



海丝蓝皮书

BLUE BOOK OF 21st-CENTURY MARITIME SILK ROAD

21世纪海上丝绸之路 研究报告 (2017)

华侨大学海上丝绸之路研究院 / 编

主编 / 贾益民

副主编 / 许培源

RESEARCH REPORT

ON 21st-CENTURY MARITIME SILK ROAD(2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





海丝蓝皮书

CHINA SILK ROAD STUDY REPORTS

21世纪海上丝绸之路 研究报告

(2017)

中国社会科学出版社编

王健 主编

张明 副主编

CHINA SILK ROAD STUDY REPORTS

21st Century Maritime Silk Road Research Report

中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

2017
04



海丝蓝皮书

BLUE BOOK OF

21ST-CENTURY MARITIME SILK ROAD

21 世纪海上丝绸之路研究报告 (2017)

RESEARCH REPORT ON 21ST-CENTURY MARITIME SILK ROAD
(2017)

华侨大学海上丝绸之路研究院 / 编

主 编 / 贾益民

副主编 / 许培源



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪海上丝绸之路研究报告. 2017 / 贾益民主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

(海丝蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1967 - 2

I. ①2… II. ①贾… III. ①发展战略 - 研究报告 - 中国 - 2017 ②海上运输 - 丝绸之路 - 国际合作 - 研究报告 - 2017 IV. ①D60 ②F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 314540 号

海丝蓝皮书

21 世纪海上丝绸之路研究报告 (2017)

主 编 / 贾益民

副 主 编 / 许培源

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 周 琼

责任编辑 / 常 远

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.5 字 数: 279 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1967 - 2

定 价 / 89.00 元

皮书序号 / PSN B - 2017 - 684 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

海丝蓝皮书编委会

(按姓氏笔画为序)

门洪华	王逸舟	刘 宏	许永权	许培源
李向阳	李明江	李鸿阶	时殷弘	何亚非
张文木	张建平	张蕴岭	林宏宇	周方银
赵可金	赵 磊	贾益民	倪世雄	傅崐成
翟 崑	薛 力			

主要研创人员简介

贾益民 男，山东惠民人，毕业于暨南大学中文系，文艺学硕士，曾任暨南大学副校长，华侨大学校长，华侨大学海上丝绸之路研究院院长、华文教育研究院院长、侨务公共外交研究所所长。现任华侨大学教授，博士生导师，同时也是国务院侨务办公室专家咨询委员、享受国务院特殊津贴专家。荣获泰国国王颁授“一等泰皇冠勋章”、泰国吞武里大学荣誉博士学位。研究方向为：海外华文教育与汉语国际教育、马克思主义哲学与美学、华侨华人及华侨高等教育、海上丝绸之路等。出版著作（含主编）：《华侨华人研究报告》（“华侨华人蓝皮书”，2014、2015、2016）、《世界华文教育年鉴》（2013、2014、2015、2016）、《世界华文教学》、《华文教育概论》、《华文教材教法》、《中国侨务公共外交理论与实践》、《比较文学与现代文艺学》、《中文》等，发表论文40余篇。承担国家级、省部级科研项目10余项。

许培源 男，经济学博士、教授、博士生导师，华侨大学海上丝绸之路研究院常务副院长，主要从事国际经济、亚太经贸合作的教学与研究。兼任“一带一路”国际智库合作联盟理事会理事，中国国际贸易学会理事，福建省经济学会副秘书长、常务理事。先后主持国家社科基金项目、省部级重大项目和重点项目各2项，其他项目10余项，以第一作者身份在CSSCI期刊发表论文30余篇。2013年入选教育部新世纪优秀人才支持计划。2014年以来，先后参加国新办、中央外办、中联部及各部委主办的“一带一路”座谈会、高峰论坛以及全球智库峰会、亚洲研究论坛、东亚峰会与东亚国际合作论坛等，并承担委托课题、提交论文、发表演讲。

王玉主 男，博士，山东人。现任中国社会科学院亚太与全球战略研究院（原亚洲太平洋研究所）研究员，区域合作研究室主任，区域合作项目首席研究员，中国社科院研究生院教授、博士生导师。2006年毕业于中国社科院研究生院，获经济学博士学位，主要研究领域包括区域合作问题、东盟问题以及中国东盟关系问题等。2006年~2009年任中国社科院亚太所编辑部主任、《当代亚太》杂志执行主编，2009年起担任区域合作研究室主任，2011年晋升为研究员。2010年起为商务部东亚合作专家组成员，泛北部湾经济合作中方专家组成员。此外，他还担任中国亚太学会秘书长，中国社科院亚太经合组织与东亚合作中心主任，太平洋经济合作全国委员会常委、学术委员会委员，中国国际问题研究基金会研究员，国家开发银行咨询专家，中国社科院研究生院教授、博士生导师，广西大学中国东盟研究院特聘研究员、博士生导师以及海上丝绸之路研究中心主任，华侨大学海上丝绸之路研究中心副主任等。

