

气象行政执法 典型案例评析

(2012—2014年)



iXiang XingZheng ZhiFa
DianXing AnLi PingXi

王志强◎主 编

王月宾◎副主编



气象行政执法 典型案例评析

(2012—2014 年)

主 编：王志强

副主编：王月宾

图书在版编目(CIP)数据

气象行政执法典型案例评析: 2012—2014 年 / 王志强主编. -- 北京: 气象出版社, 2016. 10

ISBN 978-7-5029-6439-9

I. ①气… II. ①王… III. ①气象-工作-行政执法-案例-中国 IV. ①D922.175

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 249424 号

Qixiang Xingzheng Zhifa Dianxing Anli Pingxi

气象行政执法典型案例评析

出版发行: 气象出版社

地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号 邮政编码: 100081

电 话: 010-68407112(总编室) 010-68409198(发行部)

网 址: <http://www.qxcbs.com>

E-mail: qxcbs@cma.gov.cn

责任编辑: 陈 红

终 审: 邵俊年

责任校对: 王丽梅

责任技编: 赵相宁

封面设计: 易普锐创意

印 刷: 三河市百盛印装有限公司

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 8

字 数: 145 千字

版 次: 2016 年 12 月第 1 版

印 次: 2016 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等, 请与本社发行部联系调换

《气象行政执法典型案例评析》

编委会

主 编：王志强

副主编：王月宾

编 写（以姓氏笔画为序）：

丁海芳 卫兆平 王 媛

刘可东 苏伟标 聂 森

徐丽娜 黄 荣

前 言

2003 年以来,中国气象局政策法规司先后四次组织出版了气象行政执法典型案例评析或解析,受到了各级气象部门的普遍关注,反响良好。气象行政执法人员普遍认为书中所选案例具有典型性,评析内容充实,对气象行政执法具有一定的参考和借鉴价值,促进了气象行政执法工作健康深入地开展。为了不断总结气象行政执法工作经验,做好严格、规范、公正、文明执法,依法查处违法行为,切实保证气象法律法规的贯彻实施,中国气象局政策法规司再次组织编写了《气象行政执法典型案例评析》。

《气象行政执法典型案例评析》所选案例,是从 2012 年 1 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日期间,全国各地气象部门在行政执法过程中依法查处的行政处罚案件的典型代表。全书收录案例 21 则,分为四个部分:一是雷电灾害防护案例,二是施放气球案例,三是气象信息传播案例,四是气象探测环境保护案例。每则案例在介绍案情和具体过程的基础上,根据相关法律、法规和规章,从法律理论、法律程序和执法实践等方面进行了客观的评析。

本书在编写过程中,得到了各地气象部门和具体从事行政执法工作人员的大力支持与帮助,尤其是各省(区、市)气象局政策法规处做了大量基础性工作,在此一并表示感谢。鉴于本书所引述的案例发生时间在 2012—2014 年,故附录所附相应法律法规均为对应时段实行的版本。此外,因时间仓促,加上编者水平有限,书中难免有不足之处,敬请广大读者指正。

编者

2016 年 7 月

目 录

前言

第一部分 雷电灾害防护案例

云南省红河州某小区工程防雷装置设计未经核准 擅自施工方案	(3)
山东省潍坊市某公司建设项目的防雷装置图纸未 经核准擅自施工方案	(11)
辽宁省大连市某电机公司拒绝防雷装置定期检 测案	(15)
新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市某房地产公司建设 项目未经防雷装置设计审核擅自施工方案	(18)
湖南省长沙市某公司开发基地项目防雷装置设计 未经核准擅自施工方案	(24)
宁夏回族自治区银川市某房地产公司机电城工程 防雷装置设计未经审核开工建设案	(29)
辽宁省鞍山市某公司拒绝防雷装置定期检测案 ...	(33)
黑龙江省佳木斯市某住宅小区工程防雷装置设计 未经核准擅自施工方案	(37)

第二部分 施放气球案例

浙江省温州市某公司未按核准的时间擅自施放 系留气球案	(43)
北京市某公司违法施放气球案	(49)
广西壮族自治区南宁市某广告公司未经许可擅 自施放系留气球案	(52)
河北省邯郸市某公司无资质施放系留气球案	(56)

第三部分 气象信息传播案例

陕西省宝鸡市某酒店未经许可擅自转播转载天 气预报案	(61)
江西省宜春市某宾馆违法转载天气预报信息案 ...	(66)

