

# 2017 中国农业发展报告



中华人民共和国农业部

2017

# 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2017中国农业发展报告 / 中华人民共和国农业部编  
· 北京: 中国农业出版社, 2017.12  
ISBN 978-7-109-23610-3

I . ① 2… II . ① 中… III . ① 农业经济发展—研究报告—中国—2017 IV . ① F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 294309 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2017年12月第1版 2017年12月北京第1次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 13.5

字数: 248千字

定价: 150.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

# 《2017中国农业发展报告》

## 编辑委员会名单

主 任：韩长赋

副主任：陈晓华

委 员：（按姓名笔画排序）

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 广德福 | 马有祥 | 王小兵 | 王光才 | 王守聪 |
| 王忠海 | 叶贞琴 | 冯忠武 | 毕美家 | 李伟国 |
| 宋洪远 | 张天佐 | 张延秋 | 张合成 | 张红宇 |
| 张显良 | 宗锦耀 | 唐 珂 | 陶怀颖 | 黄秉信 |
| 隋鹏飞 | 曾衍德 | 廖西元 |     |     |

# 前言

2016年，面对复杂形势和多重挑战，各级农业部门认真落实新发展理念 and 中央决策部署，围绕“提质增效转方式、稳粮增收可持续”，着力推进农业供给侧结构性改革，凝心聚力、攻坚克难、开拓创新、扎实工作，农业农村经济呈现出稳中有进、稳中向优的良好态势，实现“十三五”良好开局，为经济社会发展大局提供了重要支撑，发挥了“压舱石”作用。突出表现为“两稳、三进”。“两稳”，就是农业生产稳，农民收入稳。全年粮食产量12 325亿斤，比上年减少104亿斤，是历史第二高产年，棉油糖、肉蛋奶、水产品供给充足。全年农村居民人均可支配收入达到12 363元，实际增长6.2%，增幅继续高于城镇居民。“三进”，就是农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进，农村改革稳步前进。籽粒玉米调减近3 000万亩，畜禽养殖规模化率达到56%，主要农产品加工转化率超过65%，以休闲农业和农村电商为代表的新产业新业态成为新亮点。农药使用量继续零增长，化肥使用量自改革开放以来首次接近零增长，一些地方实现了负增长。农村土地“三权分置”办法出台，开启了继家庭联产承包责任制后又一重大制度性创新，

农村土地承包经营权确权登记颁证面积超过8亿亩，新型农业经营主体总量超过270万个，多种形式适度规模经营面积占比超过30%。

2017年要召开党的十九大，是实施“十三五”规划的重要一年、推进供给侧结构性改革的深化之年，做好“三农”工作至关重要。我们要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，努力践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，牢牢把握稳中求进的工作总基调，紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革这个主线，以优化供给、提质增效、农民增收为目标，以绿色发展为导向，以改革创新为动力，以结构调整为重点，着力培育新动能、打造新业态、扶持新主体、拓宽新渠道，加快推进农业转型升级，加快农业现代化建设。在工作布局上，着力抓好“四推进一稳定”，即推进结构调整，推进绿色发展，推进创新驱动，推进农村改革稳定粮食生产，同时坚持不懈推进全面从严治党，坚持党建工作和业务工作两手抓、两手硬、两促进，巩固发展农业农村经济好形势，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



2017年7月

# 摘要

## 2016年农业发展状况

1. 农业生产。2016年,粮食总产61 625.0万吨,比上年减少518.9万吨,仍为历史第二高产年。粮食播种面积113 034.5千公顷,减少308.5千公顷。粮食平均单产每公顷5 451.9千克,减少30.9千克。

油料产量3 629万吨,比上年增加92.5万吨;棉花产量529.9万吨,减少30.4万吨;糖料产量12 340.7万吨,减少159.3万吨;蔬菜产量79 779.7万吨,增产1 253.1万吨;水果产量18 119.4万吨,增产639.8万吨;茶叶产量241万吨,增产17万吨。

全年肉类总产量8 540万吨,比上年下降1.0%;禽蛋产量3 095万吨,增长3.2%;牛奶产量3 602万吨,下降4.1%;水产品产量6 901.25万吨,增长3.0%。

