

东盟外商直接投资法律制度研究丛书

# 柬埔寨

## 外商直接投资法律制度研究

卢光盛 卢军 黄德凯 / 编著



云南大学周边外交研究系列丛书



东盟外商直接投资法律制度研究丛书

# 柬埔寨

## 外商直接投资法律制度研究

卢光盛 卢军 黄德凯 / 编著

 中国出版集团公司  
 世界图书出版公司  
广州·上海·西安·北京



云南大学周边外交研究系列丛书

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

柬埔寨外商直接投资法律制度研究 / 卢光盛, 卢军, 黄德凯编著. —广州: 世界图书出版广东有限公司, 2018.2  
(东盟外商直接投资法律制度研究丛书. 云南大学周边外交研究系列丛书)  
ISBN 978-7-5192-4273-2

I. ①柬… II. ①卢… ②卢… ③黄… III. ①直接投资—外国投资法—研究—柬埔寨 IV. ①D933.522.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第019245号

- 
- |       |                                                                       |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|
| 书 名   | 柬埔寨外商直接投资法律制度研究<br>JIANPUZHAI WAISHANG ZHIJIE TOUZI FALÜ ZHIDU YANJIU |
| 编 著 者 | 卢光盛 卢 军 黄德凯                                                           |
| 策划编辑  | 刘正武                                                                   |
| 责任编辑  | 魏志华 李 婷                                                               |
| 装帧设计  | 书窗设计                                                                  |
| 责任技编  | 刘上锦                                                                   |
| 出版发行  | 世界图书出版广东有限公司<br>(广州市海珠区新港西路大江冲25号 邮编: 510300)                         |
| 电 话   | (020) 84451969 84453623 84184026 84459579                             |
| 网 址   | <a href="http://www.gdst.com.cn">http://www.gdst.com.cn</a>           |
| 邮 箱   | <a href="mailto:wpc_gdst@163.com">wpc_gdst@163.com</a>                |
| 经 销   | 各地新华书店                                                                |
| 印 刷   | 广州市德佳彩色印刷有限公司                                                         |
| 开 本   | 787mm × 1092mm 1/16                                                   |
| 印 张   | 17.5                                                                  |
| 字 数   | 310千                                                                  |
| 版 次   | 2018年3月第1版 2018年3月第1次印刷                                               |
| 国际书号  | ISBN 978-7-5192-4273-2                                                |
| 定 价   | 55.00元                                                                |
- 

版权所有 侵权必究

(如有印装错误, 请与出版社联系)

咨询、投稿: 020-84460251 gzlzw@126.com

## 云南大学周边外交研究中心

### 学术委员会名单

主任委员：郑永年

副主任委员：邢广程 朱成虎 肖 宪

委员（按姓氏笔画排序）

王逸舟 孔建勋 石源华 卢光盛

刘 稚 许利平 李一平 李明江

李晨阳 杨 恕 吴 磊 陈东晓

张景全 张振江 范祚军 胡仕胜

高祖贵 翟 崑 潘志平

## 《云南大学周边外交研究系列丛书》

编委会名单

按姓氏笔画排序

孔建勋 卢光盛 刘 稚 毕世鸿

李晨阳 吴 磊 翟 崑

# 序

# 言

## preface

长期以来，周边国家就是我国资本和技术“走出去”的主要目的地。随着全球化和区域经济一体化的发展，我国与周边国家的经济联系不断密切。然而，周边绝大部分国家的市场经济体系尚处于发展阶段，对外资的吸引和管理体系正处于变革和成型期。由于对目标国投资相关法规的了解不足，我国赴周边国家进行投资的企业屡屡出现遭遇风险并蒙受损失的情况。贸易流通和资金畅通是“一带一路”倡议的重要内容，周边国家是我国共建“一带一路”的重要伙伴。随着“一带一路”建设的全面展开，可以预见将有更多中资企业到周边国家投资。如何规避投资风险，使企业海外投资更好地助力“一带一路”建设成为摆在我们面前的一个重大现实课题。

在此背景下，云南大学周边外交研究中心充分发挥国别研究优势，组织科研人员编写了柬埔寨、老挝、缅甸三国的投资法规研究丛书。本套投资法规研究丛书的内容涵盖三国的投资法规体系、外资企业设立和运营、用地、用工、用汇和环保的相关规定，并详细介绍了解决投资争端的可行途径，以期为国内投资者和相关部门提供具有针对性和实用性的参考。