薛力 男，中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略研究室主任，研究员，中国南海研究院兼职教授，2004年毕业于清华大学国际关系学系，获国际关系学硕士学位。2007年毕业于中国社会科学院研究生院，获得国际政治学博士学位。研究兴趣：国际战略与中国外交、海洋问题，近年比较关注“一带一路”与南海问题，发表相关成果200多篇、专著3部，曾就这两个议题参与相关决策咨询活动、在各省讲课、接受海内外媒体采访，是南海问题与“一带一路”这两个领域有一定代表性的中国学者。

潘永强 男，马来西亚人，台湾政治大学东亚研究所硕士，上海复旦大学国际关系与公共事务学院博士，现为马来西亚华社研究中心副主席、林连玉基金秘书长、马来西亚陈嘉庚基金嘉庚学堂课程主任，也是政治评论作者。曾任吉隆坡尊孔独立中学校长、新纪元学院讲师。编著有《当代马来西亚：政府与政治》（2017，主编）、《未完成的政治转型：2013年马来西

亚大选评论》（2013，与吴彦华合编）、《马来西亚国家与社会的再造》（2007，与祝家华合编）、《旧政权新政府：马来西亚 2004 年大选与政治走向》（2004，主编）、《马华政治散论》（2005）、《我们的时代精神》（2011），以及其他学术期刊论文。

Krishan Deheragoda 男，斯里兰卡人，博士，斯里兰卡斯里贾亚瓦德纳普拉科特大学地理学系的名誉教授，美国伊利诺伊大学香槟分校地理信息系统与空间分析中心的高级访问研究员。曾担任过 20 多个学术职位，包括“21 世纪高等教育项目”地理学顾问、高等教育部部长、港口及航空部顾问、斯里兰卡可持续能源局主席、斯里兰卡港口管理局副主席、中国可持续发展基金会和斯里兰卡地理学家协会前任秘书长。现任斯里兰卡海上丝绸之路“智库”中心主任，出版的著作超过 65 部，在国内和国际会议上发表了十几次主旨演讲，曾在伊利诺伊大学发表了著名的“南亚与中东研究中心”（Center for South Asia & Middle Eastern Studies-BROWN BAG of the International Scholar-2013）演讲，并在国内和国际会议上发表了十几篇主旨演讲。

刘文波 女，吉林大学国际政治专业毕业，法学博士，华侨大学海上丝绸之路研究院副教授，硕士生导师，主要从事地缘政治、中国国际战略与外交政策、亚太政治与国际关系的教学与研究。主持国家社科基金项目、省部级项目各一项，市厅级两项，参与国家级、省部级科研项目多项，以第一作者身份在 CSSCI 期刊上发表学术论文 10 余篇，获得省哲学社会科学优秀论文一等奖一次。2014 年以来，先后参加了丝路规划研究中心、中国社科院、国务院侨办、福建省海峡战略研究与发展协会、马来西亚南方大学学院、中共中央对外联络部主办的丝路论坛、“南海战略与安全”高层研讨会、“华侨华人与海上丝绸之路”研讨会、海峡战略发展论坛、“一带一路：海上丝绸之路”国际学术研讨会、“海上丝绸之路互联互通”国际研讨会等国内外会议，并在会上提交论文、发表演讲。

摘要

《21 世纪海上丝绸之路研究报告（2017）》分为总报告，东南亚篇，南亚、西亚及其他地区篇，专题篇四部分。总报告指出“一带一路”是中国中央政府统揽国内国外两个大局，基于国家主权安全和经济发展利益需要，在周边和国际环境趋于复杂的背景下，提出的一个重大的地缘政治和地缘经济战略构想。21 世纪海上丝绸之路建设的基本路径是：以国际经贸合作为核心，以海上运输通道和基础设施建设为骨架，以沿线的重点港口、中心城市、资源区块、产业园区为支撑体系，以互联互通和贸易投资便利化手段，以利益共同体和命运共同体为战略方向，推动以南海和战略通道为主的海上合作和共同开发，实现海上的联通便利化，同时推动丝路经济融合，形成开放式国际经济合作带，打造具有强大产业聚集效能的经济走廊，以利益交融、互利共赢的一体化伙伴关系，重构丝路经贸合作新格局，参与和引领全球经济治理，拓展国际合作发展新空间。

