

周振鶴◎主編

中國行政區劃通史

中華民國卷

傅林祥 鄭寶恒 著



復旦大學出版社





国家自然科学基金项目 国家社会科学基金项目
上海市社会科学重大项目

周振鹤◎主编

中國行政區劃通史

中华民国卷

傅林祥 郑宝恒 著



復旦大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国行政区划通史·中华民国卷/周振鹤主编;傅林祥,郑宝恒著. —2版. —上海:
复旦大学出版社,2017.9
ISBN 978-7-309-12704-1

I. 中… II. ①周…②傅…③郑… III. ①政区沿革-历史-中国
②政区沿革-历史-中国-民国 IV. K928.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第283014号

中国行政区划通史·中华民国卷(第二版)
周振鹤 主编 傅林祥 郑宝恒 著
责任编辑/史立丽

复旦大学出版社有限公司出版发行
上海市国权路579号 邮编:200433
网址: fupnet@fudanpress.com http://www.fudanpress.com
门市零售: 86-21-65642857 团体订购: 86-21-65118853
外埠邮购: 86-21-65109143 出版部电话: 86-21-65642845
浙江新华数码印务有限公司

开本 787×1092 1/16 印张 51 字数 844 千
2017年9月第2版第1次印刷

ISBN 978-7-309-12704-1/K·604
定价: 130.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社有限公司出版部调换。
版权所有 侵权必究

国家 “十二五” 规划重点图书

国家出版基金资助项目

禹貢九州山川之圖



三條自漢地理志有南北條馬融王肅有三條說
四列鄭氏有此說見書說
兩戒唐一行說已見前圖

中国行政区划通史

周振鹤 主编

总论 先秦卷	周振鹤 李晓杰 著
秦汉卷	周振鹤 李晓杰 张 莉 著
三国两晋南北朝卷	胡阿祥 孔祥军 徐 成 著
十六国北朝卷	牟发松 毋有江 魏俊杰 著
隋代卷	施和金 著
唐代卷	郭声波 著
五代十国卷	李晓杰 著
宋西夏卷	李昌宪 著
辽金卷	余 蔚 著
元代卷	李治安 薛 磊 著
明代卷	郭 红 靳润成 著
清代卷	傅林祥 林 涓 任玉雪 王卫东 著
中华民国卷	傅林祥 郑宝恒 著

全书简介

本书研究自先秦至民国时期的中国行政区划变迁史。这一研究不仅是传统的关于历时政区沿革的考证（纵向），而且对同一年代各政区并存的面貌作出复原（横向），在条件许可的情况下相关的复原以详细至逐年为尺度。全书在总论外，分为十三卷，依次是先秦卷、秦汉卷、三国两晋南北朝卷、十六国北朝卷、隋代卷、唐代卷、五代十国卷、宋西夏卷、辽金卷、元代卷、明代卷、清代卷及中华民国卷。

在掌握传世与出土历史文献的基础上，本书充分吸收前人的研究成果，力求最大可能地反映历史真实。全书以重建政区变迁序列、复原政区变迁面貌为主要内容，而由于历史时期中国行政区划的变化很大，在正式政区以外又有准政区的形式存在，加之政区层级、幅员及边界在不同时期的变迁程度不一，因此各卷又独立成书，其考证过程和编写结构有各自的侧重点。

本书是中华人民共和国成立以来第一部学术意义上的行政区划变迁通史。各卷作者在相关领域有长期的学术积累，全书的写作也倾注了十余年之功，希望能成为中国行政区划变迁史研究的重要参考著作。

作者简介



傅林祥，1961年生，上海市人。1984年毕业于复旦大学历史学系，现为复旦大学中国历史地理研究所教授。长期从事历史政区地理和古代上海史的研究。参加编纂的主要著作有《中华大典·历史地理典·域外分典》（主编之一）、《上海历史地图集》（副主编）等，主要论文有《吴淞江下游演变新解》等，参加的重大科研项目有《中华人民共和国国家历史地图集》等。



郑宝恒，1941年生，福建福州市人。1962年毕业于复旦大学历史学系并留校在中国历史地理研究所任教。长期从事中国政区地理、城市地理及中国地理学史的教学和研究工作。著有《民国时期政区沿革》，合著、校点有《中国历史大辞典·历史地理卷》、《汪伪政权全史》、《旧唐书》、《肇域志》等8种；发表有《上海市各区县沿革及名称由来》、《连云港市的历史变迁》等论文40余篇；参加的重大科研项目有《中国历史地图集》、《中华人民共和国国家历史地图集》等。

