

· 最新基层党组织工作系列丛书(十九大最新版) ·



党员干部 怎样开好民主生活会

王飞雪 孟令军 著

DANGYUANGANBU
ZENYANGKAIHAOMINZHUSHENGHUOHUI

红旗出版社



党员干部怎样开好民主生活会

王飞雪 孟令军 著

红旗出版社



图书在版编目(CIP)数据

党员干部怎样开好民主生活会/王飞雪,孟令军著.

—北京:红旗出版社,2017.3

ISBN 978-7-5051-4076-9

I. ①党… II. ①王…②孟… III. ①中国共产党-党内民主-组织生活-学习参考资料 IV. ①D263.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第047142号

书 名 党员干部怎样开好民主生活会

著 者 王飞雪 孟令军

出 品 人 高海浩

责任编辑 张明林

总 监 制 李仁国

封面设计 李 妍

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-57274597

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-57270296

印 刷 三河市东方印刷有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

字 数 300千字 印 张 17

版 次 2018年3月北京第1版 2018年3月河北第1次印刷

ISBN 978-7-5051-4076-9 定 价 38.00元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话:010-57274627

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换

目 录

第一章 开好民主生活会的内涵及意义 /1

- ✍ 第一节 民主生活会的含义 /2
- ✍ 第二节 民主生活会的目的 /7
- ✍ 第三节 民主生活会的内容 /11

第二章 以全面从严治党要求健全民主评议党员制度 /17

- ✍ 第一节 有效推进民主评议党员工作，贯彻落实
全面从严治党 /18
- ✍ 第二节 民主评议党员的目的和意义 /21
- ✍ 第三节 民主评议党员对于加强党的建设意义重大 /24

第三章 开好民主生活会的准备工作 /32

- ✍ 第一节 确定中心议题 /33
- ✍ 第二节 广泛征求意见 /35
- ✍ 第三节 普遍开展谈心 /39
- ✍ 第四节 撰写对照检查材料 /41
- ✍ 第五节 确定通知参会人员 /43



第六节 报告上级组织 /44

第四章 开好民主生活会的中心工作 /46

第一节 理论学习及情况通报 /47

第二节 开展批评和自我批评 /52

第三节 提出整改措施 /54

第四节 上级党组织派人发言 /57

第五节 做好会议总结和记录 /58

第五章 开好民主生活会的会后落实工作 /62

第一节 报告和通报会议情况 /63

第二节 收集整理意见信息 /65

第三节 抓好整改落实 /67

第四节 建立会议档案 /70

第五节 遵守保密纪律 /71

第六章 发挥好民主生活会第一责任人的作用 /78

第一节 主持制定工作方案 /79

第二节 督促审阅对照检查材料 /81

第三节 做到“三个带头” /84

第四节 做好思想工作 /91

第七章 用好批评和自我批评武器 /97

第一节 弘扬延安整风精神 /98

- ✍ 第二节 坚持“惩前毖后、治病救人”方针 /102
- ✍ 第三节 自我批评不留余地 /104
- ✍ 第四节 互相批评不留情面 /109
- ✍ 第五节 接受批评态度诚恳 /111
- ✍ 第六节 反对两种错误倾向 /113

第八章 开好民主生活会的质量要求 /122

- ✍ 第一节 查摆问题贵准 /123
- ✍ 第二节 开展批评贵诚 /126
- ✍ 第三节 整改措施贵实 /132
- ✍ 第四节 督促指导贵严 /133

第九章 民主评议党员工作开展 /140

- ✍ 第一节 提升民主生活会成效的重要举措 /141
- ✍ 第二节 民主评议党员总体要求 /143
- ✍ 第三节 民主评议党员的方法步骤 /156
- ✍ 第四节 民主评议党员操作规程与方法 /162

第十章 民主生活会制度的坚持与完善 /181

- ✍ 第一节 完善民主集中制制度 /182
- ✍ 第二节 完善民主生活会责任制度 /187
- ✍ 第三节 完善民主生活会学习调研制度 /190
- ✍ 第四节 完善批评和自我批评制度 /193
- ✍ 第五节 完善民主生活会督导制度 /196



附录

- 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利**
——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告…………… 200
- 中国共产党章程**（中国共产党第十九次全国代表大会部分修改，
2017年10月24日通过）…………… 235
- 县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定** /259
- 开好民主生活会的重要制度保障** 人民日报评论员 /263
- 把专题组织生活会开出高质量** 人民日报评论员 /265

