、休闲的场所,丰富群众精神文化生活;有利于洛阳市城郊生态功能建设,营造优美宜居的生态环境,维护生态平衡,提高生活环境质量;有利于促进农业与第二、三产业深度融合,带动城乡资源双向流动,对发展大都市周边经济、促进社会稳定、缩小城乡收入差距、推进城乡一体化发展等都具有十分重要的现实意义。

《规划》紧密依托洛阳市科技、人才、资金、市场等优势,以服务城市、繁荣农村、富裕农民为导向,以建立特色种植业、设施园艺业、健康养殖业、休闲农业与乡村旅游业、农产品加工和物流业等现代农业产业体系为载体,以产出高效、产品安全、资源节约、环境友好为主要标志,深度开发农业的生产、生态、生活、示范等多元功能,不断创新农业经营体制,走出“数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续的集约发展”的发展道路,丰富“都市生态农业、特色洛阳模式”的内涵和影响。

到2025年,将洛阳市域建设成为洛阳市的“菜篮子”产品重要供给区,农业先进生产要素聚集区,农业多功能开发先行区,农业标准化样板区,农产品物流核心区,生态农业示范区;以文化提升品位,大力发展久负盛名的牡丹产业,打造“世界牡丹文化城”;在中原经济区率先脱贫,实现“三农”协调发展,成为建设中原城市群的重要增长极,成为河南省都市生态农业的典型示范市,打造“都市生态农业、特色洛阳模式”,使农业综合生产能力明显增强,农民收入持续较快增长。

在发展策略上,从“农业基础传统产业链模式”向“农业全景产业价值链体系”进化升级。大力发展现代农业,以国际文化旅游名城为依托,以“世界牡丹文化城”为重点,通过文化创意把文化艺术活动、农业技术、农副产品和农耕活动以及市场需求有机结合起来,完善农村多层次产业链,构筑核心产业、支持产业、配套产业和衍生产业四个层次的现代农业全景产业价值体系,建设一流的“世界级牡丹文化城”,带动洛阳市农业、农村发展。

在洛阳都市生态农业的发展定位、指导思想、战略目标和总体发展策略的指导下,《规划》确定洛阳市都市生态农业发展围绕一条主线,即洛阳都市生态农业的多功能性;面向两个主要市场,即中原经济区区域消费市场、全国和国际消费市场。

在发展原则、发展定位和指导思想的指导下，结合洛阳市都市生态农业的战略目标和总体发展策略，确定洛阳市都市生态农业发展的主要思路，包括空间布局、产业发展、措施工程等三个方面。

空间布局：一花五叶 30 园，三圈四带 46 集群

“一花五叶 30 园”，是指围绕 1 小时都市农业生态圈，形成城区两个组团和以周边区县为主的五个特色组团，并重点布局 30 个重点都市休闲农业园区，打造形成“一花五叶，七彩缤纷洛阳”的核心圈层结构。

“一花”有两层意思，一是发挥“洛阳牡丹”品牌资源，打造特色牡丹产业；重点以科技为手段引领国内牡丹产业发展，以牡丹主题活动扩大洛阳牡丹品牌影响力，以牡丹产品开发深化产业链条提高综合效益，以牡丹为元素提升城市景观。二是以洛阳市城区为中心，打造城区“牡丹花城、田园城市”的都市农业形象定位，将城区分为两个功能组团，重点发展创意农业、景观农业、体验农业、科技农业等高端农业业态。

“五叶”是指围绕城区发展的五个特色功能组团。依托洛阳市城区周边五个县市水土资源及特色农业产业，以蔬菜、林果、花卉苗木、粮食等现代农业产业体系为支撑，与丝路文化、汉魏文化、二里头文化、伊尹文化等文化资源相结合，以观光休闲、农业节庆、文化传承、新鲜及安全农产品供应等为主要功能。

