

城市经济研究文集

No5 2011—2012

贵阳：创新发展 转型发展 跨越发展

赵宗哲 主编



**贵州出版集团
贵州人民出版社**

城市经济研究文集

No5 2011—2012

顾 问：王保建 胡海燕 韦 平

主 编：赵宗哲

主要研究人员：

赵宗哲	胡海燕	王廷志	唐兴伦	康克岩	杨 青	周 翔
黄柳松	尹相华	程雁枚	黄亚平	譙运清	冯峻辉	刘玉双
周文捷	姚梦兰	李祥如	高正乔	段宜兴	李 红	李 波
袁 艺	强贵秀	张 华	徐 燕	刘功夫	林 琳	戴德勇
赵嗣杰	刘 浩	祖章能	陈忠裕	陈光泉	杨大刚	杨 霞
李彦春	周 永	熊 强	陈 迅	范少东	赵宁武	张 敏
李 莉	常 源	刘海谦	骆科伦	马雪原	代 兵	高佐涛
万 华	宋金龙	潘昆仑	景 晶	蔡 娟	杨 竹	徐 波
周豫徽	王 寅					



贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市经济研究文集. 2011~2012 / 赵宗哲主编. ——
贵阳: 贵州人民出版社, 2014. 1

ISBN 978 - 7 - 221 - 11805 - 9

I. ①城… II. ①赵… III. ①城市经济 - 贵阳市 - 文
集 IV. ①F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 008974 号

城市经济研究文集

赵宗哲 主编

出 版	贵州出版集团 贵州人民出版社
责任编辑	程亦赤 龙建人
经 销	新华书店
印 刷	贵阳经纬印刷厂
规 格	787 × 1092mm
开 本	16 开
印 张	44.5
字 数	880 千字
版 别	2013 年 12 月第 1 版
版 次	2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 221 - 11805 - 9 定价: 78.00 元

城市经济研究文集

No5 2011—2012

贵阳：创新发展 转型发展 跨越发展

赵宗哲 主编



**贵州出版集团
贵州人民出版社**

序 言

更加突出经济转型升级 重点难点问题研究

中共贵阳市委副书记 王保建

党的十八大强调,要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,并提出了“四个着力”和“四个更多依靠”的战略措施和基本路径。党的十八届三中全会指出,加快转变经济发展方式,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。今年7月5日,省委书记赵克志在全市领导干部大会上,对我市经济社会发展提出了5点具体要求,其核心就是要加快贵阳经济发展。为了贯彻落实好这些新思路、新要求,市委、市政府在全市开展了“三找”主题大讨论活动,举行了贵阳·北京“创新驱动·区域合作”系列活动,提出了贵阳就是要走一条以科技创新为引领、以实体经济为支撑、以生态保护为底线、以改革开放为动力、以改善民生为根本的可持续发展之路,明确了要实现“四个突破”、正确处理好“三个关系”以及要重点解决好的十个问题,其核心和实质,就是要毫不动摇地把加快经济发展作为第一要务,奋力走出一条西部欠发达城市发展经济与保护环境“双赢”的可持续发展之路。可以说,全市经济发展的目标已经明确,路径已经确定,号令已经吹响,全市经济研究工作一定要紧紧围绕加快经济发展这个主题、紧紧扣住加快经济转型升级这条主线,加大对经济转型升级中的重点难点问题研究,为市委、市政府决策提供更加科学的参考依据。

一、加强对市情的深化研究

这是确定发展战略、明确发展目标、制定政策措施的前提。要重点研究我市经济发展的阶段特征、主要问题和发展环境。对阶段特征的研究,要依据我国和国际通用标准,对我市全面小康、工业化、城镇化、现代化建设发展所处阶段和阶段性特征作出准确判断和科学分析,进一步提高对发展阶段性特征的认识和遵循客观规律的自觉性。对主要问题的研究,

