

根据党的十九大精神编写



“三会一课”

民主评议党员

党员权利

党员义务

党性锻炼

民主集中制

党代表大会

发展党员

党内政治生活丛书

怎样坚持 民主集中制

怎样

党的纪律

党的作风

党内民主

党委制

党内选举

 党建读物出版社

根据党的十九大精神编写



"三会一课"

民主评议党员

党员权利

党员义务

党性锻炼

民主集中制

党代表大会

发展党员

党内政治生活丛书

怎样坚持 民主集中制

党的纪律

党的作风

党内民主

党委制

党内选举

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

怎样坚持民主集中制 / 《怎样坚持民主集中制》编写组编著. —北京: 党建读物出版社, 2018. 1

(党内政治生活丛书)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0942 - 3

I. ①怎… II. ①怎… III. ①中国共产党—民主集中制—学习参考资料 IV. ①D262. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 231584 号

怎样坚持民主集中制

ZENYANG JIANCHI MINZHUIZHONGZHI

本书编写组 编著

责任编辑: 陈文龙

责任校对: 钱玲娣

封面设计: 林胜利

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街 80 号南楼 (邮编: 100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587132/7166

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

787 毫米 × 1092 毫米 32 开本 10.125 印张 124 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0942 - 3 定价: 13.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587361)

出版说明

为深入学习贯彻党的十九大精神，把新时代党的建设总要求落到实处，坚持党要管党、全面从严治党，加强和规范党内政治生活，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，使党的各级组织和全党同志在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，我们结合党的建设实际，组织编写和修订了“党内政治生活丛书”。

这套丛书立足于党内政治生活基本的制度、原则和规矩，即相关的规定、纪律、优良传统和工作惯例，着重回答是什么、怎么办。目的是让广大党员、党的组织重制度、讲原则、懂规矩、守纪律、承传统，在推进新时代党的建设新的伟大工程的实践中，不忘初心、牢记使命，永葆共产党人的政治本色，推动全面从严治党向纵深发展。

一、坚持民主集中制的原则要求

- ◆ 民主集中制是党的根本组织原则 / 3

- ◆ 民主集中制的基本原则 / 10

工作指导：坚持民主集中制是党的建设五项
基本要求之一 / 12

- ◆ 民主集中制形成的历史过程 / 13

工作指导：民主集中制建设的目标 / 19

- ◆ 民主集中制是党内法规制度体系的核心 / 21

- ◆ 民主集中制是群众路线在党的生活中的运用 / 24

- ◆ 坚持民主集中制是健全社会主义市场经济体制的
内在要求 / 27

附例：乡镇党委如何贯彻落实民主集中制 / 29

- ◆ 党组工作必须坚持民主集中制 / 32

- ◆ 党的工作机关必须坚持民主集中制 / 34

- ◆ 加强民主集中制教育培训 / 36
- ◆ 党委（党组）书记要带头执行民主集中制 / 39
 - 工作指导：习近平：在参加河北省常委班子专题民主生活会时的讲话（节选） / 43
- ◆ 党员正确行使民主权利是坚持民主集中制的基础 / 44
- ◆ 党员义务和权利的辩证关系 / 47
- ◆ 正确处理党员个人与党的组织的关系 / 50
 - 工作指导：习近平：在十八届中央纪委三次全会上的讲话（节选） / 53
- ◆ 坚持民主集中制必须认真开展批评和自我批评 / 54
 - 链接：民主生活会如何开出高质量 / 59

二、坚决维护党中央权威

- ◆ 坚决维护党中央权威是党和国家前途命运所系 / 65
- ◆ 坚持党中央集中统一领导 / 70
 - 工作指导：中央政治局常委会听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报 / 74

