



中国生态文明研究与促进会

全面建设生态文明

——新常态、新理念、新起点

——中国生态文明论坛福州年会资料汇编 · 2015

中国环境出版社



中国生态文明研究与促进会

全面建设生态文明 ——新常态、新理念、新起点

——中国生态文明论坛福州年会资料汇编·2015

中国生态文明研究与促进会 编

中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

全面建设生态文明：新常态、新理念、新起点：中国生态文明论坛福州年会资料汇编. 2015/中国生态文明研究与促进会编. —北京：中国环境出版社，2016.6

ISBN 978-7-5111-2845-4

I. ①全… II. ①中… III. ①生态文明—建设—中国—文集 IV. ①X321.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 138866 号

出版人 王新程
策划编辑 徐于红
责任编辑 赵 艳
责任校对 尹 芳
封面设计 岳 帅

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 编辑管理部
010-67121726 生态分社
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
版 次 2016 年 6 月第 1 版
印 次 2016 年 6 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 42.25
字 数 520 千字
定 价 55 元

【版权所有。未经许可，请勿翻印、转载，违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

全面建设生态文明——新常态、新理念、新起点

——中国生态文明论坛福州年会资料汇编·2015

编委会

主任：陈宗兴

副主任：祝光耀

编委：朱广庆 杨小玲 王春益 周桂玲

杨明森 汤升享 胡勘平 张建成

韩文亚 龚德民 靳永新

编务：薛瑶 聂春雷 刘靓

前 言

中国生态文明论坛福州年会以党的十八大，十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，以“全面建设生态文明——新常态、新理念、新起点”为主题，以贯彻落实中央“十三五”规划《建议》和中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等文件精神为重点，就新形势下深入推进生态文明建设的理念、路径、制度等问题进行了深入的研讨交流。

本次论坛于2015年12月19—20日在福建省福州市召开。19日上午举办开幕式及高峰论坛，下午平行举行了铁腕治污·厅局长论坛、人水和谐·海绵城市论坛、优化提升·农村农业论坛、责任担当·产业论坛、融合发展·生态旅游论坛、交流互通·海峡论坛、创新机制·绿色金融论坛、绿色交通·一带一路论坛等8个分论坛。12月20日上午举行热点对话和闭幕式。

国家发改委、环境保护部、国家林业局、国台办和福建省、江苏省等领导出席论坛并发表演讲。来自不同领域的领导、专家学者、行业（企业）代表和一线工作人员紧密围绕会议主题，从各自工作领域出发，结合自身经验认识，就生态文明建设理论和实务发表真知灼见，探讨问题，分享经验，碰撞出不少思想火花，发布了《生态文明·福州倡议》。会议期间和会后，50余家中央和省市级媒体及时迅速地对论坛做了现场报道，新华社、人民日报、中央电视台等中央媒体以及福建当地报纸、电台、电视台对论坛进行了大量的连续报道和专题采访，各类门户媒体发稿达数百条，网络转载上百万条，微博、微信朋友圈现场记录和评论“刷屏”，引起社会广泛关注。

中国生态文明论坛福州年会由环境保护部和福建省人民政府指导,福州市人民政府、福建省环保厅承办,福建、福州为论坛成功举办付出了巨大的努力和辛勤的劳动,我们向参与论坛筹备和会务组织的各级领导、全体工作人员表示诚挚感谢!

本书内容分为“领导讲话与高峰论坛”、八个分论坛、“热点对话”及《福州倡议》等部分,收录了参会领导、专家及代表的讲话、致辞、发言、对话和倡议等各类文章,力图忠实记录大会盛况,全面呈现研讨成果,与广大读者分享。

中国生态文明研究与促进会秘书处

2015年12月

目 录

一、领导讲话与高峰论坛

姜春云同志在中国生态文明论坛福州年会上的致辞	姜春云	3
建设生态文明 助推绿色发展	陈宗兴	7
贯彻落实中央决策部署精神 加快推进生态文明建设	解振华	13
牢固树立绿色发展理念 进一步提高生态文明建设水平	李干杰	22
加快发展现代林业 全面建设生态文明	彭有冬	28
牢固树立绿色发展理念 推动江苏生态文明建设再上新台阶	许津荣	32
适应新常态、迎接新挑战 在生态文明建设中发挥省会城市的龙头引领 作用	杨 岳	39
让意识和责任托起青山绿水的生态梦	陈小平	49
适应新常态 树立新理念 在新的起点上推进生态文明建设	祝光耀	52