第一章

开好民主生活会的内涵及意义

第一节 民主生活会的含义

第二节 民主生活会的目的

第三节 民主生活会的内容



民主生活会制度，是我们党在长期的革命、建设和改革开放实践中形成的优良传统，是化解党内矛盾、增强党的团结、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝，是中国共产党的政治优势之一。要运用好这种制度，开好民主生活会，必须把握民主生活会的含义，明晰民主生活会的目的，掌握民主生活会的内容。

第一节 民主生活会的含义

党内民主是党的生命。纵观中国共产党 90 多年的发展历程，领导干部民主生活会制度经历了从无到有、从欠缺到完善的发展过程。准确而全面地把握民主生活会的含义，就必须对民主生活会制度的发展历史和概况有一个清晰的了解和认识。

首先，中国共产党的领导干部民主生活会制度发轫于建党初期，中国共产党在成立之初，就对党内监督问题高度重视。中国共产党一大党纲指出：“工人、农民、士兵和学生的地方组织中党员人数多时，可派他们到其他地区去工作，但是一定要受地方执行委员会的严格监督。”“地方委员会的财务、活动和政策，应受中央执行委员会的监督。”一大党纲的规定为党内监督的发展提供了重要条件。大革命时期，党内斗争形式极为复杂，虽然有了“民主集中制”的理论原则，但是缺乏有

效的实践经验加以贯彻实施，使党的事业遭受严重挫折。大革命失败的教训，使我们党开始探索如何扩大党内民主生活。1928年7月，党的六大党章提出民主集中制三条原则，这是最早以集体决议形式作出的规定。1929年12月，古田会议决议提出“厉行集中指导下的民主生活”，特别强调要充分发扬党内民主，用批评和自我批评的办法解决党内矛盾。土地革命战争时期，以王明为代表的“左”倾错误统治全党达四年之久，他们对持有不同意见的同志“残酷斗争、无情打击”，扼杀了党内民主生活，给中国革命带来了严重损失。遵义会议以后，党内民主生活制度逐步建立和发展。1937年毛泽东在《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》一文中指出：“指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。”“要达到这种目的，党内的民主是必要的。”1941年7月1日为纪念中国共产党成立20周年，中共中央政治局通过了《关于增强党性的决定》，其内容主要是加强组织纪律性、开展批评与自我批评、领导干部必须参加党的组织生活、听取党员群众对自己的批评、增强党性等等，从此确立了党内民主是增强党性的重要原则。

其次，中国共产党的领导干部民主生活会制度成形于党的延安整风运动。随着党内民主理论的不断深化，党内民主实践也不断创新，1942年的延安整风进一步丰富和发展了党内民主实践。延安整风是在全党范围内开展的普遍的马克思列宁主义教育运动。为了清除党内存在的各种错误思想，毛泽东同志提出了“惩前毖后、治病救人”的原则和“团结—批评—团结”的公式，确立了“批评和自我批评”的作风，坚持用整风方法解决党内问题。从一定意义上说，延安整风运动就是一场广泛而深刻的民主生活会，为建立民主生活会制度提供了基本规范和经验做法。

再者，中国共产党的领导干部民主生活会制度发展于社会主义革命和建设年代。新中国成立后，中国共产党十分重视发展党内民主。1956年9月，党的八大强调坚持和完善民主集中制，加强对党的组织和党员

