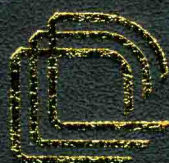


中国城市百科全书

下卷

程安东 朱铁臻 主编



商务印书馆出版

中国城市百科全书

下 卷

程安东 朱铁臻 主编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

2017年·北京

第十一篇
中国城市社会

一、城市社会概论

Chengshi shehui

●城市社会 是与乡村社会相对应的概念,是对以城市生活方式为基础的区域性人类有机体的总称。城市是指以工商业为基础的人口密集型的人类聚居地。“城市”的提法本身就包含了两方面的含义:“城”为行政地域的概念,即人口的集聚地;“市”为商业的概念,即商品交换的场所。而最早的“城市”(实际应为我们现在的“城镇”)就是因商品交换集聚人群后而形成的。城市生活方式是以工商业为基础的一种生活方式。城市社会的形成与发展是以城市的出现与发展为基础的。城市的出现经历了交换集市到生产和销售一体的城市的发展阶段。

城市社会通常具有以下特征:(1)复杂性,城市社会是由各种子系统构成的结构复杂大系统,它通常由城市生态系统结构、城市人口系统结构、城市经济系统结构、城市文化系统结构、城市政治系统结构等组成。城市社会的结构的复杂程度与城市的规模成正比。(2)人口密集性,城市社会是人口密集型社会,其人口规模因城市规模大小的不同而有所差异。城市可依据其规模大小的不同可以分为:小城市、中等城市、大城市、国际化大都市、世界城市等。若干临近而关系密切、功能互补的城市形成的较为松散的城市群体叫城市群或都市圈,它通常由以一个中心城市为核心,同与其保持着密切经济联系的一系列中小城市共同组成的城市群体。如美国大西洋沿岸的波士顿城市带,日本的东京、大阪、名古屋三大城市圈,英国的伦敦-利物浦城市带、中国长江三角洲城市群等。以小城市为基础的城市社会人口通常在20万以下,以中等城市为基础的城市社会人口则在20万~50万之间,而以大城市为基础的城市社会人口则往往为50万人口以上,有的城市社会人口甚至在数千万以上。(3)生活节奏高速性,城市社会的生活是以工商业为基础的,而工商业是以经济效益为导向的,这决定了城市社会生活节奏的高速性。(4)经济文化水平的发达性,城市通常还是政治、经

济、文化的中心,这往往决定城市社会与乡村社会相比,其经济文化水平较高。(5)与乡村社会是熟人社会不同,城市是陌生人社会。城市社会是通过市场竞争来实现职业分工的,其人口流动性高,城市人际关系多为工作业务关系、职务关系,这决定城市社会与乡村社会相比,其人际关系具有陌生性与匿名性,即使邻里间也互不认识,是一个陌生人的社会。

以上是城市社会通常具有的共性,但对于各个具体城市社会而言,往往因城市类型、城市所在地区、城市气候环境、城市自然景观等的不同而呈现不同的城市社会特色。如特大型城市往往因人口的过度集中而使得交通拥堵成为其城市社会的一大景观,而在以旅游观光为主要功能的城市,如桂林,优美的自然生态环境则是其城市社会一大特色。

(邓逐)

Chengshi shehui jiegou

●城市社会结构 指城市社会整体中各种要素之间稳定的、持久的联系模式。根据结构属性看,城市社会结构包括城市人口结构、城市经济结构、城市阶层结构、城市生态结构、城市地域结构等。城市结构具有开放性、流动性、复杂性、紧密性等特征。

城市人口结构指城市人口的组织连接模式,可以分为外部结构与内部结构两方面。内部结构主要有:人口年龄结构、人口性别结构、人口民族结构、人口职业结构、人口文化结构、人口宗教信仰结构、生产人口结构与非生产人口结构、人口收入结构等。外部结构指人口与外部物质条件的比例关系,如人均占有生产资料、生活资料的比例等。

城市经济结构指城市经济各要素之间的组织与连接模式,通常包括:经济所有制结构、经济组织部门结构、经济产业结构、经济空间布局结构等。

城市阶层结构指城市居民间因社会综合地位、政治权力、经济地位、职业身份等方面的差异而形成的垂直性等级结构。城市阶层结构可以从不同方面进行划分,

如社会声望、居民经济收入、职业、政治权力、总体社会地位等。

城市生态结构指城市各种自然与社会人文生态系统因素之间的组织连接模式,通常包括两方面:一是自然生态结构,包括以生命生态结构与非生命生态结构两部分,前者指由各种生物(如植物、动物、微生物等)组成的结构,后者指由非生命的自然物质条件(如空气、阳光、水、地理环境等)组成的结构;二是社会人文生态结构,指由人建构的与人活动密切相关社会人文条件,如交通、娱乐、文教、医疗、生活服务等设施条件的安排。

城市地域结构指因城市系统职能分化而形成的地域分化情况。通常,城市在地域上形成商业区、工业区、文教区、生活区等功能区域。

当城市社会结构运行遇到某些障碍或产生某些病变的时候,城市社会结构预定的社会功能随之遭到破坏,要么该功能萎缩退化;要么该功能被扭曲变形,偏离预定轨道;要么该功能嬗变转化。这些都是城市功能性失调,因此而产生的社会问题就称之为城市功能失调性社会问题。如城市生态恶化问题、城市老龄化问题、城市犯罪问题、城市就业问题等社会问题就属于这一类社会问题,这些社会问题是由于城市社会组织结构的病变或障碍而产生的。

(邓逐)

Chengshi shehui zuzhi

●城市社会组织 指城市市民或组织为实现特定目标而建立的进行共同活动的群体,亦称次级社会群体。人类社会进入工业社会以后,社会生产力飞速发展,社会分工越来越细,社会生活和社会关系越来越复杂,初级社会群体在很多方面已无法适应社会发展和社会活动的需要。因此,完成特定目标和承担特定功能的城市社会组织的大发展就成为近代社会发展的必然趋势。

城市社会组织的特征主要有:(1)具有特定的组织目标。城市组织目标一般是明确的、具体的,表明某一组织的性质与

功能。组织目标是组织活动的灵魂。它可以是单一的,也可以是具有内在联系的目标体系。(2)具有一定数量的固定成员。城市社会组织是由至少两个人或两个以上的人组成的系统。组织成员是相对固定的,成员具有明确的组织身份意识;城市社会组织如无固定的成员就失去了自身存在的实体基础。进入或退出一个组织必须按照一定的程序进行,特别是组织成员资格的取得一般都要经过组织的考核与审查。(3)具有制度化的组织结构。城市社会组织为了实现特定的目标并提高活动效益,一般都具有根据功能和分工而制度化的职位分层与部门分工结构。只有通过不同职位的权力结构体系,协调各个职能部门或个人的活动,才能顺利开展组织活动并达到组织目标。(4)具有普遍化的行动规范。城市社会组织的行为规范一般是以组织章程的形式出现,并作为组织成员进行活动的依据。组织的行动规范是每个成员必须遵守的,它通过辅助的奖惩制度制约组织成员的活动,以维护组织活动的统一性。(5)城市社会组织是一个开放的系统,就每一个社会组织来说,它不仅自身要与周围环境进行物质、人员、信息的交换,而且还根据与其他组织的关系,组成不同的组织体系,在更大的范围内和更高的水平上与外界环境进行各种形式的交换。一个组织如果绝对地自我封闭,组织的生命也就停止了。城市社会生活中实际存在的工厂、机关、医院、学校、商店等都是城市社会组织的具体形式。

按照城市社会组织成员之间关系的性质,城市社会组织的类型可划分为正式组织和非正式组织。正式组织中组织成员之间的关系由正式的规章制度作出详细和具体的规定,如军队、政府机关;而非正式组织中组织成员之间的关系则无这种规定,比较自由、松散,如业余活动团体。按照城市社会组织的功能和目标,可分为生产组织、政治组织和整合组织。这是美国社会学家T.帕森斯的分类法。按照组织目标和获利者的类型,美国社会学家P.M.布劳等人将社会组织分为互利组织,如工会;私有者的赢利组织,如商业组织;服务组织,如医疗组织;公益组织,如政府机构。还可以按照城市社会组织对成员的控制类型划分为:强制性组织;功利组织,即以金钱或物质控制其成员的组织;规范组织,即通过将组织规范内化为成员的伦理观念或信仰来控制成员的组织。中国的一些学者根据人们社会结合的形式和人们之间社会关系的表现,将城市社会组织分为经济组织,政治组织,文化、教育、科研组织,群众组织和宗教组织等几种类

型。组织类型的划分都是相对的,人们可以从研究和分析的需要出发,选择恰当的分类标准。

在现代社会里,人类的经济、政治和社会需要,大部分是通过社会组织来满足的。人们无论从生理上还是智力上都无法以个人的形式满足自己的需要,只能以群体的形式来加强满足需要的能力。建立在社会分工基础上的专业化城市社会组织,将具有不同能力的人聚合在一起,以特定的目标和明确的规范协调人的活动和能力,从而更有效地满足人们的多种需要。大小不同、功能各异的城市社会组织构成了现代城市社会的主要基础。关于城市社会组织的知识和研究,目前已成为社会学分支学科如组织社会学、城市社会学的重要内容。(邓遂)

Chengshi shehui xitong

●城市社会系统 是20世纪50年代以后城市地理研究中广泛引用的术语,亦称城市体系。城市社会系统通常有两种意义,一指由不同地区、不同等级的城市结合成为有固定关系和作用的有机整体,常称城市体系。二指城市社会本身的构成,指城市内部各个要素之间相互联系而构成一个有机整体的安排或组织,常称为城市社会系统结构。

城市社会体系是在一定的地区内由性质不同、规模不等的城市互相联系,互相依赖,互相补充形成的一个统一的、具有内部进行物质流、能量流、人员流、信息流的交换的城市地域系统。在城市体系内,大小城市之间还有等级从属及职能联系的关系,它们是大、中、小有规律的排列与组合。城市系统的大小层序的规律配置,就是城市的阶层结构。随着城市化的进展,城市增长迅速,城市间的联系日益密切,仅仅研究某一城市及其内部空间的差异,不能揭示城市本质和其发展的规律性,必须研究城市群体,研究城市体系,才能揭示城市的实质和作用。世界许多国家的城市地理学家致力于研究城市系统及其阶层的理论。城市体系既然是有机的整体,大小城市应如何按结构配置,每个地区的城市规模应该有多大,城市间、城市地区间合理联系的程度与物质、能源、人口、信息流的程度如何控制,这些问题都需要在城市系统研究过程中加以解决。(邓遂)

Chengshi shehui qunti

●城市社会群体 泛指城市中通过一定的社会关系结合起来进行共同活动的人类集体。例如,以地缘关系结合起来的集体是城市邻里群体;以业缘关系结合起来的则

是各种城市职业群体。对于城市社会群体的认识,有不同观点。第一种观点认为,城市社会群体是一个广义的概念,包括城市中存在各种不同类型的社会结合。第二种观点认为,城市社会群体特指城市里人际关系亲密的初级群体或小群体,如家庭、邻里、朋友群体等。当前西方社会学界有不少人持这种看法。这种初级群体或小群体的观点,实际上是根据美国早期社会学家C.H.库利的初级群体的概念而提出来的。库利在《社会组织》(1909年)一书中,从研究人的早期社会化出发,提出初级群体的概念,强调家庭、邻里和儿童游戏群体对幼儿的个性和人格的形成所起的重要作用,并指出了研究这种人数不多的小群体的特殊意义。后来的一些社会学家从这一研究成果出发,形成了视社会群体为初级群体或小群体的观点。第三种观点既不同意将城市社会群体概念定义得过于宽泛,也不赞成将它定义得过于狭小,即不能将城市社会群体完全等同于小群体。中国社会学界多数人持这种观点,认为城市社会群体是市民通过一定的社会关系结合起来进行共同活动的集体,是城市社会生活的具体单位。

城市社会群体的基本特征主要是:(1)有联系的纽带,即社会群体赖以维系的社会关系。(2)有共同的目标和活动。群体成员之所以结合在一起,是为了开展既满足个人需要又有益于社会的共同活动。如学校群体,通过教学活动,一方面满足个人的需要,诸如学生的学习知识的愿望,教师的传授知识的要求等;另一方面为社会培养所需要的各种人才。(3)有群体规范。规范是群体成员互动和开展活动所遵循的准则。它除了包括社会所通行的一般准则之外,还有仅为本群体所特有的某种特殊的要求。(4)有群体意识。这是指群体成员在长期的共同活动和彼此交往中形成的一种关心群体存在和发展,与群体荣辱与共的思想感情。这种群体意识对于群体的巩固和发展具有重要的意义。

