

IT TAKES A GOOD BLACKSMITH
TO MAKE GOOD STEEL

张志明/主编

打铁必须自身硬

新时代党的建设
新的伟大工程

把党建设成为始终走在时代前列、
人民衷心拥护、勇于自我革命、
经得起各种风浪考验、
朝气蓬勃的马克思主义执政党。

红旗出版社

张志明/主编

打铁 必须 自身硬

新时代党的建设
新的伟大工程

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

打铁必须自身硬：新时代党的建设新的伟大工程 /
张志明主编. —北京：红旗出版社，2018.3（2018.3重印）

ISBN 978-7-5051-3305-1

I. ①打… II. ①张… III. ①中国共产党—党的建设
—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第034851号

书 名 打铁必须自身硬：新时代党的建设新的伟大工程

主 编 张志明

出 品 人 李仁国

责任编辑 张佳彬

总 监 制 高海浩

内文设计 张 敏

出 版 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-57270347

E - mail hongqi1608@126.com

发 行 北京华景时代文化传媒有限公司 电 话 010-83638551

印 刷 北京中科印刷有限公司

开 本 690毫米×980毫米 1/16

字 数 210千字

印 张 18

版 次 2018年3月北京第1版

印 次 2018年3月北京第2次印刷

ISBN 978-7-5051-3305-1

定 价 48.00元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

序 言

本书作为中共中央党校党建部青年学者学习研究十九大党的建设理论的初步成果，力图从党建理论和实践结合的角度，回应广大读者在学习党的十九大精神中关心的一些问题。作为本书的序言，我主要就自己对中西政党元概念的问题谈一些自己的看法，供读者朋友讨论批评。

党的十九大在新时代党的建设总要求中提出了“不断提高党的建设质量”的重大命题，为执政党建设的理论水平和实践水平确立了更高的标尺。如何以中国党建研究的学术成果，支撑党在全球治理中应有的政治话语权和影响力，是提高党建质量的迫切诉求，而回应这一关切的一个重要努力，则是在党建理论研究中厘清当代中国政党与西方政党元概念的根本区别。

随着中国的崛起，国内外学界几乎同时出现了一种貌似趋同的有趣现象，那就是都对中国的发展治理成就和领导这种发展的中国共产党解读失灵。原因就在于，西方国家的学者是在用西方政党政治的逻辑推演解读中国共产党，国内一些学者也往往是在不自觉地用被翻译过来的西

方政党政治逻辑来解读中国共产党，并对中国共产党治理中国的方式和结局作出了逻辑前瞻。但中国共产党并没有按照这样的逻辑范式去进行治理，而是根据中国的实际进行领导和执政，并取得了成功。从中可以发现，有一个关键要素决定了这种解读失灵的宿命，那就是中西政党元概念的不可通约性。

西方政党政治理论中，对“政党”这一元概念有一种根深蒂固的信念，那就是“政党”就是“party”（部分）。西方民主政治发展到政党政治阶段后，基于西方国家的政治传统，的确是通过多个“政党”（party，部分）的竞争来实现其民主理念的。著名西方政党社会学家萨托利不容分辩地说，“政党就是一个部分”，“政党如果不是一个部分，就是一个伪政党；政党如果是一个整体，就是一个伪整体”。这种关于政党的认知，已经不是简单的概念界定，而成了西方国家的政党信念，成了西方国家的主流意识形态，甚至成了他们不由分说的概念霸权。由这样的概念出发所构筑的西方政党政治理论体系，有一套非常严密的逻辑范式，并运用这种逻辑范式去评判其他国家政治制度的合法性（或正当性），对凡是不合乎这一逻辑范式的国家，就必须颠覆推翻而后快。这就是话语霸权、逻辑霸权、学术霸权后面的政治霸权和军事霸权。

这种话语霸权主义与学术研究所提倡的理性批判精神是不相容的，以此来对中国政党和政党制度指手画脚、说三道四是没有道理的，也是经不起历史和逻辑的推敲的。应该说，中国共产党是政党，但不是西方政治学意义上的政党，中国的民主党派也是政党，但也不是西方政治学意义上的政党。中国经济社会发展到今天，中国的政治发展完全可以追问，为什么必须以西方政党概念作为政党界定的标准呢？为什么在用西

