

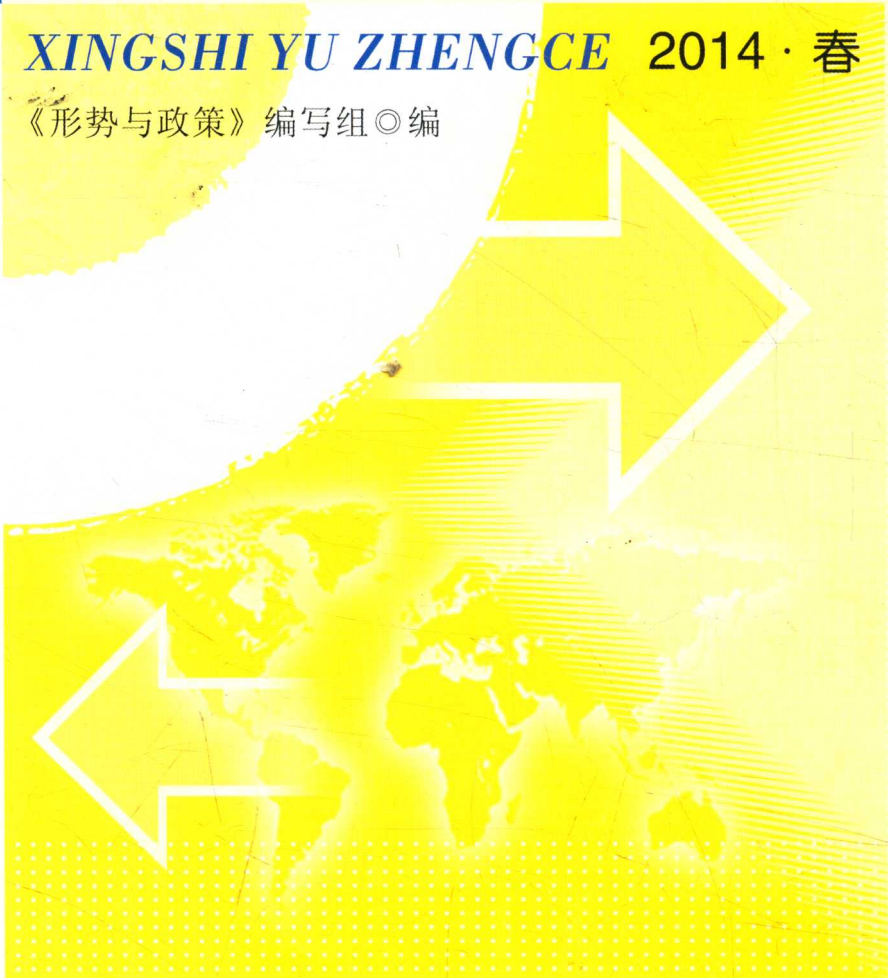
普通高等学校形势与政策课推荐教材
根据教育部形势与政策教育教学要点组织编写



形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE 2014 · 春

《形势与政策》编写组◎编



中国文史出版社

普通高等学校形势与政策课推荐教材
根据教育部形势与政策教育教学要点组织编写

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

2014·春

《形势与政策》编写组◎编

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策：2014 年春季版 / 《形势与政策》编写组编。

—北京：中国文史出版社，2013. 12

ISBN 978-7-5034-4630-6

I. ①形… II. ①形… III. ①时事政策教育 - 高等学校 - 教材 IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 315484 号

责任编辑：工 方

封面设计：五正出品

出版发行：中国文史出版社

网 址：www.wenshipress.com

社 址：北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编：100811

电 话：010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真：010-66192703

印 装：三河市东方印刷有限公司

经 销：全国新华书店

开 本：787 毫米 × 990 毫米 1/16

印 张：11

字 数：240 千字

版 次：2014 年 2 月北京第 1 版

印 次：2014 年 2 月第 1 次印刷

定 价：24.00 元

文史版图书，版权所有，侵权必究。

文史版图书，印装错误可与发行部联系退换。

目 录

第一讲 全面理解与深刻把握党的十八届三中全会精神

导读	1
一、十八届三中全会召开的背景	1
二、全面认识与准确把握十八届三中全会的主要精神	3
三、从全面深化改革角度理解十八届三中全会的重大意义	11
思考题	12

