

四川省档案干部教育培训读本

档案工作实践与探索

四川省档案局 编

四川省档案干部教育培训读本

档案工作实践与探索

四川省档案局 编



图书在版编目 (CIP) 数据

档案工作实践与探索/四川省档案局编. —成都: 四川人民出版社, 2017. 6

四川省档案干部教育培训读本

ISBN 978-7-220-10146-5

I. ①档… II ①四… III. ①档案工作—干部培训—教材
IV. ①G275

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 086583 号

DANGAN GONGZUO SHIJIAN YU TANSUO

档案工作实践与探索

四川省档案局 编

责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

何秀兰
戴雨虹
何佳佳
王 俊

出版发行
网 址
E-mail
新浪微博
微信公众号
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
scrmcbs@sina.com
@四川人民出版社
四川人民出版社
(028) 86259624 86259453
(028) 86259624
四川胜翔数码印务设计有限公司
成都蜀通印务有限责任公司
170mm×240mm
16.5
278 千
2017 年 6 月第 1 版
2017 年 6 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-10146-5
33.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

“四川省档案干部教育培训读本”

编写说明

为深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》和中共四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅《关于进一步加强和改进新形势下档案工作的实施意见》，适应新形势下档案工作发展新要求，提高全省档案干部培训工作水平，进一步加强档案干部队伍建设，省档案局组织编写了“四川省档案干部教育培训读本”，包括《档案法治与行政管理》《档案工作基础业务》《档案保管与保护技术》《档案信息化建设》《档案文化建设》《企业档案管理实务》《专业档案管理》《档案工作实践与探索》，共八册，主要介绍档案工作相关的理论、法规、政策、业务规范、行业标准及实践探索等。读本注重指导性、实践性、可读性，紧贴实际、通俗易懂，适合各级档案干部学习阅读。

读本编写组

2017年5月

目 录

档案行政管理

档案部门要习惯在法治的轨道上履职	丁成明 (002)
抓好“四个建设” 推进档案工作提质增效	丁成明 (005)
关于全省县级综合档案馆建设的思考	刘 君 (009)
完善制度建设的一项探索	
——《四川省档案局机关工作手册(2014年版)》编印记 ...	詹雪瑜 (013)
档案法治建设的理论基础与实践走向	
..... 郑 妮 冯迎迎 刘化勇 曲记彬	(017)
规范档案管理 服务国家调查	
——四川国家调查系统档案工作的实践与思考	谢 敏 孔德遵 (021)
新时期高校档案管理服务的探索与实践	
——以西南财经大学为例	金元平 (025)
“三抓一推”促进档案工作协调发展	张 伟 (028)
大数据环境下气象档案管理初探	刘 霄 王 凌 李 宏 (032)
“三个体系”建设的实践与思考	黄仁钰 (036)
适应新常态 促进档案事业可持续发展	孙尚奇 (041)

档案业务建设

在灾后重建中彰显档案部门独特作用

——关于“4·20”芦山强烈地震灾后恢复重建项目

档案工作的调研 周书生 (048)

记录民生 保障民生 服务民生

——全省档案部门加强民生档案工作实录

..... 林红 张晓芳 刘金霞 万仞 官明 陈尧 (055)

留守儿童档案工作的实践与思考 林红 (060)

全省档案干部教育培训工作的实践与探索 高勇 (064)

抓好档案资源建设 促进开发利用 罗英 (068)

国家档案馆公共服务发展模式探讨

——基于与图书馆的比较研究 姚向阳 (071)

四川省哲学社会科学评奖获奖成果档案整理流程设计

..... 朱庆华 许越鸥 (076)

新形势下档案信息服务模式创新研究 王中克 (080)

高校档案图书信息资源共建共享的发展探讨 贾建瑞 (084)

成都平原农耕文化特色档案资源建设

——以成都农业科技职业学院为例 童俊 李征珍 (087)

国有企业深化改革中档案资产处置问题探析 罗永平 (091)

紧扣项目建设进程 推进项目档案工作 姚丽屏 米彪 汪卫兵 (097)

