



中国特色社会主义的 **十大关系**

王可 著

中国特色社会主义道路是通往把我国建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家之路，是实现中华民族的伟大复兴的必经之路。



中国特色社会主义的 十大关系

王可 著

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义的十大关系 / 王可著. —北京：
中国广播影视出版社，2017.8

ISBN 978 - 7 - 5043 - 8006 - 7

I. ①中… II. ①王… III. ①中国特色社会主义 - 社会主义建设模式 - 研究 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 224258 号

中国特色社会主义的十大关系

王可 著

责任编辑 王 佳

封面设计 文人雅士

出版发行 中国广播影视出版社

电 话 010 - 86093580 010 - 86093583

社 址 北京市西城区真武庙二条 9 号

邮 编 100045

网 址 www. crtpp. com. cn

电子信箱 crtpp8@ sina. com

经 销 全国各地新华书店

印 刷 北京市金星印务有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 195(千)字

印 张 13.75

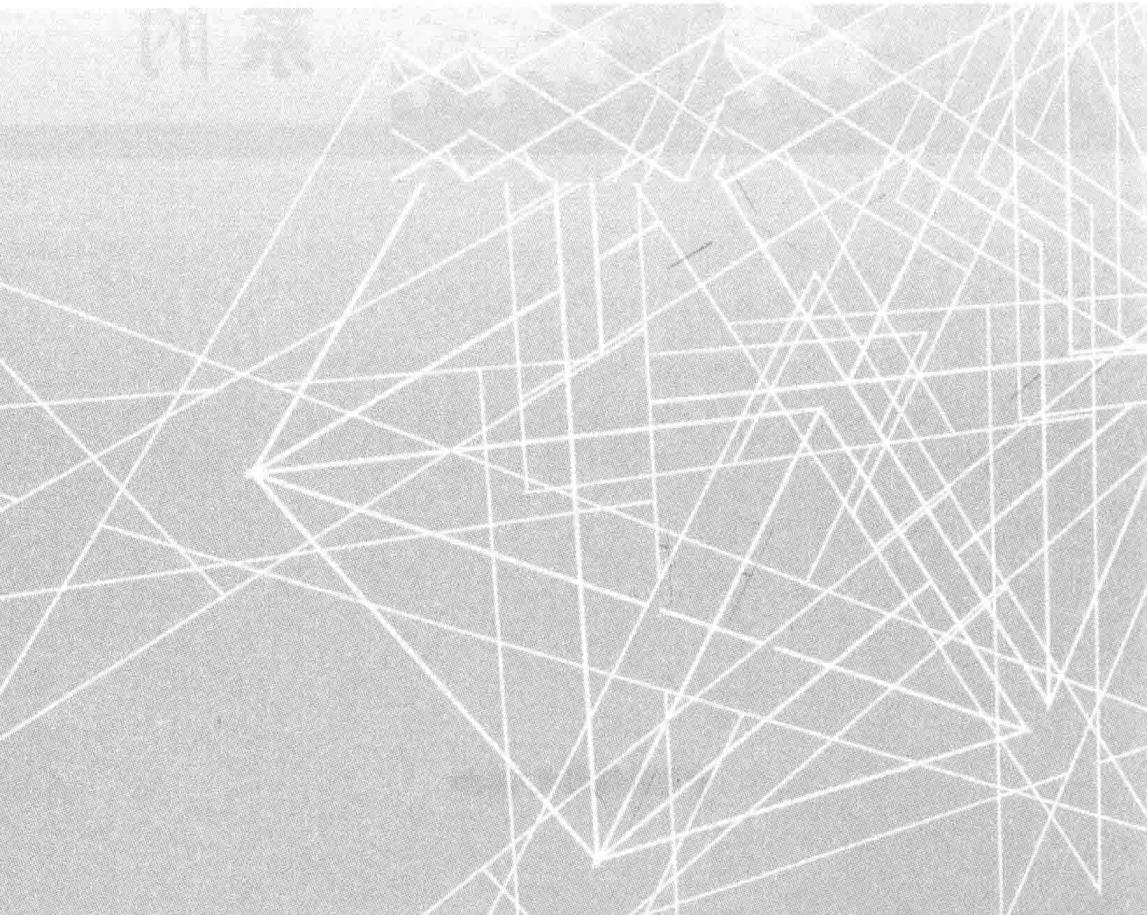
版 次 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5043 - 8006 - 7

定 价 40.00 元

(版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换)