“三圈四带 46 集群”，是针对洛阳市域范围规划了三个发展圈层、四个发展带，并结合产业发展规划建设 46 个产业集群，形成点线面三层结构。

产业发展：明确了七大重点产业

在产业上，以培育壮大现代农业和发展实施都市生态农业工程为主导，重点发展休闲农业与乡村旅游业；发展特色农业、休闲农业进行产业精准扶贫。积极发展观光农业、体验农业、休闲农业，在城乡一体化示范区和有条件的县城周边，规划建设一批基础好、功能全的都市生态农业示范园区。发展壮大以牡丹为主的花卉苗木产业，提高产业综合效益。进一步提高粮食综合生产能力和生态环境保障能力，大力发展特色高效农业和生态健康养殖业，不断完善产业链条，加快建设一批农产品加工示范基地。发展精品蔬菜产业和特色林果产业，提升“菜篮子”工程质量。积极引进社会资本投入农业开发，鼓励扶持农民专业合作社、家庭农场、农业企业、公司等新型农业经营主体，培育壮大产业化龙头企业。推进农产品电子商务、质量安全溯源等信息化试点和物流体系建设，发展农产品加工物流业，建立农产品异地销售网络，打响洛阳特色农产品品牌。

措施工程：提出“9921”工程

为了更好地发展洛阳市特色高效农业和生态精品农业，保障产业发展和基础配套，促进调整产业结构，从产业发展、主体条件和保障创新等三个角度，规划设置九大基础专项，提升九大重点能力，并提出 21 个专项任务工程。

(1) 挖掘开发粮食生产新潜力，推进菜篮子工程建设，提升农产品供给保障能力。

(2) 加快产业化进程，提升农产品质量安全水平和市场竞争能力。

(3) 建设都市型现代农业示范区，提升产业辐射带动能力。

(4) 培育新型经营主体，提高经营效益，提升农业生产要素配置能力。

(5) 加强基础设施建设，提升农业综合生产能力，促进美丽乡村建设。

(6) 构建新型农业社会化服务体系，提升都市生态农业支撑能力。

(7) 推进土地确权和农村产权交易规范化，推动农业现代化建设进程。

(8) 强化农业资源与环境保护，提升农业可持续发展能力。

(9) 创新发展农业新业态，提升农业科技文化融合创新能力。

目 录

第一篇 洛阳市都市生态农业发展现状及问题

1	规划背景	(3)
1.1	发展环境	(3)
1.2	规划依据	(8)
1.3	规划范围、期限	(9)
2	洛阳市农业发展现状	(10)
2.1	农业发展条件	(10)
2.2	农业产业发展分析	(16)
3	发展关键因素分析	(23)
3.1	城市战略承接分析	(23)
3.2	洛阳市农业发展进程评价	(25)
3.3	人口、产权、城市发展对农业的影响	(28)
3.4	水土资源评价	(31)
3.5	新型业态的影响评价	(35)
4	综合评价分析	(39)
4.1	存在问题	(39)
4.2	潜力和机遇	(40)
4.3	矛盾与挑战	(41)

第二篇 洛阳市都市生态农业发展思路与定位

5	农业属性与定位	(45)
5.1	洛阳市农业属性	(45)
5.2	战略定位	(46)
5.3	功能定位	(46)
6	指导思想和目标	(48)
6.1	发展原则	(48)

6.2	指导思想	(49)
6.3	战略目标	(50)
6.4	发展策略	(53)

第三篇 洛阳市都市生态农业发展布局与内容

7	空间布局	(59)
7.1	战略格局	(59)
7.2	发展结构	(59)
7.3	三大发展圈层	(61)
7.4	四大发展带	(64)
7.5	农业产业化集群	(65)
8	都市生态农业核心示范区	(68)
8.1	规划布局理念	(68)
8.2	城市农业公园游赏组团	(69)
8.3	牡丹花城农业体验组团	(73)
8.4	国际都市农业嘉年华组团	(76)
8.5	华夏丝路农耕文化组团	(80)
8.6	河洛特色文化庄园组团	(83)
8.7	中原休闲田园景观组团	(87)
8.8	世界生态农业科技组团	(89)
9	休闲农业与乡村旅游业	(94)
9.1	发展策略	(94)
9.2	发展目标	(98)
9.3	组织评鉴	(98)
9.4	主题片区与游线	(101)
9.5	特色产品与活动	(104)
9.6	重点工程	(120)
10	产业发展规划	(122)
10.1	以牡丹为主的花卉苗木业	(122)
10.2	精品蔬菜产业	(126)
10.3	特色林果业	(131)
10.4	特色高效种植业	(137)
10.5	生态健康养殖业	(147)