东南亚篇重点分析了中国同东盟尤其是印尼和马来西亚在海上丝绸之路建设上的合作潜力。伴随着“一带一路”倡议的持续推进，东盟地区作为 21 世纪海上丝绸之路建设的重点和优先地区，各成员已成为中国构建新的区域合作模式的首选对象，双边在经贸合作、能源合作等领域面临更大的机遇。当前东南亚国家对加深与中国在“一带一路”框架下的合作均表示出较强的意愿，相关的项目和工程也在有条不紊地推进中，但当前中国 - 东盟合作也出现了一些新的特征和问题，这些挑战也是 21 世纪海上丝绸之路在建设中需要针对性克服的，双方应在共建过程中积累经验，突破双边合作所面临的瓶颈，将东南亚建成 21 世纪海上丝绸之路的示范区。中国与印尼建交 65 年来，双边贸易连创新高，相互投资不断增长，各方面的经济技术合



作富有成效。尽管仍存在许多困难与障碍，但由于两国政府重视，加上互补性较强，中国与印尼之间的经济合作仍有广阔的发展前景。在“一带一路”对接“全球海洋支点”中，中国—印尼合作取得积极进展。马来西亚是历史上海上丝绸之路的重要节点，同时也是 21 世纪海上丝绸之路建设构想提出后习近平主席出访的第一批国家之一，中国与马来西亚在地域上接近，双边关系稳定，因此两国共建海上丝路具有重要的历史与现实意义。当前两国共建海上丝路具有政治互信度高、经济交往密切、文化认同度高、马来西亚地缘政治经济地位突出等优势。同时，金融危机影响下两国合作需求加大、发展战略契合度高、中国—东盟合作紧密等则为当前两国共建海上丝路提供了良好的机遇。在当前的合作共建中，两国主要可以进一步深化政治互信、加强安全合作，实现工业与自贸园区、清真产业、互联互通等项目的发展，并共同打造东南亚华文、留学与高等教育中心，海上丝路旅游、文化展示与传播中心以及中国—新马泰次区域合作机制等。马来西亚有大量华人人口，潘永强博士在报告中分析了近年中国在马来西亚推展软实力的策略，以及相关努力的成效。指出尽管中国的崛起为马来西亚创造了许多机遇与商机，但在制度、价值观与文明体系这些深层次的软实力领域上，中国的影响力尚待加强。

南亚、西亚及其他地区篇分析了斯里兰卡、澳大利亚、埃及等国家对 21 世纪海上丝绸之路建设的认识及合作进展。斯里兰卡 C. Krishan M. Deheragoda 教授指出：斯里兰卡位于“海上丝路”倡议版图上印度洋的中心地带，自古以来一直是远东航海者们前往西方、东非、中东和地中海沿岸的必经之地，也是中世纪甚至更早时期亚欧大陆的海上军事要道中心。斯中两国在数千年的历史长河中一直保持着良好的互动与联系。近年来，中国人民和政府始终走在对斯里兰卡援助的前列，尤其是对斯里兰卡战后重建与发展的援助。由于中国人民的及时援助，斯里兰卡才有能力在海上丝绸之路开发出急需的全新海港，落实好经济特区的基础设施和国家道路的建设。中国在国际上坚定支持斯里兰卡。如今正是支持中国提出的“21 世纪海上丝绸之路”计划的最佳时机，因为它能为“一带一路”合作伙伴国家和亚洲落后

国家提供加入计划、共享繁荣的重要先决条件和平等机会，让它们能够在这个属于亚洲的世纪舞台上，以令人自豪的姿态重新登场，连接起古代海上丝路中缺失的节点，大刀阔斧地重建世界版图上的 21 世纪海上丝绸之路。中国与澳大利亚是全面战略伙伴关系，两国互为主要经济合作伙伴，在区域和全球的和平与繁荣中有着许多共同利益。“一带一路”能够并已经开始为两国深化相互间的贸易和投资提供巨大的商机与合作平台。而中国与埃及之间的交流合作源远流长，埃及地处亚非欧三大洲交通要冲，扼有苏伊士运河航运要道，一脚踏三洲、跨两海两洋，作为“一带一路”西端交汇地带的区位优势突出。“一带一路”倡议提出后，在建设 21 世纪海上丝绸之路背景下，两国在政治、军事、安全、经贸、产能、文化艺术和教育科技等领域都有合作，也取得了不少成果。但双方的合作交流也存在一些问题，应引起足够的重视，以持续、有效推进合作。非洲是 21 世纪海上丝绸之路建设的重要方向，不少规划和项目已经逐步落实实施，其中在贸易、基础设施建设、产能合作与发展能力建设等领域取得了一系列丰硕成果。但是，由于非洲经济发展相对滞后、营商环境有待改善等问题，中国拓展非洲经贸关系也面临诸多风险与挑战。中国在拓展非洲经贸合作时应抓住重点国别和市场，以投资和产能合作为重点培育市场，强化人文交流合作，促进民心相通，加强基础设施领域的投资合作，促进互联互通。