**本专著获西安石油大学优秀学术著作出版基金资助、
西安石油大学油气资源经济管理研究中心资助**



序 言

中国特色社会主义道路是通往把我国建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家之路，是实现中华民族的伟大复兴的必经之路。我们为什么要坚持中国特色社会主义道路？我分两个部分来回答这个问题，第一，为什么要坚持社会主义？自 1840 年以来，中国进入半殖民地半封建的近代社会，中国人民痛苦中挣扎了一个多世纪，在这一个世纪的时间里，中华民族的主权和领土完整遭到了极大的破坏，中国的司法和关税自主权几乎丧失，据统计，1840 年至 1949 年，当时的清政府和民国政府向西方列强的赔款达到 9.64 亿两白银以及 6000 多万元民国时期的货币，圆明园等世界遗产被抢掠一空，南京大屠杀、武汉大轰炸这样灭绝人性的行为在世界历史上都少有，当时的中国政府却懦弱无能，人民生活在水生火热之中。当时的历史条件下，确实有一些仁人志士寻找救亡图存的道路，光绪皇帝在康有为、梁启超的帮助下发动戊戌变法，很快就失败了；伟大的革命先行者孙中山先生发动辛亥革命获得了成功，但胜利果实很快被军阀抢夺，民族独立和富强的希望再一次破灭了；历史选择了中国共产党，人民选择了社会主义道路；中国共产党自 1921 年建党起，就把维护最广大人民群众的利益放在自己执政的首要位置，团结和带领人民完成了民族独立和解

放的伟大事业。实践证明，只有社会主义才能救中国，如果没有社会主义，现在的中国可能是一盘散沙，西藏、新疆等地区完全有可能脱离祖国母亲的怀抱，贫富悬殊和地区差异可能仍然跟 1949 年前一个样子；如果没有中国共产党这样的坚强领导核心，全面建成小康社会的目标和实现中华民族伟大复兴的历史夙愿可能永远都是一纸空谈。第二，为什么要坚持中国特色？古今中外的历史都反复证明，任何一个国家和地区的最优发展模式都不相同，不可能有一种普世的模式供世界各国参考，首先观察发达国家：英国的议会经过 100 多年的自我完善和发展才有了今天的民主和自由；美国的第一银行到美联储撤经历了 112 年才逐渐形成一个较为完备的金融体系；日本曾经极力效仿中国和美国模式都没有完成自己的强国夙愿，最后还是形成了日本特色的经济和政治道路才有了今天的成就。其次观察发展中的金砖国家，叶利钦照搬照抄别国模式，前苏联在解体时人民饱受苦难，“橄榄型”社会不但没有形成，前苏联的社会财富被少数寡头大量垄断，民不聊生；是普京找到了适合本国发展的道路，仍然依靠前苏联的国有化生产模式，凭借俄罗斯丰富资源进行转型，辅以大力清算垄断财富的不法商人，俄罗斯才走出困境；印度同样，摆脱英国殖民后，不以宗教立国，但仍然尊重印度教在印度的崇高地位，根据国情逐步废除“姓氏不平等”，以制宪为手段循序渐进进行改革，才有了今天的成绩。中国也同样，激进的改革方式只能使得民族分裂、法治消亡、资源殆尽、乱象丛生；但我们清醒地正视：在国内，价值转变、贫富悬殊、地区差距、政府职能错位等问题使我们困扰；在国外，武力威胁、思想渗透、贸易保护、美元货币垄断等问题让我们闹心。因此，只有在坚持中国特色社会主义道路的基础上继续解放思想，坚持改革开放，以“苟利社稷，死生以之”的勇气和“精骛八极，心游万仞”的智慧推进各项事业的改革，“中国梦”才能如期实现。

处理好中国特色社会主义的各种关系，对于我们立足当前、着眼长远，把握时代脉搏，使改革、稳定、发展顺畅有序的合理推进有重要意义。只有改革才能发展，只有发展才能稳定。实践是检验真理的唯一标准，自党的十一届三中全会以来，我们国家发生了翻天覆地的变化，解放思想是改革的动力，发展进步是稳定的源泉。一是必须意识到符合国情的改革才能发展。改革就是改掉存在明确问题的、不合理的、落后的、严重影响生产力发展的部分，使之更加合理完善，具有历史性进步意义。如前所述，古今中外的历史都反复证明，任何一个国家和地区的最优发展模式都不相同，不可能有一种普世的模式供世界各国参考，所以我们需要改革。但是，我们的改革决不能不符合国情的“乱改”，历史上不乏改革之成功，亦不乏失败的案例；日本的明治维新使其国力日强，夺回了日本的民族主权，进入了近代化。日本从此走上独立发展的道路，并迅速成长为世界强国。罗斯福新政大胆借鉴前苏联计划经济的长处，用改革的方法挽救了资本主义危机，避免了法西斯上台；同时使得美国经济回升，失业人数下降，国家对经济的宏观控制和管理得到加强，罗斯福新政在世界资本主义发展史上具有重要意义。但是，改革也不乏失败的案例，王莽的改制不但没有缓解当时的阶级矛盾，反而进一步激化，造成大规模的农民起义，使其建立的新朝灭亡。

