

Research on the development of
green development in the underdeveloped areas

欠发达民族地区 绿色发展研究

“四个全面”战略布局在新常态下因地制宜的实践

上卷

冯方祥◎著

The practice of “four comprehensive”
strategic layout in the new normal situation



中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

Research on the development of
green development in the underdeveloped areas

欠发达民族地区 绿色发展研究

“四个全面”战略布局在新常态下因地制宜的实践
上卷

■ 冯方祥◎著

The practice of “four comprehensive”
strategic layout in the new normal situation



中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

欠发达民族地区绿色发展研究：“四个全面”战略布局在新常态下因地制宜的实践：全2册 / 冯方祥著. —北京：中国社会出版社，2015.12

ISBN 978-7-5087-5206-8

I. ①欠… II. ①冯… III. ①不发达地区—民族地区经济—绿色经济—经济发展—研究—中国 IV. ①F127.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第289022号

书 名：欠发达民族地区绿色发展研究

——“四个全面”战略布局在新常态下因地制宜的实践：全2册

著 者：冯方祥

出 版 人：浦善新

终 审 人：王 前

责任编辑：张翠萍

责任校对：鲁建东 刘江丽

出版发行：中国社会出版社

邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲33号

电 话：编辑部：(010) 58124867

邮购部：(010) 58124848

销售部：(010) 58124845

传 真：(010) 58124856

网 址：www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经 销：各地新华书店



中国社会出版社天猫旗舰店

印刷装订：北京康利胶印厂

开 本：170mm × 240mm 1 / 16

印 张：53

字 数：920千字

版 次：2016年1月第1版

印 次：2016年1月第1次印刷

定 价：380.00元



中国社会出版社微信公众号

出版说明

“四个全面”战略布局为实现中华民族的伟大复兴提供了行动指南，为欠发达民族地区经济社会发展指明了方向。“四个全面”，“四轮”驱动，开辟了治国理政的新境界，奏响了当代中国的最强音。

本书是结合欠发达民族地区实际，以冯方祥同志在中国农业科学院攻读博士学位时的毕业论文为基础素材，所编写的一部内容丰富、分析严谨、数据翔实、观点新颖的著作，具有一定的理论和实践意义。其中还收录了作者的博士论文和在基层工作期间的讲话、调研文章、报告等29篇。

这部文集主要反映作者在基层工作期间，作为一个地区主要领导，立足新常态，因地制宜践行“四个全面”，团结班子成员，带领各族群众，深入实际、调查研究，勤于思索、科学总结，抢抓机遇、乘势而上，成功探索出一条围绕欠发达民族地区实际，加速绿色崛起的道路。这些成果对于欠发达民族地区经济建设和社会发展具有一定的借鉴意义。

本书多数文稿过去没有对外公开发表，这次出版共分六个部分，分类编排。在编排过程中，对有些讲话、文章和报告作了删节，个别文字和数据做了订正。

编 者

2015年8月

第一部分 绪 论

1.1 “四个全面”战略概述·····	2
1.1.1 提出背景 ·····	2
1.1.2 基本内容 ·····	3
1.1.3 “四个全面”战略布局崭新内涵·····	4
1.1.4 “四个全面”战略布局内在逻辑关系·····	7
1.1.5 “四个全面”战略布局重要意义·····	9
1.2 新常态下欠发达民族地区面临的新机遇·····	15
1.2.1 主动适应新常态 ·····	15
1.2.2 融入发展新格局 ·····	17
1.2.3 构筑产业发展新优势 ·····	19
1.2.4 推动经济大发展 ·····	20
1.3 新常态下欠发达民族地区面临的新挑战·····	22
1.3.1 增强民族凝聚力 ·····	22
1.3.2 准确把握经济发展特征化解发展阻力 ·····	25
1.4 新常态下欠发达民族地区绿色崛起之路·····	27
1.4.1 认识新常态, 迎接新挑战 ·····	27
1.4.2 应对新常态, 抓住新机遇 ·····	28