二、铁腕治污·厅局长论坛

祝光耀同志在铁腕治污·厅局长论坛上的致辞	祝光耀	59
朱华同志在铁腕治污·厅局长论坛上的致辞	朱 华	62
高明同志在铁腕治污·厅局长论坛上的致辞	高 明	66
确立新思维 适应新常态 切实提高环境监管执法水平	陈蒙蒙	68
新常态下环境监管执法	汪冬青	72
新常态下做好环保工作的几点看法	温武瑞	77
新常态与环境执法	朱京海	83
让“法治严管”成为环境保护新常态	包洪新	88

变局挑战下的环保产业.....	赵笠钧	93
-----------------	-----	----

三、人水和谐·海绵城市论坛

基于雨洪控制的海绵城市建设.....	侯立安	99
“海绵城市”——基于 LID 理念的中国城镇化发展生态模式	刘昌明	118
福州海绵城市建设汇报.....	高学琰	144
以“三位一体”技术路线推进海绵城市建设.....	朱庆平	179
海绵城市建设技术要点.....	甄晓玥	191
海绵城市技术探讨.....	曾 瑜	196

四、优化提升·农村农业论坛

张维庆同志在优化提升·农村农业论坛上的致辞	张维庆	227
新常态下促进农村生态文明建设水平再上新台阶	沈学强	231
发展环水有机农业 保护大江大湖水质.....	高吉喜	235
发展有机农业 建设优势品牌.....	李北松	252
有机农业践行生态文明建设.....	肖兴基	255
有机农业发展的模式和成效.....	李显军	279
丰富农田生物多样性 修复农业生态系统		
——戴庄村的有机农业实践.....	赵亚夫	298
发展有机产品提高农产品流通安全保障水平	李 伟	318
有机农业与生态系统健康.....	蒋高明	323
创建国家有机基地 促进农村生态文明建设.....		331

五、责任担当·产业论坛

打通产业链 创新商业模式 加快推进餐厨废弃物资源化利用和无害化		
处理.....	陆冬森	353
我国餐厨废弃物资源化发展.....	陈冠益	357

盐田区餐厨垃圾处理项目情况介绍.....	曾岳雄	373
餐厨垃圾废弃物资源化全产业链一体化处理的探索.....	王武树	377
城市餐厨垃圾整体解决方案.....	杨 波	381
生物法联产生物柴油和 1,3-丙二醇 技术产业化进展.....	刘德华	386
责任担当·产业论坛·福州共识.....		398

六、融合发展·生态旅游论坛

推动“互联网+生态旅游”促进创新发展.....	赖 明	401
智慧旅游：生根发芽.....	伍世代	406
生态旅游——理念、理论与理想.....	李洪波	422
生态旅游论坛自由讨论环节点评嘉宾发言.....		437

七、交流互通·海峡论坛

加强生态环保合作 共创绿色美好未来.....	李千杰	443
龙明彪同志在交流互通·海峡论坛上的致辞.....	龙明彪	445
黄紫玉在交流互通·海峡分论上的致辞.....	黄紫玉	447
台湾绿色环保城市推动策略与经验.....	张祖恩	451
两岸环保交流之回顾与展望.....	陈龙吉	456
经济绿色发展的政策动力.....	夏 光	472
企业绿色发展与生态文明责任.....	陈正智	486
努力把长白山建设成为世界级的生态文明示范区.....	谢忠岩	495

八、创新机制·绿色金融论坛

商业银行支持绿色发展的实践与思考.....	殷 红	501
金融创新助推生态文明建设——兴业银行金融探索与实践.....	方智勇	511
环境保护投融资政策优化重点.....	逯元堂	520
关于环保领域 PPP 创新实践的问题与思考.....	文一波	531