第二讲 全面认识改革开放前后两个历史时期的关系

导读	15
一、正确认识与客观对待新中国改革开放前的历史时期	15
二、正确认识改革开放后历史时期取得的伟大成就与重大挑战	18
三、改革开放前后的两个历史时期是一脉相承的	21
四、警惕割裂与对立改革开放前后两个历史时期的错误思潮	24
思考题	26

第三讲 国家治理体系和治理能力现代化

导读	28
一、国家治理体系和治理能力现代化的基本内涵	28
二、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要意义	29
三、推进国家治理体系和治理能力现代化的途径	33
思考题	37

第四讲 市场在资源配置中起决定性作用

导读	40
一、市场经济体制改革的形成和发展	40
二、市场在资源配置中起决定性作用的意义	42
三、“市场在资源配置中起决定性作用”不等于私有化	45
四、正确处理政府和市场关系	47

思考题..... 48

第五讲 描绘法治中国的美丽篇章

 导读..... 51

 一、法治中国的理论探索与实践发展 51

 二、厘清法治中国的基本内涵 55

 三、认清法治中国的现实挑战 56

 四、探寻法治中国的实现路径 58

 思考题..... 61

第六讲 努力提升我国文化软实力

 导读..... 63

 一、“软实力”概念的提出与内涵 63

 二、提升我国文化软实力的重要意义 65

 三、我国文化软实力现状 67

 四、提升我国文化软实力的对策 72

 思考题..... 74

第七讲 生态文明托起“美丽中国”

 导读..... 76

 一、我国生态文明建设的现状 76

 二、生态文明建设的内涵及重要性 78

 三、我国生态文明建设面临的挑战 80

 四、加强我国生态文明建设的途径 82

 思考题..... 85

第八讲 以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平

 导读..... 88

 一、党的建设科学化的提出和内涵 88

 二、党的建设面临新的挑战与机遇 91

 三、提高党的建设科学化水平的措施 94

 思考题..... 98

第九讲 树立新的国家安全观

 导读..... 100

一、国家安全观概述	100
二、我国新国家安全观的主要内容及其重要意义	104
三、大学生要树立新的国家安全观	108
思考题	111
第十讲 美国“监控门”事件透析	
导读	113
一、持续发酵的美国“监控门”事件	113
二、“监控门”事件揭开了美国“普世价值”的虚伪面纱	115
三、“监控门”事件暴露了美国霸权主义的本质	118
四、“监控门”事件警示亟待提高全球网络治理能力	120
思考题	123
第十一讲 转型变革中的俄罗斯	
导读	126
一、政治：从“可控民主”到“主权民主”	126
二、经济：从“可控市场经济”到“新经济”	129
三、文化：强调俄罗斯的独特性和传承性	132
四、外交：实现新的战略主动	134
思考题	137
第十二讲 亚太地区军备竞赛现状及我国的应对	
导读	139
一、亚太地区军备竞争的背景	139
二、亚太地区军备竞争的现状与特点	142
三、积极应对亚太地区的军备竞争	145
思考题	150
附录一 国内外时事一览	152
附录二 自测题	165
后 记	169

第一讲 全面理解与深刻把握党的 十八届三中全会精神

导读

2013年11月9日至12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议（以下简称“十八届三中全会”）在北京召开。全会的主要议程是：听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。全会研究全面深化改革若干重大问题，主要包括：经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制“五位一体”的体制改革，以及中国共产党党内建设制度的改革。全会由中央政治局主持，中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

大学生是祖国的未来、民族的希望。作为当代大学生，应当心系国家、关注时事，对于刚刚闭幕的十八届三中全会，也应该有基本的认识与把握。为此，对全会的召开背景、主要内容、重要意义等作一个梳理，以有助于大学生学习好、领会好十八届三中全会精神。

