

中国国际问题研究院
中国国际问题研究基金会



国际形势乱云飞渡 中国外交攻坚克难开拓

Changing International Situation
and China's Diplomacy

苏 格◎主编



世界知识出版社

中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PUBLISHING HOUSE

国际形势乱云飞渡 中国外交攻坚克难开拓

Changing International Situation
and China's Diplomacy

王毅 著

世界图书出版公司

中国国际问题研究
中国国际问题研究所

国际形势乱云飞渡 中国外交攻坚开拓

**Changing International Situation
and China's Diplomacy**

苏 格◎主编



图书在版编目(CIP)数据

国际形势乱云飞渡 中国外交攻坚开拓 / 苏格编. —北京: 世界知识出版社, 2017.4
ISBN 978-7-5012-5473-6

I.①国… II.①苏… III.①国际形势—文集 ②外交—中国—文集 IV.①D5-53 ②D82-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第092909号

责任编辑
责任出版
责任校对

范景峰
王勇刚
张 琨

书 名

国际形势乱云飞渡 中国外交攻坚开拓
Changing International Situation and China's Diplomacy

主 编

苏 格

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号(100010)

网 址

www.ishizhi.cn

电 话

010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)

经 销

新华书店

印 刷

北京艺堂印刷有限公司

开本印张

710×1000毫米 1/16 27印张

字 数

380千字

版次印次

2017年6月第一版 2017年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5473-6

定 价

52.00元

版权所有 侵权必究

乱云飞渡仍从容

——2016年国际形势与中国外交

中国国际问题研究院院长 苏 格

2016年，国际形势跌宕起伏。“黑天鹅”事件屡发，国际格局历经十分复杂深刻的调整与变化。传统安全问题与非传统安全问题交织显现，风险与挑战增多，全球化“双刃剑”作用凸显。全球经济下行压力增大，发达经济体分化加剧。新兴经济体在曲折中前行。中国在全球格局中的影响进一步扩大，在全球治理中的作用进一步提升。

一、国际事务 乱象丛生

美国大选，牵动全球。特朗普当选为美国第四十五任总统，是今年全球最大“黑天鹅”事件。其折射出西方体制的失序，标志着资本主义精英政治遭遇“二战”以来最大危机。资本在全球化进程中自由流动，促使垄断资本集中和就业机会流失。美国两极分化加剧，社会矛盾激化，民粹主义、孤立主义和反体制情绪上升。特朗普以“变革”旗帜赢得大选，“美国优先”的战略调整可能导致世界格局重大变化。

英国脱欧，举世震惊。在“反全球化”背景下，此前另一起“黑天鹅”事件发生在英国。6月英国公投决定脱欧的结果，震动英政坛。英国“脱欧”是冷战结束以来的历史性事件，令欧洲一体化进程遭受重创，加剧了欧盟内部危机感和深化合作的紧迫感，也将对国际格局与秩序演变带来重大影响。

俄土关系，戏剧转圜。去年11月，发生俄罗斯战机被土耳其军机击落事件，令俄土关系滑至冰点。然而，2016年6月，土耳其政策却发生180度大转弯，埃尔多安总统就击落俄罗斯战机向普京致函道歉。主要原因包括土耳其的未遂军事政变、土耳其战略取向变化以及土与美、俄、欧大国关系之博弈。

二、传统板块 新增裂痕

中东乱局，险象环生。“阿拉伯之春”波及多国，中东局势依旧复杂严峻。叙利亚逐渐演变成大国政治深度博弈的牺牲品。“打恐”大旗之下，美俄激烈较量，但互不触及对方底线。沙特和伊朗两大阵营相互敌视，多线抗衡。伊核协议开始执行，但伊美矛盾重重。摩苏尔被围及“伊斯兰国”元气大伤，标本兼治反恐依然是国际社会长期任务。特朗普胜选后，美俄未来在叙利亚问题能否取得某种妥协，有待观察。

亚太安全，跌宕起伏。美国加紧推行“亚太再平衡”战略，对新兴强国崛起存在严重焦虑。美日等同盟强化，日本政治右倾，解禁日本集体自卫权的“新安保法”于3月底生效。朝鲜两次核试，安理会严厉制裁。美韩宣布在韩部署“萨德”反导系统，严重损害中俄战略利益。岁末，朴槿惠深陷“亲信干政”危机，日韩共享军事情报协定进一步提升美日韩军事同盟。