细细研究，不难发现，历史上凡是成功的改革都是吃透了当时的社会背景，找到了适合自己发展的道路；历史上凡是失败的改革都是不假思索地照搬照抄前人或别国的改革模式。二是必须意识到内涵式发展才能稳定，不是所有的发展都能带来稳定，只有内涵式发展才能带来稳定与繁荣，内涵式发展必须通过深化改革，激发市场活力，增强企业实力，提高产业竞争力，实现不以牺牲生态环境为代价的可持续发展，内涵式发展要把追求发展质量放在首位，把追求发展速度放在第二位。三是更加注重改革的系统性、整体性和协同性。改革的整

体性在于促进经济平稳较快增长的同时要做到防止通货膨胀和增加就业同时进行。改革的协同性在于要把解放思想、实事求是贯穿政治、经济、社会、文化和生态文明建设的始终，把握时代脉搏，不停努力奋斗，实现中华民族的伟大复兴。

王 可

目 录

一、国家、政府与市场	1
(一) 加强中国共产党的国家治理能力	2
(二) 坚持和完善人民代表大会制度	3
(三) 充分发挥政治协商会议的积极作用	5
(四) 加快转变政府职能	6
(五) 深化行政审批制度改革	9
二、投资、消费与出口	14
(一) 加快转变投资方式	15
(二) 继续扩大消费	19
(三) 提升出口质量	22
三、农村、农民与农业	25
(一) 我国农业面临的问题	26
(二) 不同国家农业现代化的经验	27
(三) 农业化现代化三步走战略目标	29
(四) 提升农业规模化水平	31

(五) 拓宽农民增收渠道	32
(六) 加快农业现代化建设	33
四、人口、环境与社会	35
(一) 坚持计划生育的基本国策	37
(二) 促进人口均衡分布	42
(三) 推动资源环境与人口的可持续发展	47
(四) 创新社会管理，提升人口素质	50
(五) 多角度促就业，确保人口与社会和谐共进	53
(六) 健全社会保障体系，提升人们的生活质量	54
(七) 加强和创新社会管理	56
五、产业、技术与创新	58
(一) 用“高技术”改造提升制造业	58
(二) 加快发展战略性新兴产业	60
(三) 以创新促进产业转型升级	65
六、沿海、中部与西部	67
(一) 实施区域发展总体战略，用地缘优势开拓我国 区域发展的新篇章	68
(二) 完善中国特色的城市化布局	71
(三) 加强综合运输体系建设	72
七、价值、观念与信仰	74
(一) 构建、维护和遵守社会主义核心价值观	75
(二) 提升走中国特色社会主义道路的决心	80
(三) 打造全民族的共产主义信仰	81

八、国防、和平与统一	83
(一) 巩固国防	83
(二) 把握和平	84
(三) 推进统一	85
九、金融、经济与企业	89
(一) 改革金融体系	90
(二) 完善实体经济制度和调整产业结构	91
(三) 改革国有企业，发展中小企业，创新所有企业	95
十、科技、人才与教育	97
(一) 强化科技支撑	97
(二) 加快教育改革	99
(三) 推动人才辈出	100
结尾语	102
附录一：关于对“十二五”规划纲要所涉及十二个方面 若干具体问题的建议	103
附录二：“十三五”期间经济结构战略调整的就业效应研究.....	189
附录三：“十三五”期间农民工和大学生以及 国企下岗人员的就业问题	193
附录四：获奖与表彰	205

一、国家、政府与市场

国家的存在是为了满足社会治理和民族发展的需要，政府的存在是因为人们有解决矛盾的需求，市场的存在则是人们有交换物品的需求，三者的初衷并不相干，但现实中政府代替国家和市场的一些职能。

国家对内职能包括政治职能：主要是维护政治统治和社会稳定。经济职能：主要是进行宏观经济调节和提供公共服务。文化职能：主要是组织发展教育、科学、文化、艺术、卫生、体育等各项事业，提高全民族的科学文化素质。社会职能：主要是搞好社会治安，建立和健全社会保障制度以及环境保护等。环保职能：主要是保护环境和公共财物，造福于子孙后代的职能。对外职能主要是防御外部敌人的侵犯和颠覆，捍卫国家的主权和领土完整和开展有利于世界各国发展的对外交往。