一、十八届三中全会召开的背景

党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，强调必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署，必须抓紧推进全面改革。习近平总书记指出，改革开放以来，历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号，是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据。十一届三中全会以来，历届三中全会都研究讨论了深化改革问题，都释放了我们党坚定不移地高举改革开放的旗帜的信号。具体而言，历来的三中全会都是回答在新的历史条件下举什么旗、走什么路的问题。党的十八届三中全会以全面深化改革为主要议题，是我们党坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在新形势下坚定不移地贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验和基本要求，坚定不移地高举改革开放大旗的重要宣示和重要体现。

（一）十八届三中全会面临的国际国内形势

党的十八届三中全会的召开面临着国际国内形势的深刻变化。

其一，国际形势的变化。当前，世界多数国家面临着改革的巨大压力，世界经济也处于纵深调整期。世界经济既有复苏迹象，也面临着基础不稳、动力不足、发展不均等问题。在这样的境况下，世界充满了对中国走出新道路的期待和希望，不仅期待中国继续为世界和平发展作出贡献，而且希望从中国新一轮的改革进程中找到新的启迪、新的思路和新的机遇。国际形势深刻变化的背景下，我们党召开的十八届三中全会，吹响了新一轮全面深化改革的号角，在给中国经济社会发展带来了更大前进动力的同时，也积极回应了世界潮流。中国积极参与世界共同的和平发展带来了中国的成功，一方面，中国积极把握世界和平发展的机遇来发展自身；另一方面，中国又通过自身的发展更大程度地维护了世界和平、促进了世界的共同发展，为世界作出了突出贡献。

其二，中国的转型期需要一个期限，不能无限拉长。在南方谈话中，邓小平指出，恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。十八届三中全会确定了到2020年，要在重要领域和关键环节的改革上取得决定性的成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面的制度更加成熟，更加定型。十八届三中全会的召开离2020年仅有7年多的时间，邓小平提出的历史使命更加紧迫地摆在我们面前。改革已走过35个年头，我们不仅需要借鉴西方、超越西方，而且需要总结自己的经验，从而实现自我完善、自我超越。中央进行的全面部署、系统推进，将会使各方面的制度更加成熟、更加定型。这是全会承担的第二个独特历史使命。

其三，发展形势的变化。20世纪90年代，邓小平在视察南方谈话中指出：“不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。”邓小平也指出，中国再过30年可能制度上就要定型。这就意味着到2020年中国应该有一个现代的体制、现代的国家。35年来，中国的快速发展证明了社会主义中国只有通过改革开放才能得以发展、马克思主义只有通过改革开放才能得以更好的发展，一个定型的制度也只有通过改革开放才能得以建成。

（二）十八届三中全会承载的历史使命

中国共产党每一次的三中全会都承担着独特的历史使命。自1978年十一届三中全会以来，历经了35年改革开放的中国，正处在一个承前启后的转折点上。习近平曾指出，“实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”而无论是国家梦还是个人梦，都需要一个值得信赖的国家力量，都需要国家继续保持前进的动力。十八届三中全会的独特历史使命主要体现在两个方面。

其一，十八届三中全会确定的全面改革，即5项改革，实际上是为5个建设，即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设提供体制支撑。十八届三中全

会的任务，是制定并通过未来10年全面深化改革的总体方案，规划深化经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态体制“五位一体”的全面改革，以激发经济、政治、文化、社会和生态文明建设全方面的创新，全面释放改革红利。在全面深化的“五位一体”改革中，重点和基础是经济体制改革；难点是政治体制改革，这也是其他体制改革的保障；新兴领域是文化体制改革，这也是将取得重大成果的领域；重要领域是社会体制改革，这也是将不断为人民创造福祉的领域；紧迫任务是加快生态文明制度建设，这也是关系中国长远发展的制度安排。全面深化改革能够形成一整套优势互补的制度，使发展更加全面、协调，综合、平衡，互补、互利。

其二，中国的转型期需要一个期限，不能无限拉长。在南方谈话中，邓小平指出，恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。十八届三中全会确定了到2020年，要在重要领域和关键环节的改革上取得决定性的成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面的制度更加成熟，更加定型。十八届三中全会的召开离2020年仅有7年多的时间，邓小平提出的历史使命更加紧迫地摆在我们面前。改革已走过35个年头，我们不仅需要借鉴西方、超越西方，而且需要总结自己的经验，从而实现自我完善、自我超越。中央进行的全面部署、系统推进，将会使各方面的制度更加成熟、更加定型。这是全会承担的第二个独特历史使命。