第四部分 气象探测环境保护案例

重庆市某房地产公司新建商住楼影响气象探测 环境案	(73)
贵州省黔南州某房地产开发有限公司破坏探测 环境案	(78)
广西壮族自治区桂林市某投资有限公司建设工 程影响气象探测环境案	(83)
西藏自治区那曲地区私人住房建设影响气象探 测环境案	(88)

贵州省铜仁市某县探测环境执法案	(92)
吉林省白城市某供热公司危害气象探测环境案 ...	(97)
辽宁省铁岭市某小区工程项目破坏气象站探测 环境案	(102)

附录:

中华人民共和国行政许可法	(108)
中华人民共和国行政处罚法	(131)
中华人民共和国行政诉讼法	(146)
中华人民共和国行政复议法	(162)
中华人民共和国行政强制法	(176)
中华人民共和国气象法	(197)
气象灾害防御条例	(210)
通用航空飞行管制条例	(223)
气象设施和气象探测环境保护条例	(234)

A decorative rectangular border with a repeating floral or leaf-like pattern, enclosing the title text.

第一部分 雷电灾害防护案例

云南省红河州某小区工程防雷装置设计 未经核准擅自施工案

一、案情介绍

2013年7月3日,云南省红河州气象局行政执法支队在执法检查中发现,某房地产开发有限公司某分公司新建项目某小区工程防雷装置设计图纸未经当地气象主管机构核准,擅自施工,其行为涉嫌违法。红河州气象局派出两名执法人员前往现场调查取证,经调查后得知,此工程未经防雷装置设计图纸的审核,且该工程负责人对其违法行为亦供认不讳。

为依法处理本案,红河州气象局召开了集体讨论会,认为:该公司违反了《防雷减灾管理办法》第十五条“防雷装置的设计实行审核制度。县级以上地方气象主管机构负责本行政区域内的防雷装置的设计审核。符合要求的,由负责审核的气象主管机构出具核准文件;不符合要求的,负责审核的气象主管机构提出整改要求,退回申请单位修改后重新申请设计审核。未经审核或者未取得核准文件的设计方案,不得交付施工”,且经气象执法人员多次执法宣传、说服教育,下发《责令停止违法行为通知书》,仍然拒不整改,应当立案查处。

7月19日,红河州气象局依法进行了立案,并先后向

当事企业下发了《行政处罚告知书》、《行政处罚决定书》和《行政强制执行催告书》。该公司仍然拒不执行气象局的处罚决定,且未在法定时限内提出复议或诉讼。

2014年3月14日,红河州气象局向蒙自市人民法院申请强制执行。4月2日,法院裁定予以强制执行。6月5日,该公司缴纳了罚款,并到所在县气象主管机构办理了“防雷装置设计图纸审核”行政许可,案件执行完毕。

二、办案经过

(一)调查取证

红河州气象局在决定下达《行政处罚告知书》的过程中,依法进行了立案调查,并收集了下列证据:

1. 2013年7月3日,执法人员到某某县气象局负责行政许可工作人员刘某处调查询问笔录,证明某房地产开发有限公司某分公司新建的某小区没有办理过防雷装置设计图纸报审的相关手续,也没有咨询过。

2. 2013年7月3日,执法人员到某房地产开发有限公司某分公司留置送达《防雷装置设计图纸报审通知书》和防雷减灾相关法律法规以及办理防雷装置设计审核需要送审材料的清单,并对该公司人员进行相关法律法规的宣传。

3. 通过工商局等相关部门取得该公司私营企业登记基本信息表。

根据上述证据,红河州气象局行政执法人员认定如下事实:该公司于2013年7月未经当地气象主管机构许

可,擅自施工新建小区,已违反《云南省气象条例》第二十七条“气象主管部门负责雷电灾害防御工作的组织管理。并会同有关部门指导防雷装置的检测工作。防雷装置的设计审核、施工监督、竣工验收以及防雷工程的技术服务工作,由当地气象主管部门授权或者委托具有相应资质的单位承担。对新建、改建、扩建的建筑物、构筑物防雷装置的设计审核,当地气象主管机构授权的单位可以会同建设行政主管部门的有关单位进行。防雷装置设计图纸不符合国务院气象主管机构规定的要求的,不得交付施工;未经验收合格的防雷装置不得使用”和《云南省红河州气象条例》第十三条“建设单位新建的重大建设工程项目,立项前应当进行雷击风险评估,根据雷击风险评估报告进行防雷工程专业设计,并将建设工程防雷装置设计方案和相关资料报送当地气象主管机构审核。经审核不合格的防雷装置设计方案,不得开工建设”的规定,建议立案查处。