福州 PPP 模式案例分享

——福州市连坂污水处理厂（含金山污水处理厂）项目	539
--------------------------------	-----

九、一带一路·绿色交通论坛

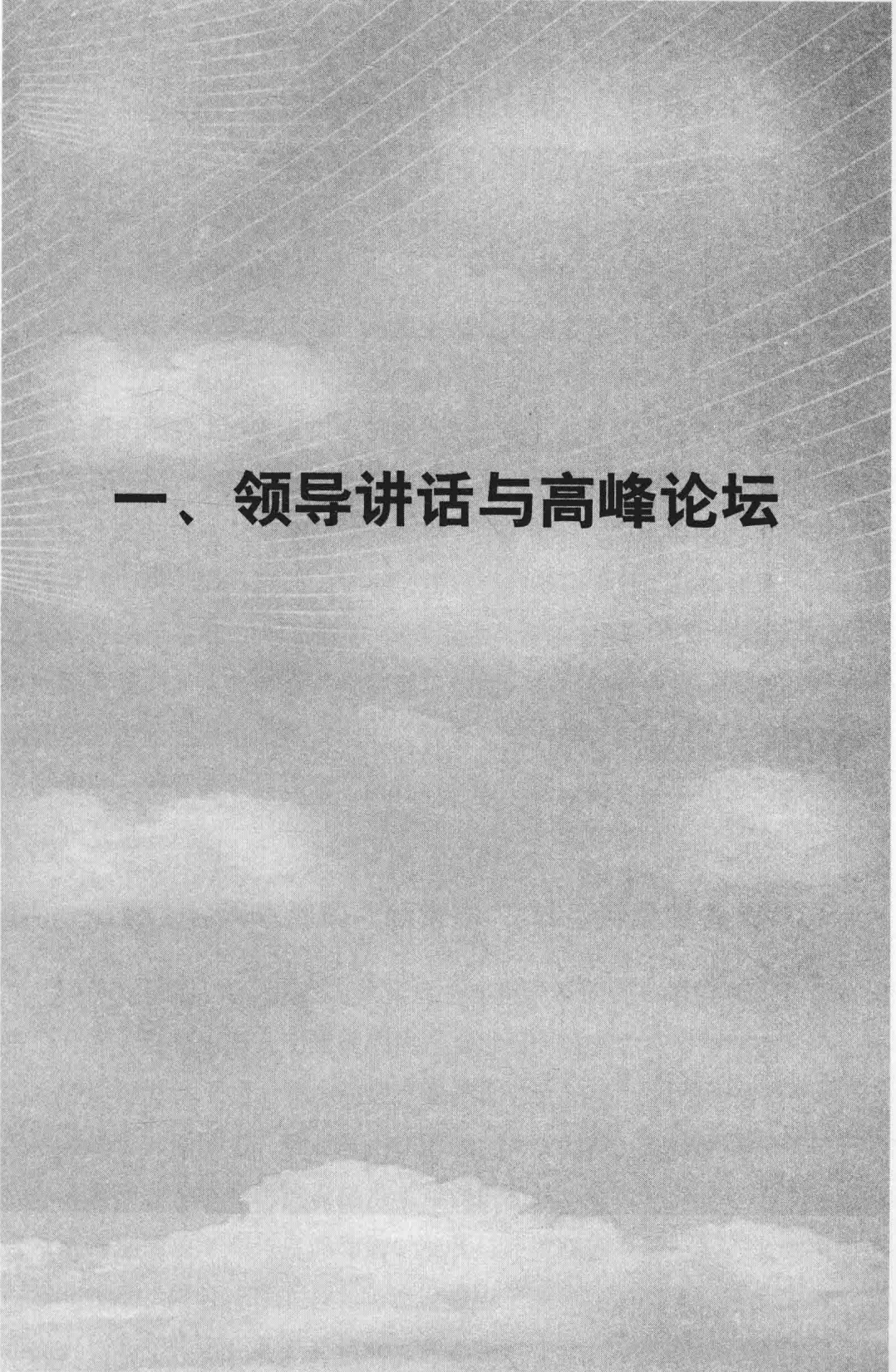
“一带一路”国际科技园区与绿色建设	吴季松	547
交通运输“十三五”绿色发展思路	徐洪磊	567
构建绿色交通枢纽 打造发展战略支点		
——“一带一路”下的河南交通定位	王 群	577
基础建设和生态保护两手抓	王军华	581
“微蜜”化肥减量公益行动与应对全球气候变化	党永富	584
“一带一路”QHSE 战略保障平台	熊 亮	589
孤岛型社区智能微电网的生态效益		595
全面推进生态文明建设助力世界石油城	娜 仁	612
“一带一路”落地节能环保护航	郝祥寿	618

