

一带一路

背景下农牧业现代化发展
模式与战略研究
——以呼伦贝尔市为例

◎ 王瑞波 孙炜琳 黄圣男 著

中国农业科学技术出版社

一带一路

背景下农牧业现代化发展
模式与战略研究

——以呼伦贝尔市为例

◎ 王瑞波 孙炜琳 黄圣男 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

一带一路背景下农牧业现代化发展模式与战略研究 / 王瑞波, 孙炜琳, 黄圣男著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2017. 6

ISBN 978-7-5116-3047-6

I. ①一… II. ①王…②孙…③黄… III. ①农业经济-经济发展-研究-呼伦贝尔②畜牧业经济-经济发展-研究-呼伦贝尔 IV. ①F327.263

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 081640 号

责任编辑 崔改泵

责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82109194(编辑室) (010)82109702(发行部)

(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京昌联印刷有限公司

开 本 710mm×1 000mm 1/16

印 张 11 彩插 16 面

字 数 175 千字

版 次 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

定 价 60.00 元

— 版权所有 · 翻印必究 —

前 言

“一带一路”战略是我国经济社会发展三大战略之一，对于打开沿边地区国际通道，拓宽国际市场空间，促进区域发展，实现贸易互补，具有重要的现实意义。内蒙古自治区呼伦贝尔市属于古代陆上丝绸之路北线，地处祖国北部少数民族地区，分别同俄罗斯、蒙古国交界，是中俄蒙三国交界地区，全市边境线长 1 733.32 千米，是我国向北开放的桥头堡、欧亚大陆桥的重要枢纽、中俄蒙经济走廊的主要通道、沿边开放合作发展的重点区域。已整体纳入《中国东北地区面向东北亚合作规划纲要》和《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》，国家 8 部委批复实施《呼伦贝尔中俄蒙合作先导区规划》，依托边境口岸打造“跨境农产品自贸区、呼伦贝尔中俄蒙合作先导区和满洲里国家重点开发开放实验区”三大平台。发展农畜产品边境贸易和国际物流具有得天独厚的优势。

总体来看，我国进入跨越“中等收入陷阱”的关键期、实现“四个全面”冲刺期和传统农牧业向现代农牧业转变的过渡期，农业发展的外部环境正在发生深刻变化，各种风险挑战不断积聚，国外农产品对国内市场的冲击日益加大，资源环境约束日益趋紧，农业受农产品价格“天花板”和生产成本“地板”抬升的双重挤压。与此同时，内蒙古农牧业进入增速换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期“三期叠加”时期。在新挑战、新背景下，呼伦贝尔市必须积极适应我国经济发展新常态、农业现代化发展新阶段、内蒙古农牧业发展新要求，抢抓一带一路历史战略机遇，依托优越资源禀赋和独特战略区位，加快农牧业现代化发展，推动农牧业供给侧结构性改革，促进一二三产深度融合，打造草原生态名片，树立全国农牧业发展改革示范样板，实现“保供给、保增收、保生态、保领先”的目标。

为促进呼伦贝尔市抢抓一带一路历史战略机遇，助推农牧业现代化发展，将呼伦贝尔市建设成为东北亚区域绿色农畜产品出口基地，本文对呼伦贝尔市农牧业现代化发展模式 and 战略进行了深入研究，研究成果对于一带一路战略下其他类似地区的农牧业发展具有一定借鉴意义。

本书共分十章。

第一章适应“四新”形势背景，实现“四保”发展目标。系统分析我国经济发展进入新常态、我国农业现代化进入新阶段、内蒙古自治区农牧业发展提出新要求、呼伦贝尔市农牧业发展进入新时期的形势背景，在新背景下，呼伦贝尔市要推动农牧业供给侧结构性改革、保障有效供给，促进一二三产融合、保障农牧民增收，打造草原生态名片、保障农牧业可持续发展，树立农牧业现代化示范样板、提升“呼伦贝尔生态”品牌影响力。

