



政治前沿新知识文库

同心同行

社会服务理论探索

汪纪戎 刘俊杰 主编

国家行政学院出版社

政治前沿新知识文库

同心同行

社会服务理论探索

汪纪戎 刘峻杰 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

同心同行 : 社会服务理论探索 / 汪纪戎, 刘峻杰编
著. —北京 : 国家行政学院出版社, 2012. 9
ISBN 978-7-5150-0439-6

I. ①同… II. ①汪… ②刘… III. ①民主党派—社
会服务—工作—中国—文集 IV. ①D669. 3-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第228573号

书 名 同心同行——社会服务理论探索
作 者 汪纪戎 刘峻杰
责任编辑 刘正刚
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路6号 100089)
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68929356
发行电话 68922375
印 刷 北京合众协力印刷有限公司
版 次 2012 年 11月北京第 1 版
印 次 2012 年 11月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16开
印 张 22. 25
字 数 280千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0439-6
定 价 58. 00元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010)68922375

《同心同行》编辑委员会名单

主 任：汪纪戎

副 主 任：刘俊杰、张庆伟

编 委：（按姓氏笔画排序） 王 军、王平道、王安龙、
王学东、毛华明、方 才、邢学宁、刘 迎、刘长青、
刘文伟、李其春、李晓霞、杨世林、肖 渡、何 刚、
余明永、宋世锋、张庆文、张李锁、陈松岭、罗建红、
金如颖、孟 刚、钟国跃、徐 英、黄惠玲、屠国权、
蒋忠仆、曾宪初、赖应辉

编 辑：韩新宇、厉 东、李 新、张铭彩、李 卫、叶志超、
杨 威、刘茜茹、易海威、方 磊

组 稿：易海威

同心同德
同心同向
同心同行

桑國卫

21/5/2012

全国人大常委会副委员长、农工党中央主席桑国卫题词

围绕中心开拓创新
搞好社会服务工作

二〇二二年五月

陈宗兴



序

农工党社会服务工作从上世纪80年代开展咨询服务起步，三十多年来以围绕中心、服务大局为出发点，以群众欢迎、百姓受益为落脚点，以奉献智力、贡献技术为基本点，发挥优势、集结智慧、凝聚力量，开展了智力支边、科技扶贫、医疗义诊、救灾济困、助学支教、法律咨询、国际科学与和平周、中国环境与健康宣传周等一系列活动。回顾一条条措施，一个个项目，一件件成果，无不凝聚着农工党人的心血，闪耀着集体智慧的光芒。

在成长中进取、在积淀中弘扬，经历了从无到有、从小到大、由点到面、由简到全的发展历程，今天的社会服务工作已经成为农工党发挥参政党作用、履行参政党职能、承担参政党社会责任和搞好自身建设的重要载体，亦是展现农工党良好社会形象的窗口，得到了中共中央的充分肯定和社会各界的广泛赞誉。即将出版的《同心同行 社会服务理论探索》和《同心同行社会服务案例精选》是在深刻理解和践行“同心”思想基础上编纂的，以小见大、言微旨远。这不仅是对农工党社会服务工作的回顾和总结、对各基层组织的品评、对今后工作的展望，更是对“同心”内涵的全面解读和“同行”外延的深入实践。

民主党派作为参政党，其社会服务工作具有鲜明的政治性和自身特色，是履行参政议政、民主监督职能的延伸和拓展，也是党派获得社会认知、群众认可的渠道。多年来，农工党以了解民意为基础、以改善民生为目标、以促进和谐为己任，在国家的经济建设、政治建

设、文化建设和生态文明建设中做出了积极贡献。毕节试验区建设中有我们的身影，扶贫救灾队伍里有我们的力量，服务西部大开发中有我们的足迹，环境保护事业里有我们的声音。无论是农工党中央还是各基层委员会，在点点滴滴的实践积累中，已经将社会服务工作拓展成为服务社会、联系群众和深入一线的重要纽带，也将“思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行”落到了实处。