专题篇研究了 21 世纪海上丝绸之路建设中的南海问题、渔业涉外事件、能源安全以及海外华商的产业布局。南海争端是中国 - 东盟关系的短板，已经影响了“一带一路”在东南亚的落实。未来几年是中国调整南海应对策略的时间窗口。中国有必要调整应对思路，从“维权维稳”转向“设计多边共赢方案并主导争端解决进程”，即协调制定出一套能为各个声索国接受的南海争端解决方案。这样，中国可望在主导解决南海争端的过程中，推进东南亚海丝枢纽建设。近年来频繁发生的中国与相关国家的渔业涉外事件对 21 世纪海上丝绸之路建设造成了严重的负面影响。中国应通过采取强化和完善渔业权行政保护机制、积极主动地运用渔业权国际法保护机制、寻求与相关国家构建和完善国际渔业合作机制等系列对策，来有效应对渔业涉外事



件，顺利推进 21 世纪海上丝绸之路建设。推动与沿线国家的能源合作是 21 世纪海上丝绸之路建设的核心内容，也是保障我国能源安全的现实需要，这需要完善的法制保障。基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域，而基建、航运和电信业担负着实现各国互联互通的主要任务。沿线许多国家和地区经济发展潜力巨大，发展愿望强烈，但是基础设施发展水平亟待提高。许培源和陈乘风分析了“一带一路”沿线各区域的基础设施互联互通情况、投资机遇及主要投资领域，给出在“一带一路”基建、航空、海运、电信领域有重要投资的海外华商及其投资的国别、行业分布，并以长江和记实业有限公司为例，深入分析其在“一带一路”的港口布局。

关键词：21 世纪海上丝绸之路 东南亚 南亚 西亚 合作与发展

目 录



I 总报告

- B.1** 21世纪海上丝绸之路及其建设路径 许培源 贾益民 / 001
- 一 21 世纪海上丝绸之路的内涵及其意义 / 002
- 二 中国倡议建设 21 世纪海上丝绸之路的优势和困难
 / 006
- 三 21 世纪海上丝绸之路建设路径 / 009

II 东南亚篇

- B.2** “21世纪海上丝绸之路”建设与中国 - 东盟经济合作
 王玉主 王伟 / 015
- B.3** 中国 - 东盟能源合作进展：引领绿色发展共筑能源安全
 杨晨曦 / 030
- B.4** 中国在马来西亚的软实力：趋势与挑战 潘永强 / 044
- B.5** 中马21世纪海上丝绸之路合作共建：优势与机遇 周兴泰 / 071
- B.6** 中国对东盟投资的贸易便利化影响研究 郑燕霞 / 086



Ⅲ 南亚、西亚及其他地区篇

- B. 7** 中国重建海上丝绸之路、连接古航线缺失节点之倡议中
斯里兰卡的角色及任务 C. Krishan M. Deheragoda / 105
- B. 8** 非洲在“21世纪海上丝绸之路”建设中的定位、进展与前景
..... 全 毅 / 133
- B. 9** 21世纪海上丝绸之路背景下中国 - 埃及交流合作分析
..... 丁大力 / 156
- B. 10** “一带一路”倡议与中澳经济合作的发展前景 张 东 东 / 178

Ⅳ 专题篇

- B. 11** “21世纪海上丝绸之路”建设与南海争端 薛 力 / 189
- B. 12** 海外华商在“一带一路”的产业布局
——以基建、航运和电信业为例 许培源 陈乘风 / 209
- B. 13** 中国渔业涉外事件对21世纪海上丝绸之路建设的影响与对策
..... 刘文波 / 229
- B. 14** 21世纪海上丝绸之路战略下中国能源安全保障法律机制论纲
..... 刘 超 王 静 / 243