第二章立足资源经济优势，应对新问题抢抓新机遇。呼伦贝尔市具有独一无二的“大草原、大森林、大湖泊、大湿地”等资源禀赋，被称为“绿色净土、天然氧吧”，经济社会平衡健康发展，农畜产品综合生产能力位于内蒙古自治区前列，“三品一标”高居全区首位，绿色农畜产品质量安全达到历史新高，农业插上科技翅膀，发展农牧业现代化基础良好，优势明显。清醒的看到仍然存在一些突出问题和挑战，主要表现为农业供给侧结构矛盾有待解决，“一粮独大、一羊独大”现象突出，种养不协调，农畜产品供求结构性失衡；一二三产融合有待加强，农业与二三产业融合程度低、链条短、附加值不高、新业态缺乏、多功能性挖掘不够；农牧民持续增收渠道有待拓宽，农牧民收入结构单一、收入增长较慢、收入结构不合理、依靠提价增收及转移就业增收的空间收窄；农产品贸易挑战前所未有，贸易保护取消、贸易壁垒层出不穷、国际农产品价格波动。同时，呼伦贝尔市要抢抓国家和自治区强农惠农政策、国家粮食生产布局的战略调整、新一轮东北振兴战略、一带一路战略、建设国家草牧业科技示范区带来的历史战略机遇。

第三章明确思路目标任务，构建发展宏伟蓝图。研究提出“一地三区两中心”发展定位，将呼伦贝尔市打造成为国家重要的绿色有机农畜林产品生产加工输出基地、国家级生态草牧业示范区、国家级特色农产品

优势区、内蒙古一二三产融合先行区、东北亚农产品国际商贸物流中心和草原文化国际交流中心。结合发展实际,努力将呼伦贝尔市建成全国绿色安全粮油产品生产优势带、全国一流大豆和马铃薯制种基地及自治区最大的非转基因大豆生产区;国家级畜牧业绿色发展示范县,国家重要的肉牛、肉羊良种繁育输出基地;国家重要的优质饲草生产输出基地、国家优良牧草种子繁育基地;“中国蓝莓之乡”“中国沙果之乡”“东北中药材生产加工基地”“东北特色养殖之都”“大兴安岭黑木耳基地”,创建全国特色食品基地;建设成为中俄蒙边贸重要的蔬菜生产加工输出基地、内蒙古重要的蔬菜批发集散地和交易中心;全国休闲渔业示范基地、农业部水产健康养殖示范场、渔业健康养殖示范县和东北冷水鱼养殖加工基地;培育形成“乳、肉、粮、油、薯、特”农牧业精深加工产业集群;打造成国家级农产品质量安全示范区,成为联通俄蒙、辐射东北亚、面向全球的区域性国际农畜产品加工物流基地;打造东北亚乃至全球草原生态保护示范样板、黑土地保护示范样板和全国农牧结合的生态循环农业示范样板;建设成为国家级智慧农牧业示范区,打造中国北方智慧型生态农业示范园区;创建农牧业科技创新联盟和区域技术中心,打造成我国绿色农牧业生产技术研发中心和成果转化基地,建成中俄蒙边境地区乃至东北亚农牧业科技创新与示范基地;把呼伦贝尔农垦集团建成内蒙古绿色食品生产加工基地和“呼伦贝尔”农牧业产业化航母。推进农牧业现代化的重点任务概括为“5843工程”,即推进五大战略、实施八大行动、完成四大突破,实现三大改造。

第四章优化功能分区产业布局,打造集聚发展增长极。总体布局为“一带、两区、多园”。“一带”是大兴安岭精品特色农畜产业带。“两区”指岭西草原生态畜牧业区和岭东集约高效农牧业区。“多园”指建设多种类型的产业园、示范园。对优质粮油、生态畜牧、现代饲草料、精品特产、绿色蔬菜、健康渔业、家畜产品加工、休闲农牧业与乡村旅游等八大主导产业进行详细布局。同时,也对14个旗市区产业进行了详细布局。

第五章调优调顺产业体系,促进农牧业提质增效。研究优质粮油、生态畜牧、现代饲草料、精品特色、绿色蔬菜、健康渔业产业的现状问题、发展思路、发展目标和重点工程。

第六章促进一二三产融合，培育新产业新业态。从农畜产品加工与物流、休闲农牧业与乡村旅游、会展创意农牧业、品牌培育与市场推广、农畜产品边贸与开放合作等方面分析了现状问题，研究提出了发展思路、发展目标和重点工程。

第七章强化资源环境生态保护，推进农牧业可持续发展。从草原生态保护、黑土地保护治理、生态循环农业示范、化肥农药减量施用、农业废弃物资源化利用、渔业生态环境保护等方面分析了现状问题，研究提出了发展思路、发展目标和重点工程。

第八章构建支撑服务体系，夯实农牧业发展根基。从互联网智慧农牧业服务体系、科技创新与技术推广服务体系、农产品质量安全体系、现代农牧业装备体系等方面分析了现状问题，研究提出了发展思路、发展目标和重点工程。