的监督，反对个人崇拜。毛泽东在1962年召开的七千人大会上强调，不论党内党外，都要有充分的民主生活。让群众讲话，有了错误，一定要做自我批评、让人批评。会上刘少奇、邓小平倡议建立民主生活会制度，得到毛泽东的赞同。邓小平在发言中说，“在党委会里面，应该有那么一段时间交交心，真正造成一个好的批评和自我批评的空气。同等水平、共同工作的同志在一起交心，这个监督作用可能更好一些。（刘少奇：可以有这么个建议，各级党的委员会一个月之内要有一次党内牛活会。委员会开会，进行批评和自我批评。）不一定一个月，三个月有一次也很好了。（刘少奇：一季有一次，一年四次也好，开党内生活会。这么一个建议，行不行？每一个委员会，省委也好，地委也好，县委也好，一季开一次会，搞批评和自我批评，过党的生活。）（毛泽东：检查工作，总结经验，交换意见。）谈谈心，相互批评批评，有意见就讲。我们要重视党委内部的互相监督作用这个问题。上级不是能天天看到的，下级也不是能天天看到的，同级的领导成员之间彼此是最熟悉的。这样做，对于同级里面讨论问题，取得一致意见，作出决定，也是很重要的。”可以看出，民主生活会制度的必要性、参与人员、开会时间、功能意义、方法目的在当时党内有了充分的认识。这是第一次提出党内生活的概念，我们党从此开始了民主生活会制度建设的实践。但是，正如薄一波同志所说，“遗憾的是，这次大会以后，民主集中制在党内特别是党的高层政治生活中，并没有得到严格遵守和真正执行，而且日益受到破坏，从而也日益加剧了党内生活的不正常。”“文化大革命”期间，党内民主制度和国家法制遭到前所未有的破坏。党内民主生活也完全被破坏，干部民主生活会的构想被搁置。

最后，中国共产党的领导干部民主生活会制度恢复和成熟于改革开放新时期。党的十一届三中全会后，世情、国情、党情发生了深刻的坐化，作为执政党，中共中央十分重视党的制度建设，实现了党内民主制度恢复与重建的任务，我们党恢复和发扬实事求是、群众路线、批评和自我批评等优良作风，党的组织生活和民主生活走上正轨。1980年党

的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》规定：“每个党员不论职务高低，都必须编入党的一个组织，参加组织生活。各级党委或常委都应定期召开民主生活会，交流思想，开展批评和自我批评。”从而正式建立了民主生活会制度。1981年8月，中组部下发《关于进一步健全县级以上领导干部生活会的通知》，规定“要进一步健全生活会制度。县级以上市委常委除了必须编入一个组织参加组织生活外，同时要坚持每半年开一次市委常委（党组）生活会，并要及时地向上级党委或组织部门报告生活会情况，开一次报一次”，明确民主生活会“要以认真检查贯彻执行党的路线、方针、政策、决议和《准则》的情况为主要内容认真开展批评与自我批评”，这是第一次以党内文件的形式明确领导干部民主生活会的时间、范围、内容、意义、目标等，从此县以上领导干部民主生活会实现了制度化、规范化。1982年党的十二大通过的新《党章》，恢复了对党员权利的规定，明确做出了凡属重大问题都要由党委民主讨论决策等规定。1990年5月25日，中共中央印发《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》，其中指出：“党员领导干部都要参加双重组织生活会，既参加所在支部、小组的组织生活会，又参加定期召开的党员领导干部的民主生活会。健全和坚持党员领导干部民主生活会制度，对于实现党的正确领导，保证党的路线、方针、政策和决议的正确贯彻执行，具有重要作用。要通过党员领导干部的民主生活会，加强党内监督和领导班子的思想、作风建设，提高依靠自身力量解决问题和矛盾的能力。”这一《规定》发展了对民主生活会的重要作用的认识。1992年10月，党的十四大党章首次规定党员领导干部必须参加党委、党组的民主生活会。从此，党员领导干部民主生活会制度便作为民主制度的重要内容坚持下来。党的十四大以后各级地方领导干部民主生活会按照《党章》和《规定》的要求正常开展，但也出现了敷衍了事、效果不好的情况。针对这种情况，1997年1月14日，中央纪委、中组部印发了《关于提高县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会质量的意见》，对党员领



导干部在民主生活会上严肃认真开展批评与自我批评提出明确的要求。1998年11月，中央决定集中两年时间，在全国县级以上党政领导班子和领导干部中，深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，为便于集中时间和精力解决领导班子存在的突出问题，更好地发挥民主生活会的作用，加强领导班子的思想政治建设，2016年12月23日，中央纪委、中组部印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》，规定将县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会每年召开一次，时间一般可安排在第四季度。2016年10月27日中央颁布的《中国共产党党内监督条例》，将“民主生活会”作为重要的党内监督制度列专节（第三章第二十条）作出规定，推动党员领导干部民主生活会制度的进一步健全和完善。党的十八大以来，特别是党的群众路线教育实践活动深入开展以来，民主生活会制度不仅在党的政治生活中进一步得到落实，而且在各级党委领导班子和领导干部的实践中不断发展完善。综上可以清楚地看到领导干部民主生活会制度经历了从初步尝试到健全和规范的历史沿革，实现了党员领导干部从增强党性锻炼、带头发扬党内民主，到最后形成党内生活重要制度的历史升华。