十、热点对话

中国生态文明论坛福州年会市长热点对话实录	625
----------------------------	-----

十一、生态文明·福州倡议

中国生态文明论坛福州年会 生态文明·福州倡议	661
------------------------------	-----



一、领导讲话与高峰论坛

姜春云同志在中国生态文明论坛 福州年会上的致辞

中国生态文明研究与促进会总顾问，中共中央原政治局委员，

国务院原副总理，九届全国人大副委员长 姜春云

在新的形势下，生态文明研究促进工作，主要应当做些什么？怎样更好地发挥作用？也就是说，工作的主攻方向和侧重点在哪里，如何破解前进中的矛盾和困难？是需要认真研究、明晰和解决的重要问题。总的来说，要按照党中央、国务院关于生态文明建设的顶层设计、总体部署，牢固树立并坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的新理念，以问题为导向，强化调查研究和理论创新，多出研究成果，为全面建成小康社会、建设美丽中国提供动力、智力支持。结合本次年会“全面建设生态文明——新常态、新理念、新起点”的主题，我就以下几个问题讲一些认识和意见。

一、要为经济发展的“新常态”、转型升级服务

经济发展的“新常态”，其实质是实现经济的提质增效和发展方式的转型升级。这与生态文明建设的内在要求是一致的。在“新常态”下，我国经济运行总体平稳，稳中有进，虽然面临经济下行和结构调整的压力，但经济增长的新动力、新业态正在形成，大众创业、万众创新呈现良好势头。这为推进生态文明建设提供了难得的机遇。在“新常态”下，经济社会发展特别需要“人与自然和谐、发展与环境双赢”这一生态文明理念的引领和推动；同时，对生态文明建设提出了新的更高要求。作为生态文明研促机构和工作者，务必要认清形势，明确责任，紧紧围绕经济转型升级

这个中心，在培育和促进绿色发展、循环发展、低碳发展，优化产业结构、提高单位资源产出率、修复自然生态、治理环境污染和助推新一轮技术革命的实践中，有所作为，有所突破，作出应有的贡献。

必须指出，生态文明建设所推动的绿色发展、循环发展、低碳发展，其所产生的是一种亲生态的，高效低耗、无公害（低公害）、可持续的新型优质生产力，这种生产力发展得愈快，经济、社会、民生、环境效益就愈大。生态文明的研究与推进，应当把侧重点放到解放和发展这种新型生产力上，为经济的转型发展，创新发展，增添新的生机活力和智力技术支持。

二、要为全面建成小康社会服务

今后五年是我国全面建成小康社会的决战决胜期。全面建成小康社会，不但要看经济发展、居民收入和生活水平的提高，而且要看生态环境的改善，也就是说，要有青山绿水、蓝天白云、清新的空气、洁净的水、无公害的食品、美丽的自然景观及和谐的社会环境。而所有这些，既是生态文明建设应有之义，也是生态文明所能发挥作用的用武之地。

小康不小康，关键看老乡。也就是说，工作的重点在农村、农民。目前，我国还有不少贫困乡村，那里的生产条件差，交通不便，农民生活还相当困难。但这些地区又大都具有独特的生态优势和丰富的旅游资源。在这些地区推进生态文明建设，因地制宜发展生态农业、特色农业、生态旅游和独特的民族文化产业，大有可为。实践证明，通过“生态扶贫”、“旅游扶贫”、“教育扶贫”、“精准扶贫”，能够使这些地区尽快脱贫致富，实现全面建成小康社会的目标。

三、要为实施“一带一路”发展战略服务

实施“一带一路”发展战略，意义重大深远。“一带一路”既是资金融通的渠道，是商品贸易进出口的通道，也是思想、文化交流的信息要道。生

态文明是人类文明的一次质的升华和飞跃，已成为指引人类破解环境危机、实现可持续发展、走向光辉灿烂未来的灯塔。实施“一带一路”发展战略，应当本着互利共赢原则，加强和“一带一路”沿线国家生态文明建设的交流与合作，实现研究成果分享，共同打造全新的绿色、文明丝绸之路。