首先，行驶国家职能的不应该只是中央政府，应该是全国人民代表大会、全国人民政治协商会议、国家主席及国务院共同行驶国家职能。但是，由于种种历史原因，我们的中央政府代替了国家的各种职能，管了一些不该管的事情，该管的却又没管好。

其次，政府代替市场指定物品的价格、政府代替市场设置行业的壁垒，等等，这样一来资本向权贵流动，社会贫富差距加大，基尼系数增高，出现了家庭消费低迷和部分行业产能过剩，导致国民经济的可持续性受到阻力。要厘清政府与市场的关系，就要政府主动简政放权，深化各项改革。

再次，市场应该反作用于国家，恩格斯认为国家是一个历史范畴，

它不是从来就有的，而是生产力发展导致的第三次社会大分工产生的，那么，我们国家生产力发展和中国特色社会主义市场经济体系的不断完善会促使国家治理的能力不断提高。

（一）加强中国共产党的国家治理能力

加强中国共产党的国家治理能力是处理好中国特色社会主义国家、政府与市场关系的核心要素，加强党的执政能力建设和党要管党、从严治党是加强中国共产党的领导的关键所在。

1. 加强党的执政能力建设，保持党同人民的血脉联系，逐步推行党政分开

加强党的执政能力建设的关键在于我党各级领导干部同人民保持血脉相连的态度以及解决经济社会发展各种问题的能力。首先，怎么才能做到我党各级领导干部真正做到同广大人民群众保持血脉相连，从理论上讲，党政领导干部从哪里产生，就对哪里负责，比如：一县之长如果由人民差额选举产生，那他就必须履行竞选时的承诺，对人民负责，真正做到“情为民所系、利为民所谋，权为民所用”，但是，我国的国情决定各级党委书记须由上级党组织任命，为了稳定，不能由民选产生，而且党的书记必须是该地区的一把手，这就存在着一个党政分开的问题，1980年，邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》一文中系统分析了党政不分、以党代政的危害，提出要着手解决这个问题，此后这项工作卓有成效，人民法院和人民检察院独立行使审判权和检察权，一些省、市、自治区减少了党政交叉兼职，正当这项改革如火如荼进行的时候，发生了1989年的政治风波，此项改革告停。其实，1989年的政治风波是一伙别有用心的反革命分子企图颠覆党、颠覆社会主义的阴谋所致，党和政府的果断平息是十分正确的，



以后遇到这样的问题仍要这样处理，但是，这不应动摇我们政治体制改革的方向，相反，只要政治改革符合历史潮流，顺应民意，就更加会促进社会和谐稳定。党的基层书记应更侧重于大事的决策权、更好地履行监督权，行政的基层一把手由人民选举对人民负责，高度行使行政权，当然，这样的改革要循序渐进，从某些合适的地方开始，从基层开始，而且基层党的领导通过人大对行政领导应该有享有罢免权。其次，关于我党各级领导干部解决经济社会发展问题的能力，必须时刻牢记邓小平同志的选人用人“四化”原则，进一步完善选人用人机制，实施人才强国战略。

2. 党要管党、从严治党，在决策科学、执行顺畅的情况下，最大限度地做到党内制约

关于多党轮流执政才能互相监督的说法是极其错误的，因为这样会造成社会资源的浪费和政策的不连续性，极大地损害了广大人民的利益。但是党内的相互监督和制约非常必要，党必须管党，而且要从严治党，从严治党的关键是“制度”，从近些年来频繁发生的腐败案件来深入解析，我们党一些领导干部从人民公仆沦为阶下囚，就是手中的权力没有制约，加上思想防线的瓦解，被毛泽东同志所说的“糖衣炮弹”击倒。其实，很多人也意识到了这个问题，制定制度却非常难，原因就在于“公共权力”的广泛性，它不仅涉及国土、税务、人事等一些敏感的部门，还渗透到国民经济的各个领域，因此，要本着决策科学、执行顺畅的原则，在各个领域抽调精通该业务的精兵强将制定完整的规章制度避免权力寻租，同时简政放权，深化行政体制改革。