方政党政治理论解释不清楚中国问题时，就不怀疑是西方政党概念出了问题呢？

当年中国革命的很多重大问题，无论是按照西方国家资产阶级革命的标准，还是苏俄革命的标准，都无法解释清楚，因为中国革命的复杂性远远超出了所有已有革命的解释范畴，中国共产党人难道非要削足适履，把中国革命硬塞进西方革命或苏俄革命的范式中才具有革命“合法性”吗？中国共产党没有那么做，而是义无反顾把马克思主义基本理论与中国国情相结合，创造性地回答和解决了中国革命的一系列重大难题，创造性地回答解决了领导中国革命的中国共产党自身建设的独特问题，才在短短 28 年内领导中国人民取得了中国革命的伟大胜利。

而当代中国治理的复杂、艰辛和特殊程度，比当年中国革命更甚，更没有现成的模式和经验可循，更超出了所有国家已有治理经验的广度和深度，一如台湾大学政治学教授朱云汉在《高思在云：中国兴起与全球秩序重组》一书中谈到的那样，当今中国面临的治理挑战，其特殊和复杂程度，已超越目前西方主流政治学理论与知识的范畴。中国的政治体制必须应对其人口是欧洲总人口 2.6 倍这样一个巨型国家的有效治理挑战。西方政治学者不要自我膨胀，以为当前西方主流政治学有能力指导中国如何构建长治久安的政治体制。

因此，当今中国的治理更需要中国共产党人领导中国人民创造性地回答和解决中国特色社会主义一系列重大难题，以及领导好中国特色社会主义的执政党自身建设的独特问题。中国共产党人历经艰辛做到了。正如习近平总书记在党的十九大报告中指出的那样：“中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富

起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。”

随着中国共产党领导的中国特色社会主义事业取得巨大成功，随着中国共产党自身建设所带来的巨大成效，随着中国党和政府在全球治理中的影响力越来越大，西方战略学家开始调适他们对“中国威胁论”的解读，声称将来对西方国家来说，真正的“中国威胁论”不仅是中国的经济、军事和科技实力，更多的可能是中国的道路和中国的价值观。因此可以说，试图以西方政党政治理论的概念、框架和逻辑来解读中国共产党和中国革命是没有说服力的，今天再以此来解读中国治理的成就，无论是善意还是恶意，都更加显得风马牛不相及了。中国的发展和治理经验已经有足够的积淀和准备，促使中国政党理论研究像中国共产党领导中国人民开辟中国特色社会主义事业新境界一样独辟蹊径，突破西方对政党概念的垄断与霸权。然后以此为支点，探索中国共产党作为具有独特功能使命政党的内在规律性，阐释清楚中国共产党与中华民族和中国人民命运一体的特征，然后廓清中国共产党与西方政党从功能定位到组织体系、结构形式和活动方式的不同。最后从党与国家民族命运一体的本质特征出发，阐述中国共产党领导中国人民创造的伟大事业与中国共产党的自身建设的互动关系，并从这种良性互动中把握中国共产党的党建学理框架。只有这样才有可能清楚解读中国共产党引领中华民族走

过的苦难辉煌的历程。

《共产党宣言》指出，“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”，因此，共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”，“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”。^{〔1〕}中国共产党的诞生也是带着拯救和复兴中华民族的伟大使命来的，她代表的不是中国社会部分阶层的利益，而是代表着中华民族和中国人民的整体利益；她不仅是中国无产阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。这与西方政党诞生的背景、条件迥异，其承载的功能使命更不可同日而语，由此展开的组织架构和活动方式更是反差巨大。因此，简单用西方政党的功能逻辑标准来评判中国政党制度是没有任何道理的，也是没有这个资格的。必须把政党制度置于各自国家发展面临的具体问题场景中，才能得出比较客观的结论。一位西方政要曾经这样感叹过，同样是共产党执政，为什么中国共产党的治理成效与苏联东欧共产党的治理成效反差很大？是因为中国共产党治理自己的国家是有一套独特的办法的，这套办法是应该尊重的。她发现了中国共产党不仅与西方政党不同，与其他共产党也不同。这是中国共产党的独特之处，也是其优势所在，这种独特优势集中体现在中国共产党和中国人民、中华民族所结成的命运一体的整体性（而不是部分）特征。