农工党社会服务工作所取得的成绩有目共睹，我们在持之以恒的付出中也收获了累累硕果。翻开《同心同行》书稿甚为欣慰，其言之有限、意境不止，它的编辑出版恰逢其时，必定能在社会服务理论与实践研究领域起到开拓性作用。更加难能可贵的是，几乎所有理论文章和实践案例的作者，都是从事社会服务工作的骨干，他们的勤勉工作，推动了社会服务的持续发展；他们的所思所想，体现了社会服务工作的深度和成果；他们是近年来社会服务工作的践行者和见证者，是最有发言权的人。《同心同行》汇集了大家的经验和智慧，具有重要的学习和交流价值，我期待、也相信《同心同行》的编辑出版将对新时期社会服务理论与实践产生积极作用，并助推社会服务为全面建设小康社会做出更大贡献。

忆往昔、叙今朝、畅未来，今后的社会服务工作应当以“同心”思想为统领，紧密围绕经济和社会发展大局，把群众受益作为落脚点，把奉献智力作为主要方式，秉承传统、开拓创新，丰富社会服务内涵，探寻社会服务渠道，以新思路、新形式、新方法更好地为中国特色社会主义建设事业服务。

农工党中央副主席 汪纪戎

二〇一二年七月

目 录

绪 论:

社会服务工作探索与思考	1
-------------------	---

刘俊杰

第 一 章 民主党派与社会服务

民主党派社会服务模式研究	17
--------------------	----

农工党福建省厦门市委会

民主党派社会服务的职能定位及创新路径分析	27
----------------------------	----

农工党江苏省委会

民主党派在社会服务中的定位与价值思考	38
--------------------------	----

农工党苏州大学基层委员会

民主党派社会工作特点与优势探讨	45
-----------------------	----

农工党湖南农业大学基层委员会

民主党派社会工作发展趋势研究	53
----------------------	----

农工党内蒙古自治区呼和浩特市委会

以社会主义核心价值体系引领社会服务工作	59
---------------------------	----

农工党福建省南平市委会

民主党派社会服务社会化问题探析·····	64
----------------------	----

农工党广西壮族自治区北海市委会

民主党派社会服务要树立和贯彻“群众路线”·····	70
---------------------------	----

农工党重庆市江北区委会

农工党开展社会服务工作的优势和特点·····	77
------------------------	----

农工党海南省儋州市总支

第二章 社会服务实践中的探索与对策

民主党派社会服务工作优势发挥和存在问题之探析·····	83
-----------------------------	----

农工党陕西省委会

民主党派社会服务工作面临的问题和思路建议·····	89
---------------------------	----

农工党福建省厦门市委会

谈欠发达地区社会服务的“集力而为”·····	96
------------------------	----

农工党浙江省丽水市委会

新形势下民主党派社会服务工作的理性思考·····	100
--------------------------	-----

农工党湖南省衡阳市委会

发挥优势、整合资源，创新打造“农工党健康服务行”品牌·····	106
---------------------------------	-----

农工党江苏省委会

民主党派社会服务工作需要长效机制·····	111
-----------------------	-----

农工党江西省委会

建设政治交接基地，打造社会服务工作品牌·····	118
--------------------------	-----

农工党广西壮族自治区南宁市江南区总支

践行核心价值，打造“同心品牌”·····	124
----------------------	-----

农工党上海市宝山区委会

第三章 新形势下的社会服务创新

3

第四章 新时期社会服务工作路径探索

文化服务：新进期民主党派社会服务的主要定位	195
农工党苏州科技学院支部	
法律服务是党派参与构建和谐社会直接、有效的工作形式	203
农工党安徽省委会	
凝聚智慧、发挥优势，在新农村建设中做好社会服务工作	208
农工党吉林省长春市委会	
新时期民主党派女性成员参与社会服务工作研究	214
农工党浙江省杭州市妇女工作委员会	

附录一

中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党 合作和政治协商制度的意见	223
(1989年12月30日)	
中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党 合作和政治协商制度建设的意见	231
(2005年2月18日)	