（二）坚持和完善人民代表大会制度

孟德斯鸠曾说过：“没有制约的权力导致绝对的腐败。”所以，资

本主义国家有了“三权分立”，但是由于“三权分立”是同资本主义经济和政治特征相适应的精巧设计，究其本质，是资产阶级利益集团的相互制肘，我国是社会主义国家，目标是全体人民的共同富裕，所以决不能搞“三权分立”。所以，应该坚持和完善人民代表大会制度，人民代表大会制度是我国根本的政治制度，它为保障社会主义民主起到了关键性作用，为社会主义法治建设开创了一片广阔的天地。从某种意义来讲，坚持和完善人民代表大会制度是中国政治模式自我发展和完善的关键所在：

1. 进一步扩大人大代表数额

现在的全国人大代表只有两千多不到三千人，也就是说，全国10万个有选举权的公民中只有2个能够成为人大代表，这个比例偏低了，我国的国情绝对不能实行普选，但逐步扩大人民代表的数额是必要的。也可以考虑用互联网等信息化手段设立人大专职接线员来扩大人民的参政意识和民主议事氛围。

2. 考虑某些领域人大代表普选

选民的积极性是保证人大选举真实、公正、公开、民主的前提和基础，怎么样培养选民的积极性，在某些不敏感领域尝试人大代表普选工作十分重要。

3. 设立一定比例专职人民代表

如果人民代表全部是兼职的，他就没有更多精力去履行人民代表大会赋予他的监督职能，如果大部分人大代表是党政要员、著名企业家、劳动模范这些既得利益者，他们势必难以对政府的工作进行有效的监督。当然，在现有时期，对政府工作的一些意见也要有个度；所以，此项改革要循序渐进地进行，但是不改是一定不行的。

4. 人大代表和党政领导干部适度分离

这个问题是更好地发挥人大职能和作用的一个关键性问题，首先是要解决我国很多省委书记兼任省人大常委会主任的问题，其次，按照2005年中央九号文件的要求，为了保障代表的知情权，提高代表议案、报告的水平和效能，中央和省一级的主要领导干部应成为人大代表，再往下一个层级就应该改变这种做法了，让人大代表和党政领导干部适度分离，只有这样才能使中央有效地掌握基层的情况，也才能使更多人民群众的意见和建议得到表达的机会和落实的可能。

以上问题关系到重大决策的民主性、科学性和前瞻性，是逐步完善社会主义民主政治的必经之路。

（三）充分发挥政治协商会议的积极作用

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国特色社会主义中民主政治的重要表现形式，它使得我国的民主政治有了更多向前迈进的空间，应对各种已知的、未知的风险和挑战。纵观政协历史，为我国民族独立和维护领土完整曾经体现出不可替代的历史作用，展望未来，充分发挥政治协商会议的关键在于充分利用各种法律、法规和制度参与和监督中央政府和各级人民政府的重大决策，使得各项决策更具备科学性、合理性、前瞻性、民主性。

1. 完善政治协商制度

近些年，中国共产党在做出重大决策前，总要召开形式丰富、内容多样的谈心、座谈和协商会议，参会人员包括不同党派、专家学者以及基层群众代表，这一制度使得党的重大决策总是富有科学性、把握规律性、涵盖代表性；今后，要把这一制度以法律形式进行保障，

不以领导人的改变而改变。

2. 丰富政治协商形式

要依靠专家型和群众型智库建设，广泛开展决策咨询；建立健全全国政协和全国人大和国务院间的联席会议制度，开展立法和行政协商；建立健全各级政协委员广泛联系群众制度，开展参政和社会协商；建立健全政协官方网站全面征集群众意见和建议制度，开展民主协商。

3. 拓宽政治协商渠道

要通过互联网、媒体、信函等多种方式拓宽政治协商渠道，划定政协来访日，设置政协接待室，设立专人接待来访。对政协委员联系群众提出的议案要做到件件有回复，保障所有公民参加政治协商的热情和意愿。

4. 增加政治协商广度

增加政治协商广度需要“三个靠近”，政治协商要逐步向最基层的民众靠近，保障农民和工人的政治协商权力，提升农民和工人的政治协商热情。设置渠道让基层的民众通过政治协商的形式对“一府两院”的工作进行监督和评价；政治协商要向海外华人靠近，保障华人华侨的政治协商权力，设置渠道让华人华侨通过侨联、外事、侨办等组织依法参政议政；政治协商要向港澳同胞和台湾同胞靠近，支持港澳同胞和台湾同胞依法享有和内地公民一样的政治权力，各级政协要设立台湾同胞接待处，凡是台湾同胞提出的议案，须做到全部回复。

（四）加快转变政府职能

加快转变政府职能对于促进社会和谐，维持社会主义的公平正义起