提高工程设计企业电子档案利用率

——以西南电力设计院有限公司利用情况为例 仲杰 陈薇薇 (102)

基于全员管理的企业依法管档探索与研究 刘芬 (108)

成都地铁档案工作探索与思考 邓秀梅 (113)

深度挖掘档案资源价值 用可视化专题档案纪实蓉城大事

..... 中共成都市委办公厅 (118)

新常态下如何做好干部人事档案工作 杨永秋 (122)

攻坚克难 主动作为 切实抓好新农村建设档案工作

——达州市抓新农村建设档案工作的实践与探索 张强 (125)

加强联系指导 促进专业档案馆科学发展

- 以成都市为例 郑 飞 (132)
- 宜宾市产业园区档案工作调查与思考 黄 伦 王 敏 (136)
- 六项举措出实招 创新思路抓征集 攀枝花市档案局 (140)
- 简析新形势下基层电视声像档案管理的困境与解决对策 石良芬 (144)
- 档案整理中应掌握好对“五性材料”的期限划分 任晓毛 (148)
- 乐山市人力资源和社会保障档案集约化管理实践探索 咎利君 (151)
- 关于优化流动人口档案管理和服务工作的思考 李 贞 (155)
- 深入探索农村“六权”确权登记档案管理工作 宣汉县档案局 (160)
- 建好家庭档案 助推社会和谐 魏竹容 (164)
- 社会保险业务档案整理实践与思考 张奇明 (167)
- 通江县建立健全留守学生(儿童)档案工作的做法与思考
..... 王 可 廖泽民 (171)
- 推进民生档案建设 打造卓越服务水平
——成都市国土资源档案馆民生档案工作实践与探索 刘媛媛 (175)

档案文化建设

- 全省档案文化建设的实践与思考 高 勇 任梓熙 (180)
- 另眼看档案
——写在《成都商报·大周末》“档案时空”创办三周年..... 何 波 (184)
- 建设校史馆 打造高校文化教育基地 袁双云 (189)
- 在档案中品味艺术 林 鑫 (193)
- 加强基层档案文化建设的思考 李 军 (198)
- 意外之喜 用心之作
——《成都龙泉驿百年契约文书(1754—1949)》编研始末
..... 成都市龙泉驿区档案局 (202)

档案信息化建设

浅析档案数字化安全问题	陈云峰 (208)
浅论数字档案馆信息资源建设	蒋萍萍 (212)
浅谈新形势下标准化数字档案信息系统建设	袁双云 (216)
对数码照片归档与管理工作的探索	杨世洪 王 强 郑 丽 (221)
对档案加工数据质量安全监管方式的探索	杨世洪 郑冬梅 (224)
档案馆馆藏资料目录数据库建立的思考 ——以成都市档案馆为例	杨 琼 徐 涛 (229)
档案数字化处理中存在的问题和解决途径 ——数字档案馆建设的实践与探索	王 健 魏 艳 (232)
试论大数据时代档案信息资源的开发利用 ——以乐山市为例	侯翠容 (236)
纸质档案全文数字化安全之我见	龚华丽 (240)
推行档案提前滚动进馆同步进行数字化 加快推进 数字档案馆建设步伐	谢天明 (244)
对中小城市城建档案信息化建设的思考	边 勇 (248)
搞好三个结合 立足实际 科学建设数字档案馆(室) ——宜宾县数字档案馆(室)建设试点工作报告	肖素春 (252)
后 记	(256)

档案行政管理



档案部门要习惯在法治的轨道上履职

丁成明

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确了全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则、重点任务，提出了全面推进依法治国的新思想、新观点、新论断、新举措，是指导和推动全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的纲领性文件。全面推进依法治国的提出和确立，为档案行政管理部门进一步深入贯彻《中华人民共和国档案法》等法律法规，不断提升依法治档水平指明了方向和路径。

牢固树立法治理念

社会主义法治理念包括依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导五个方面的内容，这五个方面的内容揭示了社会主义法治的精髓和灵魂，体现了内容与形式、手段与目的、价值与效果的辩证统一。