二、全面认识与准确把握十八届三中全会的主要精神

（一）全会的指导思想和总体思路

党的十八届三中全会通过的《决定》明确了全面深化改革的指导思想和总体思路。

1. 全会的指导思想。全会指出，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

2. 全会的总体思路。十八届三中全会的总体思路是全面深化改革。全会认为，改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验，必须长期坚持，其中，最重要的经验是坚持党的领导，贯彻党的基本路线，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定中国特色社会主义道路，始终确保改革的正确方向；坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，既总结国内成功做法，又借鉴国外有益经验，勇于推进理论创新和实践创新；坚持以人为本，既尊重人民的主体地位，又发挥群众的首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展；正确处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点

突破相促进，提高改革决策的科学性，凝聚共识、形成合力。

当前，我国的改革已经进入了“攻坚期”和“深水区”。因此，要以强烈的使命感，最大限度地集中全党全社会的智慧，最大限度地调动一切积极的因素，以更大的决心冲破思想的束缚、突破利益固化的藩篱，推动中国特色社会主义制度的完善和发展。全会指出，到2020年，要在重要领域和关键环节的改革上取得决定性的成果，完成改革的任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

（二）全面深化改革的主要领域和重点

十八届三中全会通过的《决定》围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建等6大改革主线，包括了15个改革领域和60个具体任务。其中，经济体制改革是全面深化改革的重点。15个改革主要领域中，有6个关于经济改革，并且生态文明体制改革也与经济改革密切相关。《决定》指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键的重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革的中心作用，推动生产关系同生产力相适应、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会的持续健康发展。

1. 全面深化改革的主要领域及核心要点

（1）经济制度改革。经济制度改革的核心表述是：公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。具体包括两点。其一，完善产权保护制度，提出公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；其二，积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，支持非公有制经济健康发展。

（2）市场体系改革。市场体系改革的核心表述是：凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。具体包括5点。其一，建立公平开放透明的市场规划，实行统一的市场准入制度；其二，推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格；其三，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价；其四，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构；其五，改革院士遴选和管理制度，实行院士退休和退出制度。

（3）政府职能改革。政府职能改革的核心表述是：增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。具体包括3点。其一，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批；其二，理顺部门职责关系，积极稳妥实施大部门制；其三，优化行政区划设置，有条件的地方探索推进省直接管理县（市）体制改革。

（4）财税体制改革。财税体制改革的核心表述是：建立事权和支出责任相适应的制度，适度加强中央事权和支出责任。具体包括5点。其一，建立规范合理的中央和地方政府债务管理及风险预警机制；其二，增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困

地区的转移支付；其三，逐步提高直接税比重，把高耗能、高污染产品及部门高档消费品纳入消费税征收方位；其四，加快房地产税立法并适时推进改革，加快资源税改革，推动环境保护费改税；其五，进一步理顺中央和地方收入划分。

(5) 城乡一体化改革。城乡一体化改革的核心表述是：让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。具体包括4点。其一，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营；其二，改革完善农村宅基地制度，选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让；其三，保障农民工同工同酬，保障农民公平分享土地增值收益；其四，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制。

(6) 开放型经济改革。开放型经济改革的核心表述是：放宽投资准入，统一内外资法律法规，保持外资政策稳定、透明、可预期。具体包括3点。其一，在上海自由贸易区试点基础上，选择若干具备条件地方发展自由贸易园（港）区；其二，支持内陆城市增开国际客货运航线，发展多式联运；其三，允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策；其四，扩大对香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区开放合作。

(7) 政治制度改革。政治制度改革的核心表述是：发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。具体包括3点。其一，健全立法起草、论证、协调、审议机制，提高立法质量，防止地方保护和部门利益法制化；其二，加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能，落实税收法定原则；其三，发展基层民主，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。