中华民国卷 提要

本卷依据各种政府公报、全国行政区划表、内政年鉴等官方资料及各省年鉴、新旧方志、地图、文集等对中华民国时期地方行政制度与行政区划的变迁过程进行了详尽的考述。

全卷分为三编，注重全面掌握第一手的原始资料，并充分吸收最新的研究成果。

绪编简述民国时期对行政区划变化产生过影响的各个政权从产生至消亡的过程。

上编阐述民国时期各种政权的地方行政制度的变化过程及特点。

下编分述各个行政区划个体，包括由国民政府划定的各省、直辖市、地区从清末到民国末年的具体变迁过程，以及中国共产党领导的革命根据地与日本扶持的伪政权统治地区的政区变化。

本卷对辛亥革命爆发后南方各省的行政区划改革与变动，民国初年黑龙江省呼伦贝尔地区“自治”对当地行政区划的破坏，直隶、山东、河南等省的县佐设置过程，以及民国三十八年以海南岛及南海诸岛区域置海南特别行政区等问题进行了详细考订，首次复原了事实真相；另外，对各政区置废过程的记载，在时间精度上也有相当提高。附录以表格的形式反映了民国时期省级政区的变迁沿革，便于检索。

目 录

前 言	1
-----	---

绪编 中华民国时期的政权

第一章 中华民国政权更迭	9
第一节 中华民国军政府与南京临时政府	9
第二节 北京政府	11
第三节 南京政府	12
第二章 人民革命政权	18
第一节 土地革命战争时期的工农民主政权	18
第二节 抗日战争时期的民主政权	19
第三节 解放战争时期的人民民主政权	20
第三章 日伪政权演变	22
第一节 伪满洲国	22
第二节 华北、华中、华南伪政权及汪伪政府	23
一、伪临时政府	23
二、伪维新政府	24
三、汪伪国民政府	24
第三节 伪蒙疆联合自治政府	25

上编 中华民国时期地方行政制度的变迁

第一章 辛亥革命与南京临时政府时期的地方行政制度	29
第一节 辛亥革命前的地方行政制度与行政区划变化趋势	29
第二节 辛亥首义后各地军政府的设立与行政区划的变化	30
第三节 南京临时政府时期的地方行政制度	32
第二章 北京政府时期的省、道、县三级制与行政区划变迁	34
第一节 民国元年北京政府的行政制度改革措施	34
第二节 《划一令》的颁布与省、道、县三级制的实施	35
第三节 省级行政区划的变化与特别区域的设立	37
一、京兆地方	37
二、热河、绥远、察哈尔特别区域	38
三、西康(川边)特别区域	39
四、阿尔泰区域	40
五、东省特别行政区	41
六、胶澳商埠	44
第四节 道的分布与变迁	44
一、各省道数及辖县数	46
二、道的等级	46
三、道区及道尹驻地	52
四、道制的废除	53
第五节 县级行政区划的变化	54
一、县级政区的整理	54
二、《县佐官制》与县佐置废过程	59
第六节 自治市制与城市型政区的萌芽	60
第三章 南京国民政府时期的省、县二级制	63
第一节 省级行政制度与区划的变迁	65
一、省级政区的置废	65
二、省界调整	70

三、省级政区更名及省会迁徙	73
第二节 县级行政制度与区划的变迁	73
一、县的置废与更名	73
二、特殊的县政制度——实验县	85
三、县的等级	87
四、设治局、管理局制度	101
第三节 城市型政区——市的出现与发展	106
一、民国十六年至十九年	106
二、民国十九年至三十四年	107
三、民国三十四年至三十八年	108
第四节 准行政区划之一——民国十四年至二十年间各省的 中间行政组织	110
一、广东行政委员制	112
二、广西行政督察委员制	112
三、江西党政委员分会制、江西区长官制	112
四、安徽首席县长制	113
五、江苏行政区监督制	113
六、浙江县政督察专员制	113
七、新疆区行政长制	114
八、云南殖边督办公署制	114
第五节 准行政区划之二——行政督察区制度及其辖区的变迁	115
第四章 革命根据地的行政区划制度	122
第一节 土地革命战争时期	122
第二节 抗日战争时期	124
第三节 解放战争时期	126
第五章 日伪政权统治区域的行政区划制度	128
第一节 伪满洲国的地方行政制度	128
一、《省公署官制》与省级政区的变化	130
二、兴安省制与旗制	135
三、特别市制与市制	138
四、特别区制	139

