



中共上海历史实录

2012—2017

中共上海市委党史研究室◎编

上海人民出版社

中共上海历史实录

2012—2017

中共上海市委党史研究室◎编

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共上海历史实录.2012~2017/中共上海市委党史研究室编.—上海:上海人民出版社,2017

ISBN 978-7-208-14427-9

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党-党史-上海-2012-2017 IV. ①D235.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 077762 号

责任编辑 马瑞瑞

装帧设计 范昊如 夏 雪

中共上海历史实录(2012—2017)

中共上海市委党史研究室 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1050 1/16 印张 21 插页 4 字数 313,000

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-14427-9/D·3019

定价 38.00 元

编 委 会

主 任 徐建刚

副主任 严爱云 谢黎萍(常务)

组 长 谢黎萍 黄金平

组 员 孙宝席 张东宝 白璇煜 许 璇

前言

在迎接党的十九大和上海市第十一次党代会召开之际,为生动详实展示市第十次党代会以来,上海深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,按照“四个全面”战略布局,围绕2020年基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市的目标,团结带领全市人民解放思想、改革创新、求真务实、砥砺前行,在推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设各项工作中取得的辉煌成就,中共上海市委党史研究室编撰了《中共上海历史实录(2012—2017)》一书,旨在全面记录和展现上海五年辉煌历程。

作为我国超大型经济中心城市,上海的发展始终得到党中央、国务院的高度关注和悉心指导,得到中央各部委和兄弟省市、全国人民的大力支持。2012年以来,习近平总书记连续参加党的全国代表大会、全国“两会”上海代表团审议,对上海实现创新驱动发展、经济转型升级作出重要指示,强调上海要坚持五大发展理念引领,把握基本定位,强化使命担当,继续解放思想、勇于突破,大胆试、大胆闯、自主改,实现四个“新作为”,努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,为上海加快建设社会主义现代化国际大都市指明了方向。

五年来,上海市委、市政府坚决按照以习近平同志为核心的党中央对上海的新要求、新定位,始终坚持立足大局,把中央精神和上海实际紧密结合,服从服务于国家战略,扎扎实实把党中央的各项决策部署落到实处;始终抓牢发展这个第一要务,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,坚持先行先试,统筹推进改革开放,着力深化上海自贸试验区系统集成改革,加快建设“四个中心”和具有全球影响力的科创中心,不断增强城市核心功能,促进经济结构全面升级,保持经济



平稳健康持续发展；始终坚持以人民为中心的发展思想，牢记群众观点须臾不能忘记，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民；始终坚持底线思维，把握和尊重超大城市发展规律，着力消除隐患，突出补齐短板，创新社会管理，切实促进城市安定有序；始终把握正确方向，坚持党的领导、人民当家作主与依法治国的有机统一，弘扬社会主义法治精神，扩大社会主义民主，增强人民大众团结；始终坚持“文化强市”，把握社会主义先进文化前进方向，积极推动国际文化大都市建设，市民素质和城市文明程度不断提升，城市文化软实力和国际影响力显著增强；始终坚持以保持党的先进性和纯洁性、提高执政能力和领导水平为核心，坚定不移推进全面从严治党，推动管党治党从宽松软到严紧硬，注重思想建党与制度建党紧密结合，党的建设全面加强。

当前，上海正处在创新驱动发展、经济转型升级的关键时期。“十三五”蓝图已经绘就，展望未来，任重道远。上海将深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，在全面深化改革、建成“卓越的全球城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市”的伟大实践中勇往直前，再续辉煌！

编 者

2017年5月

目 录

contents

前言 / 1

2012 年 / 1

2013 年 / 60

2014 年 / 119

2015 年 / 176

2016 年 / 240

2017 年 / 303

后记 / 329

2012 年

- 1月** 本市正式实施“营改增”改革试点，转型发展迈出实质性步伐。
- 1月** 国家发改委公布《“十二五”时期上海国际金融中心建设规划》。
- 4月** 市政府与解放军总参谋部签署协议，推动北斗导航应用成果转化、资源开放共享和人才交流。
- 5月** 中国共产党上海市第十次代表大会举行。
- 6月~11月** 首届市民运动会举行。
- 7月** 宝钢实施钢铁产业结构调整，促进节能减排和产城融合。
- 9月** 上海首条市域铁路——金山铁路正式开通试运营。
- 11月** 习近平参加中共十八大上海代表团讨论，勉励上海更加奋发有为开创工作新局面。
- 11月** 韩正兼任上海市委书记。
- 11月** 市人大常委会表决通过《上海市推进国际贸易中心建设条例》。