附录二

胡锦涛在中共中央举行的党外人士迎春座谈会上讲话	245
胡锦涛	
在各民主党派中央、全国工商联 参与毕节试验区建设座谈会上的讲话	248
贾庆林	
在各民主党派中央、全国工商联 参与毕节试验区建设研讨会上的讲话	256
杜青林	

坚持用“同心”思想增进共识、推动实践	268	杜青林
集中智慧优势，整合力量资源，倾力打造统一战线“同心”品牌···	274	杜青林
在首届中国环境与健康宣传周启动仪式上的致辞	280	桑国卫
在第二届中国环境与健康宣传周启动仪式上的致辞	282	桑国卫
第二十一届中国国际科学与和平周活动开幕词	284	桑国卫
在贵州毕节贫困山区同心助医工程启动仪式上的讲话	287	桑国卫
在“统一战线参与支持毕节试验区建设工作联席会议第四次全体（扩大）会议”上的发言	291	陈宗兴
第二十二届“国际科学与和平周”捐药义诊活动启动仪式上的讲话	294	张大宁
陈勋儒副主席在海南省农工党定点帮扶乡镇卫生院挂牌仪式上的讲话···	297	陈勋儒
深入学习贯彻科学发展观，发扬传统，开拓创新， 扎实推动我党社会服务工作发展 ——在中国农工民主党全国社会服务工作会议上的讲话·····	299	汪纪戎
在中国农工民主党服务社会主义新农村建设工作 座谈会暨社会服务干部业务培训班上的致辞·····	308	汪纪戎

在“慢性病防治知识进社区系列宣传活动”启动仪式上的讲话·····	311	汪纪戎
在“中青年医师创新发展论坛”上的讲话·····	313	汪纪戎
秉承传统 开拓创新 谱写社会服务工作崭新篇章 ——在农工党全国社会服务工作会议上的讲话·····	315	汪纪戎
打造“同心”品牌 共筑民心工程 ——在中央统战部召开打造统一战线“同心”品牌研讨会上的发言···	321	汪纪戎
在中国农工民主党参与“5·12”灾后重建总结现场会上的讲话·····	325	汪纪戎
在2012中华母亲节推动大会上的讲话·····	329	汪纪戎
在毕节试验区成立20周年座谈会上的发言 ·····	332	姚建年
在第五届中国环境与健康宣传周启动仪式上的致辞·····	337	李千杰
在第三届“中国环境与健康宣传周”活动启动仪式上的致辞·····	340	陈啸宏
在第四届中国环境与健康宣传周启动仪式上的致辞·····	342	张世钢
后记·····	345	

绪论

社会工作探索与思考

农工党中央社会服务部部长 刘峻杰

社会服务是近年来才被社会所逐渐熟知的概念，是我国政府部门和广大社会组织努力开展和关注的一个领域，而这个领域也因层出不穷的事件不时引起全社会的广泛关注，国家对社会服务工作的重视与管理也在不断加强。中共“十八大”对社会发展提出了宏伟的蓝图与构想：以人为本，加强社会建设，建成小康社会、建设美丽中国。值此，我们有必要进一步研究和更加深入开展社会服务工作，更好地促进这项有利于经济、社会健康发展的公共事业。下面结合本人从事社会服务工作的实践谈谈个人的一些体会和思考。

一、什么是社会服务

我们在实际工作中通常没有认真梳理过这个概念，在有关文件或资料中也没有一个比较权威和准确的定义。作为民主党派来说，社会服务工作遵循的是中共中央文件（中发[1989]14号）提出的“民主党派开展经济、科技、教育、法律、医卫、文化等咨询及社会服务工作，要以服务为宗旨，注重社会效益”的精神。有这样一个属于政府管理和公共服务范畴的说法：“社会服务是以提供劳务的形式来满足社会需求的社会活动。我国现阶段的社会服务是社会工作的重要组成部分，一般属于政府部门的管理职能范围，主要包括：社会保障福利服务、社会风俗改造等精神文明服务，基层社会群众自我教育管理等民主建设服务，社会团体管理等社会行政管理性服务。”但是民主党

派或广大社会组织的社会服务却与上述公共服务有明显区别,是指由各种社会组织利用社会资源向所需要的人群义务提供的服务。区别在于提供服务的主体更加广泛,所使用的资源也不相同。