欧洲难题，旷日持久。美欧“联手”，强化北约并对俄罗斯形成战略挤压。2016年，俄罗斯和西方围绕乌克兰危机剑拔弩张关系有所减缓。欧盟内外问题重重，暂缓考虑乌克兰加入欧盟和北约问题。10月份，“诺曼底四国”领导人在柏林会晤，就落实新明斯克协议和东乌克兰“路线图”达成基本共识。特朗普当选后，欧洲担心美反自贸和反全球化趋势对欧洲的冲击。

三、全球治理 任重道远

世界经济，艰难复苏。2016年，国际货币基金组织预测世界经济年增长率为3.1%；世界贸易组织预测全球年贸易增长率仅为1.7%，为2009年来新低。发达经济体增长率从去年2.1%降为今年的1.6%。全球需求、大宗商品行情和原油价格持续低位运行，经济复苏动力不足。中、印经济展现活力，俄罗斯经济难脱“资源诅咒”，巴西经济不振，政坛洗牌。特朗普声言退出TPP，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和亚太自由贸易区（FTAAP）受到多方期待。

全球治理，赤字增大。全球性问题骤然增加，但国际体系的制度供给严重不足。西方国家在创新和提供公共产品方面的能力下降。传统安全挑战与威胁依存，非传统安全问题凸显。全球发展不平衡，非洲经济参差不齐，百废待兴，更显滞后。

国际合作，呈现进展。气候变化领域国际合作是今年一大亮点。11月《巴黎协定》正式生效。中美两国碳排放占全球总量39%，两国合作对协议批准起到重要引领作用。但来年，美国新政府态度有待观察。此外，核安全、公共卫生，难民和移民问题，国际合作亦见成效。

四、中国影响 愈加凸显

杭州峰会，提振信心。9月，二十国集团领导人（G20）杭州峰会以“创新、活力、联动、包容”为主题，对世界经济结构性改革、全球发展和综合治理等予以全方位的促进，推动二十国集团从危机应对向长效治理机制转型。中国充分发挥东道国作用，历史性地走近世界经济管理和全球综合治理的中心。10月1日，人民币正式“入篮”，意义重大。

南海形势，柳暗花明。2016年，美国以“航行和飞越自由”为借口，频频派遣舰队和军机到中国南海岛礁附近活动，扰乱地区安宁多时。所谓“南海仲裁案”导致南海形势一度乌云密布。杜特尔特当选菲律宾新总统

后，中国外交利用时机妥做工作，中菲关系出现重要转圜，使利用南海问题制衡中国的企图“釜底抽薪”。

“一带一路”，稳步推进。今年，习主席5次出访，直接引领“一带一路”建设走向深入。亚洲基础设施投资银行开业运营，首批面向沿线国家基建项目贷款落地；丝路基金顺利启动。一批重大项目付诸实施，中欧班列运输常态化，若干经济走廊建设取得重要进展，“一带一路”取得重要早期收获。

五、展望未来 雄关漫道

展望2017年，世界多极化有望继续向纵深发展。全球化虽遭挫折，但进程难以停止。中国是维护世界和平稳定与发展的积极因素。明年，中国将举办两大主场外交活动：首届“一带一路”国际合作高峰论坛和金砖国家领导人第九次会晤。在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国外交统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，共筑“人类命运共同体”，以大格局、大气魄、大手笔主动谋划，开拓进取，全力推动中国国际影响力续上新台阶，为党的十九大胜利召开营造有利的外部环境。

目 录

总 论

中国特色大国外交攻坚开拓之年.....	王 毅	3
---------------------	-----	---

国际与地区形势新变化

大国博弈加剧，世界进入重大调整时期.....	杨成绪	17
逆全球化与不确定世界的兴起.....	丁一凡	26
全球安全与经济治理要紧密衔接协同.....	陶 坚 肖桂友	32
东北亚地缘政治热点与国际秩序转型.....	杨希雨	43
峰回路转的南海局势.....	李 静	53
中东地区局势新演变.....	刘宝莱	60
拉美形势与中拉关系.....	徐世澄	74
中亚形势与大区域合作.....	潘志平 贾国栋	83