10.6 农产品加工物流业	(154)
---------------------	-------

第四篇 洛阳市都市生态农业发展任务与工程

11 基础专项任务	(163)
11.1 挖掘开发粮食生产新潜力, 推进菜篮子工程建设, 提升农产品供给保障能力	(164)
11.2 加快产业化进程, 提升农产品质量安全水平和市场竞争能力	(166)
11.3 建设都市型现代农业示范区, 提升产业辐射带动能力	(172)
11.4 培育新型经营主体, 提高经营效益, 提升农业生产要素配置能力	(176)
11.5 加强基础设施建设, 提升农业综合生产能力, 促进美丽乡村建设	(177)
11.6 构建新型农业社会化服务体系, 提升都市生态农业支撑能力	(183)
11.7 推进土地确权和农村产权交易规范化, 推动农业现代化建设进程	(191)
11.8 强化农业资源与环境保护, 提升农业可持续发展能力	(195)
11.9 创新发展农业新业态, 提升农业科技文化融合创新能力	(202)
12 生态服务规划	(209)
12.1 生态理念与模式	(209)
12.2 生态服务策略	(210)
12.3 生态服务措施	(211)

第五篇 洛阳市都市生态农业发展近期计划与保障

13 近期实施方案	(217)
13.1 都市休闲农业项目	(217)
13.2 近期专项工程项目	(218)
13.3 投资效益估算	(218)
14 保障措施	(225)
14.1 政策保障	(225)
14.2 机制体制保障	(225)

14.3	资金保障	(226)
14.4	人才保障	(227)
14.5	科技保障	(228)
14.6	基础设施保障	(228)
附表1	洛阳市涉农旅游资源分析	(230)
附表2	洛阳市都市生态农业发展进程评价体系及 2012 年评价数据 ...	(233)
附表3	洛阳市都市生态农业发展控制指标	(235)

第一篇

洛阳市都市生态农业发展现状及问题

1 规划背景

1.1 发展环境

现阶段,世界经济仍处于延续缓慢复苏态势,我国经济长期向好的基本局面没有改变,即将进入全面建成小康社会的关键时期,新一轮科技创新蓬勃兴起,产业转移加快推进,全面深化改革必将释放新的动力和活力。同时,当前和未来农业也面临着四大严峻问题,即国际市场价格的天花板压力、国内农产品上涨地板抬升的压力、“黄箱”补贴的空间压力以及农业资源环境的承受压力。

2014年5月10日,习近平总书记在河南首次提出经济发展“新常态”的概念,并要求河南要围绕加快转变经济发展方式和提高经济整体素质及竞争力,打好以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级、以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展、强化以基础能力建设为主导推进培育发展新优势、以人为本推进新型城镇化等四张牌。

2014年2月,河南省委、省政府发布《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的实施意见》,持续增强河南省农业农村发展活力。《实施意见》提出:大力实施高标准粮田“百千万”建设工程,稳定提高粮食综合生产能力;继续实施现代农业产业化集群培育工程,构建新型农业经营体系;大力推进“三山一滩”群众脱贫工程,支持贫困地区经济社会发展;启动实施都市生态农业发展工程,发展农业新业态;加快转变农业发展方式,建立可持续发展长效机制;改善农村人居环境,提升新农村建设水平;落实强农惠农富农政策,完善农业支持保护体系;深化农村制度改革,不断增强农业农村发展活力;加强农村基层组织建设,创新乡村治理机制。随后,相继发布《关于推动全省都市生态农业发展的指导意见》《关于加大改革创新力度加快转变农业发展方式、加强农业现代化建设的实施意见》等文件,对洛阳等市在农业结构调整、都市生态农业发展方面做出明确部署。

2015年,洛阳市委十届十三次全会暨市委经济工作会议明确提出,产业升级是洛阳转型发展的关键,加快转变农业发展方式,因地制宜发展特色高效

农业,不断提高农业综合效益,走出一条具有洛阳特色的农业发展之路。根据市委、市政府的总体要求,洛阳市坚持以“外引内改、外联内升、产业为基、产城融合”为原则,以提速增量、提质增效为目标,以建设“中原经济区的重要增长极、文化示范区、最佳宜居地和开放创新城”为战略。