依照不同的标准,城市社会群体可划分为不同的类型:(1)按照群体内的人际关系可分为初级群体和次级群体(即社会组织)。(2)按照群体的规模可分为大型群体和小型群体。前者通常指社会组织,后者指小群体。(3)按照群体成员个人的归属感可划分为内群体与外群体。(4)按照其他特征,将社会群体分为参照群体和相遇群体。群体的类型不同,其结构形式也不一样。有的社会群体结构严密,角色关系分工明确,如次级群体即社会组织。有的社会群体结构松散,各个角色和地位之间没有明确的分工。(邓遂)

Chengshi shehui fengong

●城市社会分工 又称城市劳动分工,指城市社会成员从事不同的生产活动的现象,是社会分工重要组成部分。现代城市社会分工呈现出独立化、专业化趋势。社会分工是人类文明的标志之一,也是商品经济发展的基础。没有社会分工,就没有交换,市场经济也就无从谈起。社会分工的优势就是让具有特长的人做自己擅长的事情,使平均社会劳动时间大大缩短,使社会生产效率显著提高。社会分工能够让提供优质高效劳动产品的人能在市场竞争中获得高利润和高价值。人尽其才,物尽其用最深刻的含义就是由社会分工所赋予的。

城市社会分工是城市得以形成和维持的基础。城市是社会分工进而产生市场交换的产物。韦伯认为城市本身就是一个市场所在地。城市社会分工使得城市形成具有功能各异的城市系统,而以城市社会分工为基础的功能各异的城市系统的运行保证了城市功能的发挥及城市本身的正常运行。城市作为以市场为基础的生活聚居地区,本身是社会分工的产物,是以第三次社会大分工即商业从农业和工业中分化出来为产生基础。城市社会分工首先表现为城市居民个体及群体在职业上分工,形成不同城市职业群体。城市社会分工在地域上表现为城市地域的分化,形成不同的城市功能区域,如中心区、工业区、居住区、文教区等。城市社会分工正在广度和深度上呈现出专业化、精细化等趋势,城市社会分工的程度往往取决于城市生产力水平发展的高低。(邓遂)

Chengshi shehui zhidu

●城市社会制度 是通过一组相关的城市社会规范体系建构而成的有关城市社会活动模式的定型化,也是相对持久的社会关系的定型化。城市社会制度分为三个层次:一是指城市社会所处的历史发展阶段,即城市社会经济形态的政治经济体制。二是指一个城市社会中不同领域里的制度,如城市经济制度、城市教育制度、户籍制度、生育制度等。三指城市中的具体的行为模式和办事程序,如城市单位考勤制度、审批制度等。一般说来,城市社会制度是与城市的生产力发展水平、文化发展水平相适应的。

社会制度虽然古已有之,但社会学对城市社会制度的历史演变的研究却始于英国社会学家H.斯宾塞。他在1862年所著《第一原理》一书中,用社会制度一词来描述履行社会功能的机构,强调社会制度的实体方面。

美国社会学家W.G.萨姆纳提出制度由概念和结构组成,认为制度是由民俗、美德(道德)发展起来的。此后美国社会学家C.H.库利和K.戴维斯认为制度是大量规范的复合体,是社会为适应其需要用合法形式建立起来的,强调社会规范的重要性及制度在社会结构中的地位。这种观点一直沿袭下来,并为许多社会学家所接受。

城市社会制度的构成主要包括:(1)观念,是制度的理论基础,是某种制度产生及施行的合理性根据。(2)规范,包括成文的和不成文的规范,是制度的基本内容。(3)组织,是保证社会制度实施的实体。(4)设备,包括物质设备和象征性设备在内。

城市社会制度的主要特征有:(1)普遍性。家庭、经济、政治、教育、宗教等方面人类社会的基本制度,普遍地存在于一切民族、国家和社会中。它对所辖范围内的人们均无例外地发生制约作用。社会制度的普遍性,是由人类基本需求的相同性决定的。(2)相对稳定性。尽管制度随社会发展以及时空条件的不同而发生变化,但它又是相对稳定的规范体系,一经确立就会在相当长时期内制约人们的行为,即使存在的基础丧失之后,还会在一定时期内发挥作用。(3)复合性。任何一种制度都不能单独存在,必须与其他不同层次的制度相配合,形成一套行之有效的制度体系。如家庭制度就包括婚姻制度、生育制度、亲子制度、继承制度等具体制度。

城市社会制度的类型主要按以下几个方面分类:(1)按形成的过程可分为,自然产生的制度和从一定历史需要出发而有计划地制定的制度。(2)按重要性可分为,基础性制度和辅助性制度。(3)按适用的范围可分为,对社会整体起作用的一般制度和只在某个领域起作用的特殊制度。(4)按发挥功能的方式可分为,统制性制度和操作性制度。(5)按对个性形成的影响可分为,原生制度和派生制度。(6)按性质和作用范围可分为,家庭制度、经济制度、政治制度、宗教制度、科学制度、教育制度和社会保障制度等。后一类制度对人类社会有重大的影响,也是社会学研究的重点。

不同层次的城市社会制度产生不同的功能,其影响和制约的范围也不相同。总体城市社会制度决定着该城市社会形态的性质,是制定各种制度的依据。不同领域里的制度决定各种具体模式和规则。一般说来,城市社会制度的功能具有如下功能:(1)行为导向功能。通过权利和义务系统确定个人的地位和角色,为人们提供思想和行为模式,使其较快地适应城市社会生

活,以避免个人与社会的矛盾和冲突。(2)社会整合功能。作为规范体系的城市社会制度能协调城市社会行为,调适人际关系,发挥城市社会组织的正常功能,清除社会运行的障碍,建立城市社会正常的秩序。(3)传递与创造文化的功能。制度通过保存与传递人类的发明、创造、思想、信仰、风俗、习惯等文化,使之世代沿袭,并在空间上得到普及。同时,城市制度促进城市文化的累积与继承,推动人们创造新的文化。城市社会制度的负功能是,已经建立的城市社会制度常常代表城市社会上的传统行为模式,容易产生刻板、僵化的倾向,不易随时代的发展而及时变迁,从而使得城市社会制度对个人行为与社会发展起一定阻碍作用。城市社会制度的功能还可分为显功能与隐功能。显功能是与制度的目的直接相关的,隐功能是在实现显功能过程中带来的非预想的结果。

城市社会制度有其生命周期。有些社会学家用“形成期”“效能期”和“萎缩期”来描述制度的生命周期。每一种制度的建立都有其客观根据,但制度有一个形成期即制度化的过程。在这个时期,制度是不够完善的,需要进一步完善与扩充。处于效能期的制度在发展演变过程中,也会出现障碍和问题,需要深入调查研究,及时调整不适应的部分与环节,使之继续发挥其效能。有的城市社会制度由于社会环境的变迁,赖以生存的基础已不复存在,这时就必须及时建立新的城市社会制度来代替已经过时城市社会制度。(邓遂)

Chengshi shehui gongneng

●城市社会功能 也称城市职能,是由城市的各种结构性因素决定的城市的机能或能力,是城市在一定区域范围内的政治、经济、文化、社会活动所具有的能力和所起的作用。城市社会在国家或地区中所发挥着重要的政治、经济和文化作用。城市社会功能反映城市的个性和特点。城市功能具有以下特征:

第一,整体性。城市功能是各种功能相互联系、相互作用而形成的有机结合的整体,而不是各种功能的简单相加。各种城市功能作为城市整体功能的一部分,按照城市整体功能的目的发挥着各自的作用。同时,各种城市功能的性质和作用是由它们在城市功能整体中的地位 and 规定性所决定的,它们的活动受整体和部分之间关系的制约。因此,必须着眼于城市全部功能的整体性和系统性来对待城市整体功能中的每一功能要素。

第二,结构性。城市的整体功能是由其内在结构决定的。这种城市的内在结构

是指城市系统的经济、政治、社会、文化等各要素之间、各要素与系统整体之间互相联系、互相作用的方式。城市内部包含着多种要素,而且城市的每一个要素都表现出一种功能,城市各个要素表现的功能的有机结合才形成城市的整体功能结构。

第三,层次性。城市功能具有明显的层次性,城市功能是由不同层次的子系统构成的大系统,其中城市功能的子系统相对于它的下一层次的小系统而言又是母系统。城市功能系统因和子系统隶属关系不同而形成的等级,也就是城市功能的层次。不同层次的城市功能既有共同的运动规律,又有自己特殊的运动规律。不同层次的城市功能既互相依存、互相作用,同时又互相区别、互相制约。

第四,开放性。城市的各种功能都是相对于一定的外围区域而言的。伴随着城市社会经济的发展,一定区域内的物流、人流、资金流、信息流通过各种方式汇集于城市,经过城市的优化组合产生了能量聚集效应和放大效应,从而形成了城市的各种功能。城市功能的发挥过程实质上是城市与外部发生物质、能量和信息交换的过程。因此,城市功能的形成和发挥作用的过程,是全方位开放的过程。(邓遂)

Chengshi Shehui Bianqian

●城市社会变迁 指城市社会中一切现象发生变化的动态过程及其结果。在社会学中,社会变迁这一概念比社会发展、社会进化具有更广泛的含义,包括一切方面和各种意义上的变化。社会学在研究整个人类社会变迁的同时,着重于研究某一特定的社会整体结构的变化、特定社会结构要素或社会局部变化。

社会学着重说明下列社会现象的变迁:(1)自然环境引起的社会变迁。社会变迁的过程总是在一定的自然环境中进行,自然环境为社会的生存和发展提供自然资源和物质条件。自然环境依其自身规律演变,影响社会的变迁,人类作用于自然环境引起自然环境的变化,也会影响社会的变迁。(2)人口的变迁。人口变迁主要指人口数量、质量、构成及人口流动和分布的变化。一定的人口是社会存在和发展的基本前提,人是社会生活和社会活动的主体。人口的变化给整个社会的变化以极大的影响。(3)经济变迁。它包括生产力的变化、生产关系的变化、生产量的增长和生产质的提高。社会经济的变化与发展是社会变迁的主要内容之一,给整个社会变迁以决定性的影响。(4)社会结构的变迁。主要体现在两个方面:一是社会功能性结构的变化,表现为人们为了满足生

存和发展的需要,各种经济、政治、组织、制度等结构要素的分化和组合;二是社会成员地位结构的变化,表现为社会成员由于其经济地位、职业、教育水平、权力、社会声望等的不同和变化,所造成的社会阶级和阶层关系的变化。(5)社会价值观念和生活方式的变迁。社会价值观念的变迁主要是通过人们的行为规范和思想体系表现出来。人们的社会活动都是程度不同地在价值观念指导下发生的,社会价值观念的变化往往成为整个社会变迁的先声。(6)科学技术的变迁。科学技术作为社会结构体系中独立存在的知识系统,对于现代社会的变迁有着越来越大的影响。科学技术发明创造的变化和研究规模、组织形式的变化,一方面直接影响到社会经济、政治、观念和生活方式的变化,另一方面促使现代社会变迁日益加速。(7)文化的变迁。这是分析社会变迁内容的一种综合角度,主要是指文化内容或结构的变化,包括因文化的积累、传承、传播、融合与冲突而引起的新文化的增长和旧文化的改变。

城市社会变迁的类型主要有以下几种:(1)按城市社会变迁的规模,可划分为整体变迁和局部变迁。整体的社会变迁是整个社会体系的变化,是各个社会要素变化合力的结果。局部变迁是各个社会体系要素自身及它们之间部分关系的变化,不一定与社会整体变迁的方向和速度一致。(2)按城市社会变迁的方向,可划分为进步的社会变迁和倒退的社会变迁。进步的社会变迁是指符合社会发展的客观规律,带来社会物质和各种社会生活水平的提高,有利于每一个社会成员的全面发展的社会变迁。反之,则是倒退的社会变迁。在社会变迁的实际过程中,二者往往是同时发生的。尽管人们对“进步”有着种种不同的理解和评判标准,但促进社会进步一直是人们研究社会变迁的主要目的。(3)按城市社会变迁的性质,可划分为进化的社会变迁和革命的社会变迁。进化的社会变迁主要表现在量的方面。它是一种渐进的部分质变的社会变化过程,是社会有秩序的、缓慢的和持续的变迁。革命的社会变迁即社会革命,是社会渐进过程的中断和质的飞跃。在社会革命时期,全部社会系统和社会结构解体、改造和重组,社会由一种形态迅速过渡到另一种形态。(4)按人们对城市社会变迁的参与和控制的程度,可划分为自发的社会变迁和有计划的社会变迁。自发的社会变迁特指人类在很多方面对于社会变化的方向、目标和后果没有理性的认识,只是盲目地参与和顺从社会生活情况下所发生的社会变迁。有计