1 月

1 日 上海市在交通运输业和部分现代服务业正式实施营业税改征增值税试点(简称“营改增”)。2月1日,浦东新区税务局开出全市营业税改征增值税试点的首张服务业增值税缴款书。截至2016年2月底,全市共有34.7万户企业纳入试点,总体减税1185.3亿元,基本实现规范税制、减轻税负、促进发展、推动改革的预期目标。3月18日,国务院召开常务会议,明确全面推开营改增试点。5月1日,上海营改增试点全面推开,扩容至建筑、房地产、金融、生活服务四个行业,并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围,涉及约37万户纳税人。

5 日 香港特别行政区行政长官曾荫权访问上海。双方举行沪港经贸合作会议第二次会议,并签署四项协议,包括《关于加强商贸合作的协议》《沪港文化交流与合作协议书》《沪港两地公务员交流实习活动的实施协议书》以及上海申康医院发展中心和香港医院管理局《2012—2016年合作协议书》。会议同时提出建议:在第一次会议确定的八个领域合作基础上,进一步在商贸投资,金融,航空、航运及物流,旅游会展,创新科技,文化、创意与体育,专业人才,教育及医疗卫生,青年发展和社会管理等九大领域加强沪港合作。

10 日~15 日 中国人民政治协商会议上海市第十一届委员会第五次会议召开。会议审议通过十一届常委会工作报告和提案工作情况的报告。与会委员列席市十三届人大五次会议,听取并讨论市政府工作报告及其他重要报告。会议增选吴志明为市政协副主席。

11 日~16 日 上海市第十三届人民代表大会第五次会议召开。会

议审议并同意市长韩正向大会所作的《政府工作报告》，明确 2012 年上海经济社会发展的主要预期目标为：全市生产总值增长 8% 左右，地方财政收入增长 8%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。《报告》强调，2012 年要着力做好以下十方面工作：抓住时机推进“四个中心”建设，继续加快产业结构调整升级；激发全社会的创造活力，着力提升城市创新能力；更加努力保障和改善民生，确保市民安居乐业；常备不懈抓安全，全面提升城市管理科学化水平；积极推进智慧城市建设，使信息化更好地惠及市民服务发展；深化文化体制改革，推动文化大发展大繁荣；抓住重点领域和关键环节，有序推进社会事业改革发展；牢固树立群众观点，加强和创新社会管理；进一步把建设重心向郊区转移，加大力度推进城乡一体化发展；高举浦东开发开放旗帜，深化重点领域改革开放。《报告》同时提出，要加强政府自身建设，努力建设一个忧民所忧、乐民所乐的服务政府，务实高效、勤勉创新的责任政府，公正严明、规范有序的法治政府，风清气正、公开透明的廉洁政府。

17 日～18 日 中国共产党上海市第九届纪律检查委员会第七次全体会议举行。会议传达学习十七届中央纪委第七次全会精神，提出要坚持“严”字当头，切实加强党的纯洁性建设，特别强调要严格要求、严密制度、严肃纪律，狠抓落实，着力推动上海党风廉政建设和反腐败工作走在全国前列，力争取得新的明显成效。会议同时指出，要坚持“法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外”，强调必须把公平和平等作为对党员干部价值观教育的重要内容，真正从思想和习惯上，本能地把违反制度和非工作需要的特殊视为耻辱；必须研究现行体制机制中的不合理之处，逐步、坚决予以改正，使之符合现代执政方式，并为人民群众所赞成。

18 日 上海市组织部长会议召开。会议明确 2012 年的组织工作要以高度负责的精神，认真做好党的十八大、市第十次党代会代表选举和市级换届



工作；要加强区县换届后领导班子思想政治建设，提高领导干部领导科学发展的能力，推动新班子有新气象、新发展、新进步；要高标准高质量抓好干部选拔任用和培养工作，切实选优配强各级领导班子，全面提高选人用人公信度和满意度；要深化创先争优活动，努力落实“基层组织建设年”各项任务，全面增强基层党的组织建设的有效性；要以科学的人才观引领推动人才工作，把思想认识统一到建设国际人才高地目标上来，努力建设国际人才高地。

19 日 上海市加强和谐劳动关系建设工作会议召开。会议强调，各级党委和政府一定要坚持依法依规、坚持互利共赢、坚持协商求同、坚持加强领导，全力推动解决劳动关系领域的瓶颈难题，以和谐劳动关系的构建来推动科学发展、促进社会和谐。会议同时指出，扎实推进和谐劳动关系建设工作，要做到“四个加强”：一要加强劳务派遣用工管理；二要加强集体协商机制建设，通过集体协商，推动企业职工特别是一线职工收入增长；三要加强劳动关系群体性事件处置机制建设；四要加强基层基础工作，探索建立反映劳动关系状况的指标体系，进一步完善收集反馈信息、指导集体协商、预防劳动关系矛盾等机制。

