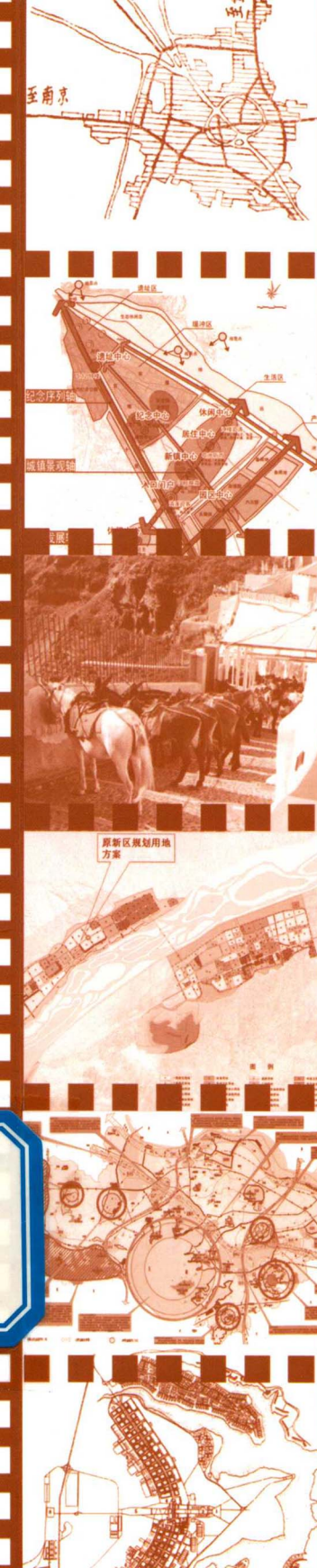


我的规划历程

WO DE GUIHUA LICHENG

张
鑑
著

 东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

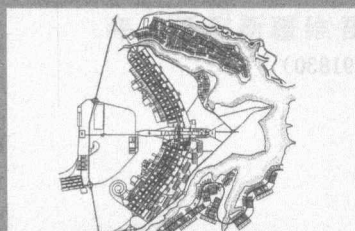
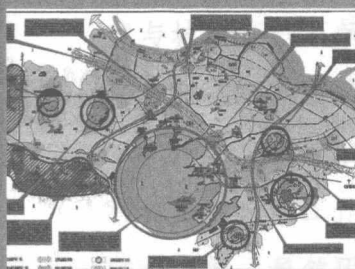
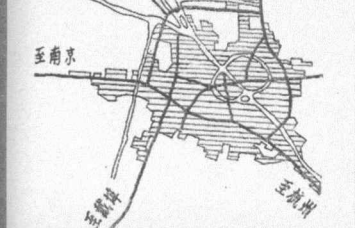


我的规划历程

WO DE GUIHUA LICHENG

张
鑑
著

东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS



图书在版编目 (CIP) 数据

我的规划历程 / 张鑑著. —南京: 东南大学出版社, 2018. 4

ISBN 978 - 7 - 5641 - 7673 - 0

I. ①我… II. ①张… III. ① 城市规划—中国—文集
IV. ①TU984. 2 - 53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第 046684 号

我的规划历程

著 者	张 鑑
出版发行	东南大学出版社
地 址	南京四牌楼 2 号 (邮编210096)
出 版 人	江建中
责任编辑	张新建
网 址	http://www.seupress.com
电子邮箱	press@seupress.com
经 销	新华书店
印 刷	江苏凤凰数码印务有限公司

开 本	700mm × 1000 mm 1/16
印 张	16.25
字 数	290 千字
版 次	2018 年 4 月第 1 版
印 次	2018 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5641 - 7673 - 0
定 价	58.00 元

(本社图书若有印装质量问题, 请直接与营销部联系, 电话: 025-83791830)

在我即将退休的时刻，
要感恩艰难生活的磨炼，
要感恩改革开放的时代，
要感恩众多关爱我的领导，
要感恩所有包容我的部下，
要感谢默默支持我的妻子，
要感谢始终激励我的儿子，
谨以此书

献给我六十一岁生日，
也作为我退休的纪念。

自序

因为特殊的年代，特殊的家庭成分，一个连高中都没有权利上的我，趁改革开放的东风，能考上城里的一所学校，从农村进到城市，这已经是天大的喜事。进什么学校，学什么专业已经完全不重要了，重要的是率先实现了“城市化”，这比什么都重要。