划的社会变迁特指人们对社会变迁的过程、方向、速度、目标和后果实行有计划的指导和管理下所发生的社会变迁。在现代社会中,绝大多数社会变迁都是有计划的社会变迁。

任何特定的社会体系一经确立,就会形成比较稳定的结构关系。但是,城市社会体系是一个开放的系统,它的存在和发展有赖于和外界不断进行的物质、能量和信息的交换,需要不断吸收新的因素。城市社会体系是一个复杂的系统,各个组成要素都具有自我组织和不断完善特性,有可能出现各要素发展的不平衡。社会体系为了适应新的需要和不平衡的出现,就要不断调整原有的结构关系。这种适应和调整先是局部的、缓慢的,积累到一定程度就有可能导致原有城市社会体系结构的整体改组,直至采取城市社会革命的形式。在影响城市社会变迁的诸多原因中,城市社会的物质需要和经济的发展变化是最根本的原因。社会的物质生产力是生产方式内部最活跃、最革命的因素。物质生产力的变化造成生产方式的不断更新,社会生活、政治生活和精神生活也随之发生变化,从而整个社会结构体系也发生变化。城市社会变迁除了最终取决于社会生产力的发展之外,还取决于自然环境、人口、社会制度、观念、社会心理、文化传播等多方面因素的影响,它是多种城市社会因素相互作用的结果。

城市社会变迁理论主要有:(1)进化论。认为人类社会是一个不断发展的渐进的过程。表现为由低级到高级,由简单到复杂,由此及彼地向前发展。英国社会学家H·斯宾塞认为,社会发展同生物有机体的进化相似,是一个内部结构复杂化和功能不断分化的自我发展过程。现代进化论者认为,社会变迁是多向性的。首先,社会进步不是必然的,也有可能出现倒退;其次,进化是沿着许多方向发散进行的,没有固定的阶段、路线和方式;再次,进化的模式是多样的,不同水平、不同形态的社会,具有不同的进化或发展形式。(2)循环论。认为社会变迁是周期性的重复。德国历史哲学家O.施本格勒认为,社会的变化类似于人的生命循环,每个时代都有其产生、成长和衰老死亡的发展过程,社会历史将返回到最初的起点。美国社会学家P.A.索罗金认为,社会变迁是遵循一种“历史循环模式”进行的,社会文化发展的灵性、感性和理性三个阶段循环出现,社会学不可能再提出任何其他的社会发展规律。(3)均衡论。强调社会均衡和稳定的属性。美国社会学家T.帕森斯认为,社会系统最一般的和最基本的

属性,是组成系统的各个要素之间相互依赖的关系。这种相互依赖的关系由社会一般的规范与价值来维持和调整,表现了社会系统各个组成部分之间的协调、均衡和稳定。社会是一个由相互作用的各个组成部分构成的整体系统,当某一部分因内部或外部力量造成整个社会失调时,社会系统的其他部分就会吸纳、刺激并将其同化,最终使社会恢复到均衡状态。帕森斯的这种结构功能主义分析思路成为二战后西方社会学中占支配地位的理论与方法论。他认为社会历史是一个进化的过程,表现为社会适应力的增强,即社会系统从环境中获取资源的能力以及在系统内分配这些资源的能力的增强。社会要保持均衡的进化,最终取决于社会能否发展出一套新的、普遍化的价值体系,容纳与整合新的结构要素。(4) 冲突论。冲突论的代表、德国社会学家 R.G. 达伦多夫和美国社会学家 L.C. 科塞等人认为,应该将社会体系看作是一个各个部分被矛盾地联结在一起的整体。最主要的社会过程不是均衡状态,而是各个社会集团为争夺权力和优越地位所进行的斗争造成的冲突。社会权力的资源是有限的,没有获得权力的人为了自身利益要求获得权力,已经掌握权力的人要防止别人夺走他们的权力并想获得更多的权力。任何社会成员都在为权力的分配与再分配进行斗争,一切复杂的社会组织都建立在权力分配的基础之上。人们对于权力再分配的欲望是无止境的,围绕权力所进行的斗争是持续不断的,由此造成的社会冲突是社会内部固有的现象。这种利益不可调和的冲突是社会生活的基础。社会变迁是必然的、急剧的,后果是破坏性的,任何宏观的社会变迁理论只有涉及与权力相联系的冲突时,才是有价值的。20 世纪 70 年代以来,对社会变迁的宏观研究已逐步转向对某一特定阶段、特定社会、具体社区的社会变迁的研究,相继出现了现代化理论、发展社会学和社区发展理论。

(邓逐)

Chengshi shehui kongzhi

●城市社会控制 指城市社会组织利用城市社会规范对其成员的社会行为实施约束的过程。有城市社会控制广义和狭义之分,广义的社会控制,泛指对一切社会行为的控制;狭义的社会控制,特指对偏离行为或越轨行为的控制。

美国社会学家 E.A. 罗斯在 1901 年出版的《社会控制》一书中首次从社会学意义上使用社会控制一词。在他看来,社会控制是指社会对人的动物本性的控制,限制人们发生不利于社会的行为。他认为,

在人的天性中存在一种“自然秩序”,包括同情心、互助性和正义感三个组成部分。人性的这些“自然秩序”成分,使人类社会能处于自然秩序的状态,人人互相同情、互相帮助、互相约束,自行调节个人的行为,避免出现因人与人的争夺、战争引起的社会混乱。但是,罗斯为美国社会设想的这种“自然状态”被 19 世纪末 20 世纪初高速发展的城市化和大规模移民所否定。在现代的美国社会,初级群体和社区迅速解体,人们不得不生活在完全陌生的社会环境中,社会交往的“匿名性”大为提高,人性中的“自然秩序”难以再对人的行为起约束作用,越轨、犯罪等社会问题大量出现。所以,罗斯认为必须用社会控制这种新的机制来维持社会秩序,即社会对个人或集团的行为进行约束。他还认为,舆论、法律、信仰、社会暗示、宗教、个人理想、礼仪、艺术乃至社会评价等等,都是社会控制的手段,是达到社会和谐与稳定的必要措施。

20 世纪 60 年代以前,罗斯的社会控制理论曾在美国风行一时。此后,社会控制的理论不断得到修正和充实。有的学者认为,把社会控制仅仅归结为控制人的动物本性,带有根本性的偏差,它否定了人的社会性,无法解释复杂的社会问题。

城市社会控制的基本特点主要有:(1) 从社会控制的本质来看,它具有明显的集中性和超个人性。社会控制的集中性,是指城市社会控制总是集中地反映了特定社会组织的利益和意志,不管它具有什么具体内容和采取什么具体手段,都服务于社会组织的总体利益和最高意志。超个人性,是指城市社会控制总是以某种社会名义,由代表某个社会组织施行控制。正是这种凌驾于个人之上的超个人性,使它更有力地控制个人。(2) 从社会控制的作用来看,它具有明显的依赖性和互动性。依赖性指社会控制只有依赖于社会实体才能起作用。这些实体包括社会组织、社会个人和传递社会规范内容的信息媒介。互动性是指社会控制通过社会行为之间的相互影响而起作用。(3) 从社会控制发挥作用的过程来看,它具有多向性和交叉性。多向性指社会控制主体从多方面地将各种信息发射出去,而作为中间环节的多种信息传递媒介,又把各种社会精神因素和众多的社会个体相互联系起来,从而使社会控制成为一个多向交叉和多层联结的复杂过程。

从法律的角度看,城市社会控制有多种形式,它们可以按照不同的标准进行分类:(1) 内在控制和外在控制。城市社会控制根据其作用于人们行为的方式和人们

服从它的原因可分为内在控制和外在控制。内在控制是人们在学习一定社会群体的行为规则的过程。社会通过各种形式的教育(家庭、学校、各种社会实践)使人民逐渐认识到在什么情况下什么行为是正当的,什么行为是不正当的,从而使外在的行为规则内化,从事正当的行为成为一种习惯,从事不正当的行为被视为“异常”“越轨”。因此,内在控制也就是人的社会化过程。外在控制则是通过外部压力,包括道德、宗教、纪律、法律等措施使人们遵守一定社会规范的过程。内在调整与外在调整在任何一个社会都存在,二者是相互渗透和相辅相成的。(2) 肯定性社会控制和否定性社会控制。外在的社会控制根据其给予人们行为压力的方法可分为肯定性的社会控制和否定性的社会控制。肯定性的社会控制通过奖励的方式,如提级、奖金等,对服从一定社会规范的人给予鼓励,达到促进一定行为的目的。否定性的社会控制通过制裁的方式,如复仇、赔偿、监禁、死刑等,对违反一定社会规范的人给予惩罚,达到禁止一定行为的目的。在社会控制的措施中,奖励与制裁也是并用的。但一般来讲,社会控制主要是针对单纯偶然性和任意性的,制裁措施显得更为突出。(3) 正式的社会控制和非正式的社会控制。社会控制根据其是否由正式的社会组织实施可分为正式的社会控制和非正式的社会控制。非正式的社会控制是人们在日常生活中自发产生的,不通过正式的社会组织执行,无需专门人员负责,如嘲笑、流言蜚语、批评、排斥、赞扬等。这类社会控制措施在一个有着密切的人际关系、频繁交往的小团体内部具有明显的效果。正式的社会控制由正式的社会组织的保证,而且有一套执行的程序。正式的社会控制是随着社会分工而发展起来的专门化的社会控制,它是在非正式的社会控制不完善、不足以保证人们服从社会规范的情况下产生的。在现代社会,正式的社会控制占据着主导性地位,但非正式的社会控制在一定范围内仍然起着重要作用。(4) 个别性控制和规范性控制。城市社会控制根据其是否以普遍适用的规则为依据可分为规范性控制和个别性控制。个别性控制没有普遍适用的规则为依据,是针对具体人、具体情况所进行的一次性控制,它只对所涉及的具体行为有效,问题每出现一次,就要重新处理一次。规范性控制以普遍适用的规则为依据,只要出现规则所规定的那种情况,就可以反复适用。规范性控制是在个别性调整的基础上发展起来的,当个别性控制所制约的行为反复出现时,就会形成一种行为模式,凡是出现

类似的情况,都按同一模式即规则处理。规范性控制与个别性控制相比有许多优越性,它有助于克服个别性控制所固有的不确定性、随意性,从而使被控制的社会关系摆脱单纯偶然性和任意性的束缚,保证人们的行为服从生产和交换的一般条件,使生产关系、社会关系具有稳定性。但规范性控制也有不足之处,它不能考虑具体的、个别的情况和该情况独有的一些特点,特别是当出现规则所没有概括的新情况时,它往往墨守成规,缺乏灵活性,以致成为社会关系发展的桎梏。因此,在出现了规范性控制之后,仍然需要个别性控制加以补充。(5)自己解决的社会控制和第三方解决的社会控制。城市社会控制是一种解决冲突的措施,根据解决冲突是否需要第三方干预可分为第三方解决和自己解决两种社会控制措施。由自己解决冲突是在无需第三方参与的情况下由冲突各方通过各种方式自己解决冲突的措施,如当众辱骂殴打、决斗、复仇、躲避、谈判等。有第三方解决的冲突是指依靠没有参与冲突的独立第三方的裁决来解决冲突的方式,第三方的决定对于冲突各方具有某种权威性,如调解、仲裁、审判等。人们选择什么样的解决争端的方式取决于多种因素,依争端者之间的关系,争端的性质、规模,解决争端所需要的时间、人力、物力、财力的消耗,争端各方的实力对比以及文化传统等而定。比如,在有着密切交往的人们之间,如家庭成员、亲戚朋友之间的冲突,往往用自己解决或调解的方式。而陌生人之间的冲突,由于冲突双方不是为了保持一种持久的合作关系,用仲裁、审判的方式较为适宜。同时,不同解决争端方式之间又是相互渗透的,同一争端可以通过不同方法解决,也可以通过集中方法相互配合解决。(邓遂)