云南大学周边外交研究中心成立于2015年1月，是云南大学从事周边外交与国别研究的专业机构，致力于建设成为有国际影响力的中国周边外交研究国家级智库。中心主要依托中国西南地区

最早成立的云南大学国际关系研究院建设，拥有国际关系、国际政治、外交学、世界经济、世界民族与民族问题等二级学科博士授权。中心自成立以来，组织出版了“云南大学周边外交研究丛书”（由中国社会科学出版社出版）、“云南大学周边外交研究智库报告”（由社会科学文献出版社出版）和“云南大学周边外交研究系列丛书”（由世界图书出版公司出版）等系列成果，力求为新时期我国的周边外交工作提供智力支持。

本次出版的柬埔寨、老挝、缅甸国别投资法规研究是“云南大学周边外交研究系列丛书”的组成部分。在撰写过程中，各本书的作者参考了我国驻外使馆编写的投资指南和业内专家的相关研究成果，已经尽可能在文中标明出处。他们孜孜不倦的研究为本套国别投资法规丛书出版提供了有益借鉴，作者们对此表示衷心感谢！尽管编者力求内容翔实、全面、新颖，但学识有限，加之三国的投资环境处于动态变化中，文中难免存在不足，敬请各位读者和同行批评指正！

云南大学周边外交研究中心首席专家 卢光盛教授

2017年7月31日

中柬友谊源远流长，自2010年12月中国和柬埔寨建立“全面战略合作伙伴关系”以来，两国友好合作步入了一个新的历史时期。近年来，两国双边贸易和双向投资保持强劲增长势头，中国已经连续3年成为柬埔寨第一大贸易伙伴、第一大投资来源国。2015年双边贸易额突破44亿美元，2016年上半年双边贸易额已达到23.4亿美元。2016年12月，中国对外贸易中心和柬埔寨总商会签署合作谅解备忘录，两国政府制定了从2017年起实现双边贸易额达到50亿美元的目标。

柬埔寨是古代海上丝绸之路的重要一站。2016年12月，中国国家主席习近平应柬埔寨王国国王西哈莫尼邀请，对柬埔寨王国进行了国事访问。两国领导人认为中柬在国家发展理念上高度契合，一致同意将中国政府的“一带一路”倡议与柬埔寨政府的“四角战略”相互对接。两国在基础设施建设、农业水利、能源利用、信息通信等领域的合作规模不断扩大、水平不断提高，为我国企业进军柬埔寨创造了新的发展契机。柬埔寨投资环境日益完善、投资政策宽松优厚、法律制度逐渐健全、劳动力成本相对较低，每年都吸引着大量外资涌入。正如柬埔寨谚语所说“入港随湾，入乡随俗”，我国企业、组织或个人投资者在柬埔寨进行投资时，必须了解柬埔寨的投资环境，熟悉政府的产业政策，掌

握土地、劳动、外汇管理制度，遵守当地的法律法规，才能有效规避经营风险，同时运用法律保护自身合法权益。因此，深入研究柬埔寨外商投资领域的相关法律法规，将协助我国企业、组织和个人投资者在柬埔寨依法开展商业活动，深入推动两国在经贸领域互利合作，打造“一带一路”合作新亮点。

本书分为八章，系统阐述了柬埔寨王国的总体投资环境和外商投资相关法律，详细分析了土地权益制度和投资鼓励政策，全面介绍了劳工、外汇管理制度，以及我国与柬埔寨之间的投资协议。本书将为我国赴柬埔寨投资的企业、组织和个人提供有益参考，帮助他们与当地政府和人民实现互利互惠，发展共赢，造福两国人民。