强化法治理念，既需要国家层面的顶层设计、统筹推动，也需要各地区、各部门、各单位以及每个个体的积极参与。档案作为党和国家各项工作和人民群众各方面情况的真实记录，是促进各项事业科学发展、维护党和国家及人民群众根本利益的重要依据，做好档案工作必须大力弘扬法治理念、倡导法治思维、增强法治意识。为此，要加强法律法规的宣传教育，把法制宣传与法治实践、法治教育与日常工作相结合，营造对法律法规自觉学习、模范遵守和积极维护的良好氛围，要坚持以法治理念来分析档案工作、谋划档案工作和推进档

案工作，将依法办事、依制度办事和按程序办事的意识贯穿到档案工作各方面，体现到档案工作全过程。

不断加强法治建设

加强法规制度建设，是发挥法治引领和规范作用的前提，也是法治精神和科学原则在工作中的具体运用。档案法治建设是社会主义法治建设的重要组成部分，档案依法行政是建设法治政府的重要内容。为此，要自觉将档案法治建设放到全面推进依法治国的整体布局中来谋划和推进，全面加强档案法治建设，以法治体系为引领，不断完善档案工作制度规范。

我认为，以学习贯彻党的十八届四中全会精神为契机，坚持以法治为引领，着力推进档案法规制度建设，对于推动档案事业科学发展，促进档案工作更好地服务党和政府工作大局、服务经济社会发展和改善民生、服务社会主义文化大发展大繁荣，尤其具有重要意义。因此，一方面要加快修改完善不适应经济社会和档案事业发展的地方性法规等，另一方面要按照“急用先立”原则，及时制定相关法规制度，发挥立法对档案工作的引领、规范、保障、推动作用，同时要将档案立法、普法宣传和行政执法作为一个有机整体统筹推进，通过加强立法、深入普法和强化执法，积极推进档案工作“三个体系”建设协调健康发展。

更加注重法治方式

法治思维是在思想层面提出的要求，法治方式是在工作层面提出的要求。可以说，法治思维和法治方式从思想和工作两个层面为我们推进依法治档提出了明确要求。

注重以法治方式处理问题，必须严格依法办事。我认为，加强档案行政执法就是要积极探索建立有效的档案行政执法机制，督促严格执法，确保规范执法，突出重点执法，将联合执法检查与独立执法检查、定期执法检查与常态执法检查、综合执法检查与专项执法检查结合起来，积极开展档案法等法律法规贯彻落实情况的执法检查，尤其要常态开展档案安全、馆库建设、档案信息化建设以及重大建设项目档案管理等执法检查，不越位、不缺位、不错位，切实维护正常的档案管理秩序。

法律面前，人人平等，制度面前没有特权，纪律约束没有例外。注重以法治方式处理问题，还必须大力推进档案工作由重行政管理向依法管理转变，坚持把依法行政的基本原则与依法治档的科学理念有机结合起来，始终以法治理念、思维和方式去谋划工作，真正做到依法管理档案、保护档案和利用档案。2014年底，由四川省人民政府颁布实施的《四川省国家档案馆管理办法》为新时期全省档案馆科学发展进一步提供了法制保障，极大地推动了全省国家档案馆各项工作持续健康发展。

努力提高法治能力

主动适应全面推进依法治国，树立新思维、提升新能力、推动新发展，是当前面临的一项重要工作。

积极适应党和政府对档案工作的新要求和广大人民群众对档案工作的新需求，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践和推动工作，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强道路自信、理论自信、制度自信，坚持履职为民，始终围绕中心服务大局，充分发挥档案工作在促进经济社会发展中的独特作用，努力提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力。

认真贯彻落实各级党委、政府一系列决策部署，跳出档案看档案，花大力气和下真功夫着力解决思想观念滞后的问题、谋事能力不足的问题和工作作风不实的问题，不断增强责任意识、进取意识和创新意识，解放思想、用心谋事、勤勉工作、真抓实干，不断推进观念、方法和工作创新，坚持一切从实际出发，不断创新档案收集模式、管理手段和服务机制，大力加强档案工作“三个体系”建设。