2. 农垦经济。2016年,农垦经济实现生产总值7 365.49亿元,比上年增长6.9%。其中,第一产业增加值1 800.87亿元,增长1.9%;第二产业增加值3 338.82亿元,增长6.9%;第三产业增加值2 225.80亿元,增长11.4%。一、二、三产业增加值占农垦生产总值的比重分别为24.5%、45.3%和30.2%。人均生产总值52 608元,同比增长7.9%。全年农垦企业实现利润总额172.55亿元,比上年增加10.82亿元,增长6.7%。已交税金总额471.03亿元,增长11.4%。2016年农垦人均纯收入达到15 488元。

粮食总产量达到3 483.20万吨,单产达464.76千克,粮食商品率高达92.4%。

3. 农业机械化。2016年,农作物耕种收综合机械化水平达到65.2%,同比提

高1.4个百分点。农机装备结构进一步优化，大中拖、联合收获机、插秧机、烘干机保有量增幅分别达到9.7%、9.4%、6.3%、35.7%，新增秸秆还田离田、畜禽粪污处理、残膜回收等绿色环保机具亦较快增长，装备结构持续优化。主要农作物薄弱环节机械化快速推进，水稻种植和玉米、油菜、马铃薯、棉花收获机械化率增幅均超过3个百分点，主产区秸秆处理、高效植保、产地烘干能力明显增强。农机社会化服务向纵深发展，共完成深松整地面积10 506万公顷，整村整乡规模化推进和作业服务组织化程度明显提高，取得了政府满意、农户欢迎、机手增收等多重效果。特别是大力推广普及深松作业信息化检测监管技术，保障了深松作业质量和补助资金安全。

4. 农作物种业。2016年，主要农作物种子市场依然供大于求。2016年，国家级审定主要农作物品种165个，同比增加23个。其中稻66个，小麦34个，玉米34个，棉花13个，大豆13个，油菜5个。主要农作物种子质量稳定在较高水平。2016年，我国农业植物新品种权申请量2 523件，同比增长22%，授权量1 937件，同比增长37%，年度申请量仅次于欧盟，居UPOV成员第二位。截至2016年年底，全国持证有效许可证的企业4 316家，同比减少344家，减幅7.4%，较2011年数量减少一半。

5. 农产品价格与市场。2016年，全国农产品生产者价格总水平比上年上涨3.4%。其中，农业产品生产者价格下降3.0%，林业产品下降3.9%，饲养动物及其产品上涨10.4%，渔业产品上涨3.4%。粮食下降6.9%，生猪上涨19.4%。

2016年，农村居民消费价格比上年增长1.9%，低于全国0.1个百分点，低于城市0.2个百分点。农村商品零售价格比上年增长0.9%，增幅高于上年0.6个百分点，高于全国平均0.2个百分点，高于城市商品零售价格0.2个百分点。

2016年，实现乡村社会消费品零售总额46 502.6亿元，比上年增长10.9%，增速比城镇高0.5个百分点。

6. 农产品进出口。2016年，我国农产品进出口贸易总额1 845.6亿美元，同比下降1.6%。其中，出口额729.9亿美元、增加3.3%，进口额1 115.7亿美元、下降4.6%。农产品贸易逆差385.8亿美元，下降16.5%。

谷物出口63.6万吨，增加19.5%；进口2 199.7万吨，下降32.8%；净进口2 136.1万吨，下降33.6%。食用油籽、食用植物油进口量分别增加2.2%、-18.0%，棉花进口量下降29.5%，食糖进口量下降36.8%，蔬菜出口量下降0.8%，水果出口量增加13.8%，畜产品贸易逆差增加22.0%，水产品贸易顺差增加0.1%。

7. 农民收入与消费。2016年，全国农村常住居民人均可支配收入12 363元，同比增长8.2%，扣除价格因素影响，实际增长6.2%。名义增速和实际增速分别比上年回落0.7个和1.3个百分点。其中，工资性收入5 022元，增长9.2%；经营净收入4 741元，增长5.3%；财产净收入272元，增长8.2%；转移净收入2 328元，增长12.7%。2016年，农村居民人均可支配收入中位数11 149元，比上年增长8.3%。