Chengshi shehui zhengce

●城市社会政策 泛指城市管理组织制定的对各项城市社会事业发展的方针政策,一般指城市管理组织为解决各种城市社会问题所采取的基本原则和方针。城市社会政策以城市社会问题为对象,以解决城市社会问题为出发点,目的在于通过城市社会政策的实施,使城市社会问题得到缓和或解决,使城市社会各组成部分之间能够协调发展,促使城市社会进步。正确的城市社会政策,可以使某些社会问题及时得到解决,可以减少某些城市社会问题的危害性,也可以预防某些城市社会问题的产生。由于城市社会问题是多种多样的,因而城市社会政策也是多种多样的,并且随着城市社会问题的变化而具有时间性。

中华人民共和国建立后,中国城市组织先后制定的城市社会政策主要有:(1)改造性的社会政策。主要有对城市社会中流氓、娼妓、无业游民进行教育、改造、安置的政策;查禁吸毒、赌博,取缔黄色文化和反动封建会道门的政策等。(2)救助性的社会政策。包括救灾、救济、扶持贫困户和贫困地区的政策等。(3)抚恤性的社会政策。指对城市中烈属、军属、复员军人、退伍军人、残废军人实行优待、抚恤和安置的政策。(4)保障性的社会政策。主要是安排城市中盲、聋、哑和其他残疾公民的劳动、生活和教育的政策;对城市无依无靠、生活困难的老幼残疾者实行“五保”(保吃、保住、保穿、保烧、儿童保教或老人保葬)的政策;国家机关、企事业单位普遍实行疾病、伤残、死亡、退休、退职、生育、疗养等社会保险的政策。(5)福利性的社会政策。其中包括城镇居民普遍享受的各种消费补贴的政策。(6)教育管理性的社会政策。包括婚姻家庭管理、殡葬改革管理、流浪乞讨人员教育安置、社团登记管理、基层群众自治组织管理等方面的城市社会政策。城市社会政策是国家为实现一定历史时期的任务而制定的解决城市社会问题的行为准则,体现政府对于提高城市社会人民生活水平、安定社会秩序的愿望。(邓遂)

Chengshi shehui fazhan

●城市社会发展 一般地说,发展指事物由小到大,由简到繁,由低级到高级,由旧物质到新物质的运动变化过程。唯物辩证法认为,运动是物质的根本属性,而向前的,上升的,进步的运动即是发展。发展的本质是新事物的产生和旧事物的灭亡,即新事物代替旧事物。生物学上,发展指生物个体自出生到死亡的一生期间,在遗传的限度内,其身心状况因年龄与学得经验的增加所产生的顺序性改变的历程。这里发展一词内涵有四个要点:(1)发展包括个体身体与心理两方面的变化。(2)发展的历程包括个体的一生。(3)影响个体身心发展者有遗传、年龄、学习经验等因素。(4)个体身心发展是顺序性的,顺序只是由幼稚到成熟的单向性,而无可逆性。从社会学的角度看,城市社会发展就是指城市社会中市民经济生活趋向改善、政治趋向民主、精神文化生活趋向丰富、城市生态趋向良好、城市人际关系趋向团结互助的一种城市社会全面协调与进步的状态。

城市社会协调发展就是要统筹城市居民与自然和谐发展、统筹城郊发展、统筹城区发展、统筹城市经济社会发展、统筹

城市内发展和对外开放,推进城市社会生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进城市社会经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。

统筹城市居民与自然和谐发展,就是要高度重视城市资源和生态环境问题,处理好城市经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系;增强城市可持续发展的能力,推动整个城市社会走向生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。统筹城区发展,就是要根据城市地理特征、城市工业传统,依据城区功能科学分工,建立起功能互补、相互协调的城市功能区体系。统筹城市经济社会发展,就是大力推行城市经济发展的同时,更加注重城市社会发展,加快城市科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展,不断满足市民在精神、文化、健康、安全等方面的需求,把加快城市经济发展与促进城市社会进步结合起来。统筹城市内发展和对外开放,就是要处理好城市内部发展和市际经济环境的关系,既利用好外部的有利条件,又发挥好城市的自身优势,利用市际、市内两个市场、两种资源,把扩大城市内需、利用市内资与利用市外资充分结合起来。(邓遂)

Chengshi shehui chongtu

●城市社会冲突 社会冲突是社会冲突理论的核心概念。什么是社会冲突?美国社会学家、社会冲突理论的代表人之一L.C.科塞解释说,社会冲突是人们在价值观、信仰以及对于稀缺的地位、权利和资源的分配上的争斗。因此可见,城市社会冲突就是城市中存在的人与人之间在价值观念、信仰以及稀缺地位、资源、权利等分配上的斗争。

社会冲突理论认为,社会冲突产生于社会报酬的分配不均以及人们对这种分配不均表现出的不满,社会冲突只要不是人们基于基本价值观或根本利益上的根本性冲突,那么,它的性质就不是破坏性的,而只会对改变社会分配不公现象起促进作用。这就是冲突的正面功能。科塞提出了冲突的五项正功能:即冲突对社会与群体具有内部整合的功能;冲突对于社会与群体具有稳定的功能;冲突对新社会与群体的形成具有促进功能;冲突对新规范和制度的建立具有激发功能;冲突是一个社会中重要的平衡机制。

冲突理论认为,弹性比较大、比较灵活的社会结构容易出现冲突,但对社会没有根本性的破坏作用,因为这种冲突可以导致群体与群体之间接触面的扩大,也可以导致决策过程中集中与民主的结合及社

会控制的增强,它对社会的整合和稳定起着积极的作用。相反,僵硬的社会结构采取压制手段,不允许或压抑冲突,而冲突一旦积累、爆发,将对社会结构产生严重破坏作用。为此,科塞提出要建立完善的社会安全阀制度,这种制度一方面可以发泄积累的对立情绪,另一方面,可以使决策者得到社会信息,体察社会民情,避免灾难性社会冲突的爆发。显然,科塞将冲突看作是促进社会整合与适应性的过程,强调社会冲突是社会变迁过程中的社会局部性改良,而非社会革命,其安全阀机制的探讨立意于维护社会的稳定运行和发展上。

目前中国正处于一个急剧社会转型期,包括城市社会冲突在内的各种社会冲突处于多发期。常见的中国城市社会冲突有警民冲突、劳资冲突、市民邻里冲突等。

(邓遂)

Chengshi shehui zhixu

●城市社会秩序 秩序是指有条理地、有组织地安排各构成部分以求达到良性运转的外观的状态。城市社会秩序又称城市公共秩序,就是指城市社会呈现出的一种有序状态或动态平衡的良性运行的外观状态,它是社会秩序的重要组成部分。中国古代思想家们提出的“治”,就表示社会的有序状态和社会秩序的维护与巩固,“乱”则表示社会秩序的破坏和社会的无序状态。16世纪英国哲学家T.霍布斯用社会契约论来解释社会秩序的起源:独立的个人为了摆脱陷入一个人与所有人的战争的混乱状态,而相互缔结契约,形成社会秩序。

城市社会秩序主要表现为三个方面:(1)一定的城市社会结构的相对稳定,即所有城市社会成员都被纳入一定社会关系的体系,城市社会各成员都处于相对稳定的社会结构之中。(2)各种城市社会规范得到正常的遵守和维护。(3)把城市社会的无序和冲突控制在一定的范围之内。一个社会不可能没有冲突和无序的现象,但把它们控制在一定的范围之内也是社会秩序的应有之义。

根据城市社会秩序在社会历史过程中的作用,可以分为进步的城市社会秩序和退步的城市社会秩序、新的城市社会秩序和旧的城市社会秩序。根据城市社会秩序的社会性质,可以分为封建社会城市社会秩序、资本主义社会的城市秩序和社会主义社会的城市社会秩序。在同一个城市社会内部,城市社会秩序还可以分为城市经济秩序、城市政治秩序、城市劳动秩序、城市伦理道德秩序、城市社会日常生活秩

序等几个大的方面,其中城市经济秩序和城市政治秩序的稳定性起着决定性的作用。

城市社会秩序是由城市社会法律和城市社会团体、企事业单位的规章制度及习惯性规范所确定和维护的一种人们必须遵守的有条理的社会共同生活状态。在原始社会,社会秩序是通过自发形成的风俗习惯被全体成员自愿遵守而得到维护的。在阶级社会中,城市社会秩序则主要是凭借国家权力,通过强制的手段得以维护的。遵守城市社会秩序既是宪法规定的公民基本义务,又是最基本的社会公德。公民在公共场所,必须遵守该活动场所的规章制度。公民自觉遵守和维护城市公共秩序,既有利于形成和谐文明的城市社会环境,也体现了一个社会的文明程度。(邓遂)

Chengshi shehui wenli

●城市社会问题 又称城市问题,城市病,是指在城市中存在的各种足以影响城市正常运行的各种失调或冲突现象。一般认为,城市问题的产生源于城市过度化,比如,城市人口的过度集聚超过了工业化和城市经济社会发展水平,导致了城市系统功能的失调,进而产生了一系列被称为“城市病”的矛盾和问题。一般说来,城市问题包括城市人口问题、城市生态问题、城市就业问题、城市贫困问题、城市住房问题、城市交通问题、城市犯罪问题等。

城市人口膨胀问题。特大型城市通常对人口具有强大的集聚作用,而人口的快速集聚也成为各大城市发展的重要动因之一。在人口快速集聚的过程中,一旦城市建设和管理跟不上迅速增长的需求,就会导致各类城市基础设施的供给滞后于城市人口的增长,就会引发一系列的矛盾,出现环境污染、就业困难、治安恶化等城市病。

城市交通拥堵问题。交通问题一直是大城市的首要问题之一。迅速推进的城市化以及大城市人口的急剧膨胀使得城市交通需求与交通供给的矛盾日益突出,主要表现为交通拥挤以及由此带来的污染、安全等一系列问题。在中国上海,交通拥堵一直是上海市路政建设所面临的问题。每天上下班时段都是上海交通拥堵高峰期,而在五一、国庆等节假日交通拥堵情况更为严重,堵车半小时甚至几小时的情况屡见不鲜。交通拥堵不仅会导致城市社会诸项功能的衰退,而且还将引发城市生存环境的持续恶化,成为阻碍城市社会发展的“城市顽疾”。交通拥挤对城市社会生活最直接的影响是增加了市民的出行时间和成本。出行成本的增加不仅影响了工作效率,而且也会抑制人们的日常活动,城市活力大打折扣,居民的生活质量也随之下降。

另外,交通拥挤也导致了事故的增多,事故增多又加剧了拥挤。交通拥挤还破坏了城市环境。在机动车迅速增长的过程中,交通对环境的污染也在不断增加,并且逐步成为城市环境质量恶化的主要污染源。

城市环境污染问题。近百年来,以全球变暖为主要特征,全球的气候与环境发生了重大的变化:水资源短缺、生态系统退化、土壤侵蚀加剧、生物多样性锐减、臭氧层耗损、大气化学成分改变等。根据政府间气候变化委员会的预测,未来全球将以更快的速度持续变暖,未来100年还将升温 $1.4^{\circ}\text{C} \sim 5.8^{\circ}\text{C}$,对全球环境带来更为严重的影响,比如农作物将减产、病虫害发生频率和危害速度将明显增加、水资源短缺将恶化等。环境污染使得城市从传统公共健康问题(如水源性疾病、营养不良、医疗服务缺乏等)转向现代的健康危机,包括工业和交通造成的空气污染、噪音、震动、精神压力导致的疾病等。环境污染对城市经济的影响是很大的,世界银行曾对此做出过估算,认为由于污染造成的健康成本和生产力的损失大约相当于国内生产总值的1%~5%。在中国北方一些城市经常出现城市沙尘风暴现象,沙尘铺天盖地而来,即使在白天能见度也很低,严重影响了城市居民正常的工作与日常生活。

城市资源短缺问题。城市水资源的缺乏是城市资源短缺问题中的最突出的问题。2002年在南非召开的可持续发展世界高峰会议上,一致通过将水资源列为未来十年人类面临的最严重挑战之一。联合国环境署同年在《全球环境展望》上指出:“目前全球一半的河流水量大幅度减少或被严重污染,世界上80多个国家或占全球40%的人口严重缺水。如果这一趋势得不到遏制,今后30年内,全球55%以上的人口将面临水荒。”在缺水型国家或地区中,大城市的水资源紧缺问题最为严重。在中国北方及西北等干旱、半干旱地区的城市中,都存在程度不同的水荒问题。北京水资源的紧张严重制约了北京城市的发展,影响了北京作为中国首都的城市功能,有的学者为此提出迁都武汉或成都的学术建议。此外,土地资源紧缺问题也是上海、北京等国际大都市在城市化进程中所必然出现的问题。由于土地存在供给的绝对刚性,在大量的人口和产业向中心城区集聚过程中,像北京、上海等大都市都出现了较为严重的土地紧张问题,房价暴涨问题,土地对现代化大都市可持续发展的制约作用更加突出。如何开辟新的发展空间、拓展地域范围已成为各大都市实现可持续发展的必然要求。