要通过与全国、全国省会城市特别是西部省会城市、全省及省内市州的比较,找出我市发展中存在的主要问题,并对产生原因作深入分析,进一步提高加快发展的紧迫感和采取措施的针对性、有效性。对发展环境的研究,要采用 SWOT 分析等科学方法,对我市经济发展面临的新机遇、新挑战和自身的优势、劣势进行全面分析,为选择发展战略提供依据。

二、加强对打造贵阳经济升级版的研究

这是实施“两加一推”主基调的内在要求。要重点研究打造贵阳经济升级版的内涵、目标和路径。对内涵的研究,要以党的十八大加快转变经济发展方式的要求和习近平总书记、李克强总理的重要讲话精神为指导,紧密结合贵阳实际,对打造贵阳经济升级版的基本概念、基本要素作出科学的解答。对目标的研究,要根据内涵把打造贵阳经济升级版具体化为是一套可操作的指标来进行指导、测度和评估,指标体系中的一级指标应包括实力升级、体制升级、动力升级、方式升级、福祉升级等五个方面,在每个一级指标下设立若干有代表性的二级指标。对路径的研究,要根据党的十八大“四个更多依靠”的精神,按照市委、市政府实现“四个突破”、处理好“三个关系”和“快、转、高”的要求,深入研究和探讨我市经济转型升级的有效途径。

三、加强对深化经济体制改革的研究

深化改革是加快经济转型升级的关键。要按照党的十八届三中全会对以经济体制改革为重点的全面深化改革的决策和部署,紧密结合我市实际,对以下问题进行深入研究。一是要加强对深化经济体制改革的顶层设计的研究,以增强改革措施的系统性、协调性、配套性、有效性。二是要加强对深化重点领域和关键环节改革的研究,主要有:如何正确处理好政府和市场的关系、如何进一步激发各类市场主体的活力、如何加快财税和投融资体制机制改革等。三是要加强对试点、示范中政策创新的研究,主要有:土地、投融资、科技创新、人才、生态建设等,特别是要深入研究和探索如何借鉴和比照中关村国家自主创新示范基地的模式和政策加快中关村贵阳科技园建设的相关问题。

四、加强对提升科技创新能力的研究

科技创新是经济转型升级的核心动力。要按照党的十八大“着力增强创新驱动发展新动力”的要求,抓住用好我市与中关村开展战略合作的机遇,加强对全面提升我市科技创新能力重点难点问题的研究。一是要系统研究如何充分有效利用中关村优质创新资源提升我市科技创新能

力、促进产业结构升级的方式、路径和制度、政策安排。二是要针对薄弱环节深入研究提升我市科技创新能力的对策措施,重点是:如何真正发挥企业技术创新的主体作用,完善政府引导、企业为主体的加大 R&D 投入的机制;如何加强产学研用结合,发展产业技术创新战略联盟,推进协同创新;如何利用首都科技条件平台贵阳合作站、北京技术市场贵阳服务平台引领和带动我市科技创新公共服务平台建设;如何提升自主创新能力,特别是引进消化吸收再创新和集成创新能力;如何深化科技金融改革创新;如何完善人才评价机制和高层次人才引进绩效后评估制度。三是要深入研究加快科技成果转化和产业化的引导、考核、激励和约束机制。

五、加强对发展实体经济的研究

实体经济是经济发展的基石,是打造贵阳经济升级版的主战场、主阵地。要按照市委、市政府“要在发展实体经济上求突破”的要求,对以下问题进行深入研究。一是抓住我市与中关村开展战略合作的机遇,对如何加快我市产业结构调整升级进行深入研究,重点是:高新技术战略性新兴产业、现代制造业、现代服务业和现代农业的发展方向及重点产业发展路线图;利用高新技术改造提升传统产业的有效途径及重点产业的产业链升级路线图。二是以建设中关村贵阳科技园为契机,对如何加快我市产业园建设、提升发展水平进行深入研究,重点是:以中关村贵阳科技园统领全市产业园区建设发展的体制机制和运行模式,促进产业园区创新发展、集约发展、集群发展、规模发展、绿色发展的对策措施,加强产业园区公共服务平台建设的政策措施,提高产业园区土地产出效率和劳动生产率的有效途径。