全国农村居民人均消费支出10 130元，名义增长9.8%，实际增长7.8%。

8. 农业基础设施投入。2016年，农业部共参与安排中央预算内建设投资286.9亿元，主要用于农业综合生产能力建设、农业科技创新能力建设、农业公共服务能力条件建设、农业资源环境保护与利用条件建设、其他农业农村基础设施建设等五个方面。

9. 农业综合开发。2016年，农业综合开发在建设高标准农田、扶持农业优势特色产业、培育新型农业经营主体、构建新型农业经营体系、推进农业适度规模经营和农村一、二、三产业融合发展等方面取得了新成效。中央财政安排280亿元用于土地治理，预计在全国建设1 866.67千公顷以上高标准农田，亩均提升粮食生产能力100千克以上；安排13.73亿元，新建续建中型灌区节水配套改造项目280个；安排49.65亿元，打造了一批支撑农业产业发展的优势特色产业集群；安排5.6亿元，支持308家新型农业经营主体建设高标准农田51.6千公顷；安排49.65亿元，支持6 623家新型农业经营主体实施产业化发展项目；安排2.33亿元，扶持69个土地托管项目；安排24亿元，共建设草原（场）213.55千公顷，治理小流域169.99千公顷，治理土地沙化8.4千公顷。

10. 扶贫开发。2016年，精准扶贫精准脱贫深入人心，脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系、制度体系、社会动员体系全面建立全年减少农村贫困人口1 240万，井冈山、兰考等县率先脱贫摘帽，脱贫攻坚首战告捷，开局良好。扶贫

开发投入更加有力,2016年中央和省级财政专项扶贫资金首次突破1 000亿元,其中中央为667亿元,同比增长43.4%;省级超过400亿元,同比增长50%以上,有8个省份超过20亿元。扶贫政策体系更加完善,国务院印发“十三五”脱贫攻坚规划,细化落实中央决策部署,中办、国办出台10个《决定》配套文件,中央和国家机关各部门出台118个政策文件或实施方案,各地也相继出台和完善了“1+N”的脱贫攻坚系列文件,很多“老大难”问题都有了针对性的措施加以解决。

11. 饲料工业。2016年,全国商品饲料总产量20 918万吨,同比增长4.5%。其中,配合饲料产量为18 395万吨,增长5.7%;浓缩饲料产量为1 832万吨,下降6.5%;添加剂预混合饲料产量为691万吨,增长5.8%。猪饲料产量8 726万吨,增长4.6%;蛋禽饲料产量3 005万吨,下降0.5%;肉禽饲料产量6 011万吨,增长9.0%;水产饲料产量1 930万吨,增长1.9%;反刍动物饲料产量880万吨,下降0.5%;其他饲料产量366万吨,增长3.5%。

12. 草原保护与建设。2016年,全国共投入资金245.1亿元,完成种草改良2 833.7万公顷,建设草原围栏299.3万公顷,累计落实草原承包2.89亿公顷,草原禁牧面积1.05亿公顷,草畜平衡面积1.74亿公顷,草原生态加快恢复,草原畜牧业持续发展,牧民收入继续增加,牧区生态、生产、生活稳步协调推进。2016年,全国草原综合植被盖度达54.6%,较上年提高0.6个百分点;全国天然草原鲜草总产量103 864.86万吨,较上年增加1.03%;折合干草约32 029.43万吨,载畜能力约25 175.59万羊单位,均较上年增加0.93%。

13. 水生生物资源养护与水域生态修复。2016年,农业部坚持新的发展理念,全面深入贯彻落实国家生态文明建设有关要求为主线,注重加强宏观引导和制度建设,继续抓好增殖放流,积极修复水域生态,不断完善资源养护制度,积极推进人工鱼礁和海洋牧场建设,加强渔业水域生态环境保护,扎实做好水生生物资源养护各项工作,为“十三五”渔业健康发展、渔民持续增收和生物多样性保护开好局、起好步提供有力支撑。