- ◆ 维护党中央权威必须增强“四个意识” / 77
- ◆ 坚决维护党中央权威必须确保中央政令畅通 / 83
 - 工作指导：党的地方委员会如何维护党中央权威、维护党的集中统一 / 87
- ◆ 党组必须坚决维护党中央权威确保中央政令畅通 / 89
- ◆ 党的工作机关必须坚决维护党中央权威确保中央政令畅通 / 90
- ◆ 维护党中央权威必须严格执行重大问题请示报告制度 / 91
- ◆ 维护党中央权威必须坚持以上率下 / 95
- ◆ 维护党中央权威必须成为广大党员的思想自觉和行动自觉 / 99
 - 工作指导：引导党员做到“四个合格” / 101
- ◆ 维护党中央权威必须有纪律保障 / 102

三、完善党的各级委员会集体领导和个人分工负责相结合的制度

- ◆ 实行党委制是民主集中制的基本原则 / 109
- ◆ 党委（党组）必须坚持集体领导制度 / 112
- ◆ 党委（党组）成员应当认真履职尽责 / 117

- ◆ 党委（党组）书记应当发挥表率作用 / 119
 - 工作指导：毛泽东：在扩大的中央工作会议上的讲话（节选） / 121
- ◆ 地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度 / 122
 - 工作指导：地方党委议事决策规定——《中国共产党地方委员会工作条例》（节选） / 125
- ◆ 健全常委会向全委会定期报告工作并接受监督的制度 / 129
 - 工作指导：党的地方委员会全委会、常委会职责 / 131
- ◆ 严格执行党委（党组）讨论决定干部任免事项守则 / 134
 - 附例：湖南省委明确党委（党组）议事决策事项范围 / 137
- ◆ 做好党委（党组）重大决策的准备和酝酿 / 139
- ◆ 召开党委（党组）会议讨论决定重要事项 / 141
- ◆ 抓好党委（党组）决策的组织实施 / 144
- ◆ 党的基层委员会实行党委制的基本要求 / 145
- ◆ 健全党支部委员会议事规则和决策程序 / 149