民主生活会，是指党员领导干部召开的旨在开展批评与自我批评的组织活动制度，它以交流思想，开展批评与自我批评为主要形式，以“惩前毖后、治病救人”为基本原则。因此，不能把民主生活会等同于形势报告会、工作总结会、理论学习会、业务研讨会或者群众出气会、汇报会、批判斗争会，相反，民主生活会作为集体学习和推进组织发展的载体，可以给我们新的视角，引发我们对民主生活会定位的再思考，可以更清楚地分析它存在的问题，更便于找到对策。它就好像我们每年都要进行的身体体检，排查各个器官、各项指标存在或潜在的问题，及时给予预防和治疗。从某种意义上说，民主生活会就是一次政治体检，通过领导干部剖析自身问题、及时进行整改，保证我们能够抵御各种侵蚀，保持政治肌体的健康。因此，每一次民主生活会的召开，

都应该是党员干部一次灵魂的洗礼，每一次问题的讨论，都应该是围绕批评与自我批评的深刻检讨。真正的民主生活会应该是能认认真真说问题，诚诚恳恳找原因的，应该是要“真刀真枪”地将存在的问题都摆在台面上，这样在以后的工作、生活中，才能有的放矢地进行整改。好的民主生活会，既是开诚布公的，又是耐心细致的，也是对“问题”决不姑息的。

第二节 民主生活会的目的

马克思在论述实践和认识的辩证关系时指出：实践是认识的来源、动力及目的；认识反作用于实践。总之，认识与实践的统一，是马克思主义认识论的本质规定。在实际工作中运用这一原理，就必须做到从实际出发、实事求是和解放思想，就是要把客观存在的事物作为观察和处理问题的根本出发点，在实践中坚持和发展真理。

民主生活会，作为一种认识活动，其最终目的是党员干部获得正确的认识，并运用这种正确的认识指导自己的实践活动。开会不是目的，解决问题才是根本，所以党员领导干部在认识世界和改造世界的过程中，务必要遵循事物发展的自然规律和历史规律，改造自然，改造社会，在工作中真正做到一切从实际出发，解放思想，实事求是，在实践中坚持和发展真理，以造福广大人民群众，真正做到为民务实清廉。概括来说，召开民主生活会，有利于提高领导班子解决问题的能力，加强领导班子的团结与统一；有利于加强党员领导干部党性修养和党性锻炼；有利于加强领导班子思想政治建设、组织建设和作风建设；有利于加强监督，促进领导班子团结。

第一，提高领导干部解决自身问题的能力，加强领导班子的团结与统一。开好民主生活会，能使广大党员干部特别是领导干部及时发现和

纠正自身缺点，增进班子成员之间的相互了解，及时消除误会与隔阂，切实提高领导班子自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。“90多年的实践证明，我们党之所以伟大，并不是因为从来不犯错误，而是因为具有批评和自我批评的自觉，具有自我纠错的优良品格。”^①自觉而有效的民主生活会，能够统一领导班子的思想和行动，能够凝聚群众的智慧和力量，把干部群众紧紧团结在领导班子的周围，增强领导班子的凝聚力和号召力，进一步促进领导班子的思想政治建设、组织建设和作风建设，确保领导班子在重大问题和原则问题上的高度一致。同时，领导班子成员要以诚相待，讲真话，说实话，不避重就轻，不回避矛盾，不搞“当面一套，背后一套”。真诚地提出问题，真心地帮助改正，运用好批评和自我批评的武器，班子就会更团结，队伍就会更和谐。

第二，加强党员领导干部党性修养和党性锻炼。“具有坚强的党性，是做合格共产党员的一个基本要求，共产党员的党性不是天赋的，不可能自发形成，只有经过长期、自觉的修养和锻炼才能形成”^②，领导干部更应如此。党的民主生活会是一个锤炼党性的平台和有效途径，党员干部之间批评与自我批评的过程，不仅是正确熟悉自己，加强党性修养锻炼的过程，也是自觉坚持真理、修正错误的过程，又是在正常的党内生活中接受组织、同志、群众的帮助和监督的过程。有效的民主生活会，能够使领导干部“三省吾身”、直面问题，主动检讨自身存在的缺点和不足，同时实事求是地对他提出真诚善意的批评，帮助对方认识和改正错误；务实的民主生活会，能促使党员领导干部之间彼此光明磊落，胸怀坦荡，严以律己，宽以待人。因此，领导干部参加民主生活会的过程，实际上是学会运用批评和自我批评武器的过程，是触及思想、触及灵魂的政治洗礼和党性锻炼过程。

