



转型发展 的 路径选择

THE PATH CHOICE
OF
TRANSITIONAL DEVELOPMENT

王永平 等著

SPM

南方出版传媒
广东经济出版社

转型发展 的 路径选择

THE PATH CHOICE
OF
TRANSITIONAL DEVELOPMENT

王永平 等著

SPM
南方出版传媒
广东经济出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

转型发展的路径选择 / 王永平等著. —广州: 广东经济出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-5454-5227-3

I. ①转… II. ①王… III. ①转型经济-研究-中国 IV. ①F123.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 319677 号

出 版 人: 姚丹林
责任编辑: 林伟珊 王成刚
责任技编: 许伟斌
装帧设计: 介 桑

转型发展的路径选择

ZHUANXINGFAZHAN DE LUJINGXUANZE

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店 广东天鑫源印刷有限责任公司
印刷	(广州市海珠区工业大道南瑞宝路 (大千国) 二横路创兴街 2 号 1 楼)
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	22.25
字数	384 000 字
版次	2017 年 8 月第 1 版
印次	2017 年 8 月第 1 次
书号	ISBN 978-7-5454-5227-3
定价	58.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 37601950 邮政编码: 510075

邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 37601980 营销网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社新浪官方微博: <http://e.weibo.com/gebook>

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

本书编写组

组长：王永平（导论、第八章）

成员：王云峰（第一章、第二章合作）

李世兰（第二章合作、第三章）

周权雄（第四章）

王可达（第五章、第七章）

曾佩菲（第六章）

乔亚南（第九章）

尹德慈（第十章）

杨玉斌（第十一章）

目 录

导论 / 1

- 一、转型发展的必由之路 / 1
- 二、转型发展的强大动力 / 4
- 三、转型发展的根本遵循 / 7
- 四、转型发展的基本导向 / 11
- 五、经济转型发展的路径选择 / 13
 - (一) 深化经济体制改革 / 13
 - (二) 加快转变经济发展方式 / 17
 - (三) 深入实施创新驱动发展战略 / 19
 - (四) 加快调整优化经济结构 / 21
- 六、社会转型发展的路径选择 / 26
 - (一) 推进社会发展社会化 / 26
 - (二) 深化社会体制改革 / 30
 - (三) 大力发展社会事业 / 36

第一章 转型发展路在何方 / 43

- 一、创新发展路径迫在眉睫 / 44
 - (一) 世界经济一体化带来新挑战 / 44
 - (二) 经济稳定增长需要新动力 / 46
 - (三) 推动科学发展提出新要求 / 50
 - (四) 实现民族复兴需要新跨越 / 51
- 二、转型发展路径的内涵与特征 / 52

(一) 转型发展路径的内涵 / 52

(二) 转型发展路径的本质与特征 / 56

三、转型发展路径需跨越四大障碍 / 59

(一) 转型发展路径需跨越体制不完善障碍 / 59

(二) 转型发展路径需跨越市场不发达障碍 / 60

(三) 转型发展路径需跨越创新不足障碍 / 61

(四) 转型发展路径需跨越观念陈旧障碍 / 63

第二章 以改革创新推动转型发展 / 65

一、改革创新是转型发展的主要动力 / 65

(一) 以改革创新引导经济转型发展 / 65

(二) 以改革创新推动社会转型发展 / 66

(三) 以改革创新促进政府转型发展 / 68

二、破除传统发展模式的路径依赖 / 69

(一) 体制机制与传统发展模式转变 / 69

(二) 传统发展模式路径依赖形成的根源 / 71

(三) 突破传统路径依赖的根本出路在于改革 / 73

三、在转型发展中深化改革 / 76

(一) 深化经济体制改革 / 76

(二) 深化社会体制改革 / 79

(三) 深化行政体制改革 / 82

四、深化体制机制创新 / 85

(一) 制度创新是深化体制机制创新的重点 / 85

(二) 制度创新的主要内容 / 85

第三章 加快需求结构调整的路径选择 / 88

一、需求结构调整的重要意义及面临的问题 / 88

(一) 需求结构调整的重要意义 / 88

(二) 需求结构面临的问题 / 91

二、我国需求结构失衡的原因探析 / 96

(一) 需求结构与经济转型 / 96

(二) 我国需求结构失衡的原因 / 100

三、我国需求结构调整的路径选择 / 103

- (一) 扩大内需尤其是消费需求 / 103
- (二) 优化投资结构 / 104
- (三) 提高城乡居民收入 / 105
- (四) 完善收入分配制度 / 107
- (五) 健全社会保障制度 / 109