(8) 法治建设。法治建设的核心表述是：维护宪法法律权威，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。具体包括5点。其一，普遍建立法律顾问制度，完善规范性文件、重大决策合法性审查机制；其二，减少行政执法层级，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量。理顺城管执法体制，提高执法和服务水平；其三，确保依法独立公正行使审判权。推进审判公开、检务公开；其四，严禁刑讯逼供、体罚虐待，严格实行非法证据排除规则。逐步减少适用死刑罪名；其五，废止劳动教养制度，完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律，健全社区矫正制度。

(9) 反腐败。反腐败的核心表述是：让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。具体包括4点。其一，加强和改进对主要领导干部行使权利的制约和监督；其二，强化上级纪委对下级纪委的领导，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办时必须向上级纪委报告；其三，全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构；其四，规范并严格执行领导干部工作生活保障制度，探索实行官邸制。

(10) 文化体制改革。文化体制改革的核心表述是：推动政府部门由办文化向管文

化转变。具体包括4个方面。其一，建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构，实行管人管事管资产管导向相统一；其二，健全网络突发事件处置机制，整合新闻媒体资源，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，推动新闻发布制度化；其三，严格新闻工作者职业资格制度，重视新兴媒介运用和管理，规范传播秩序；其四，降低社会资本进入门槛，允许参与对外出版、网络出版，允许制作和出版、制作和播出分开。

(11) 社会事业改革。社会事业改革的核心表述是：解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。具体包括7点。其一，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校标准，标本兼治减轻学生课业负担；其二，探索招生和考试相对分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生，从根本上解决一考定终身的弊端；其三，探索全国统考减少科目、部分文理科、外语等科目社会化考试一年多考；其四，改革机关事业单位工资和津贴补贴制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制；其五，适时适当降低社会保险费率，研究制定渐进式延迟退休年龄政策；其六，取消以药补医，理顺医药价格，建立科学补偿机制，允许医师多点执业，允许民办医疗机构纳入医保定点范围；其七，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。

(12) 创新社会治理。创新社会治理的核心表述是：加强对社会组织和在华境外非政府组织的管理。具体包括3个方面。其一，改革信访工作制度，实行网上受理信访制度，建立涉法涉诉信访依法终结制度；其二，完善统一权威的食品药品安全监管机构，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度；其三，设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

(13) 生态文明改革。生态文明改革的核心表述是：建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。具体包括4个方面。其一，对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核；其二，探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计；其三，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度；其四，改革生态环境保护管理体制。

(14) 国防和军队改革。国防和军队改革的核心表述是：着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题。具体包括4点。其一，调整改善军兵种比例、官兵比例、部队与机关比例，减少非战斗机构和人员；其二，优化武装警察部队力量结构和指挥管理体制；其三，深化预算管理、集中收付、物资采购和军人医疗、保险、住房保障等制度改革；其四，引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域。

(15) 党的领导。党的领导核心表述是：坚决维护中央权威，保证政令畅通。具体包括3点。其一，中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实；其二，推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，完善基层公务员录用制度，在艰苦边远地区适当降低进入门槛；其三，正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局调整。

2. 全面深化改革的重点

十八届三中全会通过的《决定》围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建

等6大改革主线，包括了15个改革领域和60个具体任务。其中，经济体制改革是全面深化改革的重点。15个改革主要领域中，有6个关于经济改革，并且生态文明体制改革也与经济改革密切相关。《决定》指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键的重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革的中心作用，推动生产关系同生产力相适应、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会的持续健康发展。

经济体制改革的核心问题是处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位的问题。

全会指出，必须积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争，实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

【链接】

中央财经领导小组详解三中全会亮点：句句是改革

亮点1 改革力度前所未有。《决定》涵盖15个领域、60个具体任务，句句是改革，字字有力度

记者：党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。作为《决定》起草和修改的亲身参与者，您认为《决定》有哪些值得关注的点？

杨伟民（中央财经领导小组办公室副主任）：全会通过的《决定》是新一届党中央动员全党全国各族人民全面深化改革的行动纲领、进军号角。对于《决定》的特点和蕴含的思想，我理解主要有五点：

一是主题全面。这次会议确定的主题是全面深化改革，这与十一届三中全会以来的前6次三中全会有所不同。尽管前6次会议也都与改革有关，但主题仅是某一方面改革。这次则包括了经济、政治、文化、社会、生态文明以及国防和军队改革、党的建设制度改革。之所以确定这样的主题，一方面是为了与“五位一体”总体布局相适应，另一方面也是实践需要，当改革进入攻坚期、深水区，只有坚持全面改革，才能继续深化改革。