我在学校不是学城市规划专业的，却从事了一辈子的城市规划工作。在几十年的工作历程中，根据工作的需要，用什么学什么，现学现用，不断总结提炼，收到了很好的效果。时至今日，我相信，社会是一所真正的大学校，只要有心，只要努力，也是可以学到需要的知识的。

1978年，是我离开家乡宜兴到南京上学的那年，也正是那一年，江苏省城市规画院组建成立，冥冥之中，注定了我与城市规划不解的缘分，而且是一辈子的缘分。

我在江苏省城市规画院工作了十八年，后来因工作需要，组织调动到江苏省建设委员会、江苏省建设厅、江苏省住房和城乡建设厅工作也是十八年。

期间，虽然因组织需要轮岗任城市建设和管理处处长两年，还到新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州援建三



年，但两个十八年的工作历程，基本上没有离开城市规划，而且城市规划的思路和方法始终随我左右。

我虽然不是学城市规划专业的，但我喜欢城市规划这个专业，也喜欢从事城市规划这个职业，不仅仅因为可以挣钱养家糊口，而是因为城市规划的理论和方法，更是因为城市规划跨越自然科学和社会科学，有其特殊的魅力。

因为要养家糊口，因为要长期从事这份工作，所以就必须琢磨点什么，思考点什么，交流点什么。虽然与高雅的学术几乎无关，但毕竟会留下些许文字，自要好的说法叫论文，其实，距离论文的标准还差一大截。

人到退休，总想对自己做个总结，回过头来看看，没有脚印，只有些许附有文字的纸片，信手拈来一部分，做个汇编。有关城市交通的文章，大部分已于2010年汇编成《我的交通历程》，这里的文章，基本都与城市规划有关，按时间序列汇编，就称之为《我的规划历程》吧。

这些个事，其实是非常私人化的事，与他人无关，绝无普度众生的意思和意义，仅仅是给自己一个交代，仅仅是自我安慰罢了。而且，早年的观点有些也不一定正确，但这就是历程。

也许，人就像个皮球，临退休前，不应继续充气，而应适度的放气。也许，自己要备个大头针，隔三差五的戳一下，有计划的放掉点气，时至退休，气压适度，平和退休，对自己，对家庭，对社会，都是件好事。

2018年5月21日

目 录

小城镇排水工程规划探讨	1
溧阳县城路网演变过程研究	5
县域基础设施规划中的若干问题	10
城镇规划建设若干发展战略——丰县发展咨询专题报告之十	14
开发地方特色旅游，促进溧水经济发展	20
充分认识城市规划测绘的专业特点，努力做好城市规划测绘工作	25
西欧城市规划见闻	30
江苏城市化战略的回顾和思考	35
实施城市化战略是全面建设小康社会的重要举措	42
建设都市圈绿化系统，促进经济可持续发展	47
江苏城市交通发展新形势、新要求和新举措	52
城乡规划全覆盖中的城市综合交通规划研究	61
绵竹市灾后重建城乡规划编制工作的体会	67
南美考察报告——彼岸的城市文明	79



沪宁城际铁路沿线环境整治规划编制工作的体会	89
基于低碳模式的城市综合交通规划理念	96
关于阿合奇县城规划建设用地选址的思考	105
关于克州实现跨越发展的思考	113
十年援疆，规划先行	120
加快控规制定工作 规范城市规划管理	125
世界的帕米尔 永远的玛纳斯——关于新疆克州旅游业跨越式发展的思考	130
《江苏省历史文化名村（保护）规划编制导则》解读	140
以城市群为主体形态，推动江苏新型城镇化发展	149
基于新型城镇化背景的镇村布局规划思考	161
江苏省城市规划学会 2015 赴台交流访问报告	177
《江苏省城市地下管线综合规划编制导则》解读	193
江苏省历史文化保护工作回顾与思考	201
江苏省镇村布局规划中“自然村”界定研究——基于乡村发展溯源及江苏自然村特征分析的启示	217
基于规则意识和礼让精神的交通自觉	232
关于扬子江城镇群建设的几点建议	238
关于加强工业建筑遗产保护的建议	242
后记	247

小城镇排水工程规划探讨

我在南京建筑工程学校（现在的南京工业大学）学的第一个专业是城市给水排水，参加工作以后，也是从城市给水排水开始起步的。因为我的第一个工作单位是江苏省城市规化院（现在的江苏省城市规划设计研究院），所以也是从给水排水规划开始的，就专业而言，给水排水规划是相对中观和宏观的，这在当时的学校中是较少涉及的，但这却意味着我一生规划职业生涯的开始，也许这就是缘分。