改革开放以来,随着经济社会的快速发展,社会呈多元化发展,诸如民生难点、分配不均、两极分化、环境污染、自然灾害、弱势群体、突发事件、社会稳定等社会矛盾逐渐显现。而政府受经济、机制、环境的制约,解决这些社会问题的难度加大,在社会管理和服务方面的压力随之增长。因此,需要更多社会力量的参与才能更好地解决这些问题。于是,除党政部门、企事业单位(即第一、第二部门)履行社会责任外,属于第三部门的社会团体、民主党派、社会非营利组织(NPO, Non-Profit Organization)等各种社会力量(甚至个人)都参与进来了。这些社会力量依据自己的资源开展了大量诸如促进经济发展、社会进步、环境保护、人类健康、文化繁荣、扶贫开发、生态文明、抢险救灾、扶危济困、见义勇为、甚至参与思想建设等多层面、多角度的社会公益活动。这些活动犹如社会经济发展的粘合剂,使得许多矛盾和问题得到缓解或改善。据此可以认为,社会服务应当是社会组织履行社会责任,为满足社会经济发展的需求,补充社会管理的缺失,广泛开展的各种形式的为社会和公众服务的活动。

民主党派的社会服务活动始于改革开放初期,经历了从自发、零散、随机的活动,到有条理、有计划地开展专项活动的发展过程。上世纪八十年代,时任民盟中央主席、著名社会学家费孝通先生提出民主党派应该参与社会实践和社会服务的建议,得到各民主党的积极响应。从开始的经济咨询、到办医办学、智力扶贫等,社会服务工作如火如荼地开展起来,并取得了显著的成绩。中共党委、政府各级部门充分肯定这一探索性的社会实践。中共中央1989年14号文件和2005年5号文件对民主党派的社会服务工作给予了肯定和规范,社会服务的职能被确定下来。应该说社会服务是民主党派伴随着国家改革开放和以经济建设为中心战略方针的确立而产生的一项政治职能。

二、民主党派社会服务的职能和内涵

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。民主党派作为参政党，是服务社会进步、经济发展，全面建设小康社会的一支重要力量。社会服务工作是民主党派参与全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的具体实践形式。民主党派在履行政治协商、参政议政、民主监督的政治职责过程中，自觉响应中共中央和国家号召，一方面加强参政议政的力度，为国家战略目标的实现献计献策；一方面组织广大成员用实际行动直接投入到社会主义现代化建设中去，通过做善事、做实事为社会进步和经济发展出力，并逐步形成民主党派的一项重要的政治职能。中共中央文件（中发〔1989〕14号）明确提出：“民主党派开展经济、科技、教育、法律、医卫、文化等咨询及社会服务工作，要以服务为宗旨，注重社会效益。政府有关部门要创造必要的条件，积极支持民主党派为社会主义现代化建设和统一祖国事业多做贡献。”中共中央另一文件（中发〔2005〕5号）也指出：“党委和政府及有关部门要积极创造条件支持民主党派和无党派人士紧密围绕全面建设小康社会开展多种形式的社会服务活动。”社会服务工作是加强社会建设和管理，助推科学发展、促进社会和谐的一支重要力量；同时，社会服务工作亦是参政党在社会主义现代化建设时期重要任务之一，是民主党派履行参政党职能的本质需求和重要内容，是民主党派加强自身建设的重要形式。

当前，我国正在经历着广泛而深刻的社会变革，这种变革在给我国发展进步带来巨大活力的同时，也必然带来这样那样的矛盾和问题。要解决好这些矛盾和问题，显然只靠政府是不行的，社会问题要靠全社会的力量来解决，所有的社会成员都需承担一定的社会职责。围绕中心、服务大局，是民主党派社会服务工作的宗旨，在不同的历史时期有着不同的目标和内容，从改革开放初期的经济咨询工作，到后来的参与西部大开发，以至近年来的构建和谐社会、小康社会建设，农工党在不同时期都开展了形式多样社会服务项目。譬如教育方