城市贫困问题。贫民窟问题是发展中国家的大中城市在加快城市化进程中所出现的特有现象,贫困人口多数集中于城市,而城市贫民又大部分住在贫民窟,如中国深圳、上海、广州等城市中出现“城中村”成为外来下层打工者集居地,类似于西方城市中的贫民窟。贫民窟带来的社会问题主要有:一方面,贫民窟居民大部分人处于贫困线,享受不到作为公民所应享有的经济社会发展成果,居住、出行、卫生、教育条件极差,不仅影响当代人,也影响下一代人的发展。另一方面,生活水平的巨大差异造成国民感情隔阂,加之贫民窟游离于社区和正常社会管理之外,一些贫民窟为黑社会所控制,成为城市犯罪的窝点。贫民窟的出现很大程度上是由于外来人口的大量涌入以及本城市内人口的收入差距过大所造成的。主要有以下几个原因:一是土地被征用造成大量失地农民。在中国城镇化进程中出现大量失地农民向城市流动迁移现象,且这种流动是单向的,他们不可能再回流到农村。二是城市化过程中就业机会严重不足。失业、就业不足、就业质量差,是造成城市贫困人口长期大量存在的重要原因。在城市化进程中,发展中国家往往把工业重点转向资本、技术密集的部门,造成劳动力大量进入第三产业中的传统服务业和非正规部门,而在非正规就业部门的工资一般只相当正规部门人员工资的一半,没有签订劳动合同,没有社会保障,得不到法律保护。三是城市规划、建房用地、基础设施、社区发展没有充分考虑低收入人群的要求。在城市贫民窟居住的人80%收入低于最低工资标准,他们很难在城市获得建房用地和住房,又不能退回农村,只能非法强占城市公有土地(如山头、城乡结合部的公地)和私人土地,搭建简陋住房,搞违章建筑。四是公共政策不够完善。如国家教育开支向中、高等教育过度倾斜,初等教育相对萎缩,在中等教育阶段重视普通教育和人文学科教育,而轻视中等职业技术教育和师范教育,不利于改善低收入阶层子女受教育和就业状况。(邓逐)

Chengshi qingshaonian lanzei wenli

●城市青少年犯罪问题 指城市中已满14周岁而不满25周岁的人的犯罪行为问题。这个概念包含“青年”和“少年”两个年龄段的人群,横跨了未成年人和成年人两个年龄区域。未成年人在法律上的含义是指已满14周岁又未满18周岁的人,他们刚刚走上生理和心理的成熟之路,初步具有辨别是非的能力。青少年犯罪,尤其是城市青少年犯罪可引发一系列的社会

问题,已经成为严重的社会问题。

20世纪从80年代以来,中国的犯罪率不断上升,犯罪现象日益严重,社会治安形势恶化已成为广大人民群众最不满意的热点社会问题之一。在日益严重的刑事犯罪之中,青少年已成为犯罪的主要成员,约占整个刑事犯罪主体的70%~80%左右。其中,犯罪的低龄化趋势越来越明显,未成年人犯罪格外引人注目。近年来,中国未成年人犯罪呈现出以下态势:犯罪现象有增无减;违法犯罪呈现低龄化趋势;犯罪类型增多;结伙犯罪较多;违法犯罪突发性强;以暴力犯罪为主;“激情犯罪”增多;模仿黑社会犯罪初具苗头。城市青少年犯罪有以下主要类型:青少年暴力犯罪,指青少年以强暴手段或以其他危险方式,对人或物施暴并造成了一定损害后果或有造成损害危险的严重危害社会的行为,如杀人、伤害、斗殴、放火、爆炸、暴力干涉他人婚姻自由等等;青少年财产犯罪,指青少年为满足物质经济需要而实施的犯罪行为,如偷窃、制毒贩毒、抢劫、诈骗、走私等等;青少年涉性犯罪,指青少年为满足性的需要或利用性而实施的犯罪行为,如强奸、组织、容留、强迫妇女卖淫、传播性病等;青少年高科技犯罪,指青少年利用现代高科技技术而实施的犯罪行为,如制作、传播计算机病毒、非法入侵国家机密网络系统、利用信用卡、网络技术等实施的偷盗行为等。

一般说来城市青少年犯罪具有主客观两方面的原因:

(1)青少年走上犯罪的道路,有着深刻的客观背景,主要受不良的家庭、学校、社会环境因素的影响。一是家庭是社会的细胞,是社会诸因素的缩影,家庭教育环境的好坏,对青少年成长至关重要,家庭的不良影响主要表现在:家庭不健全,对子女失于管教;家庭管教不当。二是学校教书与育人脱节也是青少年犯罪的重要客观原因。在升学教育、应试教育的模式下,有些学校由于片面追求升学率,只抓智育,忽视德育尤其是法制教育,只管教书,不管育人,一些学校形成了重文化知识传授,轻政治思想和品德教育的倾向。有些学校不重视对后进生的管理和教育,以“甩包袱”的错误方式把他们推向社会,使他们走向犯罪的边缘。三是不良的社会风气影响了青少年的不良心理,增加了犯罪发生的可能性。青少年已处于世界观的形成时期,面对拜金主义、享乐主义、唯利是图、损人利己的盛行缺乏抵御能力,这就使得某些青少年的价值取向发生重大偏差。另外,文化垃圾也污染着未成年人的心灵,

文化市场虽然多次清理整顿,但出于牟取暴利迎合低级趣味,还是有极少数经营者公然出售带有大量不健康的宣扬暴力和色情内容的书籍、杂志、音像制品。这样的文化市场环境,对未成年人的不良影响是显而易见的。

(2)青少年犯罪有其自身的主观原因,这是他们犯罪的内在动因。这主要表现为:文化水平低,法制意识薄弱;缺乏正确的人生观,是非不明,荣辱不分;交友不慎;好奇心,好胜心强。

青少年犯罪需要家庭、社会共同进行校正,这是一个复杂的系统工程。可以从以下方面预防城市青少年犯罪问题:提高对青少年犯罪预防工作重要性的认识,增强社会责任感;坚持社会综合治理,减少诱发青少年犯罪的社会因素;充分发挥家庭预防的特殊作用;引导孩子走上正确的轨道;发挥学校的重点教育作用;全社会都应当加强对青少年法制教育的责任感;增强青少年的自我保护意识;重视心理品质的培养,增强自控能力。

(邓逐)

Chengshi shehui gongcheng

●城市社会工程 是与城市自然工程相对应的概念,指在社会科学研究指导下的为实现改造城市社会、调整城市社会关系、协调城市社会运行等特定社会目标的系列社会实践活动的总称。

社会工程概念的出现是自然工程技术学向社会科学领域延伸的产物。科学家钱学森先生早在1989年提出并主张研究和使用的“社会工程”,希望用“社会工程”这个新的科学方法,制订国民经济总体方案,经济计划,设计经济体制。钱学森先生认为,社会工程就是组织和管理社会主义建设的科学方法,是当代经济工作的一种新的科学方法。社会工程的对象不是一个工厂、一个企业、一个机构,不是指“小范围”“小系统”这些微观经济运动,而是整个社会,整个国家范围的经济运动,即宏观经济运动。社会工程的任务是设计出一个好、快、省的全国长远规划和短期计划,提供党和国家领导审查后,再根据实现情况执行。可见社会工程是一种重建社会机构的社会活动。

城市社会工程具有以下特征:(1)城市社会工程本质上是系统的社会实践过程。(2)城市社会工程是为实现城市社会特定目标而存在的,这种目标具有社会改良性质。(3)城市社会工程是以社会科学理论作指导,以城市社会系统结构为客观基础。

(邓逐)

Chengshi shenghuo fangshi

●城市生活方式 是一个内容广泛的概念,有广义和狭义之分。广义的城市生活方式是与乡村生活方式相对而言,它指城市居民基于城市特定的社会生活条件而形成的各种物质经济活动与精神文化活动模式的总称,包括劳动生活方式、消费生活方式、闲暇生活方式和政治生活方式等。狭义的城市生活方式则专指消费、闲暇生活方式。城市生活方式主要有以下几个特点:(1)有复杂的社会分工、社会分层和各种各样的职业结构。家庭的规模和功能缩小,社会化服务程度高。(2)人际关系由血缘关系和地缘关系向业缘关系转化,以业缘关系为主,人际接触中有较强的匿名性。(3)社会流动性大,个人地位和角色变化快,社区构成要素的异质性强。(4)生活质量高,消费水平高,消费方式多样化。(5)闲暇时间多,个人社会化程度高,个性得到较为全面的发展。(6)生活节奏快,紧张压迫感强,文化生活丰富多彩。(7)现代民主意识、参政意识强。(8)信仰、道德标准等的多样化。

最早对城市生活方式进行研究的是美国社会学芝加哥学派路易斯·沃思,他把城市生活方式称为“城市性”。他在试图说明城市生活的特点时认为,城市人失去了许多初级群体中人与人的亲密关系,劳动分工广而细,社会控制力减弱,人们较注意大众媒介宣传的社会动向,讲求功利,总觉得经济紧张。这些现象产生的原因有三个:(1)城市人口密度大,城市居民来自四面八方,素质不一,大多互不了解。(2)城市的忙碌生活、紧张工作及特定的生态环境创造着城市人的社会行为和态度。(3)城市的一切谋生方式都有市场性,因此城市生活重视推销自己、讲究竞争,而不太尊重传统权威。但有的社会学家不同意沃思的观点,认为城市生活方式受更多的因素影响,表现方式也丰富多彩,不同国家的文化传统表现着不同的生活方式,不同城乡续谱产生着不同的城乡关系。沃思的观点只说明美国式的生活方式,许多国家的城市里仍保持着具有自身特色的礼俗社会、邻里和睦的特征。

中国是个有着悠久历史的文明古国,加之疆域辽阔,国内民族种类众多,这使得我国城市社会生活内容丰富、城市生活方式带有的丰富民族特色,各个地区之间的城市社会生活方式与内容存在较大差异,各地区城市社会生活方式都带有地方与民族特色,有其独特的活动内容。

(邓逐)

Chengshi shenghuo zhinan

●城市生活指南 是提供城市居民生活知识与生活信息、指导城市居民生活行动的各种帮助系统的总称,它通常以书籍、网站等形式存在。城市生活是一种极其复杂的生活方式,人际匿名性与人口流动性、城市系统的复杂多样性是城市生活的基本特征。因此城市生活指南对于城市生活的人们来说是非常重要。城市生活指南所提供的帮助信息包括城市生活的各个方面,内容极其庞杂,一般说来,主要包括以下几个组成部分:

城市娱乐休闲指南,主要向城市居民介绍主要的休闲娱乐场所的地址、所提供的娱乐服务内容与特色所在、价格情况等信息,方便市民休闲娱乐。城市日常生活服务指南,主要向市民介绍购物、看病、餐饮、社区服务、幼儿看护入托等方面的信息,以满足市民的衣食住行等日常生活的需要。城市旅游交通指南,主要向市民介绍城市的旅游景点、城市交通路线与路况等信息,满足市民在城市中的旅游交通需要。城市体育健身指南,主要向市民介绍城市体育、健身场馆信息、体育活动信息、提供一些基本的体育健身方法与技巧等信息,满足市民的体育健身生活需要。城市文化艺术指南,主要介绍城市里的一些基本文化艺术场馆信息、文化艺术活动信息、文化艺术发展动态信息等,满足市民的文化艺术生活需要。城市教育求职指南,主要介绍城市教育体系、教育机构场所、教育内容与特色等教育信息,同时向市民介绍一些职业介绍机构信息、职业岗位信息、职业薪酬状况信息、求职方法技巧信息等内容,满足市民的教育求职需要。城市政务指南,主要向市民介绍城市政府机关组成、办事流程等信息,方便市民与政府沟通、办事、参与市政活动等。城市社团指南,主要向市民介绍城市各类民间社团组织信息,方便和满足市民参与各类社团活动需要。

(邓逐)

Chengshi renli guanxi

●城市人际关系 指城市社会居民因交往而构成的相互依存和相互联系的社会关系,常指除亲属关系以外的人与人交往关系的总称,也被称为“人际交往”,包括朋友关系、学友(同学)关系、师生关系、雇佣关系、战友关系、同事及领导与被领导关系等。城市人际关系包括个人与个人、个人与群体、群体与群体的关系。人际关系有许多不同之定义,较具代表性的有如下几种:(1)人与人之间相互认知,因而产生的吸引或排拒,合作或竞争,领导或服从等关系。(2)指在某一时间段里与某