30 日 国家发展和改革委员会公布《“十二五”时期上海国际金融中心建设规划》，明确“十二五”时期上海要瞄准世界一流国际金融中心，全面拓展金融服务功能，加快提升金融创新能力，不断增强上海金融市场的国际内涵和全球影响力。根据《规划》要求，上海从六个方面积极推进金融创新，着力深化改革开放：一是加快完善金融市场体系，二是进一步完善金融机构体系，三是加快建设现代化金融基础设施体系，四是不断提升金融中心服务经济社会发展的能力，五是加快提高金融国际化水平，六是着力营造具有国际竞争力的金融发展环境。同月，中国人民银行上海总部发出《加强和改进金融服务支持上海实体经济发展的指导意见》，共包括 30 条举措，从货币信贷政策执行、金融市场发展、金融对外开放等方面，引导金融资源支持上海实体经济发展。2 月

20 日,上海市金融工作会议召开。会议指出,建设上海国际金融中心要把握“四个坚持”:坚持金融服务实体经济发展的本质要求,坚持市场化、国际化、法治化的发展导向,坚持金融创新与防范风险并重的发展理念,坚持协调各方、形成合力的工作方法,以促进金融更好地服务全国实体经济发展,服务上海创新驱动、转型发展。到 2015 年,上海初步形成全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心地位。



2 月

3 日 市委常委会听取关于中央农村工作会议精神和本市贯彻实施意见的汇报,指出要研究上海农村工作的新特点、新问题,加快发展现代农业,推进农业科技创新,提高农业组织化程度,率先实现农业现代化。22 日,上海市农村工作会议召开。会议传达中央农村工作会议精神,明确 2012 年全市“三农”工作的总体要求是:深入贯彻落实科学发展观,坚持创新驱动、转型发展,坚持统筹城乡发展,紧紧围绕强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定,进一步加大强农惠农富农政策力度,大力发展都市现代农业,加快推进社会主义新农村建设,合力促进农民持续增收,优化完善农村发展体制机制,确保 2012 年全市农业农村发展保持良好势头,为促进全市经济社会平稳健康发展做出更大贡献。会议还指出,要重点做好确保地产农产品有效供给、加快推进农业科技创新、加强农村基础设施建设、保障和改善农村民生、加大对“三农”的投入等五方面工作。

6 日 市政府召开 2012 年度第一次工作会议,部署 2012 年市政府着力推进的 23 项重点工作,包括:加快推进上海国际金融中心、航运中心建设,着力提升上海国际贸易中心的服务功能,稳步推进增值税制度改革试点,加快建立面向个人和企业、覆盖经济生活各个方面的社会诚信体系,狠抓城市运行安全 and 生产安全保障,大力推进“智慧城市”建设,深化文化体制改革创新,大力推进浦东综合配套改革三年行动计划,稳定完善大流通、大市场保障体系,加快完善“四位一体”的住房保障体系,大力创新社会管理、加强社区建设等。

同日 上海第一批非时政类报刊出版单位转企改制工作会议召开。会议通报上海第一批非时政类报刊转企改制方案,并对首批非时政类报刊出

版单位转企改制工作进行动员和部署。上海第一批非时政类报刊转企改制共涉及报刊出版单位 106 家,其中报纸出版单位 16 家,期刊出版单位 90 家。2010 年 2 月 26 日,上海东方体育日报社作为全国报业集团中首家自主要求改制的非时政类经营性报刊,完成整体转制,上海东体传媒有限公司揭牌成立。

7 日 2012 年上海市国资国企工作会议召开。会议指出,2011 年上海国资系统资产总额达到 25 208.54 亿元,全市地方经营性国资证券化率指标达到 34.7%。会议明确,2012 年本市要从四个方面推进国企改革创新。一是更加注重转型发展,提高发展质量和效益;二是更加注重开放发展,完善市场化经营机制;三是更加注重分类管理,完善法人治理和中长期激励;四是更加注重人才建设,实现文化引领企业发展。会议还强调要做好风险防范措施和预案,推动企业平稳健康发展。