◆ 加强领导班子民主集中制建设 / 154

◆ 坚持和完善民主生活会制度 / 159

附例：贵州台江：民主生活会辣味越来越足了 / 166

四、发扬党内民主

◆ 坚持民主集中制必须把发扬党内民主和实行正确集中结合起来 / 175

◆ 发扬党内民主必须保障党员权利 / 179

◆ 推进党务公开使党员更好了解和参与党内事务 / 184

链接：“四议两公开”工作法 / 188

◆ 推进党的基层组织民主决策 / 190

附例：江苏泗洪四河乡党委推进决策民主化科学化 / 194

◆ 党内选举必须体现选举人意志 / 197

◆ 规范和完善党内选举制度规则 / 200

◆ 坚持党的代表大会制度是发扬党内民主的重要保障 / 203

工作指导：如何切实坚持党的代表大会制度 / 211

链接：党的七大的历史功绩 / 214

◆ 发挥党的代表大会代表作用 / 217

附例：广西柳州：党代表说话管用 / 221

- ◆ 民主评议党员是对党员进行教育管理监督的重要制度 / 222

附例：河南巩义竹林街社区党支部民主评议
激活党员 / 228

五、强化监督执纪问责

- ◆ 党内监督是全面从严治党的重要保障 / 239

链接：以党内监督作为全面从严治党重要抓手
——《党的十八大以来全面从严治党成
就综述》（节选） / 242

- ◆ 加强贯彻执行民主集中制情况的监督检查 / 245

链接：信任不能代替监督 / 248

- ◆ 纪律严明是全党统一意志、统一行动的重要保障 / 250

- ◆ 坚持民主集中制必须严明党的纪律 / 255

附例：杭州市江干区落实监督执纪第一种形态 / 259

- ◆ 坚持党纪面前一律平等 / 263

链接：党内不允许有特殊党员 / 267

- ◆ 严格遵守党的政治纪律 / 271

附例：安徽：优化政治生态 振奋干部状态 / 275

◆ 对在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派等行为的处分 / 278

◆ 对拒不执行党和国家方针政策等行为的处分 / 280

◆ 对违反民主集中制原则行为的处分 / 281

链接：个人不能独断专行 / 282

◆ 在党内选举中严肃政治纪律、组织纪律和选举纪律 / 286

附例：浙江严明村级组织换届纪律 / 290

◆ 健全贯彻执行民主集中制问责机制 / 296

附例：河北沧州住建局党委加强贯彻执行民主集中制责任追究 / 299

◆ 党的地方委员会监督和追责规定 / 300

◆ 党组责任追究的规定 / 302

◆ 问责对象和问责方式 / 304

工作指导：从 176 起典型案例看问责：抓住关键少数，突出政治责任（节选） / 306

一、坚持民主集中制的 原则要求

民主集中制是党的根本组织原则

民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。民主集中制的民主，就是党员和党组织的意愿、主张的充分表达和积极性创造性的充分发挥；民主集中制的集中，就是全党意志、智慧的凝聚，全党的团结统一和行动一致。民主集中制是我们党始终坚持的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障，也是我们党和国家的根本组织制度和领导制度。

我们党从诞生之日起，就把民主集中制作为自己的根本组织原则，并用于指导党的全部活动。我们党坚持民主集中制原则，用于指导党的自身建设和党的领导工作，使民主集中制成为我们党和国家的根本组织制度和领导制度。党之所以能够在极其复杂的环境中不断发展，从小到大，从弱到强，领导全国人民战胜艰难险阻，不断从胜利走向胜利，

其中一个重要原因，就是坚持民主集中制，保证党的坚强团结和集中统一。党章把坚持民主集中制作为我们党的根本组织原则和党的建设必须坚决实现的基本要求，作出明确规定，为坚持民主集中制提供了根本遵循。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》对坚持民主集中制原则提出明确要求。党的十九大报告强调：“完善和落实民主集中制，坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，既充发发扬民主，又善于集中统一。”为在新的历史条件下坚持民主集中制提供了重要遵循。

我们党始终坚持民主集中制原则，历来高度重视民主集中制对于党和国家事业发展的重大意义。毛泽东同志 1945 年在《论联合政府》中指出：“要把我们党的一切力量在民主集中制的组织和纪律的原则之下，坚强地团结起来。”邓小平同志 1962 年《在扩大的中央工作会议上的讲话》中指出：“民主集中制是党和国家的最根本的制度，也

是我们传统的制度。坚持这个传统的制度，并且使它更加完善起来，是十分重要的事情，是关系我们党和国家命运的事情。”改革开放以后，邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》中深刻指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”习近平总书记强调指出：“我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的政党，我们党以民主集中制为根本组织制度和领导制度，组织严密是党的光荣传统和独特优势。90多年来，我们党栉风沐雨、历经坎坷，不断从胜利走向胜利，发展成为世界第一大执政党，组织严密是重要保证。”回顾总结党的奋斗历程，使我们深刻认识到：

(1) 民主集中制是党的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。在 90 多年的奋斗历程中，我们党创造性地运用民主集中制原则，制定规范党内政治生活、处理党内关系的基本准则和具体制度，形成了党在组织建设上的鲜明特征。习近平总书记强调指出，严肃党内生活，最根本的是认真执行党的民主集中制，着力解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够等问题。要坚持民主集中制，处理好党的组织和党员的关系，党的上级组织和下级组织的关系，党的中央组织和地方组织的关系，维护党的团结和集中统一，不断增强党的生机和活力。党的历史证明，什么时候民主集中制坚持得好，党内政治生活就能够正常开展，党就风清气正、充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；什么时候民主集中制受到破坏，党内矛盾和问题就会滋生蔓延，党的风气就会受到损害，党的事业就会遭遇挫折。

(2) 民主集中制是加强党的领导，坚持和发