人经常保持的社会接触,人与人之间相互交往的过程,借由思想、感情,行为表现的相互交流,而产生的个人与个人之间的互动关系。(3)人际关系包含文化制度模式与社会关系。

城市人际关系具有交往的功利性、交往深度的浅层性、关系圈的开放性、人际关系的理性化趋势等特征。城市人际关系往往是基于职业往来与角色互动的需要而形成,如上级领导与下级员工的关系,售货员与顾客的关系,这种交往关系实质是以商品经济为基础,决定了城市人际关系具有浅层性、暂时性、匿名性、功利性。城市人际关系的经济物质功利性,决定了城市人际关系具有情感性减弱、经济功利理性增强的趋势。城市是一个以人为主体的开放动态大系统,人口职业与地域的流动加剧,人口异质性增强,生活方式和价值观念的多元日趋明显,家庭关系、邻里关系淡化,使得城市人际关系具有开放性。这种开放性形成基础在于城市是一个以开放性市场为基础的地方社会。

人是社会动物,每个个体均有其独特之思想、背景、态度、个性、行为模式及价值观,然而人际关系对每个人的情绪、生活、工作有很大的影响,甚至对组织气氛、组织沟通、组织运作、组织效率及个人与组织之关系均有极大的影响。以团结互助为核心内容的和谐的城市人际关系是和谐城市的核心内容,和谐的城市人际关系对个人生活、组织运作、社会的稳定具有非常重要的作用。以接纳、宽容、理解的态度去进行人际沟通是建立和维持良好城市人际关系的关键所在。

(邓逐)

Chengshi gonggong zhengce

●城市公共政策 指城市管理组织为增进城市公共利益、分配城市公共利益、协调城市各方利益关系制定的一系列城市政策的总称。城市公共政策主要围绕城市公共问题的解决与城市公共事务的处理而展开。城市公共政策往往表现为一种牵涉大量人力、物力、财力资源并关系到大多数城市市民的切身利益的政治决策,因此城市公共政策应该具有公平性、公正性、效益性。在城市公共政策的制定、执行、监督、评价过程中贯彻城市公众参与原则,是确保城市公共政策公平性与公正性的基本保证,也是确保城市公共政策效益性的必要条件。

城市公共政策具体包括:(1)城市管理政策,以实施罚款、奖励、禁闭等规章为重点,保证公众对城市公共必需品的平等使用。(2)城市分配政策,通过安排、部署各种公共计划,达到全体市民都能享

受使用城市天然资源及智力资源,并通过直接津贴和保险来分配财政资金。(3)城市再分配政策,以满足公民最低限度的物质需要为目标,把各种赋税收入引向各种援助计划。(4)城市立法政策,其目的在于运用城市公共权力与公共资源来改变城市环境。

城市公共政策是基于公共选择基础上的政策,与私人选择相对应的选择,它不涉及双向的付出和收益,只涉及非双向性的收益。因此任何一项城市公共政策容易导致搭便车、公地灾难和代理人机会主义等政策性弊端。如何克服这些弊端成为城市公共政策的研究与实施难点。随着中国社会的发展,中国政府政策日益趋向务实,更加注重社会的公平与和谐,中国城市公共政策的制定与执行也随之越来越注重城市公共政策的公平性、公正性、效益性、公众参与性,重视保护城市弱势群体利益。如中国各城市都废止“城市收容遣送政策”代之以“城市社会救助政策”,此外城乡二元分割的城市户籍政策也正向城乡一体化城市户籍政策转化。(邓逐)

Hexie shehui

●和谐社会 关于“和谐社会”概念,目前还没有一个学界统一认同的定义。一般认为和谐社会有广义和狭义之分,广义上的和谐社会是指社会同一切与自身相关的事物保持着一种协调状态,包括社会与自然环境、社会同经济政治文化之间的协调等,几乎是科学发展观所关注的全部内容;而狭义上的和谐社会是指社会层面本身各个环节、各个因素以及各种机制之间的协调,是科学发展观所关注的一个相对单项的问题。一般认为,和谐社会是指特定社会中人与人之间、人与自然之间处于一种和谐共存、相互促进、良性运行、共同发展的理想关系的社会状态。和谐社会包括人与人的和谐、人与自然的和谐两大基本内容。和谐社会的特征是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序和人与自然和谐。

和谐社会建设是一项极其复杂的社会系统工程,需要从多方面进行综合治理与建设:(1)缩小贫富差距,调整阶级阶层关系,形成“橄榄形”的社会阶级阶层结构。(2)处理好第一次分配与第二次分配的关系,完善社会保障体系,为社会成员提供一定水平的社会保障与福利,解决社会成员的后顾之忧。(3)加快政治体制改革步伐,建立起各项改革配套制度。(4)推进社会民主与法治建设,促进社会公平与平等,保障公民合法权利与利益。(5)要发展社会组织,发挥社会民间力量在社会建

设中的重要作用。(6)处理好党政关系,加强多党合作制,形成民主的可持续的党政制度。(7)转化政府社会管理职能,要加大对科教文卫体安等各项社会事业的投入。(8)制定透明的社会政策,做好各项社会工作,培养一大批社会工作者与志愿者。(9)繁荣文化是和谐社会的长效机制。

(邓逐)

Hexie chengshi

●和谐城市 关于“和谐城市”概念,目前还没有一个被学界认可的统一定义。一般说来,和谐城市指城市社会中各种组成要素、系统之间处于一种相互依存、共同发展的理想的关系状态。和谐城市包括城市人际和谐、城市生态和谐两大基本内容,其中城市生态和谐是基础,城市人际和谐是主体。和谐城市是和谐社会的重要组成部分。当前中国和谐城市建设主要从生态城市建设、以人为本的市政管理建设、城市和谐文化建设等基本方面展开。

和谐城市的基础是城市生态和谐,使城市成为适宜于人居的生活栖息地。在新的城市世纪,人类社会将从工业社会走向生态社会,工业城市将向生态城市转变。“生态城市”这一概念最早是在1970年联合国教科文组织发起的“人与生物圈(MAB)”的计划研究过程中被提出的,目前关于生态城市概念的内涵是众说纷纭。苏联生态学家Q·杨林斯基认为生态城市是一种理想城市模式,其中技术与自然充分融合,人的创造力和生产力得到最大限度的发挥,而居民的身心健康和环境质量达到最大限度的保护,物质、能量、信息高效利用,生态良性循环。在提高城市人际和谐的同时,提高城市园林绿化度,推广以住宅为重点的绿色建筑的城市可持续发展,减少城市污染,积极推进生态城市的进程,已成为中国当今和谐城市建设的主题之一。

和谐城市的核心是城市人际和谐,也就是城市个人之间、各阶层之间、各群体之间的和谐相处。和谐发展的关键就是要将“人”的发展放在城市发展的首位,充分重视“人”的因素。在城市发展战略制定与市政管理的过程中,每一位市民的发展权利和自由是未来城市发展中必须充分强调的理念。事实上,在城市发展规划上、市政管理上强调合作、环境、安全、生活质量和人的发展参与,是与当今国际大都市发展的主题相吻合的。因此,在未来国际大都市发展中,市民参与是城市发展的重要理念。在城市计划思路中,也应将“以人为中心”的发展观渗入城市综合竞争力的培育工作,不强调城市的“超级机器”功能,不单纯以竞争为目的,而是强调“以

人为本”,关注如何更好地为“人”服务,提高生活质量。

在城市多元文化的背景下,维护群体和阶层的多样性及其文化的多元化,促进各类文化的交流与融合,对构建和谐城市至关重要。文化是人们身份认同的核心。在城市中,每个群体和阶层都有文化表达的权利和机会,政府应当保障他们的这种权利,尊重他们的文化选择,维护他们公平的文化表达的权利。所以,不应当把追求文化的同一性作为城市发展的目标,特别是不应当用主流群体和阶层的文化来统一和同化其他文化。追求同一性的后果,往往造成不同群体和阶层身份的迷失乃至心理的混乱,而这种结果与和谐社会的目标背道而驰。因为尊重、保持、维护多元文化的目的不仅仅是提高全体民众的生活质量,更重要的是消除社会阶层的紧张关系,维护社会稳定与和谐。(邓逐)

Hexie shequ

●和谐社区 和谐社区目前尚无完整统一的定义。关于和谐社区的含义的代表性观点有如下几种:(1)要素说。这种观点认为和谐社区由以下要素构成:一是居民对社区事务能够广泛参与;二是社区内“三种法人”(机关、社会团体、企业)共建的积极性比较高,愿意为所在社区营造良好的社会环境、自然环境和人文环境,愿意与居民共驻共建,优势互补、形成合力,资源共享、相得益彰,共同繁荣兴旺;三是社区的服务功能比较完善;四是社区内有良好的社会风尚,邻里之间友好相处,家庭团结和睦,尊老爱幼、扶贫济困基本形成风气,老有所养、幼有所教,学习氛围浓厚,环境优美整洁,歪风邪气没有市场;五是社区管理有序,社会稳定安全;六是社区组织结构合理,各种规章制度完善。(2)层次说。这种观点认为和谐社区的内涵至少包括四个层次:一是通过人人参与,创造优美、舒适的生活环境,提升人的生活质量,使社区成为一个“生活共同体”,促进人与自然统一;二是通过人人参与,频繁的交流与沟通,形成祥和、团结、合作的社会环境,使社区成为一个“社会共同体”,促进人与社会的和谐统一;三是通过人人参与,互助共济,构成一种我为人人,人人为我的理想与道德境界,强化公民的道德意识,提倡诚信友爱,提倡奉献精神,使社区成为一个“精神共同体”,促进人与人的和谐统一;四是通过人人参与强化社区团结意识,强化法律意识,构建民主法治,充满活力的社区文化,构建共同的社会价值观和

共同的精神追求,凝聚社区成员的意志汇成一股和谐的精神合力,推动社区发展,进而推动整个社会协调发展,使社区成为一个“文化共同体”,促进人与社会发展的和谐统一。(3)层面说。这种观点从不同层面界定和谐社区的内涵,他们认为和谐社区,从经济层面看,是在国民经济建设快速发展、国家综合实力不断增强的基础上,居民生活水平普遍提高、生活相对安康的社区;从社会层面看,是社区社会结构和利益格局比较合理,能够保证基本公平和正义,绝大多数居民能够分享改革和发展的效益;从政治层面看,是基层民主政治比较健全,基层社会管理体制不断创新和完善,社区稳定有序并且充满活力的开放社区;从法制层面看,是法制健全、社区秩序良好和居民安居乐业的社区,是政府依法行政,居民依法治市的社区;从文化层面看,是社区团结、文化繁荣、诚信友爱、道德风气良好、居民心情舒畅、社区各方面能够形成基本价值认可的社区;从其他协调发展层面看,是社区居民与社区生态环境能够和谐发展的社区。因此,结合滕尼斯关于社区是以地缘和血缘为基础的情感紧密性地方社会的观点,一般说来,和谐社区是指一种以人际情感关系融洽为核心的、内部系统各要素间相互协调的、并与外部社会与自然环境相协调的、充满活力的地方性社会。

和谐社区建设具有以下作用:一是和谐社区的服务功能有利于增强全社会的吸引力和凝聚力;二是和谐社区的保障功能有利于社会协调各方面利益关系;三是和谐社区的稳定功能有利于化解矛盾,维护社会良好秩序;四是和谐社区的自治功能有利于发展民主政治,推动基层民主政权建设;五是和谐社区的文化建设功能有利于培养良好的社会风尚,形成融洽的人际关系。当前中国城市和谐社区建设主要从社区自治、文明社区、生态社区等方面展开。

(邓遂)

Shehuili

●社会力 是与自然力相对应的概念,指社会个体、群体相互之间的作用的总称。从社会力的作用性质上看,社会力有社会生产力与社会调控力之分。社会生产力是社会力的主体部分,是人类社会进行物质经济生产与精神文化生产的力量。社会生产力是衡量社会进步程度的重要标志。社会调控力指社会协调社会各系统要素以维持社会得以存在和运行的力量。