第四章 构建现代产业新体系的路径选择 / 111

一、构建现代产业新体系面临的新形势和新任务 / 111

- (一) 国际产业竞争格局深度调整形成挤压效应 / 112
- (二) 现代产业新体系的技术、市场和政策条件加速完善 / 113
- (三) 经济发展新常态对构建现代产业新体系提出新要求 / 114

二、构建现代产业新体系的基本模式与路径选择 / 117

- (一) 构建现代产业新体系的基本模式 / 117
- (二) 构建现代产业体系的路径选择 / 119

三、构建现代产业新体系的模式与路径创新 / 122

- (一) 先进制造业的发展模式与路径创新 / 122
- (二) 现代服务业和战略性新兴产业的商业模式创新 / 124

四、推动现代产业新体系路径与模式创新的对策 / 126

- (一) 选择符合本土产业实际的现代产业发展路径 / 126
- (二) 狠抓先进制造模式和商业模式创新 / 127
- (三) 构建区域现代产业体系的市场基础 / 128
- (四) 强化破坏性创新政策与制度环境建设 / 129
- (五) 完善市场配套设施和公共服务平台 / 129
- (六) 培养高素质的现代产业人才队伍 / 130

第五章 创新驱动发展的主要途径 / 132

一、创新驱动发展的基本机理 / 132

- (一) 产业结构优化是转变经济发展方式的根本途径 / 132
- (二) 自主创新是产业结构优化的原始动力 / 133
- (三) 无形资产是衡量经济发展方式的重要标志 / 135

二、创新驱动发展的主要障碍 / 138

- (一) 核心技术对外依赖严重 / 138
- (二) 企业创新主体地位缺失 / 139
- (三) 自主创新人才资源匮乏 / 141
- (四) 知识产权制度尚不完善 / 142
- (五) 创新政策支持有待突破 / 145
- 三、实施创新驱动发展的主要路径 / 147
 - (一) 推进核心技术创新 / 147
 - (二) 强化企业创新主体 / 150
 - (三) 培育自主创新人才 / 151
 - (四) 完善知识产权制度 / 156
 - (五) 完善财政支持政策 / 160
- 四、高铁创新驱动发展的主要经验 / 162
 - (一) 高铁的发展是跨越式发展的典范 / 163
 - (二) 高铁创新驱动发展的经验 / 164
- 第六章 保障改善民生的路径选择 / 167
 - 一、坚持共享发展的必然选择 / 167
 - (一) 保障和改善民生的根本目的 / 167
 - (二) 保障和改善民生面临的主要问题 / 169
 - (三) 保障和改善民生存在的问题分析 / 173
 - 二、保障和改善民生的基础与保障 / 175
 - (一) 保障和改善民生的基本思路 / 175
 - (二) 发展是保障和改善民生的关键 / 177
 - (三) 健全改善民生的体制保障 / 178
 - 三、保障和改善民生的主要途径 / 180
 - (一) 建立资源共享的公平的教育制度体系 / 180
 - (二) 建立劳有所得的收入分配体系 / 182
 - (三) 完善基本医疗保障体系 / 184
 - (四) 建立健全城乡养老保障体系 / 186
 - (五) 建立中国特色住房保障体系 / 187
 - (六) 构建和谐有序的公共安全体系 / 189