六、加强对发展县域经济的研究

区(市、县)是推进“四化”同步发展的主力军。要按照市委、市政府“要在发展县域经济上求突破”的要求,对以下问题进行深入研究。一是加强对县域经济发展方向的研究,重点是:如何发挥区域比较优势实现特色化发展,对发展定位、主导产业选择要进行深入的研究。二是加强对优化县域经济空间布局的研究,重点是:如何因地制宜合理布局产业和城镇发展空间,要依据全市产业、城镇总体布局,深入研究各区(市、县)的功能区划。三是加强对破解民生难题的研究,重点是:市区如何进一步改善宜居、宜业环境,县(市)特别是贫困人口较多的县、乡如何加快提高农民收入水平与全市同步实现全面小康。四是加强县域经济增比进位的研究,重点是:如何进一步强化对区(市、县)增比进位的激励和约束机制,认真研究在全省排位呈下降趋势的区(市、县)加快赶超的目标和对策措施。

七、加强对扩大招商引资的研究

招商引资在当前和今后一定时期内仍然是推动我市经济发展的主渠道。要按照市委、市政府“要在扩大招商引资上求突破”的要求,对以下问题进行深入研究。一是加强对优化投资环境的研究,重点是:在硬件方面,如何进一步加快城市基础设施和产业园区基础设施建设,如何进一步提高生产要素保障水平及本地配套能力;在软件方面,如何进一步提高政府行政效能和服务水平,如何进一步完善政策、法制、市场环境。二是加强对招商引资手段、机制创新的研究,重点是:如何从主要依靠政策优惠向更多依靠综合条件优化转变,吸引更多战略投资者;如何从一般性常规方式向更有针对性、务实性的方式转变,切实提高重点领域、重点对象招商引资的有效性;如何进一步创新和完善招商引资的机制,形成大招商、招大商的格局。

八、加强对新型城镇化的研究

城镇化是当前和今后相当一段时期推动我市经济发展的最具潜力的重要动力。要按照市委、市政府“要在推进城镇化上求突破”的要求,对以下问题进行深入研究。一是要加强对防范“大城市病”风险的研究,重点是:如何以规划为龙头、以建设为重点、以管理为基础,采取综合措施有效防范我市发生“大城市病”的风险。二是要加强城镇化与工业化同步发展的研究,重点是:如何推进工业化、城镇化协调发展,探索“产城融合”的新型小城镇发展模式。三是要加强城镇化建设投融资机制的研究,重点是:如何改变主要依靠“土地财政”推进城镇化建设的筹资方式,探索拓宽城镇化建设投融资渠道和方式的有效途径。四是要加强对人的城镇化研究,重点是:如何使进城务工人员真正享受与市民同等的基本公共服务,如何从制度、政策上根本消除农民转为市民的障碍。

当前我市正处于经济转型升级的关键时期,打造贵阳经济升级版的生动实践为我市经济研究提供了丰富的源泉,我市经济研究工作一定要植根贵阳这片沃土,与时俱进、开拓创新,多出有应用价值的研究成果,为我市加快发展、转型发展、跨越发展提供有力的智力支持。

前 言

《城市经济研究》No5. 2011—2012, 在研究人员共同努力下, 在金秋收获季节, 如愿与读者朋友们见面了。

这两年是我国、我省、我市全面建设小康社会征程上极其重要的两年。2012年11月召开的党的十八大为我国未来五年全面小康和现代化建设绘就了宏伟蓝图。2012年1月国务院出台的《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》(国发〔2012〕2号文)提出, 贵州要“努力走出一条符合自身发展实际和时代要求的后发赶超之路, 确保与全国同步实现全面建设小康社会的宏伟目标”。2011年12月召开的中共贵阳市第九次代表大会响亮地提出了我市今后五年“一先二超一提升”的奋斗目标。