(二)立案审批

2013年7月18日,当事人仍未到某某县气象局办理防雷装置图纸报审相关手续。在证据确凿、事实清楚的基础上,红河州气象局于7月19日对其进行立案。执法人员于2013年8月22日对该小区进行现场拍照取证,证明该工程正在施工。

2013年8月26日,红河州气象局向当事人下发了《责令停止违法行为通知书》,该公司仍然不予整改,红河

州气象局依法予以立案。

(三)行政处罚

2013年8月30日,红河州气象局对当事人下达《行政处罚告知书》:责令该公司在2013年9月27日前办理防雷装置设计图纸审核手续。并予罚款2.0万元的处罚。当事人拒绝签收。截至2013年9月28日,某房地产开发有限公司某分公司违法行为仍在持续,并且仍未到某某县气象局办理防雷装置图纸报审相关手续。红河州气象局于9月30日下达了《行政处罚决定书》和《红河州罚没收入缴款通知书》,决定如下:责令该公司在2013年10月24日前到某某县气象局办理某小区工程的防雷装置设计图纸审核手续,给予罚款2.0万元。当事人拒绝签收。

(四)行政强制

截至2014年3月7日,红河州气象局下达了《行政强制执行催告书》,当事人仍然拒绝签收并在法定期限内未履行各项行政处罚,根据《行政处罚法》第五十一条“当事人逾期不履行行政处罚决定的,作出行政处罚决定的行政机关可以采取下列措施:(一)到期不缴纳罚款的,日按罚款数额的百分之三加处罚款;(二)根据法律规定将查封、扣押的财物拍卖或者将冻结的存款划拨抵缴罚款;(三)申请人民法院强制执行”。红河州气象局于2014年3月14日向蒙自市人民法院递交了《强制执行申请书》,蒙自市人民法院于2014年3月28日立案受理,4

月2日下发了《云南省蒙自市人民法院行政裁定书》，准予红河州气象局执行《行政处罚决定书》，并于2014年5月8日向云南某房地产开发有限公司某分公司发出执行通知书，责令该公司在收到执行通知书后立即履行缴纳处罚金的义务。

某公司负责人许某在收到执行通知书后，向红河州气象局递交了一份《检讨书》，同时递交了一份申请减免滞纳金申请书，得到了红河州气象局的同意。但当事人仍未按时履行处罚决定书。

2014年6月5日，蒙自市人民法院下达了《执行裁定书》，裁定划拨当事人在某某县农村信用合作联社的存款2.0万余元。

（五）处理结果

当事人经蒙自市人民法院执行局强制执行，缴纳了罚款，并在规定期限内到某某县气象局办理了某小区工程的防雷装置设计图纸审核手续，2014年7月25日结案。

三、执法点评

1. 本案发生地点为红河州某某县，而裁定强制执行的法院为蒙自市人民法院。此处涉及行政诉讼的异地管辖。关于异地管辖制度，根据《最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定》》，可以归结出三种形式：

一是当事人启动。即《行政案件管辖规定》第2条规定：“当事人以案件重大复杂为由或者认为有管辖权的基

层人民法院不宜行使管辖权，直接向中级人民法院起诉，中级人民法院应当根据不同情况在7日内分别作出以下处理：（一）指定本辖区其他人民法院管辖；（二）决定自己审理；（三）书面告知当事人向有管辖权的基层人民法院起诉。”

二是基层人民法院启动。《行政案件管辖规定》第4条规定：“基层人民法院对其管辖的第一审行政案件，认为需要由中级人民法院审理或者指定管辖的，可以报请中级人民法院决定。中级人民法院应当根据不同情况在7日内分别作出以下处理：（一）决定自己审理；（二）制定本辖区内其他基层人民法院管辖；（三）决定由报请的人民法院审理。”

三是由中级人民法院启动。《行政案件管辖规定》第5条规定：“中级人民法院对基层人民法院管辖的第一审行政案件，根据案件情况，可以决定自己审理，也可以指定本辖区其他基层人民法院管辖。”

综上所述，各地气象部门办理行政案件，涉及申请法院强制执行时，可以借鉴以上条款，选择适合的方式进行。

2. 证据完整性可以进一步提升完善。本案在调查取证环节中，还可以提取以下证据：

（1）某房地产开发有限公司某分公司负责人许某的身份证明，其与公司的法律关系、是否有公司授权书等，以及其身份证复印件等证明材料。