第九章深化农牧区改革创新，培育农牧业发展新动能。从深化农村牧区集体产权制度改革、培育新型经营主体、完善农牧业社会化服务体系、健全农牧业综合执法体系、打造农垦产业化航母等方面分析了现状问题，研究提出了发展思路、发展目标和重点任务。

第十章强化组织财政人才保障，扩大国内外合作交流。从加强组织领导、完善财政支持、创新金融服务、强化人才支撑、扩大开放合作等方面提供各方保障，加快呼伦贝尔市农牧业现代化发展进程。

本书完成得到了中国农业科学院农业资源与农业区划研究所副研究员高春雨、副研究员高明杰，中国农业科学院农业经济与发展研究所博士后姜茜、研究生刘明，安徽农业大学经济管理学院研究生肖雷的大力支持。资料收集、实地调研和书稿完成得到了呼伦贝尔市农牧业局局长肖明华、总畜牧师李士博、副局长尹迅锋、汪伟成、青格勒图、那日苏及调研员王向东、兽医局长郭振梅以及规划科、农业科、办公室、科教科、畜牧科、统计科、经管站等科室的大力支持。对他们的辛苦劳动表示衷心感谢。由于水平有限，书中难免有不妥之处，恳请广大读者批评指正。

著 者

2017年1月

目 录

第一章 适应“四新”形势背景 实现“四保”发展目标	(1)
一、研究背景	(1)
(一) 我国经济发展进入新常态	(1)
(二) 我国农业现代化进入新阶段	(2)
(三) 内蒙古农牧业发展提出新要求	(2)
(四) 呼伦贝尔市农牧业发展进入新时期	(3)
二、研究意义	(3)
(一) 推动农牧业供给侧结构性改革,保障有效供给	(3)
(二) 促进一二三产融合,保障农牧民增收	(4)
(三) 打造草原生态名片,保障农牧业可持续发展	(4)
(四) 树立农牧业现代化示范样板,提升呼伦贝尔市影响力	(5)
第二章 立足资源经济优势 应对新问题抢抓新机遇	(6)
一、资源禀赋和生态环境优越	(6)
(一) 地形地貌独特,自然景观多样	(6)
(二) 水土草资源丰富,农牧业生产条件优越	(6)
(三) 生态环境优异,适宜绿色有机农畜产品生产	(7)
(四) 生物资源丰富,特色产品众多	(7)
(五) 文化底蕴深厚,休闲农牧业发展潜力巨大	(7)
(六) 地处中俄蒙边境,适宜发展农畜产品边贸	(8)
二、经济社会平稳健康发展	(8)
(一) 经济总量快速增长,综合实力显著增强	(8)
(二) 结构调整取得突破,产业结构不断优化	(9)

(三) 民生工程稳步推进, 城乡居民生活水平不断提升	(9)
(四) 深化改革取得突破, 示范引领作用显著增强	(9)
(五) 开放共享成效显著, 对内对外开放达到新水平	(10)
三、现代农牧业发展优势明显	(10)
(一) 农畜产品综合生产能力位于全区前列, 有效保障供给 ..	(10)
(二) 产业化扎实推进, “三品一标” 高居全区首位	(11)
(三) 大力发展绿色农畜产品, 质量安全达到历史新高度	(11)
(四) 农业科技水平逐步提高, 农牧业插上科技翅膀	(11)
(五) 重视农牧业资源环境保护, 可持续发展能力持续提升 ..	(12)
(六) 全面深化农业农村改革, 有序推进创新试点工作	(12)
四、存在的问题与挑战	(12)
(一) 农业供给侧结构性矛盾有待解决	(12)
(二) 一二三产融合有待加强	(13)
(三) 农牧业产业链条有待延长	(13)
(四) 基础设施条件有待改善	(13)
(五) 全国驰名商标战略有待打响	(14)
(六) 组织化程度有待提高	(14)
(七) 农牧民持续增收渠道有待拓宽	(14)
(八) 农产品贸易挑战有待应对	(15)
五、面临历史性发展机遇	(15)
(一) 国家和自治区强农惠农政策带来的发展机遇	(15)
(二) 国家粮食生产布局的战略性调整带来的发展机遇	(16)
(三) 新一轮东北振兴战略实施带来的发展机遇	(16)
(四) 一带一路战略实施带来的发展机遇	(16)
(五) 建设国家草牧业科技示范区带来的发展机遇	(17)
第三章 明确思路目标任务 构建发展宏伟蓝图	(18)
一、指导思想	(18)
二、基本原则	(18)
(一) 坚持生态循环、绿色发展	(18)