14. 农业产业化经营。2016年,各类农业产业化经营主体主动适应供给结构调整和需求结构升级,拓展新型业态,优化结构布局,参与脱贫攻坚,在自身实力壮

大的同时带农惠农成效进一步彰显。截至2016年年底,全国各类农业产业化组织总数达41.7万个,辐射带动农户1.27亿户,户均增收达3 493元。

15. 农产品加工。2016年,全国规模以上农产品加工业增加值同比实际增长5.8%;实现主营业务收入202 933亿元,增长5.3%。实现利润总额13 394亿元,增长4.1%。结构持续调整优化,出口恢复性增长,固定资产投资稳步增长,质量品牌建设持续加强,信息化融合程度提高,行业交流平台逐步完善。

16. 休闲农业。2016年,围绕农业提质增效、农民就业增收、农村繁荣发展,以农耕文化为魂,以美丽田园为韵,以生态农业为基,以创新创造为径,以古朴村落为形,因势利导,改革创新,通过开展调查研究、示范创建、品牌培育、宣传推广、产业扶贫等工作,大力推动休闲农业与现代农业、美丽乡村、生态文明、文化创意产业建设、农民创业创新融为一体,推动休闲农业产业优化布局、提升质量、拓展领域,形成“政府引导、多方参与、市场运作、农民受益”的发展新格局。

17. 农产品市场体系建设。目前,我国农产品批发市场4 503家,产地市场约占70%。据国家统计局统计,截至2015年年底,亿元以上农产品专业批发市场发展到979家,摊位数55.85万个,营业面积达到4 415.4万平方米,年成交额16 483.8亿元。其中,粮油市场占10.9%,肉禽蛋市场占7.3%,水产品市场占18.9%,蔬菜市场占23.6%,干鲜果品市场占17.1%,棉麻土畜烟叶产品市场及其他农产品市场占22.2%,形成了以蔬菜水产等鲜活农产品为主的大型专业市场流通网络,在优化生产结构、畅通市场渠道、带动农民增收等方面发挥了重要作用。

18. 农产品质量安全管理。2016年,全国蔬菜、畜禽和水产品例行监测抽检合格率分别为96.8%、99.4%和95.9%,继续保持较高水平。农产品质量安全形势总体平稳向好,没有发生重大农产品质量安全事件,为农业农村经济实现稳中有进、稳中提质、稳中增效做出了积极贡献。

19. 农业科研、推广与教育。中央财政资金投入16亿元,继续支持现代农业产业技术体系建设。投入10亿元,推动化肥农药减施、面源污染防治、粮食丰产工程等3个重点专项实施。投入26亿元,实施基层农技推广体系改革建设补助项目。

农业科技推广应用突出技术集成、转移转化、推广应用三个环节。在技术集成

上,重点组织农业竞争力提升科技行动,确定示范县217个;在成果转化上,重点加强转移服务中心建设,实行免费网络平台、免费评估系统、免费提供基本服务、共享数据资源的“三免一共享”服务,探索构建全产业链的成果转移服务模式;在推广应用上,重点提升农技推广服务效能,推动科研院校继续开展重大农技推广服务试点,建立科研专家和基层农技人员共同参与的技术推广服务团队,形成“科研试验站+区域示范基地+基层农技推广体系+农户”链条式服务新模式。

新型职业农民加快培育。中央财政投入增加到13.9亿元,在全国遴选8个整省、30个整市和800个县(含100个现代农业示范区)开展重点示范培育,启动新型经营主体带头人轮训计划和现代青年农场主培养计划,全年培训100万新型职业农民,包含1万名现代青年农场主和1万名农机专业合作社带头人。

20. 农业农村人才队伍建设。2016年,农业部启动“杰出青年农业科学家”资助项目,共有25人获得资助,组织完成农业农村人才资源统计。开展第十二届农业技术推广研究员任职资格评审,共有1754名农技人员晋升了正高级职称。依托全国农业远程教育平台,举办20期农业科技人员网络大讲堂,共培训40万人次。新增陕西省梁家河村等5个农业部农村实用人才培训基地,部级基地总数达到30个、覆盖26个省(自治区、直辖市)。将农村实用人才带头人和大学生“村官”示范培训主要面向贫困地区实施,会同中组部全年组织1.7万多名种养大户、家庭农场主、农民专业合作社负责人、村“两委”成员和大学生“村官”到培训基地学习交流。