应该说，上世纪八十年代初的技术人才是极其缺乏的，我们年轻人的学习欲望是极其强烈的，所以，只要是领导交办的工作，我们都会不计代价，不计报酬的努力学习，努力工作，努力去完成任务，以致我从城市给水排水专业开始，逐步拓展到电力、电信、燃气、供热专业的规划，大大地开拓了自己的工作领域，这也为后来全面介入城市规划领域奠定了良好的基础。本文是我参加工作以后写的第一篇论文，尽管历经磨难，花费了许多时间，但为我日后的写作积累了经验，奠定了基础，从此养成了边工作、边学习、边总结的良好习惯。

城镇排水工程是城镇重要的基础设施，其主要作用为：城镇雨水、污水的收集和排除；城镇污水的处理和处置。其基本的特点之一是系统性，而系统的形成必须进行有计划的规划与建设。因此，编制排水工程规划，并作为规划管理和工程建设的依据，使排水工程设施按照城镇发展的需要形成完整的系统就显得特别重要。本文拟在总结排水工程规划



经验的基础上，就排水工程规划中的若干问题谈谈个人的看法。

一、规划依据

首先，排水工程规划是城镇总体规划的一个专项规划，可以和总体规划同时进行，也可以在总体规划的基础上单独进行，但就规划设计的程序而言，排水工程规划必须以总体规划为依据。其次，排水工程规划所解决的基本问题，如排水体制、管网布置、管径大小、水量估算、污水处理厂规模和选址以及污水排放口位置等取决于城镇总体规划的城镇性质、城镇用地、人口规模、路网布置、土地利用、工业布局、工业门类、水系规划等诸方面的内容。排水工程规划必须而且也只能以城镇总体规划为依据，否则将无从下手。

二、排水体制

排水体制确定得恰当与否，直接关系到排水工程规划的经济性、合理性和可行性。对于新建的城镇和街区，采用分流制，看法比较一致，而对于建成区，尤其是老城区采用何种排水体制，其看法则不尽相同。笔者以为，老城区街巷狭窄、管线复杂、障碍众多、卫生设施差、改造困难，因此，排水体制的确定就不能简单论定，而应该根据建筑质量、性质、位置、街巷状况以及城镇总体布局和街区的改造规划等多方面的因素分别对待。对于近期列入改造的街区，可以采用分流制并和街区改造同时完成。对于房屋质量差，但又必须保留的具有地方民居特点的街区，可以根据具体情况进行局部或全部改造，改造确有困难时也可以保留合流制排水体制。对于街区内部分流有困难，但具备截流条件的地段，可以考虑设置截流管道。对于列入远期改造的街区，可以在周围道路上布置分流制管道，而在街区内部，近期仍保留合流制排水管道，远期改造成分流制。因此，在一个城镇中，不只是采用单一的排水体制，而往往是合流制和分流制同时并存。即使在一个街区，也可以两种排水体制并存，根据具体条件的不同，能分则分，难分则合，灵活机动。

三、排水量的预测

在排水工程规划中, 水量预测的结果对管网管径的选择、污水处理厂规模的确定影响很大。水量预测的依据是城镇总体规划中所确定的人口、用地、经济、工业等方面, 预测年限和总体规划相一致, 一般为十五至二十年。由于规划年限长, 不确定因素多, 所以水量预测不像排水设计那样可以根据居住人口和工厂企业的职工、产品等条件按指标计算, 而只能根据总体规划设想进行宏观的估算。这不仅需要寻找与之相适应的估算方法, 而且给预测结果的准确程度带来一定的困难。目前, 排水工程规划中水量预测的方法主要有四类, 即比值法、产值法、用地法和增长率法。四类方法都涉及相关参数的选用和确定, 而且参数确定得合理与否直接影响到预测结果的准确程度。因此, 应对具体城镇的人口结构、经济发展战略、工业门类、土地利用、淡水资源、地理位置和生活习惯等各方面的情况进行调查研究、综合分析和相互比较, 考虑节约用水、工业用水重复利用和生产工艺改造等因素, 并参考相同模型城镇的有关指标参数加以确定。为了弥补各类预测方法存在的缺陷, 建议采用数种方法进行估算, 相互补充与校核, 并在综合分析各种预测结果的基础上确定城镇污水排放总量。例如泰州市的排水工程规划, 采用了上述四类方法同时进行预测, 最后确定规划期末 2000 年的排水总量为 20 万吨 / 日。在小城镇, 生活污水和工业污水的比例一般为 $3:7 \sim 4:6$, 单位产值排水量一般为 200 吨 / (万元 · 年), 单位工业用地排水量一般为 10 万吨 / (公顷 · 年), 污水排放递增率每年一般为 $10\% \sim 15\%$ 。