(二) 坚持结构调整、优化发展	(19)
(三) 坚持三产融合、联动发展	(19)
(四) 坚持改革驱动、创新发展	(19)
(五) 坚持政府引导、市场运作	(20)
三、思路定位	(20)
(一) 总体思路	(20)
(二) 发展定位	(21)
四、发展目标	(24)
五、重点任务	(26)
(一) 推进五大战略	(26)
(二) 实施八大行动	(27)
(三) 实现四大突破	(29)
(四) 完成三大改造	(30)
第四章 优化功能分区产业布局 打造集聚发展增长极	(32)
一、功能分区	(32)
(一) 一带	(32)
(二) 两区	(33)
(三) 多园	(35)
二、产业布局	(36)
(一) 优质粮油	(36)
(二) 生态畜牧	(37)
(三) 现代饲草料	(38)
(四) 精品特色	(38)
(五) 绿色蔬菜	(38)
(六) 健康渔业	(39)
(七) 农畜产品加工	(39)
(八) 休闲农牧业与乡村旅游	(39)
第五章 调优调顺产业体系 促进农牧业提质增效	(43)
一、优质粮油产业	(43)

(一) 现状问题	(43)
(二) 发展思路	(44)
(三) 发展目标	(45)
(四) 重点工程	(45)
二、生态畜牧业	(48)
(一) 现状问题	(48)
(二) 发展思路	(49)
(三) 发展目标	(50)
(四) 重点工程	(51)
三、现代饲草料产业	(53)
(一) 现状问题	(53)
(二) 发展思路	(54)
(三) 发展目标	(55)
(四) 重点工程	(56)
四、精品特色产业	(57)
(一) 现状问题	(57)
(二) 发展思路	(58)
(三) 发展目标	(59)
(四) 重点工程	(59)
五、绿色蔬菜产业	(61)
(一) 现状问题	(61)
(二) 发展思路	(62)
(三) 发展目标	(62)
(四) 重点工程	(62)
六、健康渔业产业	(64)
(一) 现状和问题	(64)
(二) 发展思路	(65)
(三) 发展目标	(65)
(四) 重点工程	(65)

第六章 促进一二三产融合 培育新产业新业态	(67)
一、农畜产品加工与物流	(67)
(一) 现状和问题	(67)
(二) 发展思路	(68)
(三) 发展目标	(69)
(四) 重点任务	(70)
二、休闲农牧业与乡村旅游	(72)
(一) 现状和问题	(72)
(二) 发展思路	(73)
(三) 发展目标	(74)
(四) 重点任务	(74)
三、会展创意农牧业	(75)
(一) 现状和问题	(75)
(二) 发展思路	(76)
(三) 发展目标	(77)
(四) 重点任务	(77)
四、品牌培育与市场推广	(78)
(一) 现状和问题	(78)
(二) 发展思路	(80)
(三) 发展目标	(80)
(四) 重点任务	(81)
五、农畜产品边贸与开放合作	(82)
(一) 现状和问题	(82)
(二) 发展思路	(83)
(三) 发展目标	(83)
(四) 重点任务	(83)
第七章 强化资源环境生态保护 推进农牧业可持续发展	(85)
一、草原生态保护	(85)
(一) 现状和问题	(85)

(二) 发展思路	(87)
(三) 发展目标	(87)
(四) 重点任务	(87)
二、黑土地保护治理	(89)
(一) 现状和问题	(89)
(二) 发展思路	(90)
(三) 发展目标	(90)
(四) 重点任务	(91)
三、生态循环农业示范	(92)
(一) 现状和问题	(92)
(二) 发展思路	(93)
(三) 发展目标	(94)
(四) 重点任务	(94)
四、化肥农药减量施用	(96)
(一) 现状和问题	(96)
(二) 发展思路	(97)
(三) 发展目标	(97)
(四) 重点任务	(97)
五、农业废弃物资源化利用	(98)
(一) 现状和问题	(98)
(二) 发展思路	(99)
(三) 发展目标	(100)
(四) 重点任务	(100)
六、渔业生态环境保护	(101)
(一) 现状和问题	(101)
(二) 发展思路	(103)
(三) 发展目标	(103)
(四) 重点任务	(103)