^① 王秦丰：《坚持和完善民主生活会制度——深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神》，《人民日报》2014年7月4日。

^② 陈庆耀：《领导干部要带头加强党性修养和党性锻炼》，《求是》2005年第5期。



理论链接

毛泽东论批评和自我批评

关于党内批评问题，还有一点要说及的，就是有些同志的批评不注意大的方面，只注意小的方面。他们不明白批评的主要任务，是指出政治上的错误和组织上的错误。至于个人缺点，如果不是与政治的和组织的错误有联系，则不必多所指摘，使同志们无所措手足。而且这种批评一发展，党内精神完全集注到小的缺点方面，人人变成了谨小慎微的君子，就会忘记党的政治任务，这是很大的危险。

——毛泽东：《关于纠正党内的错误思想》，1929年12月

“惩前毖后，治病救人”的方针，是团结全党的方针，我们必须坚持这个方针。

——毛泽东：《论十大关系》，1956年4月25日

批评和自我批评是一种方法，是解决人民内部矛盾的方法，而且是唯一的方法。除此之外，没有别的方法。但是，如果没有充分的民主生活，没有真正实行民主集中制，就不可能实行批评和自我批评这种方法。

要发扬民主，要启发人家批评，要听人家的批评，自己要经得起批评。应当采取主动，首先作自我批评。有什么就检讨什么，一个钟头，顶多两个钟头，倾箱倒篋而出，无非是那么多。如果人家认为不够，请他提出来，如果说得好，我就接受。……总之，让人讲话，天不会塌下来，自己也不会垮台。不让人讲话呢？那就难免有一天要垮台。

——毛泽东在扩大的中央工作会议上的讲话，1962年1月30日



第三，加强领导班子思想政治建设、组织建设和作风建设，充分发挥集体领导的作用。民主生活会的召开可以及时掌握领导班子和领导干部存在的问题与不足，开诚布公的相互批评、相互监督，能够促进领导班子的团结和增强领导班子的合力，为进一步加强领导班子建设提供参考。在思想上，民主生活会的召开有利于统一领导班子的思想和行动，确保领导班子在重大问题和原则问题上的高度一致；在组织上，民主生活会的召开，有利于促进党组织内部的团结合作，增强党组织的凝聚力和战斗力；在作风上，民主生活会的召开有利于党员领导干部发现自身在思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风方面的问题，总结经验，找出差距，以便在工作中真正做到作风正派，为民务实清廉。总之，党员领导干部要把批评和自我批评当作防身治病、强身健体的一剂良药，做到每一次的民主生活会都让党员领导干部的灵魂受到触动、思想得到升华、能力得到提高、作风得到改善，以提高整个领导班子战斗力和整体素质。

第四，加强监督，促进团结，增强党内外凝聚力。民主生活会召开的目的重在落实，领导班子成员之间每年要召开民主生活会，开展批评和自我批评，以此达到消除矛盾、增进团结、促进工作的目的，但是近年来，民主生活会的实际效果并不理想，许多单位的民主生活会变成了相互吹捧、歌功颂德、你好我好的表扬会，违背了民主生活会的初衷。有的党员领导干部认为民主生活会是走形式、做过场，对此敷衍塞责，不求深学细照，思想觉悟原地踏步，工作消极懈怠，责任心不高。因此。民主生活会多流于形式。党的十八大以来，党的民主生活会如火如荼地进行，民主生活会有了“火药味”，可谓“辣味十足”，看似会破坏班子成员之间的和谐关系，其实是件好事，因为它使党员领导干部清醒地认识到：提意见，恰恰是对同志最有价值的关心。这样的民主生活会才能促使领导班子成员之间在工作中相互监督、默契配合，凝成一股坚不可摧的力量，一心为党和人民的事业谋发展，增强党内的凝聚力，增进党民鱼水之情，全面提高党的执政能力。