新形势新任务对我市经济研究工作提出了新要求新课题, 也为我市经济研究工作提供了新视野新空间。本卷《文集》以“贵阳: 创新发展 转型发展 跨越发展”为主题, 集中展现了2011—2012年我市经济研究的成果, 这些理论与实践相结合的研究成果普遍具有较强的针对性、应用性、前瞻性和一定的创新性, 许多研究成果已被相关决策采纳或在实际工作中得到应用, 充分体现了经济研究工作的价值。

本卷《文集》紧扣贵阳创新发展、转型发展、跨越发展这个主题, 设置了“跨越发展后发赶超”、“创新驱动发展”、“经济转型升级”、“深化改革扩大开放”、“城镇化与区域经济”、“生态文明建设”、“经济评论”、“企业改革与发展”八个板块, 共收入61篇文章, 其中研究(调研)报告28篇, 论文(评论)33篇。这些文章均选自贵阳市经济学会与贵阳市发展和改革委员会主办的《城市经济研究》(内部交流月刊)2011—2012年各期刊。

本卷《文集》主要研究人员都是植根于贵阳、热心于经济研究的专家、领导和实际工作者, 他们始终坚持为经济发展服务的方向、理论联系实际的原则、求真务实的科学态度、与时俱进的创新精神, 紧紧围绕全市经济发展大局, 对一些涉及全局性、长远性的战略问题和实际工作中的重点难点问题有的放矢地进行研究和探讨, 他们大部分都是利用业余时间进行研究和写作, 对他们这种敬业精神和付出的辛勤劳动致以崇高的敬意和诚挚的谢意。

编辑出版《城市经济研究》系列丛书的目的旨在对我市经济研究成果进行广泛交流,助推我市经济研究工作进一步活跃,凝聚我市经济研究工作者正能量,为推动贵阳科学发展、后发赶超提供智力支持、作出积极贡献。本《文集》的编辑出版得到了市领导的关心指导和许多单位的帮助支持,在此一并表示衷心的感谢。

赵宗哲

2013 年 8 月 16 日

目 录

序言	(1)
前言	(1)

第一部分 跨越发展 后发赶超

(1) 加速发展、加快转型、推动跨越	(1)
(2) 在新的历史起点上加快推进经济社会跨越发展	(7)
(3) 牢牢扭住经济建设这个中心,坚定不移走科学发展道路	(11)
(4) 创造性地贯彻落实国发2号文	(14)
(5) 全面准确把握贵阳战略定位	(16)
(6) 贵阳经济综合实力在全国省会城市中赶超升位态势分析	(21)
(7) 深入学习贯彻党的十八大精神 促进我市经济跨越发展	(27)
(8) 努力开创贵阳市工业经济赶超发展新局面	(32)

第二部分 创新驱动发展

(1) “两加一推”必须更多依靠科技创新驱动	(37)
(2) 进一步加大创建国家创新型城市政策支持力度	(43)
(3) 自主创新 方法先行	(46)
(4) 贵阳市中小企业加快推进自主创新研究	(50)
(5) 贵阳市大力实施企业技术改造的思路与对策研究	(69)
(6) 贵阳市工业企业技术创新人才队伍研究	(83)
(7) 贵阳市发展3D打印制造的思考与建议	(115)
(8) 关于增强我市科技服务能力几个问题的思考	(121)

第三部分 经济转型升级

(1) 贵阳市高新技术产业发展路径研究	(125)
(2) 贵阳市老工业基地调整改造规划研究	(139)
(3) 贵阳市工业园区建设与发展对策研究	(162)
(4) 贵阳市生产性服务业发展的对策研究	(180)
(5) 贵阳市生态农业产业化途径探索	(191)