主要国家内外政策

大选后美国政治生态走向.....	陶文钊	97
美国“重返亚洲”新举措及其影响.....	万玲英	106
特朗普政府南海政策存在不确定性.....	苏晓晖	115
奥巴马政府对朝“战略忍耐”解析.....	张景全 吴 昊	119
安倍外交的进展与困境.....	周永生	131
日本对朝鲜半岛政策的新变化.....	孙 承	136
英国脱欧的性质、影响与中国应对.....	王明进	148
三重身份视域下的21世纪德国安全战略研究.....	夏立平	160

法国大选催动政坛涌起波澜.....	邢 骅	178
-------------------	-----	-----

世界经济

全球经济将迎来新变局.....	毕吉耀	187
引领世贸组织议程,参与全球经济治理.....	赵龙跃	193
“特朗普经济学”与中美经贸关系.....	李长久	208
美国经济温和复苏:中美经贸或步入多事之秋.....	周世俭	223
“安倍经济学”与日本经济走势展望.....	姜跃春	231

中国外交

习近平外交战略思想全面领航.....	苏 格	243
大放异彩的特色大国外交.....	尹承德	261
人类命运共同体中的共同价值建构.....	刘建飞	270
合作共赢理论的生成、发展及特点.....	陈须隆	279
讲好中国“世界观”——中国国际传播的新课题与新空间.....	刘 明	292
中日关系面临严峻挑战.....	刘江永	298
中印关系的发展与面临的困难.....	马加力	315
中拉关系研究中的若干问题.....	江时学	320
把握中东局势发展趋势,探索中国特色大国外交.....	余建华	330
中国—东盟合作:进展与挑战.....	陆建人 蔡 琦	338
中国在南海的主要利益及排序.....	胡 波	354

“一带一路”专题

“一带一路”三周年盘点.....	王义桅	361
21世纪海上丝绸之路风险评估及应对.....	赵青海	380
“丝绸之路经济带”在中亚的机遇、挑战和对策.....	郑海琦 张 杰	392
印度对“一带一路”的态度与中印合作的前景.....	郑瑞祥	402
中巴经济走廊建设的机遇与挑战.....	张 杰	410

总 论

中国特色大国外交攻坚开拓之年^①

外交部长 王 毅

2016年是国际形势既“变”又“乱”的一年。世界经济低迷不振，英国脱欧始料不及，中东乱局交替升温，逆全球化暗流涌动，这种“变”和“乱”给世界带来了很大的不确定和不稳定性，引起国际社会普遍担忧。但另一方面，这种“变”和“乱”实际上是国际格局重组变革的必然过程，其中除了各种新的挑战，也蕴含着不少新的机遇。对于各国来说，关键是如何抓住机遇，克服挑战，努力推动国际格局朝着和平、稳定、公正，更加有利于世界发展繁荣的方向演进。

2016年也是中国外交攻坚开拓的重要一年。面对复杂多变的国际形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们按照中央确定的对外方针政策，攻坚克难，开拓进取，不仅在世界形势乱局中有力维护了我国发展的良好外部环境，并且还在国际体系变局中全面提升了我国的地位、影响和制度性权利。总体而言，2016年的中国外交更加主动，更加进取，更加自信，更加成熟。中国特色大国外交全方位推进，取得了一系列让国人自豪，令各方钦佩的重要成果。

一是勇于担当，引领全球治理体系变革。

近年来，世界经济尤其是发达国家经济持续低迷不振，而中国经济依然保持中高速稳定增长。因此，各方日益把期待的目光投向中国，希望我

^① 本文为外交部长王毅2016年12月在国际形势与中国外交研讨会开幕式上的演讲。

们为推动世界经济复苏增长、促进全球治理体系变革发挥更大的作用。面对这样的期待，以习近平同志为核心的党中央着眼国内和国际两个大局，高度重视，主动谋划。中央政治局在不到一年时间两次围绕全球治理进行集体学习，提出要抓住机遇、顺势而为，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