21. 农业行政能力建设。截至2016年年底,全国共建成县乡基层农技推广机构7.2万个,其中,县级1.8万个,乡级5.4万个。兽医工作体系基本建成,省级屠宰监管职责调整已全部完成,329个市、2647个县的屠宰监管职责调整到位。新型兽医制度建设持续推进,官方兽医确认11.6万人,8.5万人取得执业兽医资格,乡村兽医备案27万人,村级防疫员64.5万人。农产品质量安全监管机构建设持续推进,全国所有省、88%的地市、75%的县、97%的乡镇建立了监管机构,落实专兼职监管人员11.7万人。投资支持建设部省地县农产品质检机构3332个,检测人员达到3.5万人。开展国家农产品质量安全县创建工作,命名首批107个国家农产品质量安全县(市),确定第二批创建试点单位215个。

农业综合执法体系进一步完善。截至2016年年底,全国已有30个省开展了农业综合执法工作,共成立了286个市(地、州)、2 458个县(市、区)级农业综合执法机构。地方各级农业综合执法机构实有在岗人员27 947人,其中具有大专以上学历的执法人员有22 216人,公务员和参照公务员法管理的有7 833人,人员素质和执法水平进一步提高。

22. 农业灾害。受超强厄尔尼诺影响,2016年我国气候异常,极端天气气候事件多发,农业气象灾害频发、重发,对粮食和农业生产构成严重威胁。全国农作物受灾26 220.7千公顷,比上年增加4 450.9千公顷,其中成灾13 670.5千公顷、绝收2 902.3千公顷,分别比上年增加1 290.5千公顷和669.6千公顷。农作物受灾、成灾和绝收面积均重于近五年均值,为近五年次高值(仅轻于2013年)。

2016年,全国农作物病虫草鼠害发生面积447 003千公顷次,比上年减少23 277千公顷次,减少4.9%;全年累计防治面积540 707千公顷次,比上年减少22 273千公顷次,减少4.0%。

2016年,畜牧业遭受的自然灾害主要有洪涝、地震、台风、草原火灾、草原鼠虫害。全年畜牧业灾害损失达59.4亿元。

2016年,全国重大动物疫情总体保持稳定。全国仅四川、贵州、江西、新疆发生4起O型口蹄疫疫情,湖南、贵州、江西、甘肃、湖北、四川、新疆发生10起家禽H5亚型禽流感疫情,农业部未接到A型及亚洲I型口蹄疫疫情报告。

2016年由于渔业灾情造成水产品产量损失164.39万吨,受灾养殖面积1 069.50千公顷,沉船1 987艘,死亡、失踪和重伤人数165人,直接经济损失287.79亿元。

23. 农业资源环境保护。2016年,农业野生植物资源保护与可持续利用取得新进展,外来入侵物种综合防治进一步加强。农业面源污染防治继续推进。实施化肥使用量零增长行动,2016年,全国测土配方施肥技术推广应用面积约107 000千公顷次,秸秆还田面积约53 000千公顷,有机肥施用面积约25 000千公顷次,绿肥种植面积约3 300千公顷。实施农药使用量零增长行动,创建农作物病虫专业化统防统治与绿色防控融合推进示范基地600个、带动农企共建农药减量控害、新农药新药械等示范基地6 900多个;扶持新建1 900个规模化农作物病虫害防治专业化服

务组织，全国累计达到3.95万个。2016年，我国主要农作物病虫害绿色防控覆盖率25.2%，比上年提高2.1个百分点；病虫害专业化统防统治覆盖率35.5%，比上年提高2.8个百分点。推进畜禽水产养殖污染防治，指导地方加快生猪养殖布局调整，南方水网密集区生猪存栏已调减超过1 600万头。启动了河北等10省畜禽粪污综合利用试点，以及洞庭湖区4县畜禽水产养殖污染治理试点。深入开展全国水产健康养殖示范创建活动，创建渔业健康养殖示范县12个、水产健康养殖示范场731余个。