第七章 走低碳经济发展之路 / 191

一、低碳经济的最新发展趋势 / 191

(一) 低碳经济的概念 / 191

(二) 低碳经济的提出背景 / 191

(三) 低碳经济的全球利益博弈 / 192

二、低碳经济是可持续发展的必然选择 / 193

(一) 我国发展低碳经济面临的机遇 / 193

(二) 我国发展低碳经济面临的挑战 / 195

三、我国发展低碳经济的对策措施 / 198

(一) 加快经济结构调整 / 198

(二) 推动低碳技术创新 / 200

(三) 推进轨道交通建设 / 208

(四) 不断增加森林碳汇 / 210

(五) 加强低碳制度建设 / 218

第八章 加快转变社会治理方式 / 224

一、转变社会治理方式的重要性和紧迫性 / 224

(一) 适应社会发展变化的必然要求 / 225

(二) 切实维护社会安定的必然要求 / 226

(三) 加快经济发展方式转变的必然要求 / 227

二、转变社会治理方式的主要动力 / 229

(一) 进一步转变政府职能 / 229

(二) 推进社会治理社会化 / 230

(三) 建立和完善社会治理机制 / 233

三、加快社会治理方式转变的基本思路 / 234

(一) 设立社会治理委员会 / 234

(二) 推广和规范政府购买服务 / 235

(三) 制定和完善社会治理政策法律 / 236

(四) 鼓励发展和监管引导社会组织 / 236

(五) 加强社会工作队伍和志愿者队伍建设 / 237

四、加快转变社会治理方式的重点和关键 / 237

(一) 抓落实是转变社会治理方式的根本途径 / 238

(二) 抓落实关键要提高基层干部的执行力 / 240

(三) 抓落实要找准切实有效的工作抓手 / 242

第九章 转型发展的法治保障 / 246

一、全面推进依法治国是转型发展的法治保障 / 246

(一) 转型发展有赖于全面推进依法治国 / 247

(二) 转型发展新时期下全面推进依法治国的核心内涵 / 250

(三) 转型发展新时期下全面推进依法治国的目标模式 / 252

二、转型发展的现实表现及其法治障碍 / 253

(一) 国家转型与法治国家建设 / 253

(二) 政府转型与法治政府建设 / 256

(三) 社会转型与法治社会建设 / 259

三、完善转型发展法治保障的路径 / 262

(一) 转型期法治国家建设的路径 / 263

(二) 转型期法治政府建设的路径 / 267

(三) 转型期法治社会建设的路径 / 270

第十章 加强和完善党对转型发展的领导 / 274

一、贯彻落实五大发展理念 / 274

(一) 准确把握五大发展理念的内涵 / 275

(二) 全面把握五大发展理念的部署 / 276

(三) 实现改革与发展深度融合 / 278

二、完善党的领导工作机制 / 280

(一) 坚持科学民主决策 / 280

(二) 积极发展协商民主 / 282

(三) 创新社会治理方式 / 285

三、提高从严管党治党能力 / 287

(一) 落实管党治党主体责任 / 287

(二) 推进党建工作重心下移 / 289

(三) 深化党的建设制度改革 / 291

(四) 始终保持反腐高压态势 / 293

第十一章 转型发展的经验启示 / 296

一、发达国家转型发展的成功经验 / 296

(一) 美国典型城市转型案例 / 296

(二) 韩国实施产业转型升级与自主创新的成功做法 / 299

(三) 日本发展低碳环保产业以实现可持续发展的成功做法 / 303

(四) 新加坡完善社会保障体系的成功做法 / 307

二、国内转型发展的实践探索 / 311

(一) 国内三大城市群转型发展的实践探索 / 311

(二) 国内有关城市转型发展的实践探索 / 318

三、国外城市发展转型的经验启示 / 326

(一) 必须发展战略性新兴产业 / 326

(二) 必须加大资金和技术的投入 / 327

(三) 必须注重体制机制创新 / 327

(四) 必须加强规划和政策引导 / 327

(五) 必须注重环境保护和城市治理 / 328

(六) 必须以科技创新推动智慧城市建设 / 328

参考文献 / 329

后 记 / 339

导 论