(6) 产业聚集视角的贵阳市工业产业布局	(204)
(7) 贵阳物联网产业发展基础条件研究	(211)
(8) 贵阳市高新技术产业发展战略研究	(225)
(9) 贵阳市加快小微企业发展研究	(244)
(10) 贵阳市非公有制经济发展现状及对策研究	(276)
(11) 扎扎实实抓好转变经济发展方式四大战略任务的贯彻落实	(290)
(12) 贵阳加快用高新技术改造提升传统产业的途径和政策研究	(292)
(13) 贵阳改造传统农业, 加快农业发展方式转变问题研究	(306)
(14) 贵州省经济强县建设考评指标体系研究	(319)
(15) 贵阳市工业化进程评价报告	(330)
(16) 贵阳市文化产业发展调研报告	(341)

第四部分 深化改革 扩大开放

(1) 努力加大改革开放力度 不断增强后发赶超动力	(351)
(2) 不失时机地深化经济体制改革	(358)
(3) 新形势下贵阳市经济体制综合改革工作思路研究	(361)
(4) 加快推进我市基层医疗卫生机构综合改革的调研	(381)
(5) 农房产权确权的实践与思考	(394)
(6) 贵阳市利用中小企业国际市场开拓资金现状对策研究	(405)
(7) 贵阳市村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作研究	(413)
(8) 关于完善贵阳市政府投资项目程序的探讨	(436)
(9) 贵阳市借用国外贷款管理探析	(462)
(10) 创新投融资体制机制思路与对策	(477)

第五部分 城镇化与区域经济

(1) 以产业集群推进贵阳市城镇化进程研究	(500)
(2) 坚持走中国特色城镇化道路 大力推进农民工“市民化”	(510)
(3) 贵阳市社区建设发展思路与对策	(516)
(4) 关于建立贵阳幸福评价指标体系的探讨	(529)
(5) 贵阳市城乡居民收入状况研究	(535)
(6) 黔中经济区发展战略思考	(547)

第六部分 生态文明建设

- (1) 坚定不移地加快推进生态文明城市建设 (555)
- (2) 阔步走向生态文明新时代 (558)
- (3) 贵阳市产业低碳化转型路径研究 (561)
- (4) 贵阳市低碳经济发展研究 (569)
- (5) 贵阳市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理调研报告 (585)

第七部分 经济评论

- (1) “十一五”贵阳市经济社会发展综述 (607)
- (2) 贵阳市 2011 年经济运行及 2012 年经济走势情况分析 (612)
- (3) 2012 年贵阳市经济运行分析及 2013 年经济形势展望 (620)
- (4) 贵阳市 2011、2012 年经济社会发展主要指标与全省、全国比较
..... (628)

第八部分 企业改革与发展

- (1) 坚持优势互补 实施战略重组 (631)
- (2) 实施发展战略转型 推动企业振兴发展 (650)
- (3) 坚持联合重组 实施战略转型 (676)
- (4) 军品作贡献 民品上规模 (694)

第一部分 跨越发展 后发赶超

加速发展、加快转型、推动跨越

——《贵阳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》解读

袁 艺

《贵阳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)阐明了市委、市政府的战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图,是政府履行职责、编制实施年度计划和制定政策措施的重要依据,是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。

一、新的发展环境带来新的机遇

从全国范围看,“十二五”时期的发展趋势是不再单纯追求 GDP,而是将更多的视线和精力投向了就业、社保、住房保障等民生领域。具体到贵阳市而言,由于我们所处的发展阶段的特征,决定了我们在“十二五”时期既要实现 GDP 的翻番和又要在民生改善上有更多突破,要实现经济社会的加速发展、加快转型,从而推动跨越式发展。

(一) 阶段特征

未来五年是贵阳市全面建设小康社会的关键期、建设生态文明城市的纵深推进期,实施工业化、城镇化战略的加速期,经济社会发展的重要转型期。

全面建设小康社会是国家到 2020 年的目标,从目前的情况看,我市一些经济指标在“十二五”时期能达到国家统计局提出的全面小康指标体系的要求,但由于存在的社会发展与经济发展不协调的问题,社会事业欠