四、污水处理厂

在城镇排水工程规划中, 一般都考虑设置污水处理厂, 这是一种被人们所普遍接受解决城镇污染的有效方法之一。但是, 目前城镇污水处理厂付诸实施的很少, 和西方工业发达国家相比有很大的距离。

随着我国经济的发展、社会的进步和人们对环境质量要求的提高, 污水处理将越来越为人们所重视。因此, 在城镇排水工程规划中, 要做好



国家	统计年份	人口（亿）	厂数（座）	服务人口（万人/座）
美国	1976	2.10	22600	0.93
西德	1969	0.60	6048	0.99
法国	1973	0.50	6000	0.83
英国	1973	0.56	5000	1.12
瑞士	1974	0.08	1450	0.55
日本	1973	1.10	318	34.59
中国	1981	10.00	73	1369.86

污水处理厂的规划，而且着重要解决好污水处理厂的规模、处理深度和厂址选择等问题。关于处理规模和深度，应本着实事求是的精神，近期规模可以小些，处理深度可以浅些，远期规模应该大些，可以根据经济实力分期分批实施，但作为污水处理厂的用地，必须统一规划，一次预留并加以控制。不同规模的污水处理厂用地可按下列指标大致控制，0.5万吨/日为0.5公顷，1万吨/日为0.8公顷，2万吨/日为1.5公顷，5万吨/日为3公顷。污水处理厂的厂址选择对城镇布局影响较大，必须综合考虑工业布局、土地利用、自然条件、环境保护、岸线利用、水系分布和水系纳污能力、水厂水源地位置等多方面的因素加以综合确定，并且要考虑污水处理厂尾水对水体的影响以及污水处理厂发生事故时，污水直接排放后对水体污染所造成的影响，要满足城市总体规划的要求。

五、综合治理

城镇排水工程规划及其实施与许多方面有关，首先受国家和地方的环保政策和法规制约，其次与城镇的经济条件有关，第三与市政工程、环境保护工程、防洪工程、市河整治工程有关，第四与城镇居民的文明程度和对环境质量的要求有关。因此，排水工程规划及其实施必须要和各个方面取得协调，而城镇水污染必须综合治理。

本文原载《江苏城市规划》 1989 年第 4 期

溧阳县城路网演变过程研究

我这辈子学的第二个专业是同济大学的公路和城市道路，原本希望继续学习城市给水排水专业，但却阴差阳错的学了这个专业，没想到毕业时，社会开始关注并重视城市交通了，这给了我很大的鼓舞和自信。后来，随着改革开放的不断深入，社会经济的快速发展，城市交通问题越来越受到各方面的高度重视，这给我研究城市交通创造了极好的社会条件。长期在江苏省建设厅城乡规划处的工作经历，也给了我很好的机会，以致才有我的文集《我的交通历程》。

我研究城市交通问题是从溧阳市城市总体规划开始的，因为参与编制溧阳市的城市总体规划，使我有机会结合城市总体规划研究城市交通规划，也深刻体会并理解城市交通在城市总体规划中的地位和作用。在溧阳的总体规划编制过程中，我不仅研究了路网的演变过程，而且也深入地研究了自行车交通，《溧阳县城路网演变过程研究》是我写的第一篇有关城市交通的文章。

溧阳县城路网的演变过程大致可分成三个阶段：①街道初步形成阶段（903-1929年）；②道路随过境公路演变阶段（1929-1981年）；③路网按规划意图演变阶段（1981-1989年）。现分述如下。

一、溧阳县城自唐天复三年（903年）从今旧县迁至今溧城镇已有1086年的历史。至清嘉庆年间，溧阳县城的城池仍位于现存的护城河以内，主要街道有东西大街和南北大街，见图1。东西大街的走向使得