发展才能自强，发展是解决中国所有问题的基础和关键。转型发展的核心要义是转变发展模式，推动科学发展。转型发展是国内形势发展的必然要求，是贯彻落实新发展理念的应有之义，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。转型发展涉及经济社会发展的各个领域、各个方面，其重点是经济转型发展。转型发展的目标任务就是要实现创新、协调、开放、绿色、共享发展，把我国建设成为富强文明民主和谐的社会主义现代化国家。我国经济社会发展正处在新的历史起点上，我国发展的环境和条件都发生了广泛而深刻的变化，经济发展进入了新常态。在新常态下，我国经济转型发展要从高速增长向中高速转变，发展方式从规模速度型向质量效率型转变，经济结构从增量扩能为主向调整存量、做优增量并举转变。这种转变是不以人的意志为转移的必然趋势，也是实现经济社会持续健康稳定发展的根本途径。

加快转型发展，路径选择至关重要。本书比较系统地分析和论述了转型发展路径的若干重要问题，并对转型发展的路径选择提出了基本思路 and 对策建议。导论重点对转型发展的重要意义、根本途径、主要动力等问题进行探讨，并侧重阐述了经济和社会转型发展路径选择的问题。

一、转型发展的必由之路

道路是最重要的路径，它决定了转型发展的根本方向。无论搞革命、搞建设、搞改革，道路问题都是最根本的问题。党的十一届三中全会以来，改革开放走的是中国特色社会主义道路。沿着这条道路前进，改革和发展取得了举世瞩目的伟大成就，国家的面貌发生了翻天覆地的变化。实践证明，这条道路是党带领人民历经千辛万苦付出巨大代价开辟出来的，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的唯一正

确的道路，当然也是转型发展的必由之路。

党的十八大报告精辟地概括了这条道路的科学内涵：“中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”^①应当指出，这条道路是由众多具体道路构成的，比如中国特色自主创新道路，中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，中国特色社会主义政治发展道路，中国特色社会主义法治道路，中国特色社会主义文化发展道路，中国特色反腐倡廉道路，和平发展道路，等等。这些具体道路都是中国特色社会主义道路在不同领域的展开。

转型发展要坚持这条道路，核心是坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线不动摇，重点应当在以下几个方面持续取得进展。

一是坚持以经济建设为中心，推动社会全面进步。推动经济持续健康发展，是促进其他各方面事业发展的物质基础，是深化改革和转型发展的核心任务。以经济建设为中心是兴国之要，坚持发展是硬道理的战略思想决不能有丝毫动摇。在经济下行压力不断增大的形势下，稳增长、调结构、惠民生的任务更加繁重。因而，要牢牢扭住经济建设这个中心，继续大力发展社会生产力，不断增强我国的经济实力。在此基础上，还必须推动政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设，这是中国特色社会主义五位一体总布局的内在要求，也是深化改革和转型发展的应有之义。统筹推动五位一体的社会全面进步，归根到底就是要走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴而不懈努力。

二是坚持四项基本原则，尤其是加强和改善党的领导。四项基本原则是立国之本，也是深化改革必须坚持的正确方向。在国际国内形势发生深刻变化的形势下，坚持四项基本原则具有更加重要的意义。在四项基本原则中，党的领导是核心，这是中国特色社会主义最本质的特征，也是深化改革和转型发展最根本的保证。坚持

^① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，《人民日报》，2012年11月9日。

党的领导，是党和国家的根本利益所在，是全国各族人民的利益、幸福所系。在世情、国情、党情深刻变化的新形势下，党所处的历史方位和执政条件、党员队伍组织都发生了重大变化，党肩负着历史重任，“四种考验”“四大危险”更加严峻地摆在全党面前。因此，管党治党一刻不能松懈。要全面从严治党，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威，保证党的团结统一，保持党的先进性和纯洁性。^①