第八章 构建支撑服务体系 夯实农牧业发展根基	(105)
一、互联网智慧农牧业服务体系	(105)
(一) 现状和问题	(105)
(二) 发展思路	(106)
(三) 发展目标	(106)
(四) 重点工程	(106)
二、科技创新与技术推广服务体系	(109)
(一) 现状和问题	(109)
(二) 发展思路	(110)
(三) 发展目标	(111)
(四) 重点工程	(111)
三、农产品质量安全体系	(113)
(一) 现状和问题	(113)
(二) 发展思路	(113)
(三) 发展目标	(114)
(四) 重点工程	(114)
四、现代农牧业装备体系	(116)
(一) 现状和问题	(116)
(二) 发展思路	(117)
(三) 发展目标	(118)
(四) 重点工程	(118)
第九章 深化农牧区改革创新 培育农牧业发展新动能	(121)
一、深化农村牧区集体产权制度改革	(121)
(一) 现状和问题	(121)
(二) 发展思路	(122)
(三) 发展目标	(123)
(四) 重点任务	(123)
二、培育新型经营主体	(124)
(一) 现状和问题	(124)

(二) 发展思路	(126)
(三) 发展目标	(126)
(四) 重点任务	(126)
三、完善农牧业社会化服务体系	(128)
(一) 现状和问题	(128)
(二) 发展思路	(130)
(三) 发展目标	(130)
(四) 重点任务	(131)
四、健全农牧业综合执法体系	(132)
(一) 现状和问题	(132)
(二) 发展思路	(134)
(三) 发展目标	(134)
(四) 重点任务	(135)
五、打造农垦产业化航母	(136)
(一) 发展思路	(136)
(二) 发展目标	(137)
(三) 重点任务	(137)
第十章 强化组织财政人才保障 扩大国内外合作交流	(140)
一、加强组织领导	(140)
(一) 成立领导小组	(140)
(二) 建立协调联动工作机制	(140)
(三) 创新工作方式方法	(140)
(四) 严格监督考核制度	(141)
二、完善财政支持	(141)
(一) 完善财政投资政策	(141)
(二) 设立现代农牧业发展专项资金和产业发展基金	(142)
(三) 加强项目管理	(142)
三、创新金融服务	(142)
(一) 拓宽融资渠道	(142)

(二) 创新政策性农村金融服务	(142)
(三) 建立健全政策性涉农保险	(143)
四、强化人才支撑	(143)
(一) 加快引进农牧业高端科技创新人才和团队	(143)
(二) 加强农业技术推广队伍建设	(144)
(三) 加快培育新型职业农牧民队伍	(144)
(四) 开展新型职业农牧民教育培训	(144)
五、扩大开放合作	(145)
(一) 加强对外宣传推介	(145)
(二) 加大招商引资力度	(145)
(三) 加快走出去引进来	(145)
附图	(147)

第一章

适应“四新”形势背景 实现“四保”发展目标

一、研究背景

我国已进入跨越“中等收入陷阱”的关键期、实现“四个全面”冲刺期和传统农牧业向现代农牧业转变的过渡期，内蒙古自治区（全书简称内蒙古）农牧业进入增速换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期“三期叠加”时期。在新形势、新背景下，呼伦贝尔市必须积极适应我国经济发展新常态、农业现代化发展新阶段、内蒙古农牧业发展新要求，认真贯彻落实中央、内蒙古和呼伦贝尔市各级政府的政策精神，规划先行，锐意改革，大胆创新，为呼伦贝尔市现代农牧业实现跨越式发展提供新动能。

（一）我国经济发展进入新常态

2008年，全球爆发金融危机以来，经济衰退下滑的问题突出，世界经济仍处于弱复苏、慢增长、多风险和转型发展期，止跌反弹的前景不容乐观。为有效应对全球金融危机冲击，我国制订实施了一揽子计划，经济发展总体向好，2010年超越日本成为世界第二大经济体。但是，经济增速放缓，GDP从10%的高增长转为7%~8%的中高速增长，经济结构、产业结构、消费需求、收入分配制度正在发生全面、深刻的变化，已经进入换挡转型的新常态。应对经济发展新常态必须加快推进供给侧结构性改革，实施“三去一降一补”，即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，其中扩大有效供给、着力补齐短板是推进结构性改革的关键点之一。“三农”问题是全面建成小康社会最大的短板，也是我国经济转型升级的