1.4.3 适应新常态，探索新路子	28
1.4.4 立足新常态，用好新动力	29

第二部分 基础背景篇

2.1 绿色产业概述	32
2.1.1 绿色产业背景	32
2.1.2 国内外研究进展	46
2.1.3 绿色产业的界定及其理论基础	55
2.2 丝绸之路概述	77
2.2.1 历史背景	77
2.2.2 内蒙古草原丝绸之路起源及发展	90
2.3 打造最具特色的呼伦贝尔“草原丝绸之路”	104
2.3.1 打造旅游观光产业之路	104
2.3.2 打造绿色农畜产品产业之路	105

第三部分 分析评价篇

3.1 呼伦贝尔发展绿色产业分析评价	108
3.1.1 绿色产业发展背景分析	108
3.1.2 绿色产业发展SWOT分析	115
3.1.3 绿色产业发展定量评价	124
3.1.4 绿色产业对环境影响的生命周期评价	131
3.2 呼伦贝尔草原丝绸之路发展研究	147
3.2.1 呼伦贝尔草原丝绸之路发展个案研究	147
3.2.2 呼伦贝尔边境贸易发展现状	163
3.3 绿色产业是新时期构建草原丝绸之路的重要内容	167
3.3.1 发展绿色产业对构建草原丝绸之路的重要性	167

3.3.2 发展方向	169
第四部分 区划布局篇	
4.1 呼伦贝尔绿色产业发展战略布局	172
4.1.1 研究方法	172
4.1.2 呼伦贝尔绿色产业优势布局	172
4.1.3 呼伦贝尔绿色产业发展的区域布局及其发展方向	187
4.1.4 结 语	192
4.2 呼伦贝尔草原丝绸之路的构建	193
4.2.1 呼伦贝尔草原“丝绸之路”战略构想	193
4.3 构建开放新格局 助推区域大合作	202
4.3.1 呼伦贝尔市产业空间布局规划	202
4.3.2 打造“三横三纵两枢”综合运输格局	205
4.3.3 打造边境丝绸之路经济带	208
第五部分 政策研究篇	
5.1 构建政策支持体系的现实条件	214
5.1.1 发展绿色产业方面	214
5.1.2 构建丝绸之路方面	226
5.2 结 语	231
第六部分 “四个全面”战略布局引领岭东强旗建设的生动实践	
6.1 综合战略篇	238
6.1.1 接力奋进 科学发展 率先崛起	
为全面建设岭东强旗而不懈努力	240

6.1.2 强化措施 开拓创新	
努力推动全旗农业农村工作取得新成效	250
6.1.3 农工贸旅立体发展 全民动员共建共享	
为接力打造岭东强旗率先全面建成小康社会而努力奋斗 ...	256
6.1.4 倾力发展县域经济 切实保障改善民生	
为锻造岭东强旗核心竞争力而努力奋斗	273
6.1.5 稳中有为 持续求进 加快实现在	
“打造岭东强旗”战略上的破局发展	284
6.1.6 辩证看 系统办 务实干 抓住扩权强县新机遇	
抒写全面建成小康社会的时代壮歌	300
6.1.7 正确认识新常态 主动适应新常态 勇于引领新常态	
努力促进经济社会持续平稳健康发展	315
6.1.8 主动适应新常态 积极谋求新作为	
奋力开创全旗各项事业发展新局面	329
6.2 经济社会篇	343
6.2.1 “改”字当头 破解城市建设难题 全力打造美丽乡村、 宜居城市、幸福阿荣	345
6.2.2 统一思想 明确任务 狠抓落实	
强力推进全旗经济社会跨越发展	348
6.2.3 围绕自治区“8337”发展思路 深入推动农工贸旅立体 产业化 提升县域经济发展核心竞争力	362
6.2.4 发展节水灌溉 优化种植业结构 助推现代农业高效发展 ...	369
6.2.5 科学研判 主动作为 积极推动全旗经济持续健康发展	372
6.2.6 创新推动十个全覆盖 因地制宜贯彻落实“8337”发展思路 推动欠发达民族地区经济社会持续健康发展	380
6.2.7 砥砺前行 蓄势勃发 踏上打造岭东强旗、 全面建成小康社会的新征程	408
6.3 党的建设篇	411
6.3.1 开拓创新 强化举措 夯实引领工作实效	413