账较多,再加上未来发展中较多的不确定因素,我们还要更加努力才能率先实现全面建设小康社会,能否提前实现全面小康,关键在于“十二五”时期,所以“十二五”时期是实现全面建设小康社会的关键期。

“十一五”以来,我市结合实际贯彻落实科学发展观,确立了建设生态文明城市的总体发展战略,成功举办两届生态文明贵阳会议,被列为全国生态文明建设试点城市和低碳城市试点,生态文明城市建设工作已取得了阶段性的成果。同时,也要清醒地看到,我市生态文明城市建设尚处于发展初期,还存在许多不足:经济发展方式尚未根本转变,生态产业发展仍较缓慢;城市规划建设和管理仍较粗放,城市品位亟待提高等。生态文明城市的建设是一项系统工程,是一个长期的过程,“十二五”时期,我们将以纵深推进生态文明城市建设为总揽,推动经济社会更好更快地发展。所以“十二五”时期是生态文明城市建设的纵深推进期。

工业是我市经济发展中的“短板”,我市的工业化水平还较低,与周边省会城市的差距,也主要是工业发展上的差距。2009年,全市工业增加值仅相当于南宁市的77.9%、昆明市的49.5%。工业是国民经济的主导产业,实现三次产业全面提速发展,归根结底要靠工业的带动。2002年我市就提出了“工业强市”战略,2007年再次强调并实施这一战略,2009年上半年又召开全市振兴工业经济大会,提出了“大调整、大开放”,实现工业大发展的要求。工业化是我市一个长期的战略任务,经过多年的努力,“十二五”时期我市工业化进入了加速发展的阶段;城镇化与工业化是紧密相连、互为促进的,所以“十二五”时期是实施工业化、城镇化战略的加速期。

工业化、城镇化要加速,经济社会发展要加速,但不能是先污染后治理的线性发展,而是要走生态的、循环的、可持续的路线,保持经济“更好更快”发展的关键在于转变发展方式;同时由于社会结构继续转型,需要在提升社会整体福利的同时,更加注重困难群众、弱势群体的基本生活保障,更加注重发展机会均等,更加注重发展成果共享,所以“十二五”时期是经济社会发展的重要转型期。

(二) 发展环境

截至目前看,我市已迎来至少两项推动“十二五”发展的重大机遇。一是“黔中经济区”被列为国家主体功能区规划和国家新一轮西部大开发的重点开发区域。从空间布局、资源配置、发展格局等来看,贵阳市是黔中经济区最为重要的区域,也是黔中经济区发展的核心和关键,发展前景广阔,可以大展作为;二是省委、省政府新的班子领导到任以后,强调贵阳的发展事关全省经济社会发展大局,要全力以赴加速发展、加快转型,重

点突破、进位提升,在全省加速发展、加快转型、推动跨越中先行一步,走快一些,率先实现全面小康,成为全省经济社会发展的“火车头”和黔中经济区崛起的“发动机”,在推动全省经济社会又好又快、更好更快发展中发挥更加重要、更加有力的带动作用,因此省委、省政府出台《关于支持贵阳市加快经济社会发展的意见》,要求省直各有关部门为贵阳市“松绑、让利、开绿灯、出政策”,全力支持贵阳加速发展。在这样良好的发展环境下,“十二五”期间我们将加倍努力,率先在全省实现跨越式发展。