中国共产党与中华民族的命运一体特征，是中国共产党领导中国人

〔1〕马克思、恩格斯：《共产党宣言》，《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社2012年版，第411、413页。

民为实现民族独立和伟大复兴真实历史的写照。自世界政党政治出现以来，曾经在一个国家民族历史上举足轻重的大党有不少，但大多数要么昙花一现，要么时过境迁，即便是对一个民族曾经起过决定性影响的政党，比如苏联共产党，充其量也只能说是“成也萧何，败也萧何”，但共同体共命很难成立。中国共产党不一样。在世界政党政治舞台上，中国共产党可以说是最为独特的一个大党，其特殊的品格和精神铸就了党与中华民族命运一体的特征。从中国共产党孕育诞生一直到今天，中华民族的命运就与中国共产党的命运紧紧联系在了一起。这也就决定了中国共产党自身建设的特殊重要性，决定了只有通过党的建设才能保证党与人民“想在一起、干在一起”，决定了中国共产党的党建学理逻辑必须首先在理论上廓清党要领导人民做什么事情，如何做好这些事情，以及要做好这些事情需要一个什么样的中国共产党，如何通过自身建设建成这样一个党。这就是我们党总结出来的“紧紧围绕党的政治路线进行党的建设”的重要经验。

以此逻辑可以看到，中国共产党自成立伊始，就在孜孜求解中国革命的一系列重大而艰难的课题，比如，面对中华民族自1840年以来的苦难现状，中国共产党为什么要通过暴力革命的方式解决中国问题？中国革命与西方资产阶级革命有什么不同？与苏俄社会主义革命有什么不同？与孙中山领导的旧民主主义革命又有什么不同？中国革命内在规律是什么？如何遵循这种规律将中国革命搞成功？等等。应该说，中国共产党人在马克思主义指导下，以中华民族独有的大智慧大气魄，成功地回答和解决了这些决定中国革命命运的课题。与此同时，也在给中国共产党的建设提出一系列独特、复杂和艰难的课题，这些课题如果得不到

正确的回答和解决，中国革命的胜利同样是不可能实现的。比如，要领导如此艰巨复杂的中国革命需要中国共产党的领导吗？既然中国革命需要新民主主义革命，而新民主主义革命的性质是资产阶级性质的，那么这种革命应该由资产阶级政党领导才名正言顺，而中国共产党作为无产阶级政党怎么可以领导新民主主义革命呢？这是非常棘手但又极其重要的问题，这个理论问题解决不了，就等于出现了非常尴尬的悖论，即中国共产党费尽千辛万苦找到了中国革命的性质和规律，但同时在理论上却失去了领导中国革命的合法性。面对这样的理论困局，中国共产党有两条路可走，第一是为了得到党对中国革命的领导权而否定我们自己探索的正确结果，对中国革命性质坚持属于无产阶级革命的判断。这种不实事求是的事情，中国共产党是不会做的。第二就是历史的实际进程所展示的，中国共产党人在马克思主义指导下，运用中华民族的大智慧，提出了“两个先锋队”的党建要求，把中国共产党不仅建设成为中国无产阶级先锋队，同时建设成为中华民族的先锋队，办法就是通过“重视从思想上建党”，使中国共产党成为既具有无产阶级的阶级纯洁性先进性特质，同时又具备中国社会和中华民族最广泛代表性的品格，只要通过党的建设实现了“两个先锋队”的统一，党就有资格领导中国革命。中国新民主主义革命的辉煌胜利，验证了中国共产党人卓越的理论能力，印证了中国共产党自身建设理论和实践的巨大成功，也证明了必须紧紧围绕中国革命进行党的建设，必须在中国革命与中国共产党建设良性互动中把握党的建设的内在遵循。