二是主线清晰。《决定》提出“6个紧紧围绕”，分别是经济、政治、文化、社会、生态文明、党建这6个领域的改革主线，反映各个领域改革的基本理念。如第一个主线是“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”，这就是说，基本经济制度、市场体系、财税金融、宏观调控等经济领域的所有改革，都要围绕这个主线来展开和推进。提出每个领域各自特定的主线和方向，不仅全面深化改革总的方向不会迷失，每个领域的改革也不会偏向。

三是重点明确。《决定》的定位是全面深化改革。与此同时，坚持问题导向原则，把经济体制改革作为全面深化改革的重点，发挥其对其他领域改革的“火车头”牵引作用。15个改革任务中，6个是经济，生态文明体制也与经济密切相关。经济占了所有改革任务近一半。之

所以如此，主要考虑是，当前我国存在的问题，根本上说还是发展问题。推进经济持续健康发展是党和国家的首要任务。我们正处在跨越中等收入陷阱的阶段，下一步发展面临众多难题和风险，过去支撑快速增长的条件已经发生变化，我国已到了必须主要依靠改革红利释放活力、实现发展的阶段。这次把改革的时间目标定位在2020年，与全面建成小康社会的时间相一致，也是这个道理。

四是力度空前。《决定》2万字左右，涵盖15个领域、60个具体任务，句句是改革，字字有力度。每一句话的内涵十分丰富，落实下去都会使该领域的体制机制发生重大变化。在起草和修改过程中，有两个原则让我记忆深刻，一是只写改革，特别是重大改革，发展的任务原则上不写；二是修改时，对于有可能削弱改革力度、弱化改革举措的，除非理由特别充足，一般不接受。而增加的改革内容，只要有最大公约数的、有一定共识的都写上。我听到很多参会人员说，没想到，很意外，改革力度前所未有。这充分体现了以习近平同志为总书记的党中央的改革决心和勇气，体现了新的中央领导集体有胆有识、敢于碰硬、勇于担当的气魄。

五是行动扎实。通过一个好的《决定》固然重要，但要把改革任务落实下去，变为经济社会发展活力，变为国家治理能力，必须抓好落实。这次《决定》的落实是有保证的，体现在：组织落实，明确提出中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实；时间落实，鲜明提出到2020年完成《决定》提出的改革任务，改革进程是可检查、可评估的。这体现了新的中央领导集体抓工作踏石留印、抓铁有痕的精神。

亮点2 国家治理体系和能力现代化。治理主体多元，方式法治化，不再是简单命令式、完全行政化的管理

记者：在全面深化改革的总目标中，全会提出，推进国家治理体系和治理能力现代化。如何理解这一新提法？

杨伟民：这是《决定》的亮点之一，丰富了我国现代化的内涵。过去我们说，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化，是分别从经济、政治、文化、社会建设角度提出的。而国家治理体系和能力现代化，是从制度层面提出的现代化目标。这样，发展的目标与制度的目标就衔接起来了。

我对这个新目标有几层理解：第一，内涵是全面的，是整个国家的制度体系，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面的治理体制；第二，制度是成熟的，国家治理水平是检验社会制度是否完善、定型的重要标志，对中国特色社会主义制度建设提出了更高要求，改革要形成相对稳定成熟的制度体制，而不是缺乏定势、变来变去的体制机制；第三，主体是多元的，治理与管理的区别就在于治理是政府、市场、社会组织，党、人大、政府、政协等多元主体一起进行国家治理，而不是仅仅依靠一种力量，因而也是民主的一种表现，这次提出的协商民主就是国家治理体系和能力的重要一环；第四，方式是法治的，依法治国，依法治理，建设法治国家、法治政府，治理方式是法治化的，而不再是简单命令式、完全行政化的管理。