Abstract / 262

Contents / 267



B.1

21世纪海上丝绸之路及其建设路径^{*}

许培源 贾益民^{**}

摘 要：“一带一路”是中央统揽国内国外两个大局，基于国家主权安全和经济发展利益需要，在周边和国际环境趋于复杂的背景下，提出的一个重大的地缘政治和地缘经济战略构想。21世纪海上丝绸之路建设的基本路径是：以国际经贸合作为核心，以海上运输通道和基础设施建设为骨架，以沿线的重点港口、中心城市、资源区块、产业园区为支撑体系，以互联互通和贸易投资便利化为手段，以利益共同体和命运共同体为战略方向，推动以南海和战略通道为主的海上合作和共同开发，实现海

^{*} 本文部分内容由2014年9月华侨大学举办的“21世纪海上丝绸之路高端论坛”上的专家发言整理而成。

^{**} 许培源，华侨大学海上丝绸之路研究院常务副院长，教授、博士生导师；贾益民，华侨大学海上丝绸之路研究院院长，教授、博士生导师。



上的联通便利化；同时，推进丝路经济融合，形成开放式国际经济合作带，打造具有强大产业聚集效能的经济走廊，以利益交融、互利共赢的一体化伙伴关系重构海丝经贸合作新格局，参与和引领全球经济治理，拓展国际发展新空间。

关键词： 海上丝绸之路 海上联通便利化 丝路经贸合作 政经互动

一 21世纪海上丝绸之路的内涵及其意义

（一）“一带一路”的提出

2013年10月习近平在印度尼西亚出席亚太经济合作组织（APEC）领导人非正式会议期间，提出中国愿同东盟国家加强海上合作，共同建设21世纪海上丝绸之路的倡议。这与2013年9月习近平访问哈萨克斯坦时提出的“丝绸之路经济带”一脉相承。“一带一路”是中央统揽国内国外两个大局，基于国家主权安全和经济发展利益需要，在周边和国际环境趋于复杂的背景下，提出的一个重大的地缘政治和地缘经济战略构想。目的是通过向西向海开发开放，形成沿海沿边全方位对外开放的新格局，把握陆地和海上区域合作的主动权，贯通陆海战略大通道，与周边国家结成政治互信、经济融合、文化包容、安全合作的利益和命运共同体，以更加牢固的国家安全屏障、更加广阔的国际市场空间以及更加紧密的战略伙伴网络，来突破美日的战略围堵，缓解海权争端的压力，突破内外发展的瓶颈，营造更为宽松的国际和周边环境，从而实现我们国家和平发展和可持续发展的目标。

（二）21世纪海上丝绸之路的战略内涵和实现形式

21世纪海上丝绸之路与古代海上丝绸之路有相似的地理范围和概念，但却有完全不同的战略内涵和建设内容。它既是国家发展、区域合作和周边

外交的需要，也是维护民族主权、建设海洋强国的需要，在“一带一路”建设中具有更重要的战略意义。我们必须在国家最高层面和战略全局上对其进行权威解读、统一认识、科学谋划和整体推进。

从地理范围来看，21世纪海上丝绸之路的重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。^① 这条路线覆盖了东南亚（包括越南、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚、泰国、新加坡、柬埔寨、缅甸和老挝，简称东盟10国）；南亚及波斯湾（包括孟加拉国、斯里兰卡、印度、巴基斯坦、伊朗、伊拉克、科威特、沙特阿拉伯、卡塔尔、巴林、阿拉伯联合酋长国、阿曼等12国）；红海湾及印度洋西岸（包括也门、埃及、苏丹、厄立特里亚、吉布提、索马里、肯尼亚、坦桑尼亚、莫桑比克9国）^② 以及澳大利亚和新西兰等30多个国家和地区。

从战略内涵来看，21世纪海上丝绸之路是中国参与和引领全球治理尤其是亚太治理、从经济大国转向经济强国的经济外交平台。其主旨在于依托沿线重点港口和城市，通过完善区域基础设施实现高水平的互联互通，提升贸易投资便利化水平，进而实现区域经济融合和政治互信，通过深入人文交流实现不同文明的互鉴共荣和和平友好，最终打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

从实现形式来看，21世纪海上丝绸之路要以多元化的合作机制为推动，围绕“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通”五大重点，建设一条始发于中国沿海，途经东南亚、南亚、波斯湾、红海湾及印度洋西岸各国的航线，通过沿线港口及其城市合作^③建立起全球化的经贸合作网络。

① 国家发展改革委、外交部、商务部：《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201503/t20150328_669091.html。

② 陈万灵、何传添：《海上丝绸之路的各方博弈及其经贸定位》，《改革》2014年第3期，第76页。

③ 刘赐贵：《发展海洋合作伙伴关系推进21世纪海上丝绸之路建设的若干思考》，《国际问题研究》2014年第4期，第2页。