在成为全国执政党以后，在中国进入社会主义建设以后，新的问题同样摆在中国共产党人面前，首先就要回答和解决，什么是中国的社会

主义？中国社会主义的建设规律是什么？经过曲折艰辛的探索，中国共产党人成功回答和解决了这一重大课题，找到了一条中国特色社会主义道路，逐步形成了中国特色社会主义理论体系。在执政党建设方面，同样在经历了曲折艰辛的探索之后，初步回答和解决了领导中国特色社会主义事业需要一个什么样的党、怎么才能建设成功这样一个党等重大问题。党的十八大以来，无论是中国特色社会主义伟大事业，还是新时代党的建设新的伟大工程，都取得了理论和实践的巨大成就，而党的十九大提出的习近平新时代中国特色社会主义思想，就是这些最新成就的集中体现。这些新的业绩和经验也在不断沉淀着中国政党理论成长的文化底蕴和自信。

张志明

2018年1月10日于北京大有庄100号

目 录

1

序言

001

第一讲 学习党章 遵守党章

- 一、党章的重要地位和作用 / 003
- 二、十九大党章的修改过程和主要修改内容 / 009
- 三、学习和遵守党章的基本要求 / 018

027

第二讲 新时代执政党建设纲领

- 一、新时代党的建设的目的 / 029
- 二、新时代党的建设指导方针 / 033
- 三、新时代党的建设主线 / 036
- 四、新时代党的建设总体布局 / 040
- 五、新时代党的建设的目标 / 045

055

第三讲 全面加强新时代党的领导

- 一、党的领导的目标是改造人类社会 / 057
- 二、党的领导覆盖了现代国家治理的全部范围 / 063
- 三、坚持和加强党的领导关键在人 / 068
- 四、党的政治领导体现了民主集中制的要求 / 072
- 五、牢牢把握思想上、政治上的领导权 / 075

083

第四讲 新时代党的基层组织建设

- 一、基层党组织的特点及意义 / 085
- 二、过去五年基层党组织建设的成效 / 093
- 三、未来五年基层党组织建设的重点 / 101

113

第五讲 新时代党的制度建设

- 一、新时代党的制度建设的部署 / 115
- 二、新时代党的制度建设的格局 / 122
- 三、新时代党的制度建设的特点 / 134

141

第六讲 深入推进新时代反腐败斗争

- 一、反腐败斗争关系党和国家生死存亡 / 143
- 二、反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展 / 148
- 三、夺取反腐败斗争压倒性胜利 / 157

169

第七讲 新时代互联网党建

- 一、什么是新时代互联网党建 / 171
- 二、互联网对党建的影响 / 177
- 三、怎样加强新时代互联网党建 / 182

195

第八讲 新时代全面加强党对国有企业的领导

- 一、坚持党的领导是国有企业发展改革的
重大政治原则 / 197
- 二、全面加强党对国有企业的领导 / 205
- 三、准确把握党的十九大党章的新要求 / 212

- 四、国有企业党委（党组）发挥领导作用关键在
“讨论前置” / 215

225

第九讲 新时代党的纪律建设

- 一、把纪律建设摆在更加重要的位置 / 227
二、党的纪律主要类型及违纪处理 / 232
三、新时代加强纪律建设的根本途径 / 240

253

第十讲 全面提升新时代党的执政本领

- 一、增强学习本领 / 257
二、增强政治领导本领 / 258
三、增强改革创新本领 / 260
四、增强科学发展本领 / 261
五、增强依法执政本领 / 263
六、增强群众工作本领 / 265
七、增强狠抓落实本领 / 267
八、增强驾驭风险本领 / 269

273

结语

第一讲
学习党章 遵守党章

■ 学习目的与重点

党章是党的总章程，是统一全党思想和行动的有力武器，是党的根本大法，在党内法规中具有最高位阶，是共产党员增强党性修养的根本标准；在推进党的事业、加强党的建设中发挥了重要指导作用。党的十九大表决通过关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，对党章总纲和条文部分作了多处修改，尤其是将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党的指导思想写入党章，实现了党的指导思想的与时俱进，这是党的十九大党章的重大历史贡献。学习和遵守党章对每一个共产党员都提出了基本要求和明确指向，广大党员要结合思想和工作实际，学习和践行党章要求，坚定理想信念，增强“四个自信”，增强宗旨意识，回应群众关切，坚持民主集中制，遵守党的纪律，维护党的集中统一。