从社会力本身结构关系上看,社会力

有社会分力与社会合力之分。社会分力是指存在于各社会个体与群体之间的各种作用。社会分力的基本特征是各种社会分力的作用方向是不同的,且各个社会分力受其主体,也就是各个社会个体或群体的意志控制。社会分力产生的原因存在于社会各个个体、群体因各有其不同利益需求而行为追求各异。社会分力的存在使得社会存在各具行为特色的社会个体与群体,使得社会更加纷繁复杂。社会合力指社会分力相互作用而最终形成的一个作用力。社会合力是社会发展的最终力量,社会合力的方向决定社会的发展方向。社会合力的特征是具有客观超越性。社会合力的客观性在于社会合力的大小、作用方向不是任何单个社会个体或群体意志所能左右的,它是社会各个分力作用的最终结果,超越于各个社会分力之上。社会合力的作用方向、作用力的大小往往受社会个体和群体的共同利益目标的一致性程度、合作意愿程度等因素影响。一般说来当社会个体和群体之间的社会利益目标分歧较小而融合性大时,各个体和群体的合作意愿也大,这时社会合力就大。

恩格斯对社会分力与合力的存在及相互关系曾做过深刻的论述。他指出,社会历史的“最终结果总是从许多单个的意志的相互冲突中产生出来的,而其中每一个意志,又是由于许多特殊的生活条件,才成为它所成为的那样”。由于人们的生活条件和社会经历的不同,致使人们的意志各异:每个人都有着自己独特的动机和目的,并进行着不同的活动,“这样就有无数互相交错的力量(也即社会分力),有无数个力的平行四边形”,而由此就产生出“一个总的平均数,一个总的合力(即社会合力)”。这样一来,在社会历史领域便造成了这样一种情况:有意识、有目的、有计划地活动的单个人,他们行动造成的结果却不依赖于人们的意志,而是跟自然界的运行过程一样具有客观规律性。虽然这样,但不能因此就说,每个人的意志(即社会分力)为零。实际上,每个人的意志“都对(社会)合力有所贡献,因而是包括在(社会)合力里面的”,“每个人的单个意志都只是一个(社会)分力,这些意志和愿望能否实现则要取决于(社会)合力,产生事物的多个原因就是多个(社会)分力。越简单的事情越好解决,就是因为所要克服的分力比较少,而复杂的事情则需要化解来自多个方面的力,自然难以解决”。

社会力,尤其是社会分力与社会合力的辩证关系告诉我们,在城市社会的建设中,要重视社会中每个个体对城市社会稳定与发展的作用,要协调好城市各种主体

的关系,促进城市社会合力的形成。

(邓遂)

Chengshi shehui guifan

●城市社会规范 又称城市社会行为规范,指对城市社会中各种指导或规制城市居民行为的规矩或准则。城市社会规范是城市社会制度得以建构、形成、维护的基础。城市社会规范是人类为了社会共同生活的需要,在社会互动过程中衍生出来,相习成风,约定俗成,或者由人们共同制定并明确施行的。社会规范本质是对社会关系的反映,也是社会关系的具体化。城市社会规范是城市社会秩序与市民正常生活的基本保证。

城市社会规范可分为成文和不成文的两类。风俗习惯、部分道德规范及部分法律规范、宗教规范是不成文的;法令、条例、规章和大部分法律、重要的教规是成文的。风俗习惯是出现最早、最普遍的一种社会规范,它主要通过人们的心理惯性力来保障实施。它的作用是在没有外部压力的情况下实现的,主要通过行为主体在日常生活中自觉或不自觉地模仿社会行为并潜移默化地转化为其习惯性行为而实现的。道德规范是比风俗习惯高一层次的社会规范,是一种内化了的的行为规则,它主要通过社会舆论压力及道德信念来保障实施。法律规范是阶级社会特有的现象,是一种具有强制性的、以国家权力来保证实施的行为规范。宗教规范是神化了的的社会行为规范,它主要通过宗教信仰与宗教戒律处分来保证实行。各种城市行为规范互相配合,有机地组成一个社会规范体系,调整人们各个方面的城市社会行为,维护一定的社会秩序,使城市社会活动纳入一定的轨道。城市社会规范是城市社会控制的重要手段。

(邓遂)

Fei zhengfu zuzhi

●非政府组织 英文缩写为NGO(Non-Government Organizations)。一般认为,非政府组织一词最初是在1945年6月签订的联合国宪章第七十一款正式使用的。该条款授权联合国经社理事会“为同那些与该理事会所管理的事务有关的非政府组织进行磋商并作出适当安排”。1952年联合国经社理事会在其决议中将非政府组织定义为“凡不是根据政府间协议建立的国际组织都可被看作非政府组织”。在当时,非政府组织主要是指国际性的民间组织。世界银行则把任何民间组织,只要它的目的是援贫济困,维护穷人利益,保护环境,提供基本社会服务或促进社区发展,都称之为非政府

组织。

非政府组织的本意只是指不是政府的组织,其实质意思在中文里面与之最相应的是民间组织。非政府组织不仅是指联合国体系所认定和接纳的民间组织,还包括其他各种民间组织,特别是在国际场所活动以及有较多国际联系的民间组织。目前,有 2000 多个非政府组织在联合国经社理事会享有正式的咨询地位,有 1500 多个非政府组织同联合国的公共信息部建立了

正式的工作联系。在 2002 年联合国在南非召开的世界可持续发展全球会议上,有 3500 多个非政府组织获得了与会的资格。除此之外,在各个国家、各个地区以及国际领域,还有数目众多的各种形式的非政府组织。单是国际性的非政府组织,目前就有约 40000 余个。但是,这些被纳入统计的非政府组织,一般都是具有合法地位的、有公开的组织章程以及透明的财务管理的民间组织。诸如非法的恐怖主义组织

或者地下的黑社会组织等都不属于非政府组织。宗教组织和政党通常也不被看作是非政府组织。

非政府组织是政府的伴侣,能起到政府起不到的作用。非政府组织是社会交融的黏合剂,是社会矛盾的稀释剂。自中国改革开放以来,中国民间非政府组织发展迅猛,在社会建设各个方面起着重要的作用,越来越成为中国社会发展具有举足轻重的社会力量。(邓遂)

二、中国城市人口

Chengzhen renkou

●城镇人口 指居住在城市和集镇的人口,城镇人口一般以非农业人口为主,但也包括一小部分农业人口。城镇人口的实质内涵是居住在城市或集镇地域范围之内,享受城镇服务设施,以从事二、三产业为主的特定人群,它既包括城镇中的非农业人口,又包括在城镇从事非农产业或城郊农业的农业人口,其中一部分是长期居住在城镇,但人户分离的流动人口。由于城镇的实体地域范围是在不断变化的,对其范围内的人口进行统计缺乏可操作性,因此中国城镇人口统计主要依托城镇行政建制和户籍统计,所以城镇设置,户籍政策,城镇地域范围的变化,都会影响城镇人口的统计数量。

城市和集镇这两个概念,性质相近,但其规模(人口数)、职能和所起的作用不完全相同。集镇接近农村,是联系城市与农村的中介,其人口规模有大有小,在中国,大则可达数万人以上,小则不足 3000 人,主要起着联系城市与农村的市场、生产和消费的纽带作用;而城市这个概念是相对于农村而言的,城市居民点的性质不同于农村居民点,城市不等于市。在我国,市和镇都是一级管理单位,须经国家相关行政机关批准。中国已设市的城镇分为两级:一级是直属国务院的直辖市,如北京、上海、重庆和天津。人口总数都超过 700 万人以上,是全国重要的政治、经济、文化中心;另一级是属于省(自治区)级人民政府领导管辖的城市,如各省省会城市及一些比较重要的工业、商业、交通枢纽和旅游城市,具备设市的条件是:

人口必须在 10 万人以上,不足 10 万人的只能设镇。

据联合国统计资料表明,1950 年世界城市人口占总人口的 28.7%,1960 年为 33.9%,1970 年为 37.5%,1980 年增至 42.2%,1990 年为 43%,2000 年为 46%,2005 年为 48%,2008 年达到 50%,根据联合国的预测,未来 20 年世界城市化水平将超过 60%,发展中国家和地区的城市化水平也将超过 50%。中国 2011 年城市人口的比重为 51.3%;而发达国家城市人口的比重为 77%,远远超过世界平均数。通常城市人口比重愈高,经济发展水平也愈高。但由于世界各国划分城乡的标准差异悬殊,迄今尚无统一标准,且各国具体情况也不同,因而不能据此一概而论,来断定一国一地区经济发展水平。

中国自 1949 年以来先后数次变更市、建制镇指标,1953 年人口普查时规定聚居人口在 2000 人以上为城镇人口;1955 年国务院规定聚居人口在 2000 人以上可以设镇,人口在 10 万人以上的城镇可设市;1963 年设镇条件改为人口在 3000 人以上,其中非农业人口 70% 以上;设市条件改为人口在 10 万人以上,其中非农业人口在 80% 以上;1984 年新建制的镇标准是乡人口在 2 万以上其中非农业人口在 10% 以上者,可撤乡改镇;县城达到设市标准的,改为市的建制。因此 1984 年后新建制的市和镇包括大量的农业人口。我国通常所说的城镇是指按照国家行政区划设立的,直辖市、市、镇,以及未设制的县城,独立的工矿区 and 城镇型的居民点。根据常住人口的多少,

将城镇划分为城市和集镇两类,2 万人以上的为城市,其常住人口为城市人口;2 万人以下,其中非农业人口超过 50% 的为集镇人口。

城镇人口的多少是衡量一个国家经济发展水平特别是工业发展水平的重要标志。城镇人口比重的大小与人均国民生产总值有着密切的关系,一般说,人均国民生产总值高,城镇人口比重也高;反之,城镇人口比重就低。目前世界城镇人口的特点是:城镇人口发展有超过社会人口增长的趋势;发达国家人口增长很慢与城市人口增长很快及大城市衰退的趋势;发展中国家人口城镇化开始较晚,而城镇人口增加来势很猛。中国城镇人口的特点是:城市化进程较晚,目前达到的水平虽不很高,但城市人口增长绝对量很大;大城市发展很快,小城镇人口占城镇总人口的比重很低。

中国城镇人口数据的统计口径由于标准不同,主要有以下几种统计方法:(1)户籍统计主要以职业构成为依据划分非农业人口、农业人口。户籍统计数据来源于公安系统的户口登记,其特点是数据具有连续性,真实可靠,但由于城市中大量农村户籍人口和农村地区大量非农业人口的存在,非农业人口不能直接替代城镇人口,只能作为城镇人口的参考数据。(2)人口普查资料分城镇人口、市人口、镇人口。其数据来源具有权威性,而且有丰富的城镇人口的地区分布,规模分布的统计数据,有利于分析城镇化的地区差异,城市化规模结构变化。但应注意中国已经进行的五次人口普查城镇人口统计口径是有

差别的,某些指标并不具有衔接性。(3)城市规划统计主要按建成区、边缘区、郊区、农村将人口从地域上分成几部分,它主要是为城市建设和规划提供人口基础数据,由城市建设部门进行统计,目前还缺乏通行的划定标准,尤其是城市边缘区的范围还处于理论界的探讨阶段,而且镇一般都没有城市规划统计数据,大中城市的统计资料多见于中国城市建设统计年报,缺乏全国的统一资料。(4)行政管理统计主要以行政区划的城市建制为依据对城镇人口进行统计,分市镇总人口、市区人口、镇人口。在《中国城市统计年鉴》中将行政区域的城镇人口称作城市地区人口。20世纪50年代初,因统计资料的缺失,多用这一指标表示城镇人口,后随着城镇行政建制的变化,这一指标逐渐偏离了城镇人口的本质含义,尤其是中国80年代以来“乡改镇、县改市(区)、市管县”的推行,以及后来实行的“省管县”的推广,使1982年以后的建制城镇人口已失去了人口城市化的真实涵义。(方曙光)

Chengshi renkou shuliang

●城市人口数量 反映城市人口总体的量的规定性,通常的城市人口数量指的是城市人口规模,城市人口规模是一个不断变化的量。引起城市人口数量变化的原因包括两个方面:一是由城市人口的出生和死亡引起的自然变动;二是由城市人口的迁出和迁入引起的迁移变动。制约城市人口自然变动的因素是十分复杂的,包括经济、政治、文化、心理、道德、宗教、民族等社会因素以及生理遗传和环境等自然因素,其中主要的是与人口的增殖条件和生存条件密切相关的经济因素以及社会政策因素。随着社会经济的不断发展,城市人口规模将越来越大,城市人口也相应增加。制约城市人口迁移变动的因素主要是经济发展水平、户籍制度、社会保障制度等。据联合国的预测,未来20年世界城市化水平将超过60%,发展中国家和地区的城市化水平也将超过50%。