深刻认识“四个全面”战略布局，切实把思想和行动统一到中央和省委的决策部署上来，牢固树立大局意识、全局意识和党章意识，自觉践行“三严三实”要求，习惯在清新的风气中生活，习惯在监督的环境里工作，习惯在法治的轨道上履职，始终运用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情，一心为民，干在实处，努力推进全省档案工作沿着法治的轨道不断向前发展。

（作者系四川省档案局党组书记、局长）

（原载《中国档案报》2015年5月21日第三版）

抓好“四个建设” 推进档案工作提质增效

丁成明

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕党和政府工作大局，突出抓好服务能力建设、治理能力建设、档案业务建设和部门自身建设，深入推进全省档案工作提质增效，为全省经济社会发展做出新贡献，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开。

紧扣中心大局 深入推进服务能力建设

服务党委、政府中心工作。要紧紧围绕省委实施“三大发展战略”、推进“两个跨越”的战略部署，积极配合各项重点工作、重大活动，深度挖掘档案信息，深化档案资政作用，做好档案服务工作，为党的十九大和省第十一次党代会胜利召开营造良好氛围。

服务脱贫攻坚工作。深入贯彻落实《关于进一步加强精准扶贫档案工作的意见》《四川省扶贫开发项目档案管理细则》，做好县、村、户减贫档案工作和土地确权颁证档案工作，深化农业农村档案工作。

服务供给侧结构性改革。大力加强企业档案工作，继续推进企业档案管理规范化，开展金融企业档案业务指导和专项检查，做好省国有重要骨干企业文

件材料归档范围和档案保管期限表的编制审批工作，依法依规做好破产、重组等资产与产权变动企业的档案处置工作，指导民营企业做好档案工作。

服务全省“项目年”工作。深化项目档案工作提升行动，进一步健全与项目主管部门联系协作机制，共同推进重大建设项目档案工作，探索做好创新型企业、高新技术企业，以及大数据、云计算、物联网等新兴产业的档案工作。

服务民生工作。围绕党委、政府实施的民生工程，加大民生档案收集整理与开放利用力度，加快民生档案资源整合，深化民生档案异地查档、跨馆服务工作，不断完善档案利用服务机制，充分发挥档案社会服务功能。

着力依法治档 深入推进治理能力建设

认真贯彻落实《四川省依法治省纲要》，结合全省档案工作实际，坚持把依法行政与依法治档有机结合起来，始终注重以法治思维和法治方式履行职责、解决问题和推动工作。

着力完善《四川省国家档案馆管理办法》配套制度，建立健全档案工作制度规范体系，开展市（州）档案立法调研和指导，做好规范性文件清理和备案审查工作，不断完善档案法规。

认真实施《四川省档案法治宣传教育第七个五年规划》，做好档案法治宣传教育工作，采取多种形式开展12月4日国家宪法日、纪念《中华人民共和国档案法》颁布30周年宣传活动，增强全民档案法治观念，提高全社会档案法治意识。

建立重大行政决策（重大执法）合法性审查机制，提高重大事项决策质量，做好档案公共服务事项审查工作，加强对行政权力依法规范公开运行平台和监察平台运行工作的指导培训，进一步规范行政权力运行。加强和改进档案行政执法工作，强化执法监督管理，加强执法干部队伍建设，深入开展档案安全、文件材料归档工作等专项检查，开展《四川省国家档案馆管理办法》实施情况督查。

坚持稳中求进 深入推进档案业务建设

按照国家档案局有关安排，结合实际不断推进档案馆库建设，抓好已下达投资计划的中西部地区县级综合档案馆建设项目的实施，加强督促指导；不断

推进档案工作规范化建设，修订发布《四川省档案工作规范化管理办法》，建立健全档案馆档案业务规范化考核机制，扎实推进机关、企业和高等学校档案工作规范化管理；不断推进档案文化建设，进一步加强和改进档案宣传工作，积极开展6月9日国际档案日系列活动，认真贯彻《关于加强全省国家档案馆爱国主义教育基地建设的意见》，不断推进档案馆爱国主义教育基地工作，积极推进国家重点档案保护与开发工作，抓好已下达项目的实施，充分挖掘档案资源，推出具有四川特色的档案文化产品，做好四川省档案文献遗产评审工作，继续联合本地报刊办好《档案时空》栏目。