24. 农业国际合作与交流。2016年，农业对外合作深入拓展。截至2016年年底农业对外投资存量超过147亿美元，在全球105个国家和地区设立农林牧渔类境外企业1 300多家。农业对外合作“两区”建设试点遴选工作稳步推进，44家农业走出去企业申报境外农业合作示范区试点，35个县（区、市）人民政府申报农业对外开放试验区试点。农机购置补贴境外延伸试点卓有成效，27家境外中资企业获得农机补贴资金2 500万元。与金融机构的战略合作积极落实，到2016年年底中国进出口银行已向农业部推荐的107个农业对外合作贷款项目批贷人民币228亿元。农业“走出去”人才队伍建设打开新局面，“扬帆出海”培训工程全年培训各层次人才逾600人次。

## 2016年农业和农村政策

25. 财政支农政策。2016年，农业部和财政部共管的转移支付资金2 531亿元，比2015年增加28亿元。其中农业支持保护补贴1 442.4亿元，农机购置补贴237.5亿元，现代农业生产发展资金50.3亿元，农业技术推广与服务补贴153.5亿元，农业资源与生态保护补助234.2亿元，动物防疫经费60.8亿元，农村土地承包经营权确权登记颁证经费补助60.8亿元，农业生产救灾资金34.9亿元，渔业柴油补贴240.2亿元。

26. 农村土地承包经营权确权登记颁证。2016年农村土地承包经营权确权登记颁证工作继续扩大整省试点范围，在2014年选择山东、四川、安徽3省和2015年选

择江苏、江西、湖北、湖南、甘肃、宁夏、吉林、贵州、河南等9省（自治区）开展整省试点的基础上，再选择河北、山西、内蒙古、辽宁、黑龙江、浙江、广东、海南、云南、陕西等10个省份进行整省试点，整省试点省份达22个。截至2016年年底，试点范围已扩大至全国2 582个县（市、区）、3万个乡镇、51.2万个行政村，完成实测面积8 333.33万公顷，确权面积5 666.67万公顷。

27. 农村集体资产管理。农村集体“三资”管理示范县建设得到加强，农业部认定的第三批全国农村集体“三资”管理示范县达到500个。农村集体资产监督管理平台建设加快，全国已有40个地市、499个县、2 262个乡镇自主建立了相应层级的农村集体资产监督管理平台，北京、黑龙江、上海、甘肃等省份在全省（市）范围内实现了由省（市）到村的集体资产信息化管理。

28. 减轻农民负担。2016年，各地共查处涉农乱收费乱摊派等违规事件1 459件，处理责任人459人，退还多收农民款项8 368万元，减轻农民负担3.88亿元。各地进一步完善一事一议政策措施，强化筹资筹劳方案审核和专项检查，推进了一事一议筹资筹劳规范化管理。坚持对减负惠农政策落实情况开展检查，创新检查督办方法，发现问题立核立改，建立了检查通报公开制度。2016年重点抽查了3个省的12个县（市），发现基层违纪违规等5类134个问题，清退乱收费乱摊派费用282.59万元，拨付强农惠农不落实资金792.98万元。

29. 农村改革试验区建设。2016年，农村改革试验区工作围绕总结试点成果、深化改革探索两条主线扎实推进，探索出了农村集体产权股份权能改革、财政农业项目补助资金股权化改革、村民自治重心下沉改革等一批试验成果。先后推出了60个改革试点典型案例，建立改革任务落实台账制度，及时调度试验任务落实情况。健全部门沟通机制以及对改革试验的指导机制，共同推进改革试验。

30. 农村集体产权制度改革。2016年，农村集体产权制度改革工作围绕研究制定改革指导性文件，组织实施好积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点等内容开展，农村集体产权制度改革政策明确，农村集体资产股份权能改革试点有序推进，农村集体经营性资产股份合作制改革在各地稳妥推进。截至2016年年底，全国已有6.7万个村和6万个村民小组完成农村集体经营性资产股

份合作制改革，完成改革的村组累计向农民股金分红2 840亿元，2016年当年分红434.1亿元，北京、上海、浙江完成改革的村占到95%以上。

31. 推进农民合作社发展。2016年，农民合作社持续健康发展。截至2016年年底，全国依法登记的农民合作社达179.4万家，比“十二五”期末增长17%；实有人社农户突破1亿户，占全国农户总数的44.4%，比“十二五”期末提高了2.4个百分点。农民合作社组织形式不断创新，出现了土地流转后富余劳动力组建的劳务合作社，农民以房屋、厂房入股组建的富民（物业）合作社，在人的合作、生产合作的基础上实现了土地、资产、技术等资源要素的合作。产业业态不断创新，种养循环、产加销一体、民俗产品、休闲观光、乡村旅游等多种经营蓬勃发展，信用合作、电子商务、会员制消费、认购式销售等新兴业态不断涌现。运行机制不断创新，逐步形成了参与主体多元、利益分配多样、管理决策灵活的运行机制。支持方式不断创新，一些地方从给项目给资金的“输血式”投入，逐步转化为搭平台建机制的“造血式”扶持，注重发挥扶持政策的导向作用和乘数效应。