我们成功主办二十国集团领导人杭州峰会。时值世界经济、全球治理、二十国集团（G20）机制本身发展的关键时刻，习近平主席主持的G20杭州峰会被国际社会寄予厚望。作为东道主，中方推动各方把创新和结构性改革作为开创世界发展新局的主线，扩大了中国五大发展理念的国际影响，提升了中国改革开放的世界意义，引领了世界经济和全球治理的前进方向。面对制约世界经济增长的根源性问题，我们开出标本兼治、综合施策的“中国药方”，为推进全球增长注入强劲动力。同时，在中方精心设计和全力打造下，杭州峰会成为G20历史上发展中国家参与最广泛、发展特色最鲜明、发展成果最突出的一次峰会。峰会首次把创新作为核心成果，首次把发展议题置于全球宏观政策协调的突出位置，首次形成全球多边投资规则框架，首次发布气候变化问题主席声明，首次把绿色金融列入G20议程。峰会达成的29项重要成果，在G20进程中留下深刻的中国印记，成为G20发展史上一座里程碑。

在亚太经合组织（APEC）利马会议上，习近平主席直面“逆全球化”、保护主义、区域合作碎片化等重大问题，站立历史潮头，发出时代强音，强调要反对一切形式的保护主义，用行动表明亚太对经济全球化决心不变、信心不减，同时引领经济全球化进程向更加包容普惠的方向发展；呼吁各方把共识转化为行动，早日建成亚太自贸区，促进经济一体化，促进互联互通，促进改革创新，促进合作共赢。习主席提出的重要主张同APEC北京会议共识和G20杭州峰会成果一脉相承，在国际上起到稳定人心、提振信心、凝聚共识的重要作用。在中方引领推动下，利马会议专门通过了《亚太自贸区利马宣言》，确立了推进亚太自贸区的指导原则、重点领域、评估机制和基本框架，不仅保持了亚太自贸区建设势头，更为这一进程注入了新的动力。

中方高度重视气候变化这一全球性问题。习主席派特使出席《巴黎协定》高级别签署仪式，将中国的引领态势从巴黎延伸到纽约联合国总部。中美元首在杭州峰会期间共同交存《巴黎协定》批准书，彰显了大国担当。李克强总理在联大主持召开可持续发展主题座谈会，率先发布中国落实2030年可持续发展议程国别方案，首次提出应走出一条经济繁荣、社会进步、环境优美的可持续发展之路，对世界各国落实2030年可持续发展议程起到了引领作用。

二是抓住机遇，维护周边稳定合作大局。

2016年我们在周边方向最引人瞩目的一项成果毫无疑问就是中菲关系实现转圜。前几年由于菲律宾前政府在对华交往上采取对抗做法，使中菲关系跌入谷底，不仅不符合菲律宾人民的利益，也干扰了地区各国致力于和平稳定的努力。杜特尔特总统就任后，首次对东盟以外的国事访问就选择了中国，选择了对华友好。中国也向菲律宾人民张开友谊之臂，伸出合作之手。习近平主席热情接待了杜特尔特总统，双方就全面改善发展中菲关系达成重要共识。中菲关系的这一华丽转身，标志着南海问题重回对话协商解决的正确轨道，意味着有关国家利用南海问题搅乱地区的图谋彻底破产，也为中国与东盟国家进一步深化合作扫除了障碍。

2016年，我们加强了同周边重要邻国的交往与合作。习主席成功访问柬埔寨，谱写了中柬友谊的历史新篇章。柬埔寨国家虽小，但不畏强权压力，主持公道正义，坚持对华友好。我们重视并珍惜这份沉甸甸的情谊。习主席的金边之行，对外发出了中国力挺老朋友的清晰信号，必将产生超越中柬双边关系的积极和广泛影响。习主席访问孟加拉国，是我国元首30年来首次到访，将中孟互信和务实合作提升到更高水平，中国成为孟加拉国选择的第一个战略伙伴。李克强总理对老挝进行正式访问，巩固了战略互信，深化了传统友谊。我们及时做缅甸新政府和各方工作，在缅甸政局发生剧烈变动情况下迅速实现中缅关系的平稳过渡。缅甸大选后新政府接待的第一个外长是中国外长，昂山素季就任国务资政后出访的第一个东盟以外国家是中国。斯里兰卡政局变化后，新政府认识到中国是斯里兰卡国