二、发展思路彰显时代特征

《纲要》中,贵阳市“十二五”发展总体思路有四个特点,第一,突出一个总纲,即:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,顺应人民群众过上更好生活的新期待,始终秉持为人民谋幸福的理念,以加快转变经济发展方式为主线,按照“作表率、走前列、作贡献”的要求,牢牢把握加速发展、加快转型、推动跨越的主基调,遵循“走科学发展路,建生态文明市”的基本路径,突出实施工业强市战略和城镇化带动战略。第二,强调六个载体,即:以扩大投资为重要举措,以三次产业提速增效为主攻方向,以科技和人才为核心支撑,以生态建设和环境保护为基本前提,以改革开放为强劲动力,以保障和改善民生为根本目的。第三,明确四个重点,即:大力实施城市拓展计划,促进主城区和各功能片区有机融合,提升城市综合承载能力、辐射带动能力、产业聚集能力;大力推进生态建设和环境保护,发展绿色经济、循环经济、低碳经济,着力巩固生态优势;大力推进社会事业发展,实施十大民生工程,促进基本公共服务均等化和民生改善,提升全体市民的幸福指数;大力推进体制机制创新,扩大对内对外开放。第四,紧扣一个方向,即:推动经济社会又好又快、更好更快发展,当好全省经济社会发展的“火车头”、黔中经济区崛起的“发动机”,为率先在全省全面建设小康社会、实现经济社会发展的历史性跨越奠定决定性基础。

三、发展目标催人奋进

“十二五”贵阳市发展目标包含经济发展、社会发展、资源环境、人民生活四个方面的内容,同时参照国家和省“十二五”时期发展思路及国家全面建设小康社会指标体系,突出规划指标“可感知、可比较、可操作”的要求,坚持既要约束指标、又不被指标束缚的原则,设置了四大类32个指标的指标体系。针对贵阳市资源型产业占国民经济较大比重的实际,对

约束性的能源、资源消耗指标我们考虑拟采用国家、省的指标控制值的下限。

为实现主要经济指标“保五争四”的目标,我们认真组织进行了测算分析。

一是生产总值。首先,从前三个五年计划(规划)执行情况来看,随着经济实力的逐步提高和发展环境的不断改善,全市生产总值增速不断加快,经济发展呈现加快态势,每个五年计划(规划)之间的增幅大约提高1~2个百分点。根据经济发展的趋势,结合我市前三个五年计划(规划)的执行情况,按正常情况测算,预计“十二五”全市生产总值年均增长15%以上,到2015年实现翻番。再考虑到“十二五”期间我市实现又好又快、更好更快发展的良好机遇和积极因素相对较多,在抓好、用好、发挥好这些良好机遇和积极因素的基础上加倍努力,全市生产总值有望达到年均增长19%的水平,在2014年提前实现翻番。

二是全社会固定资产投资。“十一五”时期是我市固定资产投资规模最大的一个时期,累计完成全社会固定资产投资3318亿元,比“九五”和“十五”之和(1628亿元)多投入1689亿元,年均增长24.3%,完成“十一五”投资计划(2710亿元)的122.4%。固定资产投资对全市经济的贡献率由“十五”时期的59.6%提高到“十一五”时期的82.2%,提高了22.6个百分点。“十二五”将迎来新的建设高潮。国家将启动新一轮西部大开发,以此为契机,我市将超前建设一批打基础、强产业、优生态、惠民生的重大项目,如快速铁路和高速公路、城市轻轨和市域铁路、公路等基础设施建设。因此,固定资产投资在“十二五”期间仍将保持较高增速,向下逆转的可能性很小。据此,我们预测,“十二五”时期,全市固定资产投资规模及增速为:五年累计超过10000亿元,年均增长30%左右。

三是财政总收入。“十五”我市财政总收入累计478亿元,年均增速达16.74%;“十一五”累计1127亿元,年均增速达18%。每个五年计划之间保持在1~2个百分点的增幅。同时,考虑到增值税抵扣、西部大开发政策性减税、省管县财政政策调整及省上收税收等因素,预测“十二五”时期,我市财政总收入年均增长在17%~19%之间,到2015年财政总收入翻一番、超过600亿元。

四、实施工业强市战略和城镇化带动 战略夯实发展基础

工业强市战略和城镇化带动战略是我市“十二五”时期的两在战略。《纲要》提出了实施“百亿企业”、“千亿产业”行动计划和工业园区建设计