10 日 上海市宣传思想工作会议召开。会议传达全国宣传部长会议精神,强调做好 2012 年宣传思想文化工作,要坚持正确的价值取向,大力践行社会主义核心价值观体系;坚持正确的创作方向,努力建设优秀文化产品的重要原创基地;坚持正确的舆论导向,着力营造健康向上的社会舆论氛围;坚持正确把握舆情动向,积极培育文明、理性、和谐的网络文化;加快推进文化改革发展,努力开创上海文化建设新局面。会议同时指出,要牢牢把握文化建设的目标,不断提升文化发展的质量和效益,促进文化持续健康发展。本月,中宣部等四部门通报表彰 17 个全国文化体制改革工作先进地区,上海位列其中。

10 日~11 日 2012 年上海高校党政负责干部会议召开。会议围绕以高度的文化自觉和自信办学治校,推进社会主义核心价值观体系建设,加快高校改革突破和内涵提升,加强高校党建工作等主题研究部署 2012 年工作任



务。会议同时指出,2012年高校党建工作要凸显联系群众、服务群众,努力把创先争优活动内化到改革发展稳定的各项任务中,为提升全市党建工作科学化水平作贡献。

14日 2011年度国家科学技术奖励大会在北京召开。上海共有56个项目和个人获国家科技奖励,占全国获奖总数的14.6%,获奖总数占全国比重已连续十年保持两位数。以上海交大、复旦大学等高校为主要完成单位的奖项和以宝钢股份、上汽集团等企业为主要完成单位的奖项分别超过10项。3名来自上海的外籍科学家获国际科学技术合作奖,在上海和全国均为首次。3月30日,2011年度上海市科学技术奖励大会举行,共授奖326项(人),其中自然科学奖23项、技术发明奖22项、科技进步奖277项。中国工程院院士、复旦大学附属华山医院教授周良辅,中国科学院院士、上海交通大学教授贺林获科技功臣奖,两位外籍专家获国际科技合作奖。

15日 上海市信访工作暨2010—2011年度先进表彰大会举行。会议强调,要认清形势,充分认识做好信访工作的重要性,按照中央要求,坚持用群众工作统揽信访工作,抓好制度落实、责任落实,努力维护好上海正常的信访秩序和良好的社会环境。会议指出,做好2012年的信访工作是各项工作中的一项重要任务,是广大党员干部义不容辞的政治责任。要重视研究上访中所反映出的重大政策性问题,及时完善相关政策,改进相关工作,为批量解决信访突出问题创造条件。要把基层基础建设摆在更加重要的位置,加强对村委会等基层组织建设中新问题、新情况的研究,加强领导干部的培训和学习。

同日 2012年上海市商务工作会议召开。会议指出,要从全局和战略的高度,充分认识新形势下做好商务工作的重要意义,把握“六个坚持”:坚持扩大开放的基本战略,用好两个市场、两种资源,以开放促改革、以开放促发

展;坚持市场化改革的基本方向,不断增强上海大市场体系配置资源的功能,最大程度减少行政干预,发挥市场主体的积极作用;坚持扩大内需的战略基点,不断拓展消费新领域、新业态,全力配合、支持、参与国家中西部建设;坚持服务实体经济的基本要求,进一步提升上海的服务和辐射功能,服务长三角、服务全国;坚持民生优先的基本导向,继续稳物价、控物价,做好与市民生活密切相关的“菜篮子”“米袋子”工作,加强流通领域的监测和监管;坚持国际化商务环境的营造,在保护知识产权、健全诚信体系、提高便利化程度和法制保障方面不断改革突破,营造万商云集、人才汇聚的良好环境。

同日 上海股权托管交易市场正式启动,首批共有 19 家企业在上海股权托管交易中心挂牌。上海股权托管交易市场定位于对接统一监管的场外交易市场,致力于通过服务上海、长三角及其他地区科技型、中小型非上市股份公司股权的托管交易,提升上海金融市场体系服务实体经济的能力。2010 年 7 月 19 日,上海股权托管交易中心揭牌。

16 日 国家工商行政管理总局、上海市人民政府在沪召开政策发布会,发布《国家工商总局关于支持上海“十二五”时期创新驱动、转型发展的意见》。《意见》系统提出支持上海经济社会发展的 18 条政策措施,包括:支持上海加强金融市场体系建设,加快完善现代航运服务体系,基本形成国际贸易中心核心功能,大力发展现代服务业,培育发展战略性新兴产业,浦东率先深化改革开放,国家重点功能区和重点项目建设加大功能性政策突破力度,深化文化体制机制改革创新,积极促进加强和创新社会管理,推动城乡一体化发展等。3 月 27 日,市工商局公布 28 条新政,从支持本市加快构建现代市场体系、推动本市产业结构战略性调整、支持浦东综合配套改革试点和进一步完善市场监管体制机制等四方面贯彻实施国家工商总局《意见》。