亮点3 市场的作用从“基础”变为“决定”。这一论断明确了经济体制改革的主线和路线图，改革有了原则和检验尺度

记者：全会提出，使市场在资源配置中起决定性作用，而过去的表述是基础性作用。一词之变的意义在哪里？

杨伟民：从“基础”到“决定”，2个字的改变，意义十分重大，是《决定》最大亮点和重大理论创新。这是我国社会主义市场经济内涵“质”的提升，是思想解放的重大突破，也是深化经济体制改革以及引领其他领域改革的基本方针。

与1992年所提出经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制相比，这一论断具有同等历史地位，将发挥同样的巨大作用。1992年的重大理论突破，有力推动了我国改革开放和经济发展，国家面貌发生历史性变化。“使市场在资源配置中起决定性作用”的重大论断，会同样极大地解放和发展生产力，给我国再争取一个20年的改革红利期，助推我国顺利跨越中等收入陷阱。

这一论断抓住了社会主义市场经济体制的本质特征。理论和实践都证明，市场配置资源最有效率，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，社会主义市场经济同样需要遵循。基础性作用，给人的理解是在市场之上还有一个力量在配置资源，那只能是政府。另外，过去对宏观调控也有扩大化理解，似乎宏观调控就是政府配置资源。1992年以来，对市场与政府的关系虽然在表述上有所调整，但主要是对市场作用“量”的调整、程度的加强，没有质的变化。《决定》2个字的改动，抓住了我国经济体制改革最深层次的问题。“决定性”的意思是，其他力量可以影响和引导资源配置，但决定者不是别的，只有市场。

这一论断明确了经济体制改革的主线和路线图。前一段时间，大家对改革的突破口、重点等有很多讨论，有的认为是财税体制，有的认为是金融体制，有的认为是土地制度等。这些改革无疑都是重要的，但是，如果我们在理论上停留在原来的认识水平上，据此设计出各领域的经济体制也不可能有的质的变化。提出市场起决定性作用，就是改革的突破口和路线图，基本经济制度、市场体系、政府职能和宏观调控、财税金融、土地制度、生态文明等方面的改革，都要以此为标尺，需要摸着石头过河的改革也有了原则和检验尺度。

这一论断抓住了我国现实经济问题的根本。我国社会主义市场经济体制已建立，但在很多方面还不完善，核心问题是政府对资源的直接配置过多，不合理的干预太多。产能过剩、城市病、耕地占用过多、地方债风险、生态环境破坏等，很大程度上都与政府干预过多有关。比如产能过剩，除了市场本身的盲目性外，一个很重要的原因是政府干预，是地方政府推动下的盲目投资。现在产能过剩严重的钢铁、水泥、玻璃、造船以及风电、太阳能，都是政府关照较多的行业，而市场化程度高的轻纺、电器、轻工等产能过剩并不严重。

既然我们要实行社会主义市场经济，而市场决定资源配置又是市场经济的基本特征、主要内涵、一般规律，就要解放思想，破除理论障碍，在理论上承认这一规律，在实践上遵循这一规律。

亮点4 清晰界定政府职能和作用。5项职能是宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境

记者：市场在资源配置中起决定性作用之后，政府应该做些什么？政府与市场的关系会发生怎样的变化？

杨伟民：把基础性作用改为决定性作用，绝不是否定或弱化政府作用。在现代经济中，市场和政府的作用同样重要，没有市场或没有政府，经济发展都会孤掌难鸣。要建立完善的社会主义市场经济，没有市场在资源配置中起决定性作用不行，没有政府的作用也不行。但是，要认识到市场作用与政府作用内涵的不同。就资源配置而言，政府是引导和影响资源配置，而不是直接配置资源。

只有界定好政府的职能和作用，政府不越位，才能使市场在资源配置中发挥决定性作用，才能解决目前政府职能越位、缺位和不到位并存的问题。《决定》清晰界定了政府职能和作用，我认为可以概括为5项职能，即宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境。

与以前对政府职能的界定相比，《决定》没有提经济调节，因为这个概念过于宽泛。调节什么，怎么调节，并不明确，给政府干预资源配置留下的空间较大，也与市场决定资源配置相

矛盾。《决定》还强化了政府在环境保护方面的职责，具有鲜明时代特点和针对性。理论上说公共服务可以包括环境保护，但在目前我国生态环境形势十分严峻的情况下，有必要单独列出。在这一问题上，政府干预不是太多了，而是太少了，不是越位，而是远没有到位。