依法加强档案收集工作，以重大活动档案、民生档案、地方特色档案等为重点，不断充实、丰富和优化馆藏档案资源。强化档案利用服务，完善利用制度，简化利用手续，增添便民措施，优化查档环境，严格执行关于取消利用档案收费有关规定，依法依规有序推进档案开发利用工作。认真贯彻落实《关于进一步加强档案安全工作的意见》，建立健全人防、物防、技防“三位一体”的档案安全防范体系，加强档案信息系统、网站等平台 and 数字化加工、信息存储、数据异地备份等环节的安全管理，确保档案实体和档案信息的绝对安全。

主动融入全省信息化建设，进一步强化统筹规划、监督指导和业务培训，积极稳妥推进档案信息化建设。深入贯彻实施《数字档案馆建设指南》《数字档案室建设指南》《数字档案馆系统测试办法》《数字档案室建设评价办法》等，继续实施“存量档案数字化、增量档案电子化”战略，突出抓好数字档案资源建设，有序推进电子档案管理工作，积极稳妥推进全省数字档案馆（室）建设试点工作。

始终从严从实 深入推进部门自身建设

认真落实全面从严治党，压紧压实党建工作责任，切实落实好党风廉政建设“两个责任”，严守党的政治纪律和政治规矩，加强和规范党内政治生活，强化党内监督，努力营造风清气正的良好环境。

坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，大力加强思想政治建设，持续深入开展思想理论、法纪、警示和先进典型4项教育。

坚持不懈抓好作风建设，严格执行中央八项规定精神和省委省政府十项规

定，深入开展“走基层”“双报到”、干部驻村帮扶工作，着力深化档案系统政风行风建设，进一步树立档案部门良好形象。

以加强能力建设为重点，扎实推进档案专业人才培养，努力造就一支高素质的档案专业队伍。切实加强档案科研教育规范化管理，不断提升档案科研教育水平，充分发挥档案学会的积极作用。

不断加强档案部门机关文化建设，深入开展“中国梦·兰台情”系列活动，精心组织开展学习先进活动，通过先进典型的示范引领作用，激励全省广大档案工作者坚定信念、爱岗敬业、攻坚克难、拼搏实干，努力推动全省档案工作转型升级，为决胜全面小康、建设经济强省贡献力量。

（作者系四川省档案局党组书记、局长）

（原载《中国档案报》2017年5月1日第三版）

关于全省县级综合档案馆建设的思考

刘 君

档案馆是衡量一个地区、一个城市文明程度和发展水平的重要标尺。近年来，在省委、省政府的高度重视下，全省各级档案部门紧紧抓住汶川地震灾后恢复重建和国家支持中西部地区县级综合档案馆建设两大历史机遇，大力推进档案馆库建设，实现了跨越发展。

一、基本情况

四川现有 183 个县，大多数县级档案馆建于 20 世纪 80 年代，面积狭小，功能单一，抗灾害能力有限，档案安全隐患凸显，档案馆的落后现状与档案资源大省的地位极不匹配，成为制约全省档案事业科学发展的最大瓶颈。2008 年汶川特大地震为我省县级档案馆建设带来了第一次机遇，全省 33 个县档案馆纳入《汶川地震灾后恢复重建总体规划》；2009 年，国家中西部地区县级综合档案馆建设规划启动，全省 142 个县列入规划，77 个列入“十二五”规划。“两项规划”的实施，极大地推动了全省县级档案馆建设步伐，截至 2015 年，国家中西部地区县级综合档案馆建设规划已下达投资计划 67 个，加上已经完成的“5·12”灾后恢复重建 33 个项目，全省共计 100 个县级档案馆开工建设，其中建成投入使用 63 个，县级综合档案馆建设取得了重大突破。