32. 深化种业体制改革。2016年，现代种业发展呈现良好势头，种业人才发展和成果权益改革深入推进，国家级育制种基地和区域性基地建设加快，四大作物良种攻关工作取得新突破。制种大县奖励扩大实施范围由20个县扩大到35个县，奖补资金由3亿元提高到4亿元。机收籽粒玉米与高产大豆新品种取得重大突破，吉单66等8个品种综合性状优良，选拔出亩产超400千克的吉育86、超300千克的冀豆17、中黄301等品种，均高于同纬度美国大豆品种产量。

33. 农业机械购置使用补贴补助政策。2016年，中央财政安排农机购置补贴资金237.5亿元。各地按照农业部、财政部有关规定，积极推进“缩范围、控定额、促敞开”，着力强化绿色生态导向，强化创新实践、强化综合施策，全年工作高效规范平稳有序，常态化稳定实施迈出坚实步伐，实施进度同比明显加快，扶持246万农户购置农机具283万台（套）；推动全国农机装备总量稳步增加、结构持续改善；促进全国农作物耕种收综合机械化率提升1.4个百分点，达到65.2%。

34. 深化农村金融改革。综合运用财政税收、货币信贷、金融监管等政策措施，推动金融资源继续向“三农”倾斜，确保农业信贷总量持续增加、涉农贷款比

例不降低。2016年年末，全部金融机构涉农贷款余额达到28.2万亿元，同比增长7.1%；中央财政拨付农业保险保费补贴金158.30亿元，同比增长7.47%。

农业保险快速发展。2016年，中央财政拨付农业保险保费补贴资金158.30亿元，带动全国实现农业保险保费收入417亿元，同比增长11.42%。为2.04亿户次农户提供风险保障2.16万亿元。为3 822.71万户次农户支付赔款299.21亿元，同比增长26.22%。目前，农业保险在开办区域上已经覆盖全国所有省（自治区、直辖市），玉米、水稻、小麦等三大口粮作物，农业保险覆盖率超过70%。

35. 农产品市场调控。2016年，继续执行稻谷、小麦最低收购价政策。在东北地区实行玉米市场化收购加补贴机制，促进玉米产业链上下游协调发展。继续开展新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格改革试点，新疆棉花目标价格水平为每吨18 600元，比上年下调500元，东北和内蒙古大豆目标价格水平为每吨4 800元，保持上年水平不变。建立农产品市场监测预警机制、召开农业展望大会、发布农产品市场供需信息，进一步强化农业信息监测预警和发布。

36. 基层农业技术推广体系改革与建设。创新农技推广激励机制，研究提出公益性推广与经营性服务相结合的改革思路，启动实施新型职业农民培育工程，探索建立培育制度、开展示范培育和建立健全培训体系。截至2016年，示范范围扩大到8个整省、30个整市和800个示范县。初步形成了教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”，生产经营型、专业技能型、社会服务型“三类协同”，初级、中级、高级“三级贯通”的新型职业农民培育制度框架，探索形成了一批新型职业农民培育典型模式，为全面实施新型职业农民培育工程和大力培育新型职业农民奠定了坚实基础。

37. 农村劳动力转移。2016年，各地进一步做好新形势下为农民工服务工作，为农民工群体逐步融入城镇，实现农民工市民化目标打下坚实基础。着力稳定和扩大农民工就业创业，不断提高农民工的劳动权益保障水平，农民工培训力度不断加大，促进农民工社会融合，进一步加强对农民工工作的领导。农民工规模持续扩大，农民工总量达到28 171万人，比上年增加424万人，增长1.5%，增速比上年加快0.2个百分点。