编 者

# 目录

## 第一章 外商投资法律制度概述 / 1

### 第一节 外商投资环境 / 2

- 一、自然环境概述 / 2
- 二、政治环境概述 / 7
- 三、经济环境概述 / 12

### 第二节 外商投资法律制度及环境 / 19

- 一、外商投资法律制度概述 / 19
- 二、外商投资法律环境 / 24

## 第二章 外商投资法 / 29

### 第一节 投资管理机构 / 30

- 一、投资管理机构的类型 / 31
- 二、投资管理机构的分工 / 33
- 三、投资管理机构的职责 / 34

### 第二节 投资准入制度 / 38

- 一、投资准入的领域 / 38
- 二、投资准入的条件 / 39
- 三、投资准入的限制 / 41
- 四、投资准入的程序 / 44

### 第三节 投资待遇制度 / 47

- 一、最惠国待遇 / 47
- 二、国民待遇 / 49
- 三、公平、公正待遇 / 50
- 四、其他待遇 / 51

#### **第四节 其他 / 54**

- 一、投资保障 / 54
- 二、知识产权保护 / 55
- 三、环境保护 / 56

### **第三章 外商投资企业法律制度 / 59**

#### **第一节 外商投资企业形式 / 60**

- 一、独资经营 / 61
- 二、一般合伙 / 61
- 三、有限责任合伙 / 61
- 四、私人有限责任公司 / 62
- 五、个人独资有限责任公司 / 62
- 六、公众有限责任公司 / 62
- 七、公共企业 / 63
- 八、建设—经营—移交 (BOT) / 63

#### **第二节 企业设立 / 65**

- 一、商业登记处 / 65
- 二、总部设在柬埔寨的公司 / 66
- 三、合伙企业 / 71
- 四、建设—经营—移交 (BOT) / 73

#### **第三节 企业资本与管理 / 75**

- 一、一般合伙企业 / 75
- 二、有限责任合伙企业 / 76
- 三、有限责任公司 / 77
- 四、其他形式的资本管理 / 84

#### **第四节 企业组织与运作 / 85**

- 一、独资企业 / 85
- 二、一般合伙企业 / 85
- 三、有限责任合伙企业 / 88
- 四、有限责任公司 / 88

## 第五节 企业解散与清算 / 97

一、一般合伙企业的解散与清算 / 97

二、有限责任公司的解散与清算 / 98

# 第四章 外商投资土地权益制度 / 101

## 第一节 柬埔寨土地管理制度及相关法律 / 102

一、土地所有制的演变 / 102

二、相关法律规定 / 103

三、所有权的类型 / 104

## 第二节 外资土地权益 / 110

一、土地所有权 / 110

二、土地租赁权 / 111

三、土地抵押权 / 112

## 第三节 土地特许制度 / 113

一、经济特许地相关规定 / 113

二、《经济特许地》法令 / 114

三、申请程序 / 116

四、特许地的转让与继承 / 117

## 第四节 土地纠纷问题 / 118

一、土地纠纷现象及其原因 / 118

二、解决纠纷措施 / 120

三、解决纠纷的机制 / 121

## 第五节 外国人购置房产相关规定 / 123

# 第五章 外商投资鼓励与优惠政策 / 127

## 第一节 投资政策的演变 / 128

## 第二节 投资保障及获得优惠政策的相关程序 / 130

一、投资保障 / 130

二、优惠政策的相关程序 / 130

三、取消优惠的条件 / 133

### 第三节 投资优惠政策 / 134

- 一、简化投资手续 / 134
- 二、设定投资领域 / 135
- 三、税收优惠政策 / 138

### 第四节 经济特区 / 150

- 一、经济特区相关定义 / 152
- 二、建立经济特区的法律程序 / 153
- 三、经济特区的管理架构及任务 / 155
- 四、经济特区优惠措施 / 158