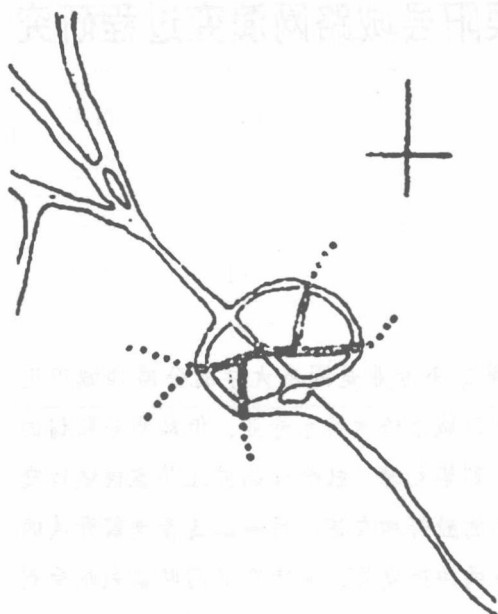


图1 清嘉庆年间溧阳县城路网图

沿街建筑的朝向良好、呈南偏东 10° 左右，建筑物和街道的关系容易处理，这可能是东西大街定向的主要理由。但是，东西大街和城中河斜交；南、北大街和城中河又不平行这种相对关系，在规划上是很难处理的。在当时，道路交通主要是行人，而货运和对外交通主要靠水运，因此，对道路的要求较低，但在此基础上演变至今，就显现出“先天不足”。

二、1929年宁杭公路建成通车后，南大街和西大街先后向外延伸并和宁杭公路相接。1958年，溧戴公路建成通车，这样城区西南部的区位条件和交通可达性明显地优于城区东北部。因此，城市由主要依靠河流而开始逐步转向依托公路朝西南部发展，见图2。这里宁杭公路的走向与东西大街、城中河的相对关系也不够理想，而且城区内部路网的发展杂乱无序，路网演变至此，实际上已经存在着严重的潜在危机。在小城市，尤其是城市形成的初期，过境公路往往就是后来的城市道路，最初公路定线时考虑了组织过境交通的合理性，却较少考虑到和城市主要交通干线（街道、河流、铁路等）的相对关系

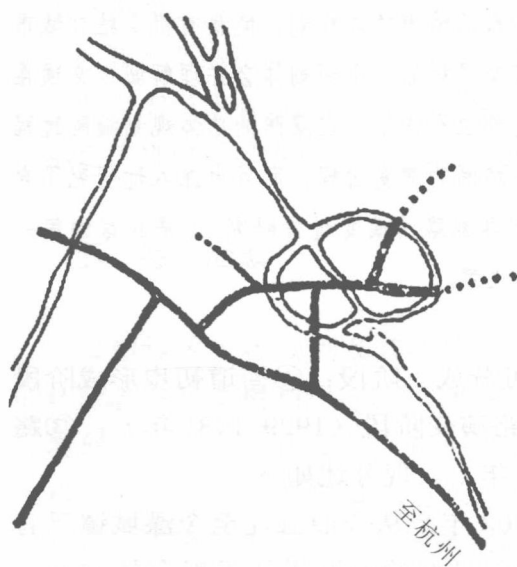


图2 五十年代末溧阳县城路网图

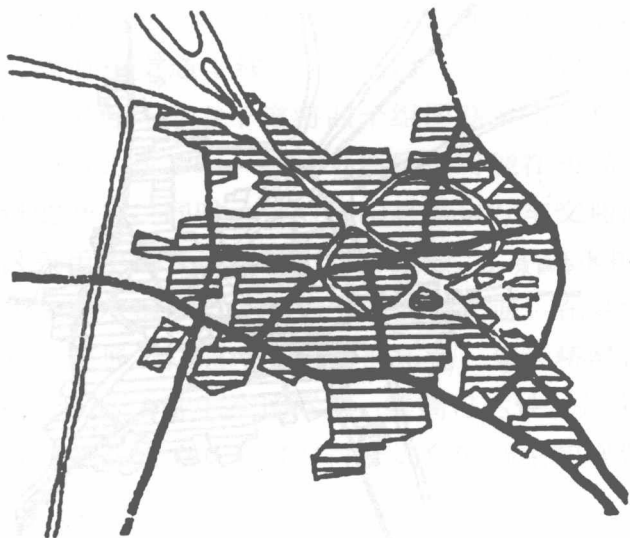


图3 1981年溧阳县城路网图

得原有的问题更趋严重。进入80年代，机动车和以自行车、板车为主的非机动车交通已有一定程度的增长，因此，交通矛盾开始形成。

三、进入80年代，城市规划工作得以重视。1982年编制了溧阳县城总体规划，并专项编制了交通道路规划。在“老城区逐步形成放射环型网状，新城区建成方格网状”的方针指导下，对城区路网做了全面的调整和规划。在原有路网的基础上，完善了放射状路网并形成了环路，见图4。这样使得路网布局趋向合理、系