6.3.2 提高认识 加强学习 全力推动大引领工作向纵深发展	429
6.3.3 实施“村级组织分类管理” 促进农业党建功能区建设	432
6.3.4 加强基层组织建设 构建大党建工作格局	437
6.3.5 提高认识 务求实效 扎实开展党的群众路线 教育实践活动	438
6.3.6 巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果 推进作风建设常态化长效化	445
6.3.7 “三严三实” 要突出“严”的标准, 落在“实” 际行动 ...	451
6.3.8 论政府系统在党的群众路线教育实践活动中的特定要求 ...	472
6.4 调查研究篇.....	487
6.4.1 因地制宜 多措并举 加快农区畜牧业发展步伐	489
6.4.2 加快农区农业转型升级的实践与探索	493
6.4.3 加快发展县域经济 为农民进城搭建承载平台问题研究	504
6.4.4 新常态下县域经济科学发展战略研究	514
6.4.5 加快推进新型城镇化建设 构建城乡一体化发展新格局	523
参考文献	533
附录一 呼伦贝尔绿色产业发展研究	549
附录二 呼伦贝尔新“丝绸之路” 建设构想	707
后 记 一	821
后 记 二	826

图表目录

图2.1 技术路线图	54
图2.2 不同层次绿色产业概念之间的关系	58
图2.3 五次产业分类法中的绿色产业	61
图2.4 绿色产业的分类	62
图2.5 可持续发展定义划分	64
图2.6 可持续发展分类	65
图2.7 循环经济发展模式	71
图2.8 循环经济发展内涵	73
图2.9 循环经济与传统经济区别	74
图2.10 产业成长阶段	75
图2.11 产业竞争力“钻石”模型	76
图2.12 研究路线图	80
图2.13 沙漠丝绸之路路线图	83
图2.14 南方陆上丝绸之路路线图	84
图2.15 海上丝绸之路路线图	85
图2.16 第二欧亚大陆桥	88
图2.17 第三欧亚大陆桥	88
图2.18 南亚陆路大通道	89
图2.19 草原“丝绸之路”交通走廊	94
图3.1 各产业产值占地区生产总值比例(%)	109
图3.2 呼伦贝尔市各旗市区地区生产总值(亿元)	110
图3.3 呼伦贝尔各主体功能区牲畜总头数(万头只)	111



图3.4 呼伦贝尔市各旗市区财政总收入（亿元）	112
图3.5 环境影响因子	144
图3.6 农资和农作系统能源消耗比例分配	144
图3.7 农资和农作系统全球变暖比例分配	145
图3.8 农资和农作系统环境酸化比例分配	145
图3.9 农资和农作系统富营养化比例分配	146
图4.1 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率的绿色基地面积布局图	180
图4.2 呼伦贝尔市各旗市区不同减少率的草原退化面积布局图	181
图4.3 呼伦贝尔市各旗市区不同减少率的化肥施用量布局图	182
图4.4 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率的牛总数布局图	184
图4.5 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率的羊总数布局图	185
图4.6 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率的总奶量布局图	187
图4.7 呼伦贝尔绿色产业布局图	191
图4.8 呼伦贝尔草原“丝绸之路”整体路线图	194
图4.9 草原“丝绸之路”交通走廊	195
图4.10 呼伦贝尔市综合交通体系运输布局图	195
图4.11 呼伦贝尔草原“丝绸之路”对内延伸路线图	196
图4.12 呼伦贝尔草原“丝绸之路”对外延伸路线图	197
图4.13 “苏满欧”国际货运班列线路图	198
图4.14 呼伦贝尔市经济核心区工业园区分布图	203
图4.15 呼伦贝尔市沿边开放带口岸综合类园区分布图	203
图4.16 呼伦贝尔市点状布局工业园区分布图	204
图4.17 草原“丝绸之路”边境经济带	211
图6.1 阿荣旗地区生产总值情况（亿元）	519
图6.2 阿荣旗公共预算收入情况	519
图6.3 阿荣旗城乡居民收入情况（元）	520
表2.1 绿色产业概念归纳汇总	55
表2.2 “可持续发展”概念陈述汇总	64
表2.3 欧亚大陆桥汇总表	81
表2.4 边境口岸特性	82
表2.5 中国打造国际“丝绸之路”方案	87