## 第六章 投资中的劳工管理制度 / 161

### 第一节 劳动法律体系概述 / 162

- 一、劳动法律法规的历史概述 / 162
- 二、劳动管理 / 162

### 第二节 劳动法律法规制度 / 167

### 第三节 外国人在柬埔寨就业 / 180

## 第七章 外资外汇管理制度 / 183

### 第一节 金融制度概述 / 184

- 一、柬埔寨金融环境 / 184
- 二、柬埔寨金融业服务情况 / 186

### 第二节 外资监管 / 194

- 一、银行账户 / 194
- 二、贷款 / 194
- 三、外资汇转 / 194

### 第三节 外汇管理 / 196

- 一、相关概念界定 / 196
- 二、银行中介的职能 / 197
- 三、外汇监管 / 197

|     |                  |       |
|-----|------------------|-------|
| 第四节 | 金融管理机构及其职能       | / 199 |
|     | 一、经济与财政部         | / 199 |
|     | 二、柬埔寨国家银行        | / 200 |
| 第八章 | 中国和对象国的投资协议      | / 203 |
| 第一节 | 双边投资保护协议         | / 204 |
|     | 一、双边投资协议         | / 205 |
|     | 二、双边投资协议的主要内容    | / 207 |
| 第二节 | 区域性投资协议          | / 212 |
|     | 一、中国—东盟投资协议      | / 212 |
|     | 二、中国与柬埔寨间的其他投资合作 | / 222 |
| 第三节 | 对双方有约束力的国际性投资协议  | / 225 |
|     | 一、世界银行的相关国际性投资协议 | / 225 |
|     | 二、世贸组织的相关国际性投资协议 | / 227 |
| 第九章 | 涉外民商事争端解决机制与途径   | / 233 |
| 第一节 | 投资争端的类型          | / 234 |
| 第二节 | 诉讼解决途径           | / 237 |
|     | 一、柬埔寨诉讼的法律法规     | / 238 |
|     | 二、投资诉讼的主管部门      | / 238 |
|     | 三、投资诉讼程序         | / 240 |
|     | 四、柬埔寨投资诉讼的主要问题   | / 240 |
| 第三节 | 仲裁解决途径           | / 242 |
|     | 一、柬埔寨关于仲裁的主要法律法规 | / 243 |
|     | 二、柬埔寨关于仲裁的主要机构   | / 243 |
|     | 三、柬埔寨仲裁程序        | / 244 |
|     | 四、柬埔寨仲裁的相关问题     | / 246 |
| 第四节 | 涉外民商事冲突规范        | / 248 |

## 附 录 /251

一、柬埔寨主要投资法律法规 / 252

二、柬埔寨投资主要管理部门 / 255

## 主要参考文献 /260

## 后 记 /266

# 第一章

## 外商投资法律制度概述



## 第一节 外商投资环境

外商投资环境的好坏是外商是否进行投资的一个重要衡量标准。每个国家或地区有不同的外商投资环境,比如新加坡由于地理位置突出,成为外商投资选择的一个重要考量;广阔的市场是中国、印度等新兴国家吸引外资的重要砝码。对于一般国家而言,优越的自然环境、政治环境和经济环境是吸引外商投资的关键所在。当然,我们也看到,现在很多的发展中国家,尤其是发展严重滞后的发展中国家,尽管拥有极其丰富的自然资源等优越的条件,但因为不利的国内政治环境和经济环境,导致外商投资很难进入。

柬埔寨是东南亚地区最为贫穷落后的国家之一。在自然环境中具有得天独厚的优势;随着柬埔寨政局的稳定,政治环境也得到明显改善;经过国内外共同的努力,柬埔寨的经济环境也得到了前所未有的进步。可是,柬埔寨的政治环境和经济环境中的一些突出问题,仍然是柬埔寨外商投资环境薄弱的环节。

### 一、自然环境概述

柬埔寨王国(简称柬埔寨)的自然环境是柬埔寨吸引外商投资的一个重要的优势方面,也是外商投资较为看重的一点。具体来看,柬埔寨优越的自然环境主要表现在以下几个方面:

#### (一) 地理位置优越

优越的地理环境。柬埔寨全国面积18.1万平方千米,东西长580千米,南北宽450千米。它拥有较为有利的地理位置和平坦的地形地貌环境。在地理位置方面,柬埔寨位于中南半岛西南部,大致介于北纬 $10^{\circ}20'$ 和 $14^{\circ}32'$ 、东经 $102^{\circ}18'$ 和 $107^{\circ}37'$ 之间。它东部及东南部与越南相邻,两者共有边境线930千米;北部与老挝相邻,边境线长400千米;西部及西北部与泰国接壤,边境线长720千米;西南方向临海,海岸线长约460千米。柬埔寨属于东7区,比北京晚一个小时。整个地理位置优越,还因为柬埔寨背靠中南半岛,面向东南亚的海岛国家,相比于海岛国家和内陆国家而言,作为临海国家的柬埔寨,对内可深入亚欧大陆,对外可进入太平洋和印度洋。向东到达越南,经过越南可进入南海,其中向东,柬埔寨距