五、《县官制》与县级政区的变化·····	139
六、街村制·····	140
第二节 华北地区伪政权与伪临时政府的地方行政制度·····	143
一、抗战初期华北地区伪政权·····	143
二、伪临时政府、伪华北政务委员会·····	144
第三节 伪蒙疆政权及其地方行政制度·····	144
一、伪蒙古军总司令部·····	145
二、伪蒙古军政府·····	145
三、伪蒙古联盟自治政府·····	145
四、伪察南自治政府、伪晋北自治政府·····	147
五、伪蒙疆联合委员会·····	147
六、伪蒙疆联合自治政府·····	148
七、伪蒙古自治邦·····	148
第四节 华中、华南地区伪政权与汪伪政权的地方行政制度·····	148
一、抗战初期华中、华南地区伪政权·····	149
二、汪伪政权·····	151

下编 中华民国时期地方行政区划的沿革

第一章 江苏省·····	155
一、省行政机构·····	155
二、省会·····	156
三、统辖区域·····	156
四、道、县、市·····	157
五、行政区督察制与行政督察区·····	163
附 南京临时政府首都——南京府·····	166
第二章 浙江省·····	167
一、省行政机构·····	167
二、省会·····	168
三、统辖区域·····	168
四、道、县、市·····	168

五、县政督察专员制与行政督察区	174
第三章 安徽省	177
一、省行政机构	177
二、省会	178
三、统辖区域	178
四、道、县、市	178
五、首席县长制与行政督察区	183
第四章 江西省	187
一、省行政机构	187
二、省会	187
三、统辖区域	188
四、道、县、市	188
五、区长官制与行政督察区	195
第五章 湖北省	199
一、省行政机构	199
二、省会	200
三、统辖区域	200
四、道、县、市	200
五、行政督察区	206
第六章 湖南省	209
一、省行政机构	209
二、省会	209
三、统辖区域	209
四、道、县、市	210
五、行政督察区	217
第七章 四川省	220
一、省行政机构	220
二、省会	221

三、统辖区域	221
四、道、县、市、设治局、管理局	221
五、行政督察区	234
第八章 西康省	237
第一节 川边特别区域、西康特别区域	237
第二节 西康省	242
一、建省过程	242
二、省会	243
三、统辖区域	243
四、县、设治局	244
五、行政督察区	251
第九章 福建省	253
一、省行政机构	253
二、省会	253
三、统辖区域	254
四、道、县、市	254
五、行政督察区	261
第十章 台湾省	264
一、建置过程	264
二、县、市	265
附 中华民国时期日占台湾省行政区划	266
第十一章 广东省	268
一、省行政机构	268
二、省会	269
三、统辖区域	269
四、道、县、市	269
五、区行政委员与行政督察区	277
附 海南特区	279

第十二章 广西省	282
一、省行政机构	282
二、省会	282
三、统辖区域	283
四、道、县、市及改土归流	283
五、行政督察委员制与行政督察区	297
第十三章 云南省	301
一、省行政机构	301
二、省会	301
三、统辖区域	301
四、道、县、市、设治局	302
五、殖边督办公署与行政督察区	318
第十四章 贵州省	321
一、省行政机构	321
二、省会	321
三、统辖区域	321
四、道、县、市	322
五、行政督察区	334
第十五章 河北省	338
第一节 直隶省	338
一、省行政机构	338
二、省会	339
三、统辖区域	339
四、道、县	339
第二节 河北省	341
一、省行政机构	341
二、省会	342
三、统辖区域	342
四、县、市、设治局	342

五、行政督察区	351
附 京兆地方	354
第十六章 山东省	356
一、省行政机构	356
二、省会	356
三、统辖区域	356
四、道、县、市、设治局	357
五、行政督察区	367
附 威海卫行政区	370
第十七章 河南省	371
一、省行政机构	371
二、省会	371
三、统辖区域	371
四、道、县	372
五、行政督察区	381
第十八章 山西省	384
一、省行政机构	384
二、省会	384
三、统辖区域	384
四、道、县、市	385
五、行政督察区	393
第十九章 陕西省	395
一、省行政机构	395
二、省会	395
三、统辖区域	395
四、道、县、设治局	396
五、行政督察区	404

第二十章 甘肃省	407
一、省行政机构	407
二、省会	407
三、统辖区域	407
四、道、县、市、设治局	408
五、行政督察区	416
第二十一章 宁夏省	419
一、建省过程	419
二、县、市、设治局	419
三、境内盟旗	423
第二十二章 青海省	424
一、建省过程	424
二、县、市、设治局	424
三、行政督察区	429
四、境内盟旗	430
第二十三章 绥远省	432
第一节 绥远特别区域	432
第二节 绥远省	432
一、建省过程	432
二、县、市、设治局	433
三、行政督察区	437
四、境内盟旗	437
第二十四章 察哈尔省	440
第一节 察哈尔特别区域	440
第二节 察哈尔省	441
一、建省过程	441
二、县、市、设治局	441
三、行政督察区	444