三是坚持党的思想路线，进一步解放思想。党的思想路线的基本内涵是，一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。坚持这条思想路线，很重要的一点就是要进一步解放思想。深化改革和转型发展，解放思想是首要的任务。在深化改革和转型发展问题上，一些思想观念的障碍往往不是来自体制外，而是来自体制内。思想不解放，深化改革就难以取得突破，转型发展也难以取得成效。因此，首先要在体制内冲破思想观念的障碍，特别是各级领导干部，要带头解放思想，以自我革命的勇气和胸怀，勇于突破利益固化的藩篱，积极投身深化改革的伟大实践中。同时，要以体制内的思想解放影响和带动体制外的思想解放，使体制内外融为一体、互相促进，形成进一步解放思想的洪流。进一步解放思想，就要有逢山开路、遇河架桥的精神，就要勇于变革、锐意创新、积极进取，只有这样，才能为深化改革和转型发展奠定良好的思想基础，营造有利的社会氛围。

四是要立足中国，面向世界。众所周知，改革开放以来，我国经济社会持续快速发展，经济实力、人民生活水平、国际影响力大大提高。虽然如此，但我国的基本国情没有根本改变，即我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我国生产力仍不够发达，发展很不平衡。按照联合国的标准，我国人均国内生产总值排在世界第90位左右，迄今为止我国仍有几千万贫困人口。近年来，我国的发展呈现出一些新的阶段性特征，主要表现是：经济实力显著增强，同时发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出；经济社会取得全面进步，同时发展面临新的重大结构性问题；对外开放日益扩大，同时国际竞争日趋激烈。因此，转型发展必须立足于中国的基本国情，

^① 《中共中央关于新形势下党内政治生活的若干准则》，人民出版社，2016年。

适应新的阶段性变化。应当看到，中国发展离不开世界，世界发展进步也离不开中国。扩大开放是我国的一项战略抉择，面向世界是跟上时代潮流的必然要求。关起门来搞改革不行，关起门来搞发展也不行。只有把立足国情和面向世界结合起来，把国际国内两个市场、两种资源结合起来，才能不断拓展对外开放的广度和深度，才能使转型发展的路子越走越宽广。

五是要艰苦奋斗，真抓实干。艰苦奋斗是我们的优良传统，真抓实干是完成目标任务的必然要求。空谈误国，实干兴邦，转型发展目标宏伟，任重而道远。要把宏伟的目标任务变成现实，必须靠亿万人民艰苦奋斗，真抓实干。邓小平同志强调，世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。习近平总书记指出，面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。他反复强调，干事业好比钉钉子，要发扬钉钉子的精神，不折腾、不反复，切实把工作落到实处，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。不抓实，再好的蓝图也只能是一纸空文，再近的目标也只能是镜中水月。实干，就要形成合力，共同创造。要在全社会弘扬崇尚实干、务求实效的良好风尚，特别是各级领导干部要以身作则，清正廉洁，敢于担当，带头实干。各级党委和政府要科学决策，真抓实干，团结和带领群众，把转型发展的各项工作落到实处。

二、转型发展的强大动力

改革开放是当代中国最鲜明的特色，是党在新的时代带领人民进行的新的伟大革命。改革与开放密不可分、连为一体，开放也是改革，改革必须开放。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）明确指出：“改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义，为社会主义建设提供了强大动力和有力保障。事实证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”^① 转型发展的强大动力就是全面深化改革。

^① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，《人民日报》，2013年11月16日01版。

党的十一届三中全会以来,我国经济社会发展取得举世瞩目的伟大成就。目前,我国的经济总量已跃居世界第二位,进出口总量、外汇储备等多项重要经济指标位居世界首位,我国已经从低收入国家进入中等收入国家,并且呈现出继续发展的态势。在经济持续较快发展的基础上,我国的综合国力显著增强,人民生活不断改善,社会事业全面进步,国际地位明显提高。回顾近40年的改革发展历程,可以看出,我国实现历史性的跨越靠的是改革,今后要发展进步,仍然要靠改革。转型发展与深化改革是紧密联系的,也是互相促进的。改革永无止境,转型发展也永无止境,停顿和倒退没有出路。我国是一个发展中的大国,我国的发展与世界的联系越来越紧密,受国内外发展环境的影响也越来越大。国内外形势发生了广泛而深刻的变化,我国所处的发展环境错综复杂,我国的发展既具有许多有利条件和因素,也面临许多突出的矛盾和问题。我国只有把自己的事情办好,才能立于不败之地。