家发展进步不可或缺的真诚伙伴，双方就加强互利合作达成更坚实共识，两国重要合作项目陆续排除障碍、重回正轨。

我们积极推动周边各种机制建设。习主席成功出席上海合作组织峰会，以上合组织成立15周年为契机，倡导各方弘扬“上海精神”，深化团结协作，推动上合组织发展进入新阶段。李克强总理成功出席东亚合作领导人系列会议，举行中国—东盟建立对话关系25周年纪念峰会，推出系列务实合作新举措，书写中国—东盟关系新篇章。我们正式启动澜沧江—湄公河合作机制，与中日韩合作的重启一南一北，相互呼应，为东亚区域合作打造新的引擎。

我们还继续在周边热点问题上发挥建设性作用，尽力维护周边环境及地区局势的稳定。我们坚定推进朝鲜半岛无核化这一既定目标，同时坚持通过对话谈判解决核问题以维护半岛和平稳定。这一立场光明磊落，不可动摇。我们致力于打破半岛问题的负面循环，主动提出半岛无核化与停和机制转换“双轨并行”的解决方案，据此寻找恢复六方会谈的突破口，这一主张合情合理，无可置疑。我们坚定维护自身正当利益和战略安全环境，反对以核问题为借口在半岛部署“萨德”反导系统。我们坚定支持阿富汗推进国内政治和解，积极参与阿富汗问题伊斯坦布尔进程，通过自身渠道以及中美巴阿四方机制为此奔走斡旋。

三是主动运筹，保持与主要国家关系的稳定。

2016年是美国大选年。把一个什么样的中美关系带入未来，不仅中国关心，世界也高度关注。在美国国内对华疑虑上升、对华杂音增多背景下，习主席同奥巴马总统在杭州峰会期间再次聚首，继“庄园会晤”、“瀛台夜话”、“白宫秋叙”之后，展开“西湖长谈”，继续两国元首的坦诚交流和战略沟通，达到了增信释疑的积极效果。双方达成35项合作成果，对外彰显中美共同利益远远大于矛盾分歧、协调合作远远大于竞争摩擦，无论对于稳定中美关系，还是维护亚太乃至世界和平都产生了重要和积极影响。2016年11月利马APEC会议期间，习主席再次同奥巴马总统见面，两国元首回顾总结近年来中美关系的发展经验，一致同意确保中美关系继续

沿着正确轨道健康稳定前行。美国大选结果公布后，习主席很快就同当选总统特朗普通了电话。习主席表示，作为最大的发展中国家和最大的发达国家，中美需要合作和可以合作的事情很多。中方愿与美方推进两国关系发展，实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢，更好造福两国人民和其他各国人民。特朗普表示，中国是一个伟大的国家，拥有巨大潜力和光明未来，相信美中两个伟大国家的关系会变得更好。这次通话是一个良好开端，为下一步中美关系发展发出十分积极的信号。

2016年是《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年。中俄元首年内实现5次会晤，对两国关系发展及时作出新的战略规划和部署。双方就加强全球战略稳定发表联合声明，围绕重大国际和地区问题保持密切协调，能源、航空等领域大项目合作稳中有进，远东开发合作进展顺利，“一带一路”与欧亚经济联盟对接合作有序推进，中俄全面战略协作伙伴关系迈向更高水平。近年来，中俄关系的高水平运行，双方各领域的全方位合作，不仅给两国及两国人民带来福祉，也为地区稳定与世界和平注入了强大正能量。中俄战略协作，远远超出了双边范畴，成为维护世界和平稳定的一块重要压舱石。

习主席2016年两访中东欧，李总理出席中国—中东欧国家领导人里加会晤，奏响对欧外交“中东欧协奏曲”，巩固“16+1”合作前行势头，描绘了中国—中东欧合作新蓝图。我们成功主办第十八次中欧领导人会晤，中法、中德各领域交流合作机制取得新成果。英国新首相特雷莎·梅表示愿继续致力于打造英中关系“黄金时代”，预示着中英合作绝不会停下脚步，将会给世人带来新的惊喜。

面对金砖国家整体增速放缓、外界唱衰金砖声调上升，习主席在金砖国家领导人果阿会晤期间全面总结金砖合作10年成就和经验，坚定金砖成员国合作信心，巩固金砖国家团结，唱响金砖合作光明前景，为加强金砖合作提供强劲动力。

四是全球布局，拓展发展中国家朋友圈。

中央外事工作会议提出要构建遍布全球的伙伴关系网络。我们以发展