表2.6 草原丝绸之路主体路线	90
表2.7 跨境“丝绸之路”路线	94
表3.1 呼伦贝尔市 1996—2010年GDP产业构成及比重	109
表3.2 呼伦贝尔第二产业不同阶段发展现状	113
表3.3 呼伦贝尔绿色产业发展评价指标体系	126
表3.4 比例标度表	126
表3.5 基于“十二五”期间呼伦贝尔绿色产业发展综合评价体系权重表	128
表3.6 呼伦贝尔市“十二五”期间绿色产业发展综合评价各指标指数详表	129
表3.7 成品油生命周期清单	133
表3.8 化肥生命周期清单	133
表3.9 农药生命周期清单	133
表3.10 特尼河农场小麦常规管理措施物质投入产出	134
表3.11 特尼河有机小麦常规管理措施物质投入产出	134
表3.12 鄂伦春旗黄豆常规管理措施物质投入产出	134
表3.13 阿荣旗玉米常规管理措施物质投入产出	135
表3.14 特尼河小麦生命周期清单汇总	136
表3.15 特尼河有机小麦生命周期清单汇总	137
表3.16 鄂伦春旗黄豆生命周期清单汇总	137
表3.17 阿荣旗玉米生命周期清单汇总	138
表3.18 特尼河小麦生命周期全球变暖潜值特征化结果	139
表3.19 特尼河小麦生命周期环境酸化特征化结果	139
表3.20 特尼河小麦生命周期富营养化影响特征化结果	139
表3.21 特尼河有机小麦生命周期全球变暖潜值特征化结果	139
表3.22 特尼河有机小麦生命周期环境酸化特征化结果	140
表3.23 特尼河有机小麦生命周期富营养化影响特征化结果	140
表3.24 鄂伦春旗黄豆生命周期全球变暖潜值特征化结果	140
表3.25 鄂伦春旗黄豆生命周期环境酸化特征化结果	140
表3.26 鄂伦春旗黄豆生命周期富营养化影响特征化结果	141
表3.27 阿荣旗玉米生命周期全球变暖潜值特征化结果	141
表3.28 阿荣旗玉米生命周期环境酸化特征化结果	141
表3.29 阿荣旗玉米生命周期富营养化影响特征化结果	141

表3.30 小麦生命周期标准化结果	142
表3.31 有机小麦生命周期标准化结果	142
表3.32 鄂伦春旗黄豆生命周期标准化结果	142
表3.33 阿荣旗玉米生命周期标准化结果	143
表3.34 作物生命周期加权评估结果	143
表3.35 呼伦贝尔地区口岸分布	166
表4.1 呼伦贝尔市绿色基地面积、绿色食品产值和化肥施用量相关数据 ...	174
表4.2 呼伦贝尔市牛、羊和奶量相关数据	174
表4.3 呼伦贝尔市绿色农业产业发展情景的设定	176
表4.4 呼伦贝尔市绿色畜牧业发展情景设定	176
表4.5 五年后不同情景下呼伦贝尔绿色产业发展状况	177
表4.6 呼伦贝尔市各旗市区畜牧业不同情景下各指标发展情况	178
表4.7 呼伦贝尔市各旗市区农业不同情景下各指标发展情况	179
表4.8 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率下的绿色基地面积	180
表4.9 呼伦贝尔市各旗市区不同减少率下的草原退化面积	181
表4.10 呼伦贝尔市各旗市区不同减少率下的化肥施用量	182
表4.11 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率下的牛总头数	183
表4.12 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率下的羊总数	185
表4.13 呼伦贝尔市各旗市区不同增长率下的总奶量	186