2016年3月,中共洛阳市市委办公室发布《关于九大支撑体系供给侧结构性改革脱贫攻坚等重点工作任务责任分解的通知》,通知指出在“十三五”决胜期间,要做好爬坡过坎、转型跨越、蓄势崛起的准备,进一步落实“五大发展理念”,做好构建九大支撑体系和供给侧结构性改革、脱贫攻坚“9+2”工作的布局和全面研究。

在洛阳市总体战略的指导下,准确把握并紧抓机遇最终实现经济发展、人民生活、城镇化水平和生态文明程度高于全省平均水平,科技创新能力更强,巩固提升中原经济区副中心城市地位,在全省率先全面建成小康社会的“四高一强一率先”战略目标,发挥农业“强基固本”的重任,科学谋划,提升可持续发展空间,全面促进建成洛阳和谐小康社会,满足城乡居民日益增长的物质文化需求,不断推进与完善城乡一体化建设;构建现代产业体系,促进特色高效农业发展,实现惠农富农,坚定不移地努力提升农业现代化水平。

1.1.1 宏观环境分析

2014年召开的中央经济工作会议明确提出,我国经济发展进入新常态,改革进入深水区,经济社会发展进入新阶段,并提出重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大经济战略。根据“十八大”报告提出的到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标,我国即将步入实现全面建成小康社会目标的“冲刺”关键期——“十三五”时期(2016—2020年)。

2015年2月,中共中央、国务院《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》(中发〔2015〕1号)发布,在经济发展步入新常态的背景下,中央一号文件继续锁定“三农”,指出我国农业发展面临生产成本快速攀升、大宗农产品价格普遍高于国际市场的重大考验,以及农业资源短缺、开发过度、污染加重的重大挑战,还面临着在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣的重大问题。文件明确提出加快转变农业发展方式,加大惠农政策力度,深入推进新农村建设,全面深化农村改革和加强农村法治建设的工作重点。

2015年4月,中共中央、国务院出台《关于加快推进生态文明建设的意见》指出,要把生态文明建设放在突出的战略位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等多方面和全过程,协同推进新型工业化、信息化、

城镇化、农业现代化和绿色化。明确提出加快转变农业发展方式,推进农业结构调整,大力发展农业循环经济,治理农业污染,提升农产品质量安全水平。依托乡村生态资源,在保护生态环境的前提下,加快发展乡村旅游休闲产业。

2015年5月,农业部联合多部委发布了《全国农业可持续发展规划(2015—2030年)》,指导我国今后一个时期的农业可持续发展。根据规划,全国农业将被划分为优化发展区、适度发展区和保护发展区等三大区域,将因地制宜、梯次推进、分类施策,争取近期农业发展方式转变取得积极进展,农业综合生产能力稳步提升,农业结构更加优化,农产品质量安全水平不断提高,农业资源保护水平与利用效率显著提高,农业环境突出问题治理取得阶段性成效,森林、草原、湖泊、湿地等生态系统功能得到有效恢复和增强,生物多样性衰减速度逐步减缓,最终确立供给保障有力、资源利用高效、产地环境良好、生态系统稳定、农民生活富裕、田园风光优美的农业可持续发展新格局。

2015年12月,国务院办公厅发布《国务院办公厅关于推进农村一、二、三产业融合发展的指导意见》指出,推进农村一、二、三产业融合发展是拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要举措,是加快转变农业发展方式,探索中国特色农业现代化道路的必然要求。同时还提出,要加快农业结构调整,加快发展绿色农业;延伸农业产业链,发展农业生产性服务业;拓展农业多种功能,推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合;大力发展农业新型业态,实施“互联网+现代农业”行动,推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务;推动科技、人文等元素融入农业,发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业。

党的十八届五中全会和中央扶贫开发工作会议的召开,提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念,强调从实现全面建成小康社会奋斗目标出发,明确到2020年中国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

2015年12月24—25日举行的中央农村工作会议明确提出,在农业发展面临种种挑战的背景下,要着力加强农业供给侧结构性改革,转变生产经营方式,高度重视“去库存、降成本、补短板”,提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

在当前经济发展新常态、全面改革攻坚期、全面实现小康社会关键期、转变发展方式深入期的背景下,现代农业在需求结构、供给模式、资源配置、经营方式和调控行为等方面正在发生深刻变化。