从国际上来看,和平与发展依然是时代的主题,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。我国发展仍处于战略机遇期,但战略机遇期的内涵和条件发生了很大变化。全球经济增长持续低速,逆全球化和贸易保护主义日趋抬头,局部地区博弈更加激烈,外部环境中的不稳定、不确定因素明显增多,我国发展面临的风险挑战明显加大。

从国内来看,经济长期向好的基本面没有改变,发展前景依然广阔,但经济下行压力持续加大,结构性矛盾相当突出。经过近40年的改革,许多制约发展的重大难题被破除,但还有一系列深层次矛盾和问题尚未得到根本解决。我国经济转轨、社会转型正在加速推进,经济发展已进入结构调整阵痛期、增长速度换挡期,社会发展也进入矛盾凸显期和社会风险期。我国正处在全面建成小康社会的决定性阶段,国际国内因素相互影响,老问题和新问题相互交织。主要问题是:发展方式粗放、不平衡、不协调、不可持续问题仍很突出。科技创新能力不强,产业结构不合理的问题仍然没有解决。实体经济发展普遍困难,财务收支矛盾比较突出,金融风险隐患增大。农业基础依然薄弱,部分行业产能过剩,企业效益下滑,债务水平持续上升。资源约束趋紧,环境污染、生态恶化明显,尤其是大面积雾霾严重影响了人们的生活和生产。基本公共服务供给明显不足,收入分配差距依然较大,民生领域的问题仍然较多,社会矛盾比较突出。人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨,重大安全事故频发,影响社会稳定因素增多。事实表明,我国面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有。要解决这些问题,关键在于深化改革。

习近平总书记强调指出：“要破解中国发展中面临的难题，化解来自各方面的风险挑战，除了深化改革，别无他途。”^① 转型发展，必然要破除各种制约发展的体制机制障碍，必须解决发展中面临的问题，必须坚定不移地推进改革开放。

党的十八届三中全会审时度势，作出了全面深化改革的战略决策和全面部署。全面深化改革就是要坚决破除各方面体制机制弊端，就是要进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。这实际上是一次新的自我革命，必然会触动一些人的既得利益，必然要突破利益固化的藩篱，必然会面临很大的难度和一定的风险。习近平总书记强调，改革开放只有进行时，没有完成时。现在推进改革的复杂程度，一点都不亚于30多年前。在整个社会主义现代化进程中，我们都要高举改革开放的旗帜，决不能有丝毫动摇。正因为如此，全面深化改革既要有勇气，又要有智慧。

所谓要有勇气，就是要以强烈的历史使命感和责任感，以壮士断腕的决心和勇气，坚定不移地推进改革。现在的改革，要解决的是许多绕不开、躲不过的难题。要破解这些难题，必须冲破思想观念的障碍，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。这种勇气，不仅有赖于各级领导的决心和信心，更重要的是要有广大人民群众的支持。只有上下同心，形成合力，才能汇成深化改革的强大力量。所谓要有智慧，就是坚持科学方法论，善谋善为，从人民群众的伟大实践中汲取智慧，积极稳妥地推进改革。为此，既要做好顶层设计，又要摸着石头过河，善于把两者有机结合起来。可以说，党的十八届三中全会《决定》就是全面深化改革的顶层设计。不仅如此，这次全会后党中央国务院出台了一系列全面深化改革的政策措施，并且取得积极成效。随着实践的发展，党中央还会出台新的改革政策。应当看到我国地域广阔，各地情况差异很大，发展很不平衡，深化改革面临的情况非常复杂。因此，仍然要摸着石头过河，充分发挥地方和基层的积极性、主动性和创造性，在改革的探索中形成可复制、可推广的经验。

^① 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》，2013年11月16日01版。