亮点5 公有制经济和非公经济

济都是重要组成部分。没有老大、老二之分了，深化国企改革有许多新思路、新任务

记者：基本经济制度方面，全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础，并强调了“两个毫不动摇”。这方面有什么突破和创新？

杨伟民：我们对公有制经济和非公有制经济地位和作用的认识，是随着改革的深化而不断深化的。过去，我们认为个体私营经济等非公有制经济是社会主义经济的补充，后来承认是组成部分，但加了“在法律规定范围内”这个前提，似乎总有一部分是违法的。目前民营经济发展中的一些障碍，“玻璃门”、“旋转门”等，根子在于思想上，没有把非公有制经济放在与公有制经济同等地位上。在完善基本经济制度方面，《决定》有很多新的突破和创新，我的学习体会是，主要体现了一个基本精神和理念，就是更加公平地对待和认识各种所有制经济。

一是公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济发展的重要基础。过去也讲过“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”，但从来没有与公有制经济放在一起讲，而这次放在一起，十分鲜明，没有老大、老二之分了。

二是在保护产权、使用生产要素、参与市场竞争、法律保护、市场监管、依法监管等各方面，强调各种所有制经济平等、公平、公正、统一等关键词。

三是积极发展混合所有制经济。这不是新概念，但有新的内涵和定位。今后，既要发展国有资本控股的混合所有制经济，也要鼓励发展非公有制资本控股的混合所有制经济。

此外，《决定》在深化国有企业和国有资产改革方面有许多新思路、新任务。国有企业第一波改革是在20世纪90年代中期，当时国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节，以建立现代企业制度为目标。有效实施《决定》关于国企改革的任务和举措，必将掀起国有企业的第二波改革。

（载《人民日报》2013年11月15日）

（三）全面深化改革的总目标

全会指出，全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

要达到这一总目标，就需要更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义“五位一体”改革，即经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态体制的改革，使劳动、知识、技术、管理、资本等各个要素的活力竞相迸发，使能够创造社会财富的源泉充分涌流，使改革的红利让更广大的人民群众共享。具体而言，要做到以下几个方面。

其一，在经济方面，紧紧围绕市场在资源配置中所起的决定性作用，深化经济体制改革，坚持、完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，建设创新型国家，以推动经济更有效率、更加公平、更可持续地发展。

其二，在政治方面，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国这三者的有

机统一，深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，使人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全；同时，要提高科学执政、民主执政、依法执政的水平，深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强的政治保证。

其三，在文化方面，要加强社会主义核心价值体系建设，深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣。

其四，在社会方面，要更好地保障和改善民生、促进社会公平正义，深化改革社会体制、收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。

其五，在生态文明方面，要坚持建设美丽中国，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

三、从全面深化改革角度理解十八届三中全会的重大意义

在重大的历史关头，抉择的方向往往决定了一个国家和民族的未来发展。1978年，在关系党和国家前途命运的重大时刻，党的十一届三中全会作出了实行改革开放的重大决策。35年后的今天，在历史的新阶段和新起点上，党的十八届三中全会制定并通过了到2020年全面深化改革的总体方案，全面统筹推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制和生态体制“五位一体”的全方位改革，吹响了向着“两个一百年”目标奋斗的新号角，具有划时代的意义

（一）全面改革能够使发展更加综合协调，广大人民群众共享改革红利

党的十八大报告首次提出了21世纪上半叶“五位一体”社会主义现代化建设的总体布局，标志着中国迈向了全面现代化的新阶段，相应地，中国改革也进入了“全面深化改革”的新时代。十八届三中全会通过的《决定》强调，“面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信”。十八届三中全会作出的全面改革的重大决策能够形成一整套优势互补的制度，激发经济、政治、文化、社会以及生态文明方面的建设全方位的创新，使发展更全面协调、更综合平衡、更互补互利，从而全面释放改革红利，使更广大人民群众共享改革成果。

（二）深化改革为中国的经济转型、改革深入发展指引了明确的方向

中国历时35年的改革现已进入深水区，这是一个非常关键的时期。十八届三中全