的合理性，这为城市的继续发展和演变形成了隐患。

1981年，溧金公路基本形成，东大街和北大街分别向外延伸并和溧金公路相接，形成了80年代初期的路网，见图3。在此之前路网的演变很大程度上取决于过境公路，城区路网的建设没有系统的规划，使



图4 1982年溧阳县城规划路网图

统趋向完善、功能趋向明确。从此，系统的规划意识开始影响路网的演变。

1982年规划对于80年代城市的迅速发展起了较大的指导作用。东西大街和南大街的拓宽、环城路和燕山路的形成、平陵路的拓宽和图塘路的形成等，基本上都是按规划实施的。对适应交通量的迅速增长，以及为路网的进一步发展和完善创造了条件，见图5。但是，由于80年代经济和城市的迅速发展，原规划人口和用地规模均已突破，宁杭公路过境车辆的猛增对城区的干扰日趋严重。随着城区的扩大，南北方向交通不畅日益明显。自行车交通量的猛增对尚未完善的城区路网构成很大的压力，尤其是老城区的路网尚未完全按规划实施，所以矛盾比较突出。因此有必要对原总体规划进行修编。

1989年修编规划所形成的路网方案见图6。在1982年规划的基础上，首

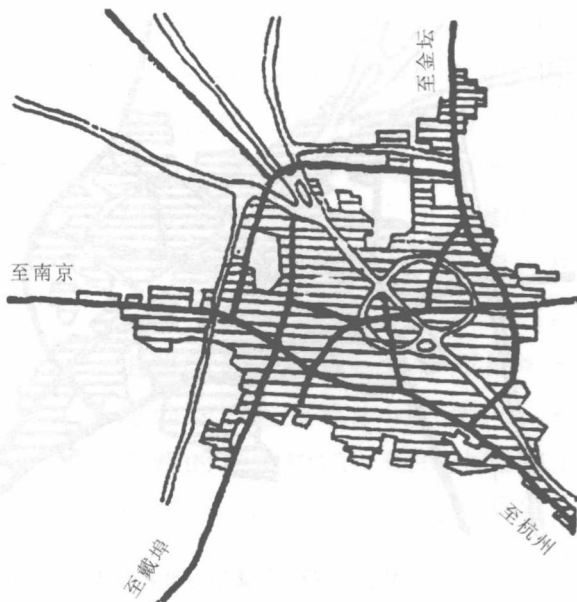


图5 1989年溧阳县城路网图



图6 1989年溧阳县城扩编路网方案图

先考虑宁杭公路南移；其次完善放射形主干道并加强南北方向的联系；沿放射形交通干线在东南西北四个方向形成四个路网呈方格网状的组团；强化环形主干道将四个组团联系在一起。这样规划路网的布局和功能相对比较合理。在规划新区尽可能在布局上做到就业平衡，减少交通量的产生。同时，针对溧阳县城自行车交通问题突出的状况，在规划新区采用主次干道相间布置的做法，主干道承担以机动车为主的混合交通，次干道承担以自行车为主的混合交通。在老城区则利用现有小街小巷，整理线形、打通堵头、局部拓宽、架设桥涵，形成自行车支路系统，加强老城区内部的交通联系，提高可达性，并作为干道系统的辅助性道路。今后路网的演变，将取决于规划的调整 and 规划管理。

四、结论

1. 城市形成初始阶段的路网布局对城市路网的演变影响很大。因此，在小城镇的规划中要非常重视城市骨架——路网的规划的合理性。
2. 过境公路常常成为小城镇未来的城市道路。其走向和位置应该和城镇内部的路网以及其他交通干线取得协调，为城镇的发展创造条件。
3. 随着交通工具和交通方式的变化，城市道路尤其是老城区道路的服务功能也将发生变化。因此，在规划中应注意整治和完善现有路网，以适应交通工具和交通方式的变化，保护交通顺畅。
4. 城市路网是否编制规划并实施，其路网的演变结果大不相同。因此，在城市建设中应非常重视路网规划并始终实施规划。

本文原载《江苏建设科技》1990年第1期