第一部分

绪 论



1.1 “四个全面”战略概述

1.1.1 提出背景

以习近平同志为总书记的党中央提出的“四个全面”战略布局，是治国理政的顶层设计。2012年11月，党的十八大提出了中国共产党成立100年全面建成小康社会的奋斗目标。2013年11月，党的十八届三中全会提出全面深化改革。2014年10月，党的十八届四中全会提出全面推进依法治国；同月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出全面推进从严治党。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时，将全面从严治党同前面“三个全面”一并提出，构成“四个全面”。全面建成小康社会是党的十八大提出的总目标，而全面深化改革与全面推进依法治国，则如鸟之两翼、车之双轮，共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。这个过程中，全面从严治党则是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。

全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，“四个全面”是环环相扣、步步深入的全局谋划和战略部署，有着极强的内在逻辑联系。

仔细分析，“四个全面”都交汇在2020年这个时间点上。十八大报告要求确保到2020年实现全面建成小康社会；依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。党的十八届三中全会提出，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，完成决定提出的改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型。从严治党方面，《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》明确提出到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。^①

^①《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，2013年。



从实现全面建成小康社会这个目标看，党的十八大提出全面建成小康社会的新目标、新要求，即经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。而全面深化改革是实现全面建成小康社会的重要途径，全面推进依法治国是全面建成小康社会的可靠保障。

全面深化改革与全面推进依法治国的关系为：全面深化改革和全面推进依法治国目标方向一致，是相辅相成、并行不悖的，党的十八届三中全会决定和四中全会决定是贯彻落实党的十八大战略部署的姊妹篇。通过全面深化改革，推进体制机制创新，进一步解放和发展生产力，促进社会公平正义，可以为建设中国特色社会主义法治体系创造条件。通过全面推进依法治国，确保改革沿着法治轨道有序推进，及时巩固、发展改革成果，可以为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力的法治保障。全面深化改革，必须自觉运用法治思维和方式，坚持重大改革于法有据；必须坚持依法行政，致力于推进国家治理体系和治理能力现代化；必须坚持公正司法，让改革中各种利益关系的调整获得应有的法律保障；必须增强全民法治观念，使改革在良好的法治氛围中推进。

全面从严治党，是全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求。党的十八届三中、四中全会都强调了党对全面深化改革和全面推进依法治国的领导，全面从严治党对改革和法治进程具有重要的引领、护航作用。

“四个全面”，“四轮”驱动，开辟了治国理政的新境界，奏响了当代中国的最强音，共同托起实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

1.1.2 基本内容

全面建成小康社会：这是中国共产党第十八次全国代表大会提出的重大战略任务。党的十八大报告提出，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标，以及经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等具体内涵。^①

^① 胡锦涛：《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，2012年。



全面深化改革：中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革进行了全面部署。^①

全面推进依法治国：中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。这是党的中央全会第一次专门研究法治建设，提出“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”。

全面从严治党：从公开的新闻报道看，这种表述尚属首次。但其主要精神已经在习近平总书记2014年10月8日党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话中体现出来——“今天这个大会，是对党的群众路线教育实践活动进行总结，对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。”^②

1.1.3 “四个全面”战略布局崭新内涵

“四个全面”中的每一项大家并不陌生。我们要把握这些提法的前后变化，尤其是十八大以来习近平在总结我国改革开放30多年实践经验基础上所作的新论述，并且把“四个全面”有机结合起来。我们能清楚地看出：“四个全面”战略布局是在我国经济社会发展进入新常态后提出来的，“四个全面”战略布局已经有了崭新的内涵。

全面建成小康社会。“小康”这个概念，是邓小平同志在20世纪70年代末，把它与“翻两番”“中国式现代化”等概念一起提出来的。后来，“小康”成了我们党制定的“三步走”发展战略前两步的目标。随着改革开放和现代化建设的推进，我们对“小康”的内涵的认识不断深化和拓展。从“总体小康”目标在20世纪末基本实现，到21世纪初开始建设“全面小康”。从十六大论述了全面建设小康社会目标的四个方面内容，到十七大增加了建设生态文明新的内容。从十八大

^① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，2013年。

^② 习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，2014年。