由于城市人口总体处在不断变化的动态过程中,所以城市人口数是一个经常处于变化的数量。因此,要准确地统计城市人口数,就必须确定某一时刻作为进行城市人口数统计的时点标准,确定城市人口的地域范围和确定其统计范围,只有这样,才能准确地反映该时点上城市人口的数量状态。

城市人口数量的多寡,对于城市的生产、消费、市场供应、城市规划以及社会政策的制定等方面都有着重要的影响,从而对城市社会经济的发展起促进或延缓作用。

因此,掌握城市人口数量的现状,预见城市人口数量的发展趋势,对于规划城市的经济社会发展,具有重要的意义。

(方曙光)

Chengshi huji renkou

●城市户籍人口 指公民依照《中华人民共和国户口登记条例》,已在其经常居住地的城市公安户籍管理机关登记了常住户口的人。城市户籍人口一般分为家庭户人口与集体户人口。家庭户人口是指有婚姻、血缘或收养关系,居住在一起并分别注册为一户的全部人口,以主管人为户主。单身居住也注册为一个家庭户,本人即户主,也属于家庭户人口。集体户人口是因工作学习或军事关系在某一单位内居住的人口,他们之间无血缘关系,一般均由行政单位指定专人作为集体户的户主。这类人口不管其是否外出,也不管外出时间长短,只要在某地注册有常住户口,则为该城市的户籍人口。

城市户籍人口具有证明公民身份的效力。通过城市户籍人口可以了解该城市户籍人口规模、家庭户结构,为研究家庭、人口学提供必要的数据;通过城市户籍人口统计,掌握某一年年初、年中、年末的人口变动情况,为城市社会经济发展提供必不可少的人口数据,它也是城市改进行政管理、加强治安管理、制订人口政策所不可缺少的数据,从而为制定城市的经济、社会发展规划提供依据。

城镇户籍制度是具有中国特色的社会制度之一,曾经为社会管理、社会控制作出了贡献。但是户籍制度人为地把人分成城市与乡村身份,并且分别享受不同的社会保障、就业等社会经济待遇,并且以血统的延续而加以继承,这同人与人之间是应该平等的基本理念是背道而驰的,随着社会的发展,户籍制度也必将彻底变革。

(方曙光)

Chengshi renkou zhiliang

●城市人口质量 是反映城市人口总体的质的规定性的范畴,亦称城市人口素质。一般指的是城市人口总体的身体素质、科学文化素质以及思想素质。它反映了城市人口总体认识和改造世界的条件和能力。城市人口质量相应地也有社会和生物两重属性,但最基本的是社会素质,人口的思想素质包括思想觉悟、道德品质、传统习惯等,要受社会存在,特别是由社会经济基础所决定;人口的科学文化素质主要与人们接受的教育训练程度有关,要受生产力和科学技术发展水平的制约,同时为人口的社会经济地位所决定;人口的身体素质与社会生产所能提供的生活资料的数量

和质量、医疗卫生发展的状况有关,同时也由一定的生产方式制约的分配方式所决定。人口质量还有生物属性的一面,如人的体质与智力,都在不同程度上受先天遗传因素的制约,它是人口质量发展的自然基础,社会因素则是人口质量发展的决定性因素。

影响城市人口质量的因素主要是:一是先天的素质,二是后天的训练。提高人的先天素质的办法是实行优生优育,克服不利遗传基因的流传,选择优良遗传基因流传后代;后天的训练就要大力发展文化教育事业,加强社会主义精神文明建设,提高人的知识和道德水平;身体素质是人口质量的自然条件和基础,科学文化素质和品德素质是人口质量的核心内容。特别在现代社会,人的能力大小,主要不在于体力的强弱,而在于知识水平的高低。当前中国强调优生优育,就是要注意人口质量而不是追求数量,人口质量作为一个社会历史范畴,受社会经济基础的决定和各种社会条件的制约,它随着社会生产发展而提高,同一定发展水平的生产力和生产关系相适应,并通过各种不同的人口构成表现出来,人口质量高,反映社会发展水平高,人口质量低,反映社会发展水平低;而人口质量的高低反过来又影响社会的发展。在社会发展过程中,对人口质量的要求会越来越高,人口质量能不能适应社会发展的需要,是制约社会发展的关键因素,提高人口质量对社会经济的发展有着巨大的推动作用。

考核城市人口质量的指标很多,如在身体素质方面有儿童智力指标、人口平均身高和体重指标,在科学文化素质方面有15岁及其以上成年人口文化教育程度、人均受教育年限等,衡量人口质量的高低主要以是否与社会生产力发展的需要相适应为标准,从身体、科学文化及思想素质来比较,中国当前城市人口素质的科学文化素质要高于农村人口素质,但是城市居民身体素质要低于农村居民身体素质。

(方曙光)

Chengshi renkou goucheng

●城市人口构成 是研究城市总人口在人口的性别、年龄、民族、职业、劳动等各方面的结构状况,包括人口的性别构成、年龄构成、民族构成、职业构成、文化构成、劳动构成、阶层构成等。人口构成是—定社会历史条件的产物,反映不同形式的人口变动态势、人口的迁移活动以及人口的社会变动和生产变动。调查、统计、分析城市人口各类构成,是研究一定社会发展阶段或特定社会制度下的城市人口规

律、社会发展和城市人口发展的关系以及进行人口预测的基本依据,同时城市人口结构的状况如何,不仅对城市人口再生产和人口发展有重要影响,而且对该城市的社会经济的发展也有重要作用。

按城市人口构成因素的特点、类型、内容和划分方式,可分为内部结构和外部结构两个方面。前者有年龄、性别、人种、民族、职业、文化程度、宗教信仰、户口、体质、阶级、生产人口与非生产人口、出生与死亡、城市与乡村人口构成等;后者指人口与外部物质条件的比例关系,如人口和人均占有居住面积的比例关系、人均占有国民收入的比例关系等。

按城市人口再生产过程的特点和运动方式,人口构成可分为三大类:城市人口的自然构成、城市人口的社会构成、城市人口的地域构成。

城市人口自然构成是按人口自然标识(年龄、性别)将人口划分成不同组成部分的构成方法,这是人口最基本的构成,城市人口自然构成与人口再生产有极密切的联系,现有的人口自然构成是过去长期人口自然变动的结果,也是今后自然变动的基础;同时,城市人口自然构成与社会经济发展有极密切的联系,不同年龄组对社会的经济要求不同,而不同性别又对社会就业提出不同要求。

城市人口社会构成是按社会的经济标志将人口划分为各个组成部分,如人口的阶层、民族、语言、部门、职业、教育等各方面构成等。人口社会构成是由社会经济制度和条件决定的,是社会经济发展长期发展的结果,也是经济发展在城市人口构成上的反映,一般来说,不同的人口社会构成,可能有不同的出生率和死亡率。

城市人口地域构成是按地域划分的组成部分,说明人口的空间分布。人口地域构成包括人口所在地的自然地理标志、行政区域标志、经济区域标志、城乡标志等,每一项划分人口构成的标准均有不同的意义。人口地域构成与地区气候、地形、自然资源等自然条件和社会经济发展状况有密切联系。自然条件优裕、社会经济文化发达的城市,人口比较稠密集中,反之则人口稀少。

按是否参加工作,城市人口构成可以分为劳动人口与非劳动人口(被抚养人口);其中劳动人口按工作性质和服务对象,分成基本人口和服务人口。所以,城市人口可分为以下三类:基本人口:指在工业、交通运输以及城市的行政、财经、文教等单位中工作的人员,它不是由城市的规模决定的,相反,它却对城市的规模

起决定性的作用;服务人口:指在为城市服务的企业、行政机关、文化、商业服务机构中工作的人员,它的多少是随城市规模而变动的;被抚养人口:指未成年的、没有劳动力的以及没有参加劳动的人员,它是随职工人数而变动的。(方曙光)

Renkou nei ju

●人口内聚 人口作为一个社会构成,把具有相似的心理、文化、角色、阶层、经济社会地位等共同特征的人,视为和自己是同一类人;在对外关系中,彼此之间表现出一体性,作为一个整体而存在与外界相对立。因此,“认同”是内聚的基础,没有彼此间的认同,内聚是无从谈起的。内聚表现为内在的和外在的两个方面:内在的即是情感上的认同;外在的是指在社会交往中体现的社会身份、社会距离的认同感。(方曙光)

Jingzhi renkou

●静止人口 指总人口数长期保持不变(既不增加也不减少)的人口,即每年出生人口数与死亡人口数总是相等的人口。静止人口和稳定人口都假定是封闭人口,没有发生人口迁移现象,静止人口有一个重要特性就是出生率等于死亡率,并且与平均预期寿命成倒数关系。原始社会的人口接近于静止人口,近代有些国家(如欧洲一些国家)也接近于静止人口。

当在封闭人口(即不存在人口迁移)条件下,静止人口需具备下列三个条件:每年出生人数不变;出生婴儿性别比固定;年龄别死亡率不变。由此,静止人口具有下列三个性质:(1)每年出生人数与死亡人数不变,且相等。(2)各年龄男女人数不变,亦即人口的性别构成与年龄构成固定。(3)人口出生率与死亡率相等,且与平均预期寿命互为倒数。上述性质用符号描述即为:(1) $B=D$ =常数。(2) $P_x(\text{男})=\text{常数}$, $P_x(\text{女})=\text{常数}$ 。因此, $P_x(\text{男})/P=\text{常数}$, $P_x(\text{女})/P=\text{常数}$ 。(3) $B/P=D/P=1/e_0$ 。

静止人口可以用来了解现实人口实现静止的必要条件,人口达到静止后的性质,用以衡量实际人口年龄结构对比的标准,还可以用来确定在一年平均预期寿命水平下,人口达到静止状态时的出生率与死亡率水平,以及确定使人口总数保持某一水平所需控制的年出生人数,静止人口模型揭示了在一定条件下的人口再生产各种现象的内在数量关系。现实人口完全符合静止人口状态是不可能的,但借助静止人口模型及其所具有的特征,可以分析研究某些接近静止人口状态的国家的人口现状。

如不少发达国家在较长时期人口增减甚微,出生率和死亡率很低,类似静止人口状态。这类国家若平均寿命越长,则出生率和死亡率越低,每年出生人数和死亡人数在总人口中的比率会越来越小,即人口更替越来越慢。如平均寿命为60岁,每年要更替1.67%($b=1/e_0=1/60=0.0167$);如果平均寿命达到70岁,则只要更替1.43%。(方曙光)

Wending renkou

●稳定人口 指一种处于特定状态的人口。它具有以下三种性质:(1)总人口数按某一固定比率逐年增加(或减少),每年出生人数、死亡人数以及各年龄男子和女子人口数也按这一比率逐年增长(或减少)。(2)人口年龄构成和性别比不变。(3)原是增长的人口,将会长期增长下去;原是缩减的人口,则会继续减少。当自然增长率为正值时,增长速度虽然固定不变,但每年出生人数越来越多,人口基数不断增大;自然增长率为负值时,每年出生人数越来越少,人口基数逐渐减少。稳定人口的形成有三个条件,即:年龄别生育率不变;男女出生婴儿性别比固定;年龄别死亡率不变。已经达到稳定状态的人口,只要上述条件不变,则稳定状态便继续保持下去。

在稳定人口中,当变动因子 e_k 中的人口增长率 k 为正,即 $k>0$ 时,人口总数为不断增长,形成增长型稳定人口;反之,当 k 值为负,即 $k<0$ 时,人口总数为不断缩减,相应形成缩减型稳定人口;当 $k=0$ 时,人口总数为不增不减,这时稳定人口也就成了静止人口($e=2.71828\cdots$)。

借助稳定人口所揭示的人口内在特征,分析研究现时人口出生、死亡对未来人口发展的趋势是很必要的。实际工作中,按某一固定增长率预测未来人口数量,计算人口再生产率、世代间隔和内在自然增长率等分析指标时,都是把现时人口作为稳定人口看待的。(方曙光)

Chengshi liangxi renkou

●城市两栖人口 在我国被用来代表户籍在农村、工作生活在城市的农民工群体,他们是不变更户籍,暂时离开原住所,以劳务输出为目的的农村劳动者。产生两栖人口的主要原因是:收益、经济水平和环境的差异、失地农民、工程移民和自然灾害。在劳动力供求规律的作用下,促使劳动人口自发地由收益低、经济水平低、环境差的地区向收益高、经济水平高、环境优越的地区流动。其形式主要有三种:(1)