破解环境危机是跨越国界的全球性任务，需要与世界各国共同努力和行动。“一带一路”可以成为凝聚、连接这些努力和行动的纽带。我们要根据气候变化巴黎大会精神，同“一带一路”沿线国家和地区加强环境治理合作，共同推进生态文明建设，为创造人类良好生存和发展环境作出贡献。

福州市是“一带一路”的重要节点，也是生态文明建设的排头兵。希望福州继续加强生态文明建设，成为我国生态文明建设的样板，在“一带一路”生态文明建设中发挥“桥头堡”作用。

四、要为干部政绩考核制度改革服务

把生态文明指标纳入干部政绩考核体系，建立环境审计、环境损害追责制度，是促进环境治理和生态文明建设的“硬杠杆”。我国面临的资源环境问题，与长期以来干部政绩考核偏重经济指标、忽视环境保护有直接关系。一些地方为追求经济高速增长，不惜以牺牲生态环境为代价。把生态政绩考核纳入干部考核管理体系，是破解 GDP 崇拜，实现科学发展的重要保障，可收立竿见影之效。

为此，必须加快建立自然资源价值评估和资产负债表制度。一个地区、一个单位，其自然资源、绿色植被价值几何？每年、几年其价值增长或减少多少？把这个底数搞清楚并公布于众，对于增强广大干部群众的自然生态意识、绿色发展意识、环境保护意识是极为重要的。编制自然资源资产负债表，可以客观地评估当期自然资源资产实物量和价值量的变化，准确把握经济主体对自然资源资产的占有、使用、消耗、恢复和增值活动情况，为实现资源、环境与发展综合决策、政府绩效评估考核和生态环境补偿等提供科学依据，也有利于形成生态环境倒逼机制，

改变唯 GDP 的发展模式。

五、做好生态文明建设公众参与工作

生态文明建设需要全社会共同参与。生态环境的优劣，直接关系到城乡居民的生活质量和健康。广大群众中蕴藏着巨大的保护环境、建设生态文明的积极性。要切实加强生态文明建设的宣传教育，增强全民生态意识、环保意识、节约意识，形成科学、合理的生产和消费模式，营造呵护自然生态、人人参与生态文明建设的良好社会风尚。

2015 年 7 月，环保部发布了《环境保护公众参与办法》，为公众参与环境保护、保护个人环境权益提供了可循规则和保障。要进一步创新和完善生态文明制度体系，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，构建全民共建共享的社会治理格局，鼓励城乡居民踊跃参与环境保护和生态文明建设。

要建立健全生态文明研促会的信息平台，充分利用互联网、大数据等先进技术，增强对生态文明信息的收集、整合、传播和应用，有效提升研促工作的质量、效率和影响力。

在过去的一年里，中国生态文明研促会在宗兴、光耀等同志带领下，在环保部的关心支持下，认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，自我加压，开拓创新，积极进取，取得了可喜的成绩。在新的形势下，要进一步增强责任感、紧迫感和使命感，与时俱进、不断创新，为我国的生态文明建设事业作出新的更大贡献。

建设生态文明 助推绿色发展

中国生态文明研究与促进会会长 十一届全国政协副主席 陈宗兴

不久前闭幕的中共十八届五中全会通过了《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对“十三五”期间的生态文明建设和绿色发展作了总体部署。今天，我们在这里召开中国生态文明论坛福州年会，以习近平同志关于生态文明建设系列重要讲话精神为指导，深入学习贯彻十八届五中全会精神，按照党中央、国务院《加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》要求，结合全国各地实践，共同探讨如何在新形势下全面建设生态文明，积极助推绿色发展。下面我谈几点看法。

一、强化生态文明理念，实现思维方式和思想观念绿色化

建设生态文明是一场全方位、系统性、根本性的绿色变革，必然带来生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻调整。推进绿色变革，必须理念先行。中央建议，“十三五”期间要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，其中，绿色发展是对生态文明体制改革理念的集中概括和升华，因此，要用与绿色化相适应的思维方式加深理解，提高认识。

用整体思维深化对“尊重自然、顺应自然、保护自然理念”的理解。“三个自然”理念所强调的是要坚持以大自然生态圈整体运行规律的宏观视角，全面审视人类社会的发展问题，人类的一切活动都必须放在自然界的整体格局中考虑，按自然规律行事，促进人与自然和谐共生。

用协同思维深化对“